中国共产党北京市大兴区历史
（1930—2012）

北京市大兴区史志办公室　著

中共党史出版社

编 委
会

主　任　谈绪祥

副主任　金卫东　翟德罡　王清旺　祁金利

成　员

区委办公室　区人大机关　区政府办公室

区政协机关　区纪委区监委机关　区委组织部

区委宣传部　区委政法委　区委老干部局

区委编办　区委研究室　区档案局　区保密局

区史志办　区发展和改革委　区住建委

区委社会工委、区民政局　区卫健委

区城管委　区国资委　区农业农村局

区教委　区财政局　区人力社保局　区文旅局

区统计局　区商务局　区经信局

编委会下设编辑部：

主　　任　张振东

副 主 任　曹艾君

主　　编　胡岩芳

编纂人员　史　楠　史国军　邢友廷　杨春亮

孙荣华　王青莲　李小萍　周润洁

序

盛世修史，以史为鉴。在庆祝中国共产党成立 100 周年之际，《中国共产党北京市大兴区历史（1930—2012）》正式出版了。

大兴地处北京南郊，总面积 1036 平方公里，是中国最古老的县份之一。自秦置蓟县，金贞元二年（公元 1154 年）始称大兴县，至今相延不废。中华人民共和国成立后，大兴县划属河北省通县专 区管辖。1958 年划入北京市至今。中共大兴县委、县人民政府在抗日战争和解放战争时期，长期处于游击状态，解放后先后驻安定 小营、青云店，1954 年迁至黄村。县界在历史上多次变化，1958 年后形成今日之区域。

长期以来，大兴人民不甘受辱，坚持反侵略反压迫的斗争，前 赴后继，顽强不息。这种革命传统，在中国共产党领导下得到了继 承和发扬。在抗日战争和解放战争时期，大兴地处（北）平、（天） 津、保（定）三角地带顶端，是晋察冀边区冀中区革命斗争的前 哨。大兴人民在中国共产党的领导下，以坚强的革命意志，投入到 伟大的争取民族独立和人民解放的斗争之中，数百位县区村干部、地方武装战士、民兵、堡垒户、斗争骨干及家属献出了宝贵生命。烈士的鲜血没有白流，1948 年12 月15 日，大兴迎来了全境解放。

1949 年10 月1 日，中华人民共和国成立，从此，大兴人民获

得了新生。中共大兴县委、县政府带领大兴人民，打响改造自然和发展经济的伟大战斗，植树造林、兴修水利、治沙治碱。1973 年，昔日“到处是沙丘，遍地是盐碱”的大兴首次被列入全国绿化先进

县。在改善农业生态环境的基础上，大搞农田基本建设，发展农业生产，提高粮食产量。同时，不断发展县办企业、乡镇企业，使国民经济稳步发展。

1978 年，改革开放号角吹响，大兴的发展进入新的历史阶段。大兴人民在党和政府的带领下，坚定不移地贯彻执行党的路线、方 针、政策，积极探索适合本区区情的发展战略，勇于改革，大胆探 索，扎实工作，依靠自己的聪明智慧和勤劳双手，将昔日只能勉强 维持温饱的贫瘠土地，变成了各业繁荣兴旺，宜居宜业的绿海甜 园，到处充满着无限的生机与活力。1987 年，中共大兴县委、县政府提出实施“绿甜战略”，1988 年，创办“大兴西瓜节”，从此开启了大兴加快改革开放发展的新征程。1994 年，北京市政府确定大兴县为首都“南菜园”。2001 年撤县设区，大兴发展掀起了新篇章，进入了快车道。大兴区干部群众紧抓机遇、开拓创新、攻坚 克难、埋头苦干，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会 建设以及生态文明建设，实现了科学发展、跨越发展，取得了令人 瞩目的辉煌业绩。

2009 年，北京市启动《城市南部地区发展三年行动计划》，进一步助力大兴新城建设，大兴城市化进程提速快进。2010 年，地铁大兴线、亦庄线建成通车，大兴迈进了地铁时代。至 2012 年， 区域经济实力不断提升、城乡面貌发生巨大变化、社会环境更加安 定和谐，人民群众幸福指数显著提升。大兴实现了由一个传统的农 业大区（县）向城市化现代新区的历史性转变，实现了人民生活由 温饱向全面小康的历史跨越。

在推动大兴经济社会全面发展的过程中，广大干部主动有为、不畏艰险、抓住机遇、经受考验，锻造了大兴干部“三敢一甘”

