

中国共产党北京市大兴区委员会

京兴文〔2017〕62号



中共北京市大兴区委 中共北京市委经济技术开发区工委 关于大兴区、开发区进一步加强帮扶协作工作 开展携手奔小康行动的意见

(2017年12月20日)

为深入贯彻落实党中央国务院扶贫开发决策部署，根据市委、市政府关于做好对口支援、对口协作的总体安排，深化结对帮扶，提高支援帮扶协作工作水平，助力打赢脱贫攻坚战。现提出如下意见：

一、总体要求

1. 指导思想

全面贯彻党的十九大会议精神，深入学习习近平总书记扶贫开发战略思想，全面落实党中央国务院脱贫攻坚决策部署，围绕“四个全面”战略部署，牢固树立首都、首善、首创意识，紧密结合受援地区实际发展需求，充分发挥大兴区、开发区自身优势，以打赢脱贫攻坚战、实现全面小康为目标，以精准扶贫、精准脱贫为基本方略，以结对帮扶、对口协作为纽带，以产业、教育、医疗、人才为重点，积极引导社会力量广泛参与受援地区发展。

2. 主要目标

经过帮扶协作双方不懈努力，到 2020 年，协助受援地区生产生活条件进一步改善，基本公共服务能力进一步提升，可持续发展能力进一步增强，按计划完成受援地区各项帮扶任务。

3. 基本原则

坚持首善标准，发挥比较优势。切实增强助力受援地区脱贫攻坚的责任感、使命感和紧迫感，自觉把帮助受援地作为分内的事来办。充分利用大兴区、开发区在教育、医疗、文化、人才等方面的优势资源，与受援地区资源禀赋和发展实际有机衔接，进一步提升帮扶协作工作水平。

坚持精准扶贫，精准脱贫。瞄准贫困人口精准发力，通过精准扶贫解决贫中之贫、困中之困等最突出的问题，把受援地区群

众获得实实在在的好处作为着眼点和落脚点，做到扶真贫、真扶贫，让贫困人口有更多的获得感，切实增强帮扶实效，做到扶贫工作务实、扶贫过程扎实、扶贫结果真实。

坚持分类施策，强化帮扶服务。围绕对口支援合作重点任务部署，加强与受援地区党委、政府沟通，建立沟通对接机制，协同发力。注重结合受援地区资源禀赋、实际发展需求，分类做好帮扶协作工作，促进受援地区特色发展。创新帮扶协作模式，探索利用“互联网+”推进电商扶贫等新模式。

坚持政府主导，广泛动员。强化政府责任，进一步建立结对帮扶关系，共同开展携手奔小康行动。发挥政府带动作用，引领社会协同发力，广泛动员各类企事业单位和社会各界聚焦受援地区，发挥自身优势，积极开展各种形式的帮扶合作活动和公益慈善活动。

4. 帮扶协作范围

大兴区、开发区帮扶协作涉及范围包括结对帮扶、对口协作及对部分地区人才帮扶。其中，结对帮扶地区包括新疆和田地区和田县（联系兵团第十四师 224 团）、内蒙古乌兰察布市察右前旗。对口协作地区包括南水北调中线工程沿线的湖北省十堰市茅箭区。此外还包括对河北、青海、西藏、宁夏、沈阳等地区的人才帮扶。

二、重点工作

1. 深化产业帮扶

实施产业帮扶。坚持以市场为导向，结合受援地资源禀赋情况，助力发展当地特色产业。把非首都功能与扶贫协作工作有机结合起来，促进受援地产业发展。重点发挥大兴区、开发区产业优势、技术人才优势，鼓励辖区内企业与受援地区开展深度合作，增强受援地区造血功能。

拓宽受援地农副产品营销渠道。立足北京电子商务中心区优势，积极创新受援地农副产品营销模式，拓宽营销渠道。充分利用传统营销渠道，畅通受援地区优质农副产品进京销售渠道。创新电商营销模式，鼓励电商平台积极解决受援地区农副产品销售难题，促进当地产业发展。

加强农业援建。引导大兴区、开发区优质企业与受援地区开展优质项目合作，重点促进受援地发展高效节水设施农业，发展特色精品林果业等。加大对受援地农业新技术、新产品推广力度，鼓励成熟的农业新技术到受援地开花结果。积极开展受援地区农业技术人才培养、现场指导及技术交流合作，加强受援地区当地人员技能培训，多方式、多角度提高受援地区农业发展水平。

2. 强化文教卫生和法律帮扶

建立与和田县（联系兵团第十四师 224 团）、察右前旗签订教育卫生方面结对帮扶合作协议，完善与结对帮扶地区结对机制。积极推进受援地区教师、医生双向挂职交流，提高受援地区

