

# 中国共产党北京市大兴区委员会

京兴文〔2017〕63号



## 中共北京市大兴区委 中共北京市委经济技术开发区工委 印发《2017-2020年大兴区、开发区进一步加强 帮扶协作工作实施方案》的通知

各镇党委，区委各部委办，区级国家机关各党委（党组），各中心公司党委（党组），各人民团体；开发区工委、管委会各部门，亦庄控股公司各部门及各子公司，驻区各职能局，亦庄国投：

经区委常委会会议、开发区工委会议研究通过，现将《2017-2020年大兴区、开发区进一步加强帮扶协作工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共北京市大兴区委  
中共北京市委经济技术开发区工委

2017年12月20日

# **2017-2020 年大兴区、开发区 进一步加强帮扶协作工作实施方案**

为深入贯彻落实习近平总书记新时期扶贫开发重要战略思想，按照《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》《北京市支援合作办关于贯彻落实国务院〈“十三五”脱贫攻坚规划〉的通知》《关于开展携手奔小康行动助力打赢脱贫攻坚战的通知》《北京市对口支援和经济合作工作领导小组关于印发〈北京市南水北调对口协作实施方案〉及〈北京市南水北调对口协作规划〉的通知》等文件要求，制定本实施方案：

## **一、结对帮扶内蒙古乌兰察布市察右前旗、新疆和田地区和田县（联系兵团第十四师 224 团）**

### **1. 加强组织领导**

落实建立大兴区与察右前旗、和田县（联系兵团第十四师 224 团）的高层联席工作机制，随时掌握两地扶贫数据变化，每年开展一次区委或区政府主要负责同志赴受援地考察调研、对接活动，实地感受对口援建地区的需求和现状，跟进挂职干部工作动向（牵头部门：区发改委、受援地；配合部门：区委办、区政府办、区委组织部）。加快双方制度建设步伐，结合当年现状和需求，发挥大兴区资源优势和经济发展经验，共同编制年度扶贫协作计划，梳理年度工作任务，加快对口援建工作（牵头部门：

区发改委)。

## 2. 做好政府援助

贯彻落实对口援助全市统筹资金，市区两级政府共同筹措工作机制；同时结合区级财政实际情况及受援地实际需求，每年预留 600 万元左右区级资金用于对口援建，并统筹纳入年度项目资金计划，同时做好资金使用监管工作（牵头部门：区财政局；配合部门：区审计局）。充分发挥挂职干部的桥梁纽带作用，加强与受援地政府相关部门的沟通联系，及时掌握建档立卡贫困人口数据、规模、主要需求等，并结合经济发展情况，因地制宜地开展脱贫援建项目（牵头部门：区发改委、受援地；配合部门：区委组织部）。支持受援地区开发利用特色文化资源，开展交流交往活动，促进贫困地区乡风文明建设（牵头部门：区文委）。

建立兵团第十四师 224 团结对关系，积极探索乡镇（街道）、村级组织结对工作。积极主动与新疆兵团第十四师 224 团建立一对一结对帮扶关系，建立联席工作机制，互通信息，开展多渠道多层次交流交往活动，确保帮扶工作顺利开展（牵头部门：西红门镇）。考察调研受援地乡镇、贫困村，探索开展乡镇（街道）、村级组织结对工作。以和田县的罕艾日克镇为结对试点，积极开展乡镇（街道）、村级组织结对工作，从中探索经验，适时扩大推广结对乡镇范围（牵头部门：黄村镇及其他各镇、街道；配合部门：区委组织部）。

持续开展教育帮扶工作。选派优秀教师赴受援地支教，采取

长期支教与短期送教相结合的方式，长期支教时限为一年，短期送教分为讲师团教研送教和教师团课堂助学两种，每学年不少于 5 批。向受援地贫困学生捐赠 50 万元的生活物资及学习用品。在大兴区教师进修学校设立援蒙、援疆实验基地，实现教育教学改革经验输出，建立网上教研交流平台，采取实地交流、网上共课共研、网上论坛交流等多种方式，实现共研共促。建立与受援地手拉手联系制度，分批签署合作办学协议，每批不少于 5 对手拉手学校（牵头部门：区教委）。