（敢于担当、敢于创新、敢于碰硬、甘于奉献）的干事创业精神。回顾百年奋斗历史，在中国共产党领导下，全区上下坚决贯彻党的 路线、方针、政策，全力攻坚，开拓进取，在实现人民解放、推进

全区富裕文明、科学发展，改善民生福祉的伟大历史进程中不仅创造了巨大的物质财富，而且积累了宝贵的精神财富，为在更高起点上跨越发展奠定了坚实基础。

今天，我们把《中国共产党北京市大兴区历史（1930—2012）》呈现给广大读者，就是要客观记录大兴区地方党组织自 1930 年建立以来，在中国共产党的坚强领导下，带领大兴人民走过的将近90 年的伟大征程，这其中有艰辛、有困惑、有曲折，但更多的是经验、是进步、是发展。前程光辉，任重道远，希望这部地方党史基本著作能够成为留给后人的宝贵财富，给未来的大兴建设者以启迪和鼓舞，以史为鉴，永葆初心，为更加美好的明天而努力奋斗。

编　者

2021 年 2 月

编写说明

一、本书采用编年体和纪事本末体相结合的编写体例，按历史发展脉络分期设章，章下设节，节下设目，共三级标题。

二、本书以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三 个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导，以历史唯物主义的观点，按照党的“两个历史决议” 和党中央关于党的历史的重要指示精神进行编写。主要记述大兴区（县）党组织的建立、发展及其领导人民群众进行新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和现代化建设的光辉历程，以及所 取得的成就、宝贵经验和历史教训；历次党史重大事件、重要会 议、重要活动和重要人物；历届区（县）委结合本地实际，贯彻执 行中央路线方针政策和落实中共北京市委相关部署的情况；中央、中共北京市委及其领导的职能部门和重要人物在大兴的活动情况； 中共大兴区委及其下级组织的自身建设情况等。

三、本书编写过程中依据的史料，主要来源于大兴区档案馆中 的有关文献及区委、区政府各部门报送的历史资料，并吸收和借鉴 了《大兴建设史》《大兴县志》《大兴改革开放 30 年》等研究成果。

四、本书上限起自 1930 年大兴区第一个党支部建立，下限到 2012 年党的十八大召开。

五、凡在每一章中第一次出现的过长的会议、文件、文化机构名称均使用全称，同时注明简称，再次出现时用简称。标题一般不用全称。历史上的典章制度、地址、机构、职业、职务等名称，均

使用当时称谓，必要时只在每一章首次使用时注明今称。书中所用的科学术语、名词、名称，以有关方面审定的为准，未经审定和统一的从习惯。

六、在书中频繁使用的个别过长的称谓和特殊的术语，为简化篇幅便于书写和阅读将其作为特例加以说明，正文不再加注：（一）“中国共产党”一般简称为“党”。书中出现的“党章”“党员”“党的”“党规”“整党”“建党”等“党”字，均指“中国共产党”，其他党派在文中出现时一律使用全称，以示区别。（二）“中国共产党北京市大兴区（大兴县）委员会”一律简称为区（县）委；“大兴区（大兴县）人民政府”一律简称为“区（县）政府”。

七、书中使用的度量衡单位，以国务院1984年2月27日颁布的法定计量单位为准，有的不便换算为法定单位的沿用了原单位。

八、书中统计数字的使用，以大兴区统计局公布的数字为准。一般不需精确的记数只保留两位小数。

九、书中注释采用脚注方式。

目录

第一章　中国共产党在大兴的早期活动　1
第一节　大兴第一个党组织的建立与活动　1
一、建立中共黄村支部　1
二、播撒革命火种　3
第二节　一二九运动对大兴的影响　3
一、南下扩大宣传团在大兴　3
二、激发二十九军的抗日热情　6
第二章　开辟和坚持平南抗日游击区　8
第一节　中国军队的抵抗与大兴沦陷　8
第二节　民间的抗日武装活动　11
一、长安城义勇队打响抗日第一枪　11
二、张美如牺牲　12
三、采育联庄会坚持斗争　13
第三节　开辟抗日游击区　14
一、八路军挺进大清河北　14
二、建立抗日民主政权　16
三、坚持抗日武装斗争　19
四、度过最艰难的岁月　20
五、争取地方抗日力量　22

