北京市大兴区突发环境事件应急预案

（2023年修订）

（征求意见稿）

目 录

[1 总则](#_Toc29554)

[1.1 编制目的与依据](#_Toc72)

[1.2 适用范围](#_Toc14256)

[1.3 风险分析](#_Toc15467)

[1.4 工作原则](#_Toc8016)

[1.5 事件分级](#_Toc3476)

[1.6 应急预案体系](#_Toc32610)

[2 组织机构及职责](#_Toc12245)

[2.1 区环境应急协调小组](#_Toc6609)

[2.2 区环境应急协调小组办公室](#_Toc784)

[2.3 区环境应急协调小组成员单位](#_Toc17966)

[2.4 区突发环境事件临时应急指挥部](#_Toc25336)

[2.5 镇政府（街道办事处、功能区管委会）工作机构](#_Toc29210)

[3 监测与预警](#_Toc3170)

[3.1 监测与风险防控](#_Toc15854)

[3.2 预警](#_Toc24447)

[4 应急响应与处置](#_Toc29929)

[4.1 先期处置](#_Toc19736)

[4.2 信息报送与通报](#_Toc4325)

[4.3 分级响应](#_Toc22560)

[4.4 现场指挥部](#_Toc9083)

[4.5 处置程序与措施](#_Toc4983)

[4.6 信息发布和舆论引导](#_Toc600)

[4.7 应急结束](#_Toc3680)

[5 后期工作](#_Toc15505)

[5.1 善后处置](#_Toc18109)

[5.2 损害评估](#_Toc12773)

[5.3 事件调查](#_Toc6883)

[5.4 总结评估](#_Toc15158)

[5.5 奖励处罚](#_Toc30796)

[6 应急保障](#_Toc5902)

[6.1 队伍保障](#_Toc26663)

[6.2 技术保障](#_Toc7787)

[6.3 通信、交通与运输保障](#_Toc10725)

[6.4 装备物资保障](#_Toc15316)

[6.5 资金保障](#_Toc27486)

[6.6 机制保障](#_Toc25964)

[6.7 应急值守](#_Toc29485)

[7 预案管理](#_Toc21596)

[7.1 制订与备案](#_Toc22249)

[7.2 应急演练](#_Toc19626)

[7.3 宣传与培训](#_Toc25632)

[8 附则与附件](#_Toc8383)

[8.1 名词术语](#_Toc23112)

[8.2 预案说明](#_Toc13867)

[附件1](#_Toc17656)[北京市突发环境事件分级标准](#_Toc15712)

附件2[北京市大兴区突发环境事件应急预案体系名录](#_Toc7298)

[附件3](#_Toc3409)[大兴区突发环境事件应急响应程序示意图](#_Toc19838)

[附件4](#_Toc925)[大兴区环境应急协调小组成员单位通讯录](#_Toc12799)

# **1 总则**

1.1 编制目的与依据

为健全完善大兴区突发环境事件防范应对体制机制，最大限度减轻、消除突发环境事件的风险和危害，保障人民群众生命财产安全和环境安全，依据《中华人民共和国环境保护法》《突发环境事件应急管理办法》《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》和《国家突发环境事件应急预案》《北京市突发事件总体预案（2021年修订）》《北京市突发环境事件应急预案（2023年修订）》（以下简称“《市环境应急预案》”）《北京市大兴区突发事件总体应急预案（2022年修订）》（以下简称“《区总预案》”）以及其他有关法律、法规及规定，结合大兴区工作实际，制定本预案。

1.2 适用范围

本预案适用于指导预防和处置发生在本区行政区域内，或发生在其他地区涉及大兴区，应由大兴区处置或参与处置的突发环境事件。

本预案所称突发环境事件，是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故、交通事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件。

空气重污染应对工作按照《北京市大兴区空气重污染应急预案》规定执行。

1.3 风险分析

大兴区位于北京市南部，全区南北长42.70km，东西宽45.00km，大兴区总面积1036.33平方公里，下辖黄村、西红门、旧宫、亦庄、瀛海、青云店等14个镇、清源、兴丰等6个街道办事处、功能区管委会2个。大兴区东临通州区，南临河北省固安县、霸州市等，西与房山区隔永定河为邻，北接丰台区、朝阳区。大兴区是以国家高技术制造业、高端服务业和战略性新兴产业集聚发展为依托的综合性城市新区，是未来承载国家重大项目，承担首都重要职能，辐射并带动京津冀区域统筹发展、具有国际影响力的战略性新兴产业聚集区。

大兴交通便利，社会经济活动活跃，三大产业集群欣欣向荣，临空经济区、产业示范区、产业基地日益完善，随之产生的各类环境风险复杂多样。大兴区内共有六条主要河道，分别是永定河、凉水河、天堂河、大龙河、小龙河和新凤河（凤碱河）；教育、医疗、住房、商业等资源完善丰富，环境风险受体脆弱性较高，由自然灾害、生产安全事故、交通事故等引发突发环境事件的风险较高。

近年来，大兴区生态环境现状较好，环境安全管理严格，未发生较大以上级别的环境安全事件。但交通事故、安全生产、自然灾害引发突发环境事件的风险依然存在，从全市总体情况看，呈现交通事故引发突发环境事件占比大，企业生产管理不善易引发突发环境事件的特点。面对高度聚集的城市要素、点多面广的事发来源，需不断提升风险防控及应急处置水平。

1.4 工作原则

1.4.1坚持以人为本，积极预防。牢固树立以人民为中心的发展思想和“人民至上、生命至上”的理念，切实把人民群众生命健康放在首位，最大程度保护人民群众生命安全；落实生态环境“保护优先、预防为主”的原则，强化环境风险防范工作，消除环境安全隐患，加强环境应急能力建设，完善应急救援保障体系。

1.4.2坚持统分结合、属地为主。在区委、区政府和区突发事件应急委员会（以下简称“区应急委”）的统一领导下，建立大兴区突发环境事件应急指挥体系。区级统筹指导、靠前指挥，协调调度资源开展应对，履行属地责任，及时启动应急响应，全面负责本区域突发环境事件的组织应对工作；事发地镇政府（街道办事处、功能区管委会）、企业事业单位等做好先期处置和信息报告等工作。

1.4.3坚持分类处置，协调联动。针对突发环境事件起因复杂、次生衍生性突出等特点，按原生事件类型，各有关部门按照职责分工，协调相关应急力量，高效有序处置；强化跨区域、跨流域、多部门和政企之间协同联动机制，组织动员社会力量广泛参与，形成处置合力。

1.4.4坚持资源整合、科技支撑。整合各行业环境风险监测信息、应急装备物资、专业救援力量以及应急专家团队，积极做好应对突发环境事件的各项准备。积极支持鼓励环境应急相关科研和技术开发，不断提高应急工作的一体化、规范化、科技化。

1.5 事件分级

本预案事件分级参照《北京市突发环境事件应急预案》，按照突发环境事件严重性和紧急程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。事件分级标准见附件 1。

