

北京市大兴区农业农村局

北京市大兴区农村合作经济经营管理站

文件

京兴政农发〔2021〕55号

北京市大兴区农业农村局
北京市大兴区农村合作经济经营管理站
关于印发《大兴区农村产权交易管理办法》的
通知

各镇人民政府：

为进一步规范农村产权交易行为，按照北京市农业农村局、北京市财政局印发的《关于进一步加强本市农村产权流转交易市场建设的实施意见》（京政农发〔2020〕158号）等文件精神，结合本区实际，区农业农村局会同区经管站制定了《大兴区农村

产权交易管理办法》，现印发给你们，请按照文件要求，认真贯彻落实。

附件：大兴区农村产权交易管理办法

北京市大兴区农业农村局 北京市大兴区农村合作经济经营管理站

2021年10月12日

附件

大兴区农村产权交易管理办法

第一章 总则

第一条 为进一步规范农村产权交易行为，提高农村集体资产经营效益，促进农村党风廉政建设，根据北京市农业农村局、北京市财政局印发的《关于进一步加强本市农村产权流转交易市场建设的实施意见》（京政农发〔2020〕158号）等文件精神，结合本区实际，制定本办法。

第二条 凡在我区从事农村产权交易活动的，适用本办法。法律、法规、规章及上级部门政策文件另有规定的，从其规定。

第三条 本办法所称的农村产权交易，是指农村产权主体将权属清晰、合法拥有的产权通过北京农村产权交易所，采取出让、转让、发包、出租等形式交由其他法人、个人经营或使用，并订立合同确定双方当事人权利和义务的过程。

第四条 农村产权交易应当遵守有关法律、法规、规章及上级部门政策文件规定，不得侵犯国家、集体或他人的合法权益，不得损害社会公共利益，坚持自愿、有偿、公平、公开、公正的原则。

第五条 大兴区行政区域内，镇、村集体经济组织及农村集体企业对外进行下列农村产权交易活动时，须通过北京农村产权

交易所进行交易：

（一）农村集体统一经营的土地经营权流转（含集体受托流转），面积在 10 亩以上的耕地、林地、草地、四荒地、养殖水面等。

（二）农村集体林权的流转，包括林地使用权、林木所有权及使用权。

（三）涉及出租或处置的经济事项合同总金额在 20 万元以上的交易事项，包括房屋、物业以及农机具、车辆、农业生产资料等经营性资产的所有权、使用权、经营权。

（四）农村集体经济组织及集体企业的无形资产交易，包括著作权、专利权、商标权等。

（五）农村集体经济组织及集体企业持有的依法可交易的财产权益，包括股权、债权、经营权等。

第六条 鼓励下列交易通过北京农村产权交易所进行：

（一）其他依法可以交易的涉及农村集体和农业生产领域的相关产权的交易。

（二）未涉及财政资金投入的农村重大建设事项招投标项目。

（三）非集体经济组织企业和农民个人所持有的家庭承包土地的经营权、股权、资产、知识产权的交易。

第二章 农村产权流转交易服务体系

第七条 健全完善农村产权交易服务网络体系，建立区农村

产权交易服务中心、镇农村产权交易服务站和村农村产权交易信息服务点三级农村产权流转交易服务体系。

第八条 依托北京农村产权交易所大兴联络处，组建区农村产权交易服务中心（以下简称区农交服务中心）。区农业农村局负责组织、协调全区农村产权交易工作。区经管站负责与北京农村产权交易所大兴联络处进行业务对接，做好镇级提交材料的复审、业务指导、项目信息收集和报送、交易项目监测等工作。

第九条 各镇政府负责本镇具体产权交易工作的领导、统筹、监督和协调；负责出台本镇农村产权交易工作细则，明确责任部门及工作程序，与本镇村级重大事项决策制度、区农村土地经营权流转联席会议制度、合同预联审机制等做好衔接；负责组织健全镇、村两级农村产权流转交易服务体系，成立镇农村产权交易服务站。

第十条 镇农村产权交易服务站负责本镇域内农村产权交易的审核、指导、服务、信息报送及档案管理等工作。

第十一条 村集体经济组织负责设立村产权交易信息服务点，负责本村集体经济组织产权交易工作的组织实施、宣传及档案管理等日常工作；负责配合镇农村产权交易服务站做好相关工作。

第三章 交易形式和程序

第十二条 农村产权交易可以采取协议、拍卖、招投标、网络竞价等方式，也可以采取法律、法规、规章及上级部门政策文

件规定的其他方式。

采取拍卖的交易方式，应当按照《中华人民共和国拍卖法》及有关规定组织实施。

采取招投标的交易方式，应当按照国家有关规定组织实施。

第十三条 通过北京农村产权交易所进行交易的项目，一般按以下程序进行：

（一）交易准备。农村集体经济组织或集体企业为出让方的，各镇落实属地管理责任，指导出让方落实好交易的各项准备工作。出让方进行民主决策，形成产权交易决议。决议内容包括权属、面积、用途、土地性质、证照、交易截止时间、拟出让金额等。