第四节　恢复和扩大抗日游击区　23
一、建立“七字工委”和“七字办事处”　23
二、隐蔽开辟平南抗日游击区　26
三、武装斗争打击敌人　28
四、开辟路北五联区　30
五、建立抗日的平南县　31
第五节　加强建党建政　迎接抗战胜利　33
一、在敌后发展党组织　33
二、扩大抗战堡垒户　34
三、组成抗日武装平南支队　35
四、建立抗日三级政权　36
五、迎接抗战胜利　37
第三章　迎接大兴解放　40
第一节　抗战胜利初期的斗争与建设　40
一、“蚕食”与反“蚕食”斗争　40
二、政权建设和党组织发展　42
第二节　开展反蒋武装斗争　44
一、庞各庄、礼贤保卫战　44
二、开展自卫战争　46
三、艰苦卓绝的反抗与牺牲　51
第三节　整党整军及解放区土改　53
第四节　大兴全境解放　56
一、“围剿”与反“围剿”的斗争　56
二、恢复永定河北解放区　59

三、大兴的解放　61
四、做好平津战役支前工作　63
第五节　党组织的壮大与人民政权的建立　65
一、恢复发展党组织　65
二、建立人民民主政权　66
三、整顿社会秩序　68
第四章　巩固人民民主政权　向社会主义过渡　70
第一节　巩固新生政权　70
一、镇压反革命运动　70
二、土地改革运动　73
三、抗美援朝运动　75
第二节　各项民主改革　77
一、民主选举村政权　77
二、宣传贯彻《婚姻法》　78
三、召开各界人民代表会议　80
四、“三反”“五反”运动　82
第三节　恢复和发展地区经济　83
一、发展农业生产　83
二、工业起步　建立基础　87
三、商业、服务业的恢复与发展　88
四、崭新的文教卫生事业　91
第四节　完成三大改造　96
一、学习宣传过渡时期总路线　96
二、实行粮棉油统购统销　97

三、对农业的社会主义改造　101
四、对手工业和资本主义工商业的社会主义改造　110
第五节　党组织建设和基层政权建设　113
一、党的组织和作风建设　113
二、首次乡镇普选　116
三、中共大兴县第一次代表大会　117
第五章　在探索中曲折前进　118
第一节　贯彻党的八大路线　118
一、学习贯彻党的八大精神　118
二、农业经济取得初步成果　120
第二节　整风和反右派斗争　121
一、整风运动　121
二、反右派斗争　123
三、社会主义宣传教育运动　125
第三节　“大跃进”和人民公社化运动　127
一、“大跃进”运动　127
二、人民公社化运动　131
三、初步纠“左”　133
四、“反右倾”斗争　135
第四节　对国民经济和社会政治关系的调整及“左”的错误的发展　136
一、面对经济困难共渡难关　136
二、开展整风整社和“新三反”运动　138
三、调整和整顿县属工业　140

四、中共大兴县第二次代表大会　141
五、城市“五反”运动和农村“四清”运动　142
第六章　“文化大革命”的十年和在徘徊中前进　148
第一节　“文化大革命”的兴起　148
一、“文化大革命”初期的大兴　148
二、全面夺权　成立革命委员会　152
第二节　开展“斗、批、改”运动　154
一、“整党建党”　154
二、“清理阶级队伍”　156
三、中共大兴县第三次代表大会　158
四、“一打三反”运动　159
第三节　批判极左思潮和农业经济建设艰难推进　160
一、“批林批孔”运动　160
二、河道治理与农田水利建设　161
三、粮食生产　164
四、畜禽饲养　165
五、植树造林　166
第四节　“文化大革命”结束　167
一、“反击右倾翻案风”　167
二、抗震救灾　168
三、庆祝粉碎“四人帮”　169
第五节　纠正错误　拨乱反正　170
一、深入揭批“四人帮”　170
二、逐步落实各项政策　171

第七章　历史性转折　农村改革起步　175
第一节　贯彻十一届三中全会精神　175
一、传达学习党的十一届三中全会精神　175
二、逐步调整农业政策　177
三、真理标准讨论补课　178
第二节　农村改革起步　181
一、推行联产承包责任制　181
二、实施科教兴农战略　183
第三节　恢复县级人民代表大会与政协委员会工作　185
一、恢复县级人民代表大会　185
二、政协大兴县委员会恢复工作　187
第四节　开展精神文明建设　188
一、开展“五讲四美三热爱”活动　188
二、精神文明建设成效显著　190
第五节　加强基层组织建设　191
一、中共大兴县第四次代表大会　191
二、坚持党的基本路线教育　192
三、基层组织整顿与干部培训　193
四、恢复纪检监察工作　194
第八章　改革全面推进　各业蓬勃发展　195
第一节　农村改革全面推进　195
一、中共大兴县第五次代表大会　195
二、以联产承包责任制为主的多种体制改革探索　196