1.6 应急预案体系

本区突发环境事件应急预案体系按层级分为区、镇政府（街道办事处、功能区管委会）、企业事业单位三级预案。其中，区级预案包括本预案、大兴区辐射污染事件应急预案、大兴区空气重污染应急预案、区相关部门处置突发环境事件应急预案或内容涵盖突发环境事件应急处置的其他预案、北京市大兴区重点河流突发水污染事件环境应急响应方案；镇政府（街道办事处、功能区管委会）制定本辖区突发环境事件应急预案，或与其他种类突发事件应急预案合并编制；企业事业单位按照有关规定制定本单位突发环境事件应急预案。各类各级突发环境事件预案的工作机制应做好衔接。应急预案体系名录见附件2。

# **2 组织机构及职责**

2.1 区环境应急协调小组

组建大兴区突发环境事件应急工作协调小组（以下简称“区环境应急协调小组”），在区委、区政府、区应急委的统一领导下，开展突发环境事件风险防控、应急准备以及一般突发环境事件的应急处置工作。

区环境应急协调小组组长由区政府分管副区长担任，副组长由区生态环境局局长、区应急管理局局长担任，成员单位由区相关部门和有关单位组成。

区环境应急协调小组主要职责为：

（1）贯彻落实突发环境事件应对相关法律、法规、规章；

（2）落实本市应对突发环境事件的政策措施以及市环境应急协调小组相关工作机制、工作要求；

（3）健全完善应急协调联动机制，强化与市有关部门、驻区部队、中央在区单位、京内周边区及毗邻外埠地区的联防联控，加强信息沟通、政策协调和资源共享；

（4）全面负责本区域突发环境事件的组织应对工作，负责成立区突发环境事件临时指挥部，指挥一般突发环境事件应对处置，参与较大及以上事件的应对工作；

（5）分析总结突发环境事件应对工作，制定工作规划和计划；

（6）负责突发环境事件应急救援队伍、应急物资装备的建设管理工作；

（7）指导镇政府（街道办事处、功能区管委会）开展突发环境事件应急管理工作等；

（8）承担区应急委交办的其他事项。

2.2 区环境应急协调小组办公室

区环境应急协调小组办公室设在区生态环境局，作为区应急环境应急协调小组的日常工作机构，根据区环境应急协调小组的决定，负责规划、组织、协调、指导和检查本区突发环境事件应对工作及以应急管理的预案、体制、机制建设。区环境应急协调小组办公室主任由区生态环境局局长担任。

区环境应急协调小组办公室主要职责为：

（1）组织落实区环境应急协调小组决定，协调和调动成员单位应对突发环境事件，建立应急联动机制，保证信息畅通，做到信息共享；

（2）建立健全环境应急值守制度，收集、分析工作信息，及时上报重要信息；

（3）负责组织开展本区突发环境事件风险评估控制、隐患排查治理工作；

（4）配合有关部门做好本区突发环境事件新闻发布工作；

（5）组织编修与本区环境应急协调小组职能相关的应急预案，完善本区突发环境事件应急预案体系；

（6）负责组织本区突发环境事件应急演练、宣传教育与培训工作；

（7）负责本区突发环境事件应急指挥系统的建设与管理工作；

（8）负责本区专家技术组的组建和日常管理工作；

（9）承担区环境应急协调小组交办的其他事项。

2.3 区环境应急协调小组成员单位

区环境应急协调小组成员单位主要包括区生态环境局、区委宣传部、区委网信办、区发展改革委、区教委、区经济和信息化局、市公安局大兴分局、区司法局、区财政局、市规划自然资源委大兴分局、区住房和城乡建设委、区城市管理委、区水务局、区农业农村局、区商务局、区卫生健康委、区应急管理局、区市场监管局、区国资委、区园林绿化局、区交通局、大兴交通支队、区消防救援支队、区气象局和区融媒体中心。

区环境应急协调小组成员单位通讯录见附件4。

各成员单位按照职责分工，结合实际编制处置突发环境事件的部门预案或在部门专项应急预案中制定环境应急预案专章等能够涵盖突发环境事件应急处置的内容；做好本行业、本领域突发事件风险防范，参与本行业引发突发环境事件的处置和调查；收集并通报可能引发突发环境事件信息。职责分工如下：

（1）**区生态环境局：**负责制定本区突发环境事件应急预案；负责监督、检查、指导突发环境事件风险防控及应急处置工作；对突发环境事件开展环境应急监测，跟踪环境污染动态情况；提出控制和消除环境污染的应急处置建议；负责建立区域应急联动制度，加强京内周边区及毗邻外埠地区的联防联控；参与制定环境恢复工作方案，推动环境恢复工作；配合公安部门对突发环境事件中存在的环境违法行为进行立案查处；配合市环境应急协调小组开展较大突发环境事件调查；收集、汇总、分析突发环境事件资料。

（2）**区委宣传部：**负责组织协调一般突发环境事件新闻宣传和信息发布工作；收集分析舆情和社会公众动态，做好媒体和互联网舆论的引导工作。

（3）**区委网信办：**负责会同有关部门做好网络舆情分析、引导工作，加强网络媒体和移动新媒体等信息发布管理，依法依规对散布谣言、恶意炒作等行为进行处理；做好突发环境事件应急处置信息安全保障。

（4）**区发展改革委：**负责按权限对突发环境事件灾后生态恢复重建项目的审批、核准工作。

（5）**区教委：**指导、督促所管学校落实教学、科研等方面的环境风险防范工作，做好实验室危险化学品的储存使用和危险废物的收集、贮存和无害化处置；参与协调学校突发环境事件的应急处置工作和调查。

（6）**区经济和信息化局：**组织协调本区突发环境事件救援防护装备、监测设备和应急处置物资的生产供应保障；做好突发环境事件应急指挥政务网络通信保障；协调大兴区通信建设管理办公室组织推进、调动各种通信资源，为突发环境事件应急指挥提供通信保障。

（7）**市公安局大兴分局：**会同有关部门做好危险化学品事故风险防范工作；参与因易制毒、易制爆及剧毒化学品造成突发环境事件的处置和调查工作；对突发环境事件中涉嫌重大责任事故的嫌疑人进行立案侦查；组织事故可能危及区域内人员疏散撤离；对突发环境事件现场及影响区域实施治安警戒，维护现场秩序。

（8）**区司法局：**协调处理突发环境事件处置过程中的法律纠纷。

（9）**区财政局：**负责突发环境事件应急处置工作中应由区级财政安排的预算审批、资金拨付等经费保障及管理工作。

（10）**市规划和自然资源委大兴分局：**参与地质灾害引发的突发环境事件的应急处置、修复、评估和调查处理；做好可能导致突发环境事件信息的收集与通报工作。

（11）**区住房城乡建设委：**负责对建设工程事故抢险救援中相关专业队伍的指挥和大型建筑机械的调用；参与建设工程突发环境事件的抢险救援、评估和事故调查处理。

（12）**区城市管理委：**负责石油、天然气管道保护职责范围内的风险防范工作；参与城市公共设施、电力事故引发的突发环境事件的应急处置、评估和调查处理；配合做好突发环境事件应急处置中电、气、热供应保障及受损基础设施的修复工作；配合做好突发环境事件中产生的非危险废物的处置工作；配合做好城市运行行业领域可能导致突发环境事件信息的收集与通报工作。