加强医疗卫生帮扶力度。发挥医疗卫生专业技术人员优势，按要求选派优秀人员赴受援地开展援建工作；推动医疗机构结对帮扶，确保大兴区与察右前旗、和田县每年至少各结对 1 家医疗机构并签订结对帮扶协议；在卫生人才培养、学科建设等方面提供技术支持；适时开展医疗卫生人才交流学习以及义诊、专题讲座等活动（牵头部门：区卫计委）。

### 3. 拓展产业合作

充分发挥开发区的产业优势、技术优势、人才优势、管理优势、品牌优势，鼓励区内企业“走出去”，加强与受援地交流，输出先进的战略发展理念、技术、管理、品牌等，提升合作区域的综合实力和承接能力，促进协同发展。结合援建地区发展情况和实际需求，每年有计划的向受援地提供援建经费（牵头部门：开发区投促局；配合部门：开发区管委会办公室、开发区工委组织部、开发区发改局、开发区企服局、开发区科技局、开发区财

政局)。以优先吸纳贫困人口就业为前提，加大招商引资力度，鼓励引导农畜产品加工企业落地投资发展，引进适合当地特色、产业关联度高、扶贫带动能力强、劳动密集型的项目，促进“金维福仁”肉牛育种养殖及牛肉（清真）加工生产线项目建设，努力实现产业扶贫（牵头部门：区经信委）。发挥电商优势，强化受援地与电商企业对接，扩大受援地优质农副产品销售渠道，利用现有产销平台，每年力争解决和田县1万吨核桃等农副产品的销售，促进当地产业发展，助力百姓增收（牵头部门：区商务委；配合部门：区电商办、北电投）。加强农业援建工作，积极推动乌兰察布察右前旗“金维福仁”肉牛和新疆和田“秋实肠衣”等产业基地建设，做好农业技术支持帮扶，加大农业新技术、新品种的推广力度；引导优质企业投资发展，依托“老宋瓜园”等农业企业，通过现场技术指导、定期培训技术人员等多种途径支持指导当地种植基地建设，提高受援地农业技术人才水平（牵头单位：区农委）。

#### 4. 加强劳务协作

加强与受援地沟通协调，实施培训扶贫，根据当地就业现状、贫困人口技能需求等，有计划、有针对性的选派教育、卫生、产业等专业技术人才，赴受援地开展双向协作交流；并结合受援地需求，组织相关技术人员来京交流培训。同时，利用区级对口援建资金，对受援地提供公共就业服务和技能培训师资指导，大力支持受援地政府对贫困户进行岗前培训和技能培训，帮助贫困人

口就业脱贫（牵头部门：区人保局；配合部门：区委组织部、区农委、区经信委、区商务委、区教委、区卫计委）。

### 5. 夯实人才支持

按照北京市相关要求，选派大兴区、开发区优秀干部赴受援地进行挂职工作，同时做好接收受援地来京挂职人员的接待和安排（牵头部门：区委组织部、开发区工委组织部）。根据双方协商，有计划、有针对性的选派专业技术人才，开展人才交流；同时做好受援地专业技术人才来京交流培训等接待活动（牵头部门：区人保局）。鼓励高端产业领军人才在受援地开展科研和技术共享、技术入股、管理和融资咨询等方面的合作；根据援建地区的实际需求，征集在科技创新和产业发展方面的需求和困难，组建开发区产业专家讲师团，赴援建地区开展多层次短期培训项目，切实解决实际问题（牵头部门：开发区工委组织部；配合部门：开发区人劳局，开发区高层次人才服务中心）。