师资、医疗水平。加大对受援地区教育设备、医疗设备支持力度，提高教育和医疗硬件设施建设。推进与和田县（联系兵团第十四师 224 团）、察右前旗开展教育、医疗机构结对关系，协助结对帮扶教育医院人才队伍建设、业务骨干培养工作，提升结对帮扶医院医疗服务水平。鼓励大兴区、开发区学校与茅箭区开展教育交流互学活动，促进茅箭区教育水平进一步提升。支持受援地区开发利用特色文化资源，开展交流交往活动，促进贫困地区乡风文明建设。加强受援地法律援助，积极开展法制宣传和公共法律教育。

3. 开展人才智力帮扶

搭建大兴区、开发区与受援地区人才交流协作平台，通过选拔方式、岗位锻炼、专家帮扶指导等，推动与受援地区互派挂职干部，专业人才协作交流，促进受援地区发展与稳定。协同受援地区推进各类人才培养，尤其是重点产业人才、专业师资人员、专业医疗人员，为受援地区发展提供更多实用人才。

4. 动员社会力量参与

构建社会各界力量广泛参与扶贫帮扶的有效工作机制，推进社会力量与受援地区有效对接。积极引导和广泛动员辖区企业、公益机构、社会组织、个人等社会力量发展自身优势，与受援地区开展深度合作，实现互利共赢。探索建立社会力量参与平台，积极与社会力量共同推进受援地区公益慈善活动和帮扶合作活动。

5. 建立乡镇（街道）、村级组织结对关系

立足大兴区、开发区与受援地区间的区县结对关系，建立更深层次结对关系。积极探索与结对帮扶地区乡镇（街道）、村级组织结对工作，鼓励乡镇（街道）、服务组织、社会力量积极开展结对帮扶工作，以试点+推广方式，加快受援地区脱贫步伐。

三、保障措施

1. 组织保障

成立大兴区、开发区帮扶协作领导小组，建立大兴区、开发区与受援地的联席工作机制，统筹做好帮扶协作工作。各部门按计划有序推动帮扶协作工作，建立定期沟通、信息报送制度，对执行工作中存在的问题着力推动解决。开展大兴区、开发区与受援地考察调研、对接活动，积极帮助受援地区解决发展难题。积极为大兴区、开发区在帮扶协作工作中做出突出贡献的单位和个人，在年终评优、职位晋升、职称评定等方面予以倾斜。

2. 资金扶持保障

做好帮扶协作资金投入工作，每年预留对口援助资金，用于开展结对帮扶和交流交往活动项目，并纳入年度项目资金计划。积极扩展援助资金筹措渠道，争取引导行业部门资金、吸引社会资金投入到受援地区。完善援助资金的投入、使用和管理机制，提高资金的使用效益。

3. 监督考核保障

严格按照上级部门的考核要求,加强监督考核,以扎实有效、求真务实的工作作风,落实帮扶协作相关工作。加大帮扶资金使用管理的监督检查力度,对违纪行为进行严肃处理,并按照规定追究相应责任。

4. 宣传与舆论引导保障

健全大兴区、开发区帮扶协作信息发布机制,积极总结帮扶协作工作中的好经验、好做法、好典型,多角度、全方位宣传受援地区,提高受援地区知晓度,更好地影响和引导社会力量参与到帮扶援建工作中来。对于在扶贫帮扶工作中做出突出贡献的先进单位和个人,宣传报道其相关生动实践,努力营造广泛参与帮扶协作的良好氛围。

附件: 大兴区、开发区帮扶协作领导小组

附件

大兴区、开发区帮扶协作领导小组

组 长：

周立云 区委书记、开发区工委书记

副组长：

王有国 区委副书记、代区长，开发区工委副书记

梁 胜 区委副书记、副区长，开发区工委副书记、管委会主任

白 文 北京亦庄投资控股有限公司党委书记、董事长

高言杰 开发区工委副书记

龚宗元 区委副书记

成 员：

王合生 区委常委，开发区工委委员、管委会副主任

贺 锐 区委常委、常务副区长，开发区工委委员

绳立成 开发区工委委员、管委会副主任

祁金利 区委常委、宣传部长

喻华锋 区委常委、组织部长

赵雅娟 开发区工委委员、宣传部长

沈永刚 开发区工委委员、管委会副主任

方 健 副区长

杨彦光 副区长

杨蓓蓓 副区长

韩洪英 北京亦庄投资控股有限公司党委副书记

成员单位：

区委组织部、开发区工委组织部、区委宣传部、区发改委、开发区投促局等相关职能部门、各镇、各街道。

领导小组下设大兴区经济协作办公室，办公室设立在区发改委。

领导小组主要任务是对接沟通，综合协调，研究解决帮扶协作工作中出现的具体问题，落实北京市支援合作办布置的各项任务。区发改委牵头负责统筹调度大兴区各相关部门工作开展；开发区工委组织部主要统筹调度开发区各相关部门工作开展；各成员单位负责在各自分管领域内积极发挥职能作用，与受援地区相关部门协商确定年度帮扶协作项目计划，推进项目实施。

（此件发至大兴区、开发区各处级单位）

中共北京市大兴区委办公室

2017 年 12 月 20 日印发