（13）**区水务局：**负责所管辖水库、河道、湖泊、饮用水源等污染和城市排污设施事故的风险防范工作；参与突发水环境污染事件的处置和调查；负责协调河流水库的调水、配水、疏导及节流工作；组织对涉及职责范围内的被破坏的水务基础设施进行修复；组织做好备用生活用水调度和保障；负责提供水利、水文、排水管网等有关资料；提供突发水环境污染处置的应急装备、物资；做好可能导致突发环境事件信息的收集与通报工作。

（14）**区农业农村局：**负责农业领域突发环境事件的风险防范、应急处置和调查工作；参与突发环境事件造成耕地土壤污染治理和修复；做好可能导致突发环境事件信息的收集与通报工作。

（15）**区商务局：**负责组织协调生活必需品以及所管理应急物资的储备、供应和调拨工作。

（16）**区卫生健康委：**负责指导医疗卫生机构做好医疗废水废物引发突发环境事件的风险防范工作；参与医疗废水废物引发突发环境事件的应急处置和调查工作；组织开展医疗卫生救治和疾病预防控制；负责突发环境事件中饮用水、公共场所的卫生监测检验和卫生学评价；做好可能导致突发环境事件的信息的收集与通报工作。

（17）**区应急管理局：**督促指导危险化学品生产经营企业做好事故风险防范工作，做好相关可能引发突发环境事件的信息收集与通报，生产安全事故处置与调查工作；参与突发环境事件处置与调查工作；负责指导事发地区做好受灾转移群众的安置工作。

（18）**区市场监管局：**协同相关部门加强对受污染区食品安全的监管管理；负责做好突发环境事件受影响区域市场秩序稳定；负责突发环境事件过程中所需的区级医药储备物资的应急保障工作。

（19）**区国资委：**督促所监管企业落实环境安全主体责任，制定突发环境事件应急预案，落实环境风险防范措施，做好环境安全隐患排查治理工作；督促监管企业配备应急救援物资，做好先期处置工作。

（20）**区园林绿化局：**参与因突发环境事件造成的园林、湿地、动植物、自然保护区等资源损害评估和生态恢复重建工作；做好可能导致突发环境事件的信息的收集与通报工作。

（21）**区交通局：**负责在突发环境事件中运输组织和交通保障工作；负责做好取得道路运输资质的危险化学品运输车辆稽查工作，防止因交通事故引发的次生环境污染。

（22）**区交通支队：**负责突发环境事件现场及外围的道路交通疏导及管控，发布交通引导信息；负责开辟绿色通道；会同水务部门研究制定主要水库、河流沿岸市政道路禁止危险化学品车辆通行措施；做好可能导致突发环境事件信息的收集与通报工作。

（23）**区消防救援支队：**负责在本部门预案中编制突发环境事件应急处置专章；负责突发环境事件的现场火灾扑救；参加突发环境事件的现场抢险和应急救援，联合做好突发环境事件的现场处置工作。

（24）**区气象局：**负责密切监测突发环境事件发生地及周边的天气情况，及时提供有关气象数据及有毒有害气体可能扩散方向等信息，参与后期处置，协助完成突发环境事件调查评估工作。

（25）**区融媒体中心：**整合区融媒体渠道，组织宣传避险知识并配合做好突发事件新闻宣传和信息发布工作。

2.4 区突发环境事件临时应急指挥部

初判可能发生一般及以下突发环境事件时，由区环境应急协调小组建议或按照相关区领导要求，在区环境应急协调小组框架基础上，组建大兴区突发环境事件临时应急指挥部（以下简称“区临时指挥部”）。区临时指挥部总指挥由区政府分管副区长担任，副总指挥由区生态环境局局长担任。

区临时指挥部主要职责：在区委、区政府、区应急委统一领导下，组织本区一般突发环境事件应急处置工作；按照市级工作部署，参与其他突发环境应急事件应对工作。

由自然灾害、事故灾难以及其他类型事件造成次生的突发环境事件，且原生事件处置主责部门已成立或即将成立相关专项指挥部的，区环境应急协调小组不再单独组建区临时应急指挥部，由原生事件专项指挥部统一调度、协调、应对和处置事件对环境造成的影响。区生态环境局按照相关原生事件专项指挥部工作组设置进行编组，主要负责事故现场环境应急监测、提出应急处置意见、协助相关部门处置、指导危险废物的无害化处理、参与事件调查等。由生态环境局主责处置的突发环境事件应急工作按照本预案执行。

区临时应急指挥部设综合协调组、污染处置组、应急监测组、信息宣传组、医学救援组、综合保障组、秩序管控组、现场调查组、专家技术组，现场编组可视情况进行调整。

（1） 综合协调组

由区生态环境局牵头，区委宣传部、区发展改革委、区经济和信息化局、市公安局大兴分局、区卫生健康委、区应急管理局等部门和事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）组成。

主要职责：承担突发环境事件现场应急处置综合协调工作；负责收集汇总事件进展情况；协助完成会议组织、资料管理等工作；承担指挥机构交办的其他任务。

（2） 污染处置组

由区生态环境局牵头，市规划和自然资源委大兴分局、区城市管理委、区交通局、区水务局、区农业农村局、区应急管理局、区国资委、区园林绿化局、区交通支队、区市场监管局、区消防救援支队、区气象局和事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）参加。

主要职责：负责组织技术研判和事态分析，提出应急处置方案；调配应急救援队伍、装备和物资，迅速组织切断污染源、分析污染途径、清除污染物，采取措施防止和减轻污染扩散；控制易燃易爆及有毒有害物质的泄露；在实施抢险救援过程中，做好消防退水导致次生环境污染的预防及处置工作；组织落实相关企业停、限产措施；明确不同情况下的现场处置人员须采取的个人防护措施；确定受威胁人员疏散的方式和途径；承担指挥机构交办的其他任务。

（3） 应急监测组

由区生态环境局牵头，市规划和自然资源委大兴分局、区水务局、区农业农村局、区卫生健康委、区气象局等部门和事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）参加。

主要职责：对可能受影响区域内的空气质量、敏感水体水质等进行快速监测，提出初步应对建议；根据现场情况明确应急监测方案及监测方法，确定污染物扩散范围，明确监测的布点和频次；做好大气、水体、土壤等应急监测及数据汇总分析，为突发环境事件应急决策提供依据；承担指挥机构交办的其他任务。

（4）信息宣传组

由区委宣传部牵头，区委网信办、市公安局大兴分局、区生态环境局等有关部门及事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）参加。

主要职责：负责组织事件应急工作情况等权威信息发布，起草突发环境事件的新闻发布稿和情况公告；组织新闻媒体及时发布突发环境事件应急情况的信息；收集分析舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；及时澄清不实信息，回应社会关切；承担指挥机构交办的其他任务。