### 6. 动员社会帮扶

广泛动员社会组织、公益组织、慈善机构、民营企业、行业协会、公民个人，积极援建教育、文化、卫生等领域基础设施，参与结对帮扶工作，形成帮扶合力；加大媒体宣传和社会动员力度，开展爱心援助工作，对辖区内企业和百姓进行广泛的宣传动员，充分调动社会各界广泛参与捐款捐物、兴资助学、包村援建工作的积极性，营造携手奔小康社会良好氛围（牵头部门：区委宣传部、开发区投促局、区国资委、团区委、区工会、区工商联、

区妇联、区民政局、区邮政局、生物医药基地、新媒体基地、电商办、各镇街)。

## 7. 加强组织领导

成立帮扶协作领导小组，下设经济协作办公室专门对接沟通，综合协调，积极开展对口援建工作。加强东西部扶贫协作和对口支援扶贫帮扶工作，做好统筹协调工作，及时汇总研究工作中出现的问题，着力推动解决（牵头部门：区发改委）。各相关部门建立信息报送制度，指定专人负责，每季度最后一月 20 日前，报送《开展携手奔小康、助力打赢脱贫攻坚战工作进展情况表》（附件）；按照各自职能，负责组织有关任务的推进实施，明确工作目标、制定年度工作计划，确保高质量完成对口支援工作（牵头部门：各相关单位）。

## 8. 严格监督考核

加强对实施方案工作开展情况的监督考核，严格按照《北京市助力支援帮扶地区脱贫攻坚考核办法》，监督考核各相关部门工作开展情况（牵头部门：区发改委；配合部门：区绩效办、各相关单位）。加大区级帮扶资金使用管理的监督检查力度，一旦发现违纪行为，严肃处理，并按规定追究相应责任（牵头部门：区财政局、区审计局）。

# 二、对口协作湖北省十堰市茅箭区

## 1. 加强产业交流合作

积极发挥市场导向作用，开展产业信息互通，积极引导优质

企业投资茅箭区（牵头部门：区经信委、区商务委）。开展旅游协作，在“大兴旅游”APP等平台上宣传推介茅箭区的旅游资源、旅游线路、特色旅游商品等，促进当地特色旅游产业发展（牵头部门：区旅游委）。

## 2. 加强人力资源开发

进一步深化跨区域干部教育培训，发挥优质教育资源，采用专题教学、现场教学等方式，开展“对口协作”干部教育培训，每年至少为茅箭区举办1期培训班（牵头部门：区委组织部）。积极开展教育帮扶，根据上级部门要求，支派优秀教师支教；开展两区管理层面和教师层面的结对帮扶，定期开展异地送教活动；深入开展“手拉手”协作校交流互促活动，在管理、教研、教师培训、学生活动等方面，资源共享；巩固在旅游职业技能培训方面的合作成果，根据需求，到当地开展易拉罐金属画制作技术、金丝岩画制作技术、压花画制作技术及压花制作工艺等方面培训，推动当地的旅游职业技术人才培养（牵头部门：区教委）。加强医疗卫生领域协作力度，加大两地医疗机构的交流合作，按照上级卫计系统要求开展干部和业务骨干学习考察活动；适时开展医疗技术人员的培训交流（牵头部门：区卫计委）。

## 3. 做好资金保障

贯彻落实对口援助全市统筹资金，市区两级政府共同筹措工作机制；同时结合区级财政实际情况，每年预留协作资金300万元左右，纳入年度项目资金计划，并做好资金使用监管工作（牵



头部门：区财政局；配合部门：区审计局）。

#### 4. 动员社会力量参与协作

积极引导和广泛动员大兴区、开发区企业、社会组织、个人，通过爱心捐赠、志愿服务等多种形式，开展对口协作工作（牵头部门：区委宣传部、区国资委；配合部门：开发区投促局、团区委、区工会、区工商联、区妇联、区民政局、区邮政局、生物医药基地、新媒体基地、电商办、各镇街）。