三、专业村的形成与发展　199
四、以瓜为媒推行绿甜战略　204
五、乡镇企业异军突起　211
第二节　工商业体制改革　212
一、多样化的横向经济联合　212
二、扩大商业经营管理自主权　214
第三节　规划卫星城　推进城乡建设　218
一、建设黄村卫星城　218
二、平原绿化　222
三、“三北”防护林工程　223
第四节　科教兴县　225
一、推广先进科技成果　225
二、恢复和发展教育　227
三、医疗卫生覆盖城乡　228
四、全民健身工程　230
第五节　精神文明与民主法制建设　232
一、坚持依法治县　232
二、创建文明单位、文明村镇活动　233
三、创“三优”活动　234
第六节　抓党性教育 提升党建水平　235
一、分批开展整党　235
二、以“四有”为核心开展思想政治教育　238
三、基层组织建设步入正轨　239
四、严肃查处违纪　239

五、中共大兴县第六次代表大会　240
六、党员重新登记　241
七、中共大兴县第七次代表大会　242
第九章　乘改革深化之势加快区域经济发展　243
第一节　发展特色绿甜经济　243
一、“三高”农业与六类农业　243
二、中国生态农业第一村——留民营　246
三、建设首都“南菜园”　248
四、发展绿甜旅游　249
五、综合治沙向用沙阶段转变　253
六、推行“绿色证书制度”　254
第二节　深化商贸改革　发展外向型经济　255
一、工业企业深化改革　255
二、建设现代大都市商业体系　256
三、发展外向型经济　259
四、从无到有的对外贸易　260
第三节　扶持民营科技企业与高新技术产业　261
一、乡镇企业“二次创业”　261
二、民营科技企业蓬勃发展　262
三、建设高新技术产业基地　265
第四节　全面提升区域教育　269
一、注重质量办好职业学校　269
二、探索实施素质教育　270
三、提升幼儿教育水平　274

第五节　卫星城与小城镇建设　276
一、建设功能完善的现代卫星城　276
二、小城镇建设起步　280
第六节　健全各项政治制度　284
一、依法履行人大职责　284
二、基层政权建设　285
三、民族事业和谐发展　286
第七节　抓党风促发展　287
一、认真学习贯彻党的十四大精神　287
二、中共大兴县第八次代表大会　288
三、开展“三讲”教育活动　289
四、中共大兴县第九次代表大会　290
五、落实党风廉政建设责任制　291
第十章　撤县设区　谱写发展新篇章　294
第一节　撤县设区促进经济快速增长　295
一、中共大兴区第一次代表大会　295
二、“十五”“十一五”时期重大决策　297
三、实施工业强区、产业兴区　298
第二节　各项社会事业实现快速发展　303
一、大力推进“科教兴区”战略　303
二、全面提升教育竞争力　304
三、实施文化惠民工程　306
四、提升公共卫生服务水平　308
五、抗击“非典”　309

六、全民健身与竞技体育　311
七、完善劳动和社会保障体系　312
第三节　加快大兴城镇建设步伐　315
一、推进大兴新城与亦庄新城建设　315
二、推动小城镇建设　318
三、加快推进新农村建设　324
第四节　改革创新　营造良好发展环境　325
一、推进制度机制创新　325
二、营造良好发展环境　327
三、实施人才发展战略　329
第五节　坚持生态建设　实现可持续发展　331
一、创建国家生态示范区　331
二、发展生态农业　332
三、推进生态工业建设　333
四、加强环境保护　335
第六节　精神文明与民主法制建设　339
一、开展群众性精神文明创建活动　339
二、加强民主政治建设　343
三、大力推进依法治区　347
第七节　加强和创新党的建设　350
一、探索党代会常任制　350
二、以活动为载体强化党员思想教育　351
三、中共大兴区第二次代表大会　353
四、干部人事制度改革　354