（5）医学救援组

由区卫生健康委牵头，区应急管理局、区市场监管局、区农业农村局、区水务局、区消防救援支队等部门及事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）参加。

主要职责：负责组织开展突发环境事件现场人员紧急救援，伤病员医疗救治、应急心理援助；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作；提出公众健康保护措施建议；禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒；承担指挥机构交办的其他任务。

（6）综合保障组

由事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）牵头，区经济和信息化局、市公安局大兴分局、区财政局、区交通支队、区商务局、区应急管理局等部门组成。

主要职责：组织做好事件影响区域有关人员的疏散转移和临时安置工作；对受灾群众进行生活救助；组织做好应急救援物资保障以及临时安置重要物资的储备、调拨和配送工作；组织协调救援防护装备、监测设备和应急物资的生产供应保障；负责事件应对区级经费保障；为应急指挥提供通信保障；承担指挥机构交办的其他任务。

（7） 秩序管控组

由市公安局大兴分局牵头，区委网信办、区司法局、区商务局、区市场监管局、区交通支队等部门及事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）组成。

主要职责：落实事故现场治安警戒和交通管制，确定重点防控区域，加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；严厉打击借机传播谣言、哄抢物资等违法犯罪行为；做好受影响人员与涉事单位、地方人民政府及有关部门矛盾纠纷化解等法律服务工作，维护社会稳定；加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控；承担指挥机构交办的其他任务。

（8）现场调查组

由区生态环境局牵头，市公安局大兴分局、市规划自然资源委大兴分局、区交通支队、区水务局、区农业农村局、区应急管理局、区消防救援支队、区气象局等部门和事发地所属镇政府（街道办事处、功能区管委会）参加。

主要职责：调查分析突发环境事故的起因、造成影响及初步损失情况；调查事故周边环境敏感点、受影响的环境要素及功能区划；组织开展对突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等的调查；记录事故应急处置过程；承担指挥机构交办的其他任务。

（9） 专家技术组

由区生态环境局牵头，会同有关部门组织环境监测、人员防护、化学工程、危险化学品、辐射防护、污染控制、环境评估、生态保护、水利水文、给水排水、地质、气象、大气环境、环境医学、防化等专业专家组成。

主要职责：专家组负责参与指导突发环境事件的应急处置工作；参与污染源、污染物性质、污染范围、危害程度的快速确定工作，研究、评估污染处置、人员撤离等工作方案；为区环境应急协调小组提供分析评估、决策咨询和处置意见；承担指挥机构交办的其他任务。

2.5 镇政府（街道办事处、功能区管委会）工作机构

各镇政府（街道办事处、功能区管委会）应明确应对突发环境事件的职责部门，建立“发现-报告-协助处置-生态恢复”的响应机制，参与突发环境事件的应急准备、应急演练、先期处置和事后恢复等工作。

主要职责包括制定、管理本级突发环境事件应急预案，并向区政府（区环境应急协调小组）备案，按照规定向社会公布；开展突发环境事件应对法律、法规和应急知识的宣传教育，组织开展应急演练，指导辖区内其他基层组织和单位开展应急管理工作；组织建立应急救援队伍；组织储备、配备必要的应急物资；获悉发生或可能发生突发环境事件信息后，向区政府报告；组织群众转移疏散，指挥、安排单位和居民开展自救互救，采取措施控制事态发展，做好专业应急救援队伍引导等工作，向区政府报告事件情况。

# **3 监测与预警**

3.1 监测与风险防控

3.1.1 区环境应急协调小组应建立健全突发环境事件风险防控体系，健全隐患排查工作机制，实行分级分类管理。

3.1.2 生态环境部门要督促企业落实环境安全主体责任，公安、规自、住建、交通、水务、农业、卫生健康、应急、气象等部门应做好环境风险防范工作，降低突发环境事件风险。

3.1.3 各部门按照职责分工，加强对本辖区、本行业、本领域可能引起突发环境事件信息的监测，加强信息收集、分析和研判，及时将信息通报同级生态环境部门。

区生态环境局根据辖区内河流分布和环境安全风险源分布情况，制定监测方案，组织环境监测，共享监测数据，提高河流流域监测数据的科学性和有效性，为突发水环境污染事件决策提供有力的科学支撑。

3.1.4 企业事业单位和其他生产经营者应根据生态环境保护法律法规要求，开展突发环境事件风险评估，完善风险防控措施，排查治理环境安全隐患，制定突发环境事件应急预案并备案、演练，加强环境应急监测及应急能力建设，当出现可能导致突发环境事件的情况时，要依法立即报告区生态环境局。

3.2 预警

按照“早预防、早发现、早报告、早处置”的原则及突发环境事件等级、发展趋势、危害程度，及时发布预警或提出预警建议，组织实施预警响应。

## 3.2.1 预警分级

根据突发环境事件可能造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，预警分为一级、二级、三级、四级，依次采用红色、橙色、黄色、蓝色标示。预计可能发生一般突发环境事件的发布蓝色（四级）预警；预计可能发生较大突发环境事件的发布黄色（三级）预警；预计可能发生重大突发环境事件的发布橙色（二级）预警；预计可能发生特别重大突发环境事件的发布红色（一级）预警。若生态环境部明确预警分级标准，本预案从其规定。

## 3.2.2 预警发布、调整和解除

（1）预警按照“谁发布、谁解除”的原则。蓝色预警由区环境应急协调小组办公室发布和解除，报区应急办备案，同时抄送市应急办和市环境应急协调小组办公室，市环境应急协调小组办公室也可根据需要发布和解除；黄色、橙色、红色预警由市级部门依程序发布和解除。其中，对于需要向公众发布的预警信息，由区环境应急协调小组办公室履行审批程序，并由区预警信息发布中心按规定统一对外发布和解除。

（2）区环境应急协调小组办公室应当密切关注事件进展情况，根据事态变化情况、采取措施的效果及专家组建议，遇预警级别升级情况时，及时上报市级相关部门，并通报区相关部门。

（3）预警信息可通过电视、广播、互联网、手机短信、微信公众号、微博等公共媒体方式发布。预警信息包括突发环境事件类别、预警级别、起始时间、预计持续时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施、发布单位和发布时间等。

（4）当确定突发环境事件不可能发生或危险已经消除的，预警信息发布单位应立即按程序解除预警，适时结束相关措施。

## **3.2.3 预警响应**

（1）发布蓝色预警后，区环境应急协调小组、属地镇政府（街道办事处、功能区管委会）及相关部门应采取以下措施：

要求有关部门及时收集、报告有关信息，向社会公布反映环境污染信息的渠道，加强对突发环境事件发生、发展情况的监测、预报和预警工作。

组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，随时对突发事件信息进行分析评估，预测突发环境事件发生可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的突发环境事件的级别。