### 三、援建河北、青海、西藏、宁夏、沈阳等地

按照上级要求精心挑选最合适的干部赴受援地，开展援建工作（牵头部门：区委组织部、开发区工委组织部）。组建教学名师资源库，依托信息技术手段，开展跨区域的学科教师业务交流；继续开展好与河北职业院校合作，二职扩大与博野县职教中心的合作规模；尝试与沈阳、黑龙江等职业学校进行合作对接（牵头部门：区教委）。积极推进受援地区医生交流学习，提高受援地区医疗水平（牵头部门：区卫计委）。

附件：开展携手奔小康、助力打赢脱贫攻坚战工作进展情况表

附件

## 开展携手奔小康、助力打赢脱贫攻坚战 工作进展情况表

填报单位：

填报人：

联系电话：

填报时间：

指标	计量单位	数据	填报单位
<b>一、政府援助</b>			
1. 东西部扶贫协作、对口支援财政援助资金	万元		区财政局、开发区投促局
1.1 市财政安排的大盘子规划内援助资金（前指、挂职干部团队）	万元		
其中：用于扶贫资金	万元		
1.2 各区单独安排援助资金	万元		
其中：用于扶贫资金	万元		
2. 实施援建项目	项		区发改委、开发区投促局、西红门镇（224 团）、及其它各镇、街道。
其中：已实施援建项目	项		
帮助建档立卡贫困人口脱贫数	万人		
3. 与扶贫协作地区学校结对数	所		区教委
4. 与扶贫协作地区医院结对数	所		区卫计委
5. 东部乡镇（街道）与西部贫困乡镇结对数	个		黄村镇及其他各镇、街道
6. 东部社区（村）与西部贫困村结对数	个		
7. 其他单位与西部贫困乡镇（或贫困村）结对数	个		相关单位
<b>二、产业合作（各区、市级部门）</b>			
1. 到扶贫协作地区扶贫企业数	个		1. 区商务委、区经信委、区农委、北电投、电商办、西红门镇（224 团）、及其它各镇、街道。
2. 实施扶贫项目	个		
3. 引导企业实际投资额	亿元		2. 开发区工委组织部、开发区投促局、开发区管委会办公室、开发区发改局、开发区企服局、开发区科技局、开发区财政局。
4. 产业合作带动脱贫数	万人		

<b>三、劳务协作（各区、市级部门）</b>			
1. 举办培训班	期		开发区工委组织部、区人保局
2. 培训人数	人次		
3. 举办专场招聘会提供就业岗位	个		
帮助贫困户实现就业	人次		
<b>四、人才支持（除市委组织部统一选派外）</b>			
1. 结对区县党政干部交流	人次		区委组织部、开发区工委组织部
其中：东部区选派到西部贫困县挂职交流干部	人次		
西部贫困县选派到东部区挂职交流干部	人次		
2. 结对区县专业技术人才交流（含教师、医生、科技、文化、社会工作）	人次		开发区工委组织部、区人保局（除教师、医生外的人才交流）、区教委（教师交流）、区卫计委（医生交流）
其中：东部到西部专业技术人才	人次		
西部到东部学习专业技术人才	人次		
3. 市级部门专业技术人才交流（含教师、医生、科技、文化、社会工作）	人次		
其中：东部到西部专业技术人才	人次		
西部到东部学习专业技术人才	人次		
<b>五、社会帮扶</b>			区委宣传部、区国资委、开发区投促局、团区委、区工会、区工商联、区妇联、区民政局、区邮政局、生物医药基地、新媒体基地、电商办、北电投、各镇街
各区动员社会各界捐助款物折合资金数	万元		
市级部门动员社会各界捐助款物折合资金数	万元		
<b>六、结对区县领导考察互访</b>	人次		
1. 东部到西部党政负责同志	人次		区发改委、西红门镇
2. 西部到东部党政负责同志	人次		
3. 与扶贫协作地区召开高层联席会议	次		区发改委、西红门镇（224团）
4. 与扶贫协作地区签署合作框架协议（方案）	个		
5. 与扶贫协作地区编制扶贫协作规划（计划）	个		

---

中共北京市大兴区委办公室

2017 年 12 月 20 日印发

---