（二）交易申请。出让方在履行民主决策和审核审批程序后，向镇农村产权交易服务站提出书面申请，并提供下列材料：

1. 农村产权交易申请表；
2. 农村产权交易方案；
3. 农村产权交易民主决议记录；
4. 属地镇政府审批意见；
5. 出让方的有效资格证明；
6. 出让方产权权属有效证明；
7. 法律、法规和政策规定要求提交的材料；
8. 北京农村产权交易所要求的其他材料。

（三）评估审定。遇重大项目事项，产权方可委托专业评估

机构进行评估。

（四）受理登记。镇农村产权交易服务站对出让方提交的产权交易申请进行审核，登记备案并上报区经管站，区经管站审核通过后，通报北京农村产权交易所。

（五）制定公告。出让方在产权出让公告中明确标的基本情况、交易条件、受让方资格条件、对产权交易有重大影响的相关信息、竞价方式等内容，由北京农村产权交易所负责进行公告。

（六）受让登记。交易项目在信息公告期限内，意向受让方应向北京农村产权交易所提交下列材料：

1. 受让申请；
2. 受让方的资格证明；
3. 受让方的资信证明；
4. 法律、法规和政策规定需要提交的材料；
5. 北京农村产权交易所需要提交的其他材料。

北京农村产权交易所对意向受让方提交的材料进行齐全性、合规性审核，严格执行《北京市新增产业禁止和限制目录》的规定。对通过登记审核的出具产权受让登记通知书。

（七）组织交易。公告期满后，北京农村产权交易所组织交易双方按照产权出让公告约定的方式公开交易。

（八）合同联预审及组织签约。在确定受让方后，需完成合同联预审，其中在区级联预审范围以外的，全部纳入镇级联预审范围，联审结果由各镇农村产权交易服务站报区农交服务中心。

通过合同联预审的，由北京农村产权交易所组织双方签订产权交易合同。

（九）完成结算。受让方应在产权交易合同约定的期限内，将合同价款支付给出让方。

（十）交易确认。受让方对交易事项进行确认后，出让方应将交易结果进行公布，接受群众监督。

（十一）归档备查。交易成功并签订合同后，交易项目资料由村、镇合同管理部门及北京农村产权交易所分别归档。

第四章 规范交易行为

第十四条 在农村产权交易过程中，出现下列情形之一的，经镇农村产权交易服务站核实后反映给区经管站，区经管站确认后反馈给北京农村产权交易所，由北京农村产权交易所负责中止交易：

（一）出让方或与产权有直接关系的第三方提出正当理由的。

（二）产权存在权属争议的。

（三）因不可抗力致使产权交易活动不能按约定的期限和程序进行的。

（四）其他依法应当中止交易的情形。

第十五条 农村产权交易项目的中止期限不超过三十天。导致交易活动不能按规定程序正常进行的情形消除后，由北京农村产权交易所负责恢复交易。

第十六条 在农村产权交易过程中，出现下列情形之一的，经镇农村产权交易服务站核实后反映给区经管站，区经管站确认后反馈给北京农村产权交易所，由北京农村产权交易所负责终结交易：

（一）出让方或与产权有直接关系的第三方提出终结交易书面申请的。

（二）人民法院依法发出终结交易书面通知的。

（三）中止期限届满后，仍未能消除影响交易中止的因素导致交易无法继续进行的。

（四）其他依法应当终结产权交易的情形。

第十七条 在农村产权交易活动中，禁止出现下列行为：

（一）操纵交易市场或者扰乱交易秩序的。

（二）有损于出让方、受让方进行公平交易的。

（三）法律、法规、规章及上级部门政策文件规定禁止的其他行为。

第十八条 交易要严格遵照工作程序，实行统一规范的业务受理、信息发布、交易签约、交易中止、交易终结、交易（合同）鉴证、档案管理等制度，认真履行民主程序和工作程序，发布信息应真实、准确、完整。

第五章 交易监督管理

第十九条 各镇政府负责本镇域内农村产权交易的组织实施、审核审批、资料上报和日常监管等工作；农村集体经济组织

负责对产权交易工作进行内部监督。

第二十条 各镇政府作为禁止和限制产业进入及土地用途保护的责任主体，应严格执行《北京市新增产业的禁止和限制目录》，强化对农村产权交易的前期把关和后续监管，切实保护基本农田和保障农地农用。

第二十一条 各镇政府作为社会资本租赁农地从事农业生产经营的监管责任主体，要指导租地企业（组织）合理使用化肥、农药等农业投入品，防止出现掠夺性经营现象。

第二十二条 在农村产权交易过程中，发生交易纠纷的，村级当事人可以向镇级主管部门申请调解；也可以依据合同约定依法向人民法院提起诉讼。

第六章 附 则

第二十三条 凡参与农村产权交易的工作人员在组织农村产权交易过程中涉及违法违纪的，依法依规予以处理；给农村集体经济造成损失的，依法向相关责任人追讨经济赔偿；构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

第二十四条 本办法在执行过程中的具体问题，由区农业农村局负责解释。

第二十五条 本办法自 2021 年 11 月 15 日起施行。