要求应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，调集突发环境事件应急救援所需物资和设备，做好应急保障工作。转移、撤离或疏散可能受到危害影响的人员，并进行妥善安置。及时向社会发布与公众有关的突发环境事件预测信息和分析评估结果，并对相关信息的报道工作进行管理。

及时按照有关规定向社会发布可能受到突发环境事件危害的警告，宣传避免和减轻危害的常识，公布咨询电话。

（2）收到黄色、橙色、红色预警后，除采取上述措施外，同时按市级部门要求做好应对相关工作。

要求各应急救援队伍和应急指挥人员进入应急状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备；环境监测人员立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。

对排放污染物可能导致事件发生的有关企业事业单位实行停运、限产、停产等措施，封闭、隔离或限制使用有关场所，控制或限制容易导致危害扩大的行为或活动；对可能导致突发环境事件发生的相关企业事业单位和其他生产经营者加强环境监管。

# **4 应急响应与处置**

4.1 先期处置

发生突发环境事件后，事发单位要立即组织本单位应急救援力量营救受害人员，疏散、撤离、安置受威胁的人员；控制污染源，采取污染防治措施，控制污染物进入环境的途径，尽量降低对周边环境的影响。

镇政府（街道办事处、功能区管委会）组织村（居）委会第一时间组织受影响群众的转移疏散、自救互救，采取措施控制事态发展和环境污染，做好应急救援队伍引导工作，协助维护社会秩序。

4.2 信息报送与通报

4.2.1 公民、法人或者其他组织，特别是责任单位，发现突发环境事件发生后，应立即向区生态环境和相关部门报告。同时，责任单位要通报可能受到污染的单位和居民。

4.2.2 区相关部门发现突发事件有可能产生次生、衍生突发环境事件时，应及时将信息通报给区生态环境部门。

4.2.3 区生态环境部门接到突发环境事件报告后，应立即组织调查核实，查明引发事件的污染源，确定污染的基本情况。区级生态环境部门调查核实一般突发环境事件，必要时，可请求市生态环境部门给予帮助。

4.2.4对于能够判定为一般及以上突发环境事件等级的，事件本身比较敏感或发生在重点地区、特殊时期的，可能产生较大影响的突发环境事件，区环境应急协调小组办公室、镇政府（街道办事处、功能区管委会）、相关部门和有关单位要立即报告区委办公室、区政府办公室和区应急办，同时通报区委宣传部、区委网信办等部门，最迟不晚于接报后10分钟，详细信息最迟不得晚于事件发生后1小时报送。

4.2.5对于暂时无法判明等级的突发环境事件，应迅速核实，最迟不晚于接报后15分钟向区委办公室、区政府办公室和区应急办报告，同时通报区委宣传部、区委网信办等部门。对于仍在处置过程中的突发环境事件，每30分钟续报人员伤亡、处置进展和发展趋势等信息，直到应急处置结束。

4.2.6对于涉及到港澳驻区机构、港澳台人员、外国在区机构、人员或赴外（港澳）人员的突发环境事件，区应急办应同时通报区委统战部、区委外办区政府外办，经请示区应急委主管或主要领导同意后，向市应急办汇报。

4.2.7对于接报的较大及以上突发事件信息，区委办公室、区政府办公室、区应急办和区环境应急协调小组办公室分别按规定同时向市委、市政府、市应急办和市环境应急协调小组办公室报告。

4.2.8 突发环境事件有跨区界、跨流域影响的，应及时报告区应急办，并按有关规定及时向毗邻和可能受到影响的地区政府通报情况，适时启动联防联控机制。

通报的主要内容：事件发生的时间、地点、原因、类别、人员伤亡和损失情况、污染物种类和性质、可能影响的范围、危害程度、发展趋势、属地采取的措施等。

4.2.9 突发环境事件报告分为初报、续报和终报。报告内容应包括：时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、监测数据、人员受害情况、饮用水水源地等环境敏感点受影响情况、发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等。

4.3 分级响应

根据《市环境应急预案》和《区总预案》的分级标准，本区突发环境事件应急响应由低到高分为二级和一级。

对于事件本身比较敏感，发生在重大活动举办、重要会议召开等特殊时期的，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视突发环境事件态势发展情况及时调整响应级别。

4.3.1 二级响应

初判突发环境事件为一般及以下级别，由区环境应急协调小组办公室启动二级应急响应，成立区临时指挥部，迅速指挥协调区级公安、交管、消防、卫生健康、应急、宣传、生态环境等应急力量赶赴现场，开展先期处置，控制或切断污染源，全力控制事件态势，避免污染物向环境扩散，严防二次污染和次生、衍生灾害发生；组织、动员和帮助群众开展安全防护工作。区有关领导赴现场任总指挥，根据应急处置工作需要，成立现场指挥部，组织协调各方力量开展处置，处置过程情况随时报告区临时指挥部和市环境应急协调小组办公室。

响应启动后，可根据需要请求市级部门指导本区应急处置工作，在协调应急队伍、专家以及装备、物资等工作方面予以支援。

4.3.2 一级响应

初判突发环境事件满足以下条件之一时，区环境应急协调小组办公室在二级响应的基础上启动：

1. 突发环境事件可能达到较大及以上级别；
2. 需要统筹多个市级部门或单位、毗邻和可能受到影响的区政府共同处置；
3. 需要调动市级应急队伍、应急物资等作为主要资源进行处置；

区环境应急协调小组办公室向市级部门报告，由市级部门启动相应级别应急响应，区临时指挥部配合做好应急处置工作。

区应急委相关领导迅速赶赴现场，成立由区生态环境局牵头的区级现场指挥部，组织协调区级各相关力量开展具体处置与救援行动。根据事态发展，区委、区政府主要领导赶赴现场任总指挥，主管区领导任执行指挥。当市突发环境事件临时应急指挥部（以下简称市临时指挥部）指挥人员到达现场并成立市级现场指挥部后，区级现场指挥部移交指挥权，并纳入市级现场指挥部统一领导。

4.4 现场指挥部

4.4.1 根据应急处置工作需要，成立现场指挥部。现场指挥部设总指挥和执行指挥，区委区政府相关领导担任总指挥，区生态环境局相应级别领导担任执行指挥。总指挥行使重要事项决策和行政协调权，执行指挥行使专业处置权。现场指挥部由区临时指挥部工作组指派相关人员组成，根据处置需要进行现场编组，确定联系人和通信方式。

区生态环境局负责调集相关领域的专家和专业应急队伍，了解事件情况、风险以及影响控制事态的关键因素，提出危险区域划定与管控意见，组织开展现场抢险救援处置工作，同步做好信息发布工作。市公安局大兴分局、区交通支队负责做好人员疏散、周边交通管控、车辆疏导、现场侦查、现场管控、秩序维护等工作。区卫生部门负责调度120等急救力量立即赶赴现场，对搜救出的伤员实施急救与转运，及时核实上报人员伤亡情况及数量。区消防救援支队负责组织实施综合性救援抢险工作。区宣传部门负责牵头组织突发事件信息发布，舆情引导等工作。区生态环境局的负责宣传人员应到现场共同做好新闻发布工作。