五、加强基层党组织建设　355
六、中共大兴区第三次代表大会　357
第十一章　走城乡一体化科学发展道路　359
第一节　城南行动计划助推区域经济跨越发展　359
一、加快落实城南行动计划　359
二、大兴迈入地铁时代　364
三、推进两区行政资源整合　367
四、建设南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区　371
五、创新驱动　科技强区　376
第二节　城镇带动　构建城乡一体化格局　380
一、推进新城建设　380
二、争取新机场落户大兴　383
三、积极探索城乡结合部改造　385
四、新市镇镇区开发　387
五、建设美丽新农村　391
第三节　建立社会服务管理新机制　394
一、探索建立村庄社区化管理新模式　394
二、推广社会服务管理网格化　396
三、探索建立“四有”工作机制　398
四、大力推进民生改善　400
第四节　生态建设实现质的飞跃　406
一、打造精品绿化工程　406
二、大力推进节能减排　408

三、实施环境综合整治　410
四、建设国家级生态工业示范园区和国家级光伏集中利用示范区　412
第五节　提升文化软实力　412
一、深入开展精神文明创建活动　412
二、推动文化大发展大繁荣　415
三、挖掘弘扬传统历史文化　420
第六节　全面提升党的建设水平　421
一、深入开展学习实践科学发展观活动　421
二、推进干部队伍建设　423
三、加强党风廉政建设　425
四、创新基层党建工作　430
五、加强民主政治与民主法制建设　431
六、中共大兴区第四次代表大会　434
七、深入学习宣传贯彻党的十八大精神　436
参考书目　438
后记　440

第一章　中国共产党在大兴的早期活动

大兴位于北京南郊，地势平坦，交通便利，为京南门户，自古为兵家必争之地。1930 年之前，北洋军阀政府及国民党政府在大兴地区一直实行严密的统治，导致中国共产党组织活动处于比较薄弱的状态。1930 年 8 月，中共党员平杰三[a]在黄村建立了大兴地区第一个中共支部——黄村支部。尽管支部存在时间不长，但宣传了革命思想，启发了群众觉悟，在当地播下了革命的火种。

第一节　大兴第一个党组织的建立与活动

一、建立中共黄村支部

中国共产党在大兴县有组织活动，是从中国共产党黄村支部的建立开始的。黄村，在 1930 年前后是隶属于大兴县的一个镇，地处北平南郊中心区。黄村老街南有意大利兵营，再往南有河北省立第 18 中学，北有河北省立实验乡村民众教育馆，距教育馆不远处

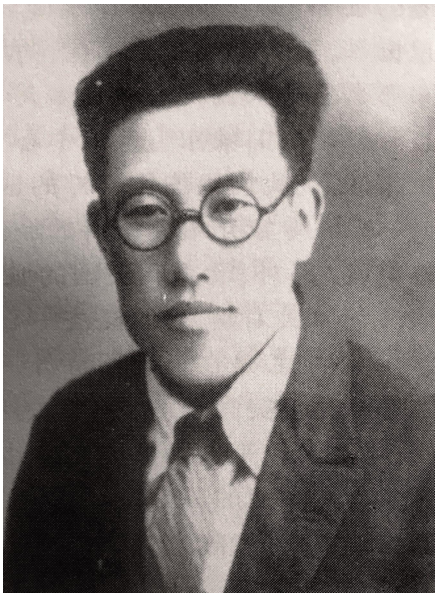
---

a 平杰三（1906—2001），原河南省濮阳县人，1927 年加入中国共产党。新民主主义革

命时期，曾任中共井店镇支部书记，中共黄村支部书记，中共北平市委长辛店特派员、河北省委唐山市特派员、北平市委负责人，中共中央华北局副秘书长、秘书长兼统战部部长等。

有黄村火车站。这一地带，有知识分子和工人聚居，具有开展进步活动的良好基础。

1927 年大革命失败以后，党的工作重点逐渐由城市转入农村。当时在京城及京西等地都已有了党的组织和活动，但大兴地区还是个空白。1930 年 7 月初，中共北平市委组织部部长李立国（又名李烈飞）派共产党员平杰三到黄村一带开辟党的工作。



★ 平杰三（1906—2001）（1930 年摄于北平）

平杰三在河北省立实验乡村民众教育馆以职员身份为掩护，接近、团结进步青年，宣传马克思列宁主义，传播革命思想。他还交给进步青年一些具体任务，在实际工作中对他们进行观察、锻炼和考验。8 月初，经中共北平市委批准，由平杰三介绍，教育馆职员张秀中、甄柳风、小梅[a]加入中国共产党。李立国出席了发展会，宣布正式建立中国共产党黄村支部委员会，直属北平市委领导。平杰三任支部书记，主持全面工作；张秀中为宣传委员，负责农民工作；甄柳风为组织委员，负责工人工作；小梅负责学生工作。李立国勉励大家齐心协力，艰苦奋斗，团结民众，壮大力量，为建立南郊区委打下