4.4.2 市级现场指挥部成立后，区级现场总指挥和必要人员纳入市级现场指挥部，区级现场指挥部继续统一领导区级现场应急处置工作。

现场指挥部应维护好事发地区治安秩序，做好交通保障、人员救治与疏散、群众安置等工作，全力防止紧急事态的进一步扩大和次生、衍生灾害发生。及时掌握事件进展情况，随时向区委、区政府、区应急委和市级现场指挥部报告；结合现场实际情况，对突发事件进行综合分析、快速评估，尽快研究确定现场应急处置方案；制定切实可行的防范措施和救援程序，配备符合要求的安全防护设备，确保现场救援人员安全；按处置方案发布命令，全面展开调集应急物资，抢修被损坏的公共设施，向受到危害的人员提供避难场所、生活必需品、医疗救护等紧急处置工作。

区生态环境局应依据突发事件的级别和种类，适时派出由该领域具有丰富应急处置经验的人员、相关专业技术人员组成的专家顾问组，共同参与处置工作。专家顾问组应根据上报和收集掌握的情况，对整个事件进行分析判断和事态评估，研究并提出减灾、救灾等处置措施，为现场指挥部提供决策咨询。

现场指挥部应随时跟踪事态的进展情况，一旦发现事态有进一步扩大的趋势，有可能超出自身的控制能力时，应及时报请区委、区政府协调调配其他应急资源参与处置工作；向事件可能波及的地区通报有关情况，必要时可通过媒体向社会发出预警。与突发事件有关的部门、单位和镇政府（街道办事处、功能区管委会），应主动向现场指挥部和参与事件处置的相关部门提供与应急处置有关基础资料，为实施应急处置、救援等工作提供各种便利条件。

突发环境事件涉外时，区委宣传部、区委统战部、区委外办、政府外办等相关部门应根据需要和职责分工，参与现场指挥部相关工作，协调处置相关涉外事务。

现场指挥部可依据有关法律、法规、规章等规定，采取强制性措施和其他必要措施。

4.4.3 市级应急指挥机构在本区设立前方指挥部，或向本区派出市级工作组、部门工作组时，区级现场指挥部与其对接并接受业务指导，做好保障工作。

4.5 处置程序与措施

### 4.5.1 现场污染处置

（1）涉事企业事业单位或其他生产经营者要立即采取必要措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企业事业单位或其他生产经营者不明或处置力量不足时，由现场指挥部组织相关部门对污染来源开展调查，确定污染物种类和污染范围，协调应急处置队伍、调集相关应急物资，切断污染源。

（2）现场指挥部应组织制定综合处置方案。

涉及大气污染的突发环境事件，可采用监测和模拟等手段，或结合大兴区特征污染物变化情况追踪污染气体扩散途径和范围，确定安全边界，通过封堵、围挡、喷淋、抽吸、转移异地处置、去污洗消等措施处置。

涉及水体污染的突发环境事件，结合“一河一图一策”，借助环境应急空间与设施，通过拦截、导流、疏浚等形式防治水体污染扩大，采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。

涉及土壤污染的突发环境事件，组织开展现场鉴定、识别、核实造成污染的种类、性质、污染方式、危害程度及受影响范围和边界，封存、转移、销毁残存的化学毒剂，对被污染的部位和被污染的物品、场所、环境等进行洗消，控制污染源扩散。

涉及辐射污染的突发环境事件，依据《北京市生态环境局辐射污染事件应急预案》，配合开展应急调查、应急监测、污染处置、公众防护和现场控制等相关工作。

（3）事件涉及的相关部门、单位要及时、主动提供有关的基础资料和信息，供现场指挥部研究救援和处置方案时参考。必要时，其他排污单位要采取停产、限产、限排等措施，减轻环境污染负荷。

### 4.5.2 转移安置人员

现场指挥部应根据突发环境事件影响及事发地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民，确保生命安全。妥善做好转移人员安置工作，保障受事件影响人员的基本生活需求和必要医疗条件。

### 4.5.3 医学救援

现场指挥部应迅速组织医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重伤病员转移到有条件的医疗机构进行救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出公众健康的防护措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医学救援工作。做好受影响人员的心理援助及安抚工作。

### 4.5.4 应急监测

现场指挥部应急监测组根据《北京市生态环境局突发环境事件应急指挥与处置管理办法（2022年修订）》《北京市大兴区生态环境局处置突发环境事件应急预案》，加强大气、水体、土壤等应急监测工作。根据突发环境事件污染物种类、性质、扩散速度和事发地的气象、水文、地质及地域特点、周边敏感区域情况，制定应急监测方案，明确应急监测任务，开展监测工作，确定污染物类型、扩散的空间范围和浓度。随着污染物的扩散情况和监测结果的变化趋势适当调整监测频次和监测点位。

根据需要，组织相关专家对突发环境事件信息进行动态分析、评估，及时预测事件的发展情况和污染物浓度数据变化情况，提出应急处置方案和建议，供现场指挥部领导决策参考。

### 4.5.5 市场监管和调控

现场指挥部密切关注受突发环境事件影响区域市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。禁止受污染食品和饮用水用于生产、加工和销售环节，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

### 4.5.6 维护社会稳定

现场指挥部要加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、事发地镇政府（街道办事处、功能区管委会）及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

4.6 信息发布和舆论引导

### 4.6.1 信息发布

（1）突发环境事件的信息发布工作，应按照党中央、国务院及本市相关规定，由宣传部门会同生态环境部门进行管理协调与具体落实。

（2）各成员单位、镇政府（街道办事处、功能区管委会）应及时向区环境应急协调小组办公室报送相关事件信息，做好突发环境事件的新闻发布保障工作。

### 4.6.2 舆论引导

（1）网信、生态环境及其他相关部门应迅速收集、整理网络、市民热线等舆情社情信息，及时核实、解决公众反映的问题，予以积极回应和正面引导。对于不实和负面信息，及时澄清并发布准确信息。

（2）对于可能产生国际影响的突发环境事件，对外报道工作由市委宣传部、市政府新闻办、市政府外办和市环境应急协调小组办公室共同组织。

4.7 应急结束

### 4.7.1 结束条件

符合下列情形之一的，应急结束：

（1）事件现场危害得到控制或基本消除，事件发生条件已经消除，各种专业应急处置行动已无继续的必要；

（2）环境污染物已经消除，或处置过程中所造成的环境污染已纳入日常监管；

（3）确认事发地人群、环境的各项主要健康、环境、生物及生态指标已经降低到常态水平；

（4）采取了必要的防护措施，以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平；

（5）专家技术组认为可终止的情形。

### 4.7.2 宣布结束

按照“谁启动谁结束”的原则。一般突发环境事件由启动响应的区临时指挥部按程序宣布响应结束；较大及以上突发环境事件由市临时指挥部按程序批准后宣布响应结束。必要时，应及时向社会发布响应结束消息。应急响应结束后，必要时应继续进行一定频次的环境监测。

# **5 后期工作**

5.1 善后处置

宣布应急结束后，在区委、区政府、区应急委统一领导下，由相关部门、有关单位和各属地负责善后处置工作，及时制订恢复重建计划和善后处置措施，并组织实施。由处置主责部门会同财政、发展改革部门制定应由政府补偿的补偿标准和办法，事发地镇政府（街道办事处、功能区管委会）做好征用补偿。

5.2 损害评估

按照生态环境部有关规定，区生态环境部门根据需要组织开展突发环境事件污染损害评估工作，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。

5.3 事件调查

突发环境事件发生后，根据有关规定，由生态环境部门牵头，可会同监察机关及相关部门，组织开展事件调查处理及责任追究工作，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

区政府负责组织一般突发环境事件的调查处理；配合市级部门组织的较大突发环境事件的调查处理；配合国家生态环境部开展重大、特别重大突发环境事件的调查处理。调查工作机构可根据需要聘请有关专家参与。

5.4 总结评估

一般突发环境事件应急处置结束后，由区生态环境部门牵头组织开展应对工作总结评估，总结评估报告报市环境应急协调小组。

评估报告内容包括：突发环境事件等级、发生的原因、过程，对事前、事发、事中、事后全过程应对工作进行全面客观的分析和评估，针对存在的问题总结经验教训，提出改进建议等。

5.5 奖励处罚

区委、区政府根据有关规定，对突发环境事件处置成绩突出的组织和个人，按照有关规定予以表彰或奖励；对玩忽职守、保障不力，给国家和人民群众生命财产造成损失的单位和个人，依照有关法律法规实行责任追究，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

# **6 应急保障**

6.1 队伍保障

结合本区突发环境事件的特点，应依托大型企业及社会第三方力量，组建环境应急处置救援队伍。加强对应急救援队伍的管理，规范调动程序和常规管理内容，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。加强环境应急专家管理，发挥环境应急专家组作用，为突发环境事件应急处置方案制定、污染损害评估和调查处理工作提供决策建议。

6.2 技术保障

区生态环境局加强突发环境事件风险防控与应急处置的技术研究。完善应急指挥系统建设，实现现场信息获取、污染态势研判、应急资源调配、多方视频会商等功能。加强监测能力规划、建设与评估等。建立突发环境事件应急专家信息库，强化人才保障。

6.3 通信、交通与运输保障

区政府相关部门要和市通信部门建立健全突发环境事件应急通信保障体系，确保应急期间通信联络和信息传递需要；和市级、相邻区交通运输部门加强与公路、铁路、航空等部门的沟通联系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输。和市级公安部门加强应急交通管理，保障运送伤病员、应急救援人员、物资、装备、器材车辆的优先通行。

6.4 装备物资保障

区生态环境局要推动建立与大兴区环境风险特点相适应的环境应急物资储备体系，建立政府储备、企业等社会机构代储、物资生产企业保障等多形式储备共享体系。完善物资信息动态化管理，满足事件应对所需物资储备、生产信息查询及物资调用需求。区相关部门要结合实际加强应急指挥、应急交通、应急防护、应急监测、污染研判、应急处置等类型装备配备。

6.5 资金保障

突发环境事件应急处置所需经费由事件责任单位承担。区级相关主管部门应当在年度部门预算中申请突发环境事件的应急处置经费、应急培训经费和应急演练经费。当部门预算经费不能满足需要时，由财政部门通过调整部门预算、按照有关规定安排动用政府预备费等渠道筹措资金。

6.6 机制保障

区相关部门应根据区域或流域环境风险防范需要，加强与相近、相邻区域生态环境部门的互动，健全风险防范和应急联动机制；根据突发环境事件类型的不同，生态环境、交通、应急、消防、水务、公安、规自等部门要加强沟通协作，建立信息通报、联合应对、共训共练、资源共享的应急联动机制，稳妥处置各类事件。

6.7 应急值守

区环境应急协调小组成员单位、镇政府（街道办事处、功能区管委会）完善日常值班与值守应急相结合的接报、出警机制，并严格组织实施。充分做好值守状态时的人员、设备、车辆、通讯、资料及后勤等准备工作，做到常态管理与非常态管理的全面、有效衔接，确保发生突发环境事件时现场处置工作顺利实施。

# **7 预案管理**

7.1 制订与备案

制修订应急预案应在风险评估与应急资源调查的基础上进行，鼓励采用典型情景构建的方式模拟突发环境事件场景，分析应对流程和任务清单，评估资源能力需求，规范应对措施的针对性、有效性。

各成员单位要以本预案为依据，根据各自职责制定相关部门预案，并向区突发环境事件应急工作协调小组备案。各相关企业事业单位按程序向区生态环境局备案本单位突发环境事件应急预案，备案企业有关信息应向镇政府（街道办事处、功能区管委会）进行信息共享。

应急预案编制单位应建立定期评估制度，分析评价应急预案的针对性、实用性和可操作性。当有关法律、法规、规章或上位预案相关规定发生重大变化，应急机构及职责发生重大调整，主要风险或应急资源发生重大变化，应急处置和应急演练中发现问题或出现的新情况时，及时对预案进行修订。

7.2 应急演练

区环境应急协调小组、相关部门和有关单位负责本区、本系统、本领域、本部门、本单位的应急演练工作，加强对镇（街道、功能区）和基层单位应急演练工作的指导，每年组织开展综合应急演练或单项应急演练；各镇政府（街道办事处、功能区管委会）负责本区域应急演练的综合管理工作，每年组织开展综合应急演练。

应急演练包括规划与计划、准备、实施、评估总结和改进五个阶段。通过应急演练，发现和解决应急工作中存在的问题，落实岗位责任，熟悉应急工作的指挥机制和决策、协调、报告、处置、保障的程序，评价应急准备状态，培训和检验应急队伍的快速反应能力，提高各部门之间协调配合和现场处置能力，检验应急预案的可行性并改进完善。

7.3 宣传与培训

区生态环境局加强环境应急宣传教育工作；区环境应急协调小组及各成员单位、镇政府（街道办事处、功能区管委会）应组织有关部门、单位和相关人员进行突发环境事件应急培训，增强应对突发环境事件的能力。

# **8 附则与附件**

8.1 名词术语

（1）原生事件：最先发生并在蔓延或演化过程中引发其他事件的事件。本预案中由交通事故、生产安全事故以及其他类型事件造成次生突发环境事件的，将交通事故、生产安全事故等统称为原生事件。

（2）环境应急：指为避免突发环境事件的发生或减轻突发环境事件的后果，所进行的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等应对行动。

（3）应急监测：突发环境事件发生后至应急响应终止前，对污染物、污染物浓度、污染范围及其动态变化进行的监测。

8.2 预案说明

8.2.1 本预案由北京市大兴区人民政府负责制定，北京市大兴区生态环境局负责解释。

8.2.2 本预案自印发之日起正式实施。原《北京市大兴区突发事件应急委员会关于印发〈北京市大兴区突发环境事件应急预案〉的通知》（京兴应急委发〔2016〕10号）同时废止。

附件：1.北京市突发环境事件分级标准

2.北京市大兴区突发环境事件应急预案体系名录

3.大兴区突发环境事件应急响应程序示意图

4.区环境应急协调小组成员单位通讯录

# **附件1**

北京市突发环境事件分级标准

一、特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

1.因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；

2.因环境污染疏散、转移5万人以上的；

3.因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；

4.因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

5.因环境污染造成本市市级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

6.Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的。

二、重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

1.因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；

2.因环境污染疏散、转移1万人以上5万人以下的；

3.因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；

4.因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

5.因环境污染造成本市区级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

6.Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以下急性死亡或者10人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

7.造成跨本市行政区域影响的突发环境事件。

三、较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

1.因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；

2.因环境污染疏散、转移5000人以上1万人以下的；

3.因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；

4.因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

5.因环境污染造成本市乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

6.Ⅲ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致10人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

7.造成本市跨区级行政区域影响的突发环境事件。

四、一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

1.因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；

2.因环境污染疏散、转移5000人以下的；

3.因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；

4.因环境污染造成跨乡镇级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

5.Ⅳ、Ⅴ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

6.对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。若《国家突发环境事件应急预案》中规定的事件分级发生调整，本预案从其规定。

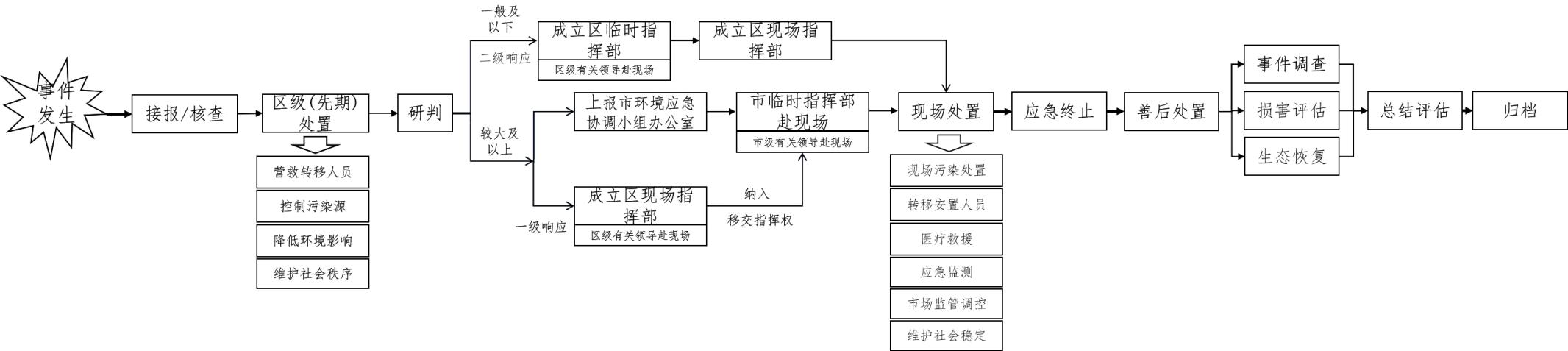
# **附件2**

北京市大兴区突发环境事件应急预案体系名录

| 序号 | 预案名称 | 牵头编制部门 |
| --- | --- | --- |
| 区级专项预案 | | |
| 1 | 北京市大兴区突发环境事件应急预案 | 区生态环境局 |
| 2 | 北京市大兴区辐射污染事件应急预案 | 区生态环境局 |
| 3 | 北京市大兴区空气重污染应急预案 | 区生态环境局 |
| 区级部门预案  （各相关部门可根据实际编制突发环境事件应急预案或在其他应急预案中涵盖突发环境事件处置内容） | | |
| 1 | 大兴区生态环境局突发环境事件应急监测预案 | 区生态环境局 |
| 2 | 区交通局处置突发环境事件应急预案 | 区交通局 |
| 3 | 区水务局处置突发环境事件应急预案 | 区水务局 |
| 4 | 区应急管理局处置突发环境事件应急预案 | 区应急管理局 |
| 5 | 市公安局大兴分局处置突发环境事件应急预案 | 市公安局大兴分局 |
| 6 | 区消防救援支队处置突发环境事件应急预案 | 区消防救援支队 |
| 7 | 其他相关部门处置突发环境事件应急预案 | 其他部门 |
| 配套文件  （应急工作手册、事件应对行动方案） | | |
| 1 | 北京市大兴区重点河流突发水污染事件环境应急响应方案 | 区生态环境局 |
| 镇政府（街道办事处、功能区管委会）预案  （可制定本辖区突发环境事件应急预案，或与其他种类突发事件应急预案合并编制） | | |
| 1 | 镇政府（街道办事处、功能区管委会）突发环境事件应急预案 | 各镇政府、街道办事处、功能区管委会 |
| 企事业单位预案 | | |
| 1 | 企事业单位突发环境事件应急预案 | 相关企事业单位 |

# **附件3**

大兴区突发环境事件应急响应程序示意图



# **附件4**

大兴区环境应急协调小组成员单位通讯录

| **成员单位** | **办公电话** | **值班电话** | **传真** |
| --- | --- | --- | --- |
| 区政府值班电话 | 61298500 | 61298500 |  |
| 区生态环境局 | 69243360 | 69243360 | 69292494 |
| 区委宣传部 | 61298639 | 69255826 | 61298639 |
| 区委网信办 | 81299612 | 81299612 | 81299612 |
| 区发展改革委 | 81296287 | 81296296 | 81296279 |
| 区教委 | 81296384 | 69243338 | 81296397 |
| 区经济和信息化局 | 89295030 | 69243537 | 69243537 |
| 市公安局大兴分局 | 69242301 | 69242301 | - |
| 区司法局 | 69293146 | 69293146 | 69293146 |
| 区财政局 | 69243237 | 69269988 | 69243237 |
| 市规划和自然资源委大兴分局 | 69261720 | 69261029 | 69241842 |
| 区住房城乡建设委 | 69261330 | 69243727 | 69253165 |
| 区城市管理委 | 81296430 | 69241977 | 81296409 |
| 区交通局 | 69295698 | 69298188 | 69298188 |
| 区水务局 | 81298180 | 81298190 | 81298177 |
| 区农业农村局 | 81298539 | 81298560 | 81298561 |
| 区商务局 | 81298261 | 81298265 | 81298204 |
| 区卫生健康委 | 60283980 | 69244335 | 60283980 |
| 区应急管理局 | 69207142 | 69207142 | 69207400 |
| 区市场监管局 | 69253790 | 69253790 | 69253790 |
| 区国资委 | 81296250 | 81296224 | 69230008 |
| 区园林绿化局 | 81298894 | 69243349 | 81298042 |
| 区交通支队 | 69272047 | 69242047 | 69242047 |
| 区消防救援支队 | 69262119 | 69262119 | 69249318 |
| 区气象局 | 69298613 | 61241548 | 61247850 |
| 区融媒体中心 | 69204416 | 69242221 | 69244977 |