基础。此后，平杰三每星期到北平市委汇报一次工作。北平市委书记胡锡奎和刘锡五、王子清等曾先后到黄村指导工作。

---

a 此称呼来源于平杰三口述回忆，具体姓名不详。

二、播撒革命火种

1930年8月中共黄村支部建立后，工作开展得很活跃。在平杰三的领导下，支部指派张秀中深入黄村周边附近村庄开展工作，教农民识字，启发农民觉悟；派甄柳风到河北省立第18中学开展工作，积极筹建学生会组织。平杰三还深入黄村火车站机务段，在铁路工人中开展工作，建立“赤色工会小组”，并在铁路职工中发展了多名党员。

当时，为了纪念广州起义三周年，北平市委要求各基层党组织开展宣传活动。由于受“左”倾错误思想的影响，黄村党支部以河 北省立实验乡村民众教育馆的名义在教育馆礼堂集会，散发传单， 号召民众组织起来，与反动当局作斗争。公开的宣传集会，导致 平杰三过早地暴露了共产党员身份，被教育馆解雇。张秀中继任党 支部书记，继续坚持活动，其间发展了马国英为中共党员。12月上旬，再次组织群众集会，与国民党的教育馆主任进行斗争。这次 集会之后，由于事态扩大，张秀中、甄柳风、小梅相继被解雇，党 支部遭到严重破坏。支部成员有的被市委调走，有的失去了组织联 系。至此，大兴地区第一个党的组织——黄村党支部停止活动。

大兴地区早期党的组织活动虽然时间不长，但在当地人民群众中播下了革命的火种，为即将到来的抗日战争打下了群众基础。

第二节　一二九运动对大兴的影响

一、南下扩大宣传团在大兴

1931 年九一八事变后，日本帝国主义武力侵占东北，中国抗

日斗争随之开始，全国各界人民群众纷纷要求抗日。1935 年，日本又挑起华北事变，民族矛盾日益激化。在民族危机空前紧张的关头，中国共产党于当年 10 月，发表《中国苏维埃政府、中国共产党中央为抗日救国告全体同胞书》（即《八一宣言》），号召全国同胞团结起来，停止内战，组织国防政府和抗日联军一致抗日。

1935 年 12 月 9 日，北平大中学生数千人举行抗日救国示威游行，反对华北自治，反抗日本帝国主义，要求保全中国领土的完整，掀起全国抗日救亡运动新高潮。以一二九学生运动为起点的爱国运动，迅速波及全国。1936 年 1 月，平津学生 3000 多人组织南下扩大宣传团，深入河北农村进行抗日宣传活动。

★ 1936 年初，平津学生南下扩大宣传团在大兴县青云店镇召开民众大会

★ 1936 年初，平津学生南下扩大宣传团在礼贤镇组织“儿童抗日团”

北平第一、第二团途经大兴的青云店、大辛庄、礼贤等地，组织起“儿童抗日团”并举行群众集会，宣传抗日救国道理，组织者慷慨陈词，群情激奋，促进了广大群众的觉醒。

中国共产党团结各界民众，建立抗日民主统一战线的主张，得到全国人民包括驻守北平的国民党二十九军官兵的赞许。北平市委抓住这一有利时机，对二十九军上层进行抗日争取工作。在他们的工作下，南苑二十九军军官教导团聘请了共产党员和进步教授任教官，进行抗日思想教育。北平市委还组织、动员了包括党员和党领导的中华民族解放先锋队队员在内的一批青年学生到西苑参加二十九军组织的军事训练。

二、激发二十九军的抗日热情

大兴地区既是华北通往伪满洲国的要道，又是南下的战略要冲，日军觊觎已久，不断在此进行军事挑衅活动。1936 年 9 月，日军增兵丰台。10 月底，日本华北驻屯军驻扎在天津、北平的第一、第二联队，在黄村、马驹桥一带进行遭遇战演习，又在安定、黄村、卢沟桥等地进行主力战演习。11 月 3 日，日军数百人穿过北平市区，开赴西南郊演习攻守战。演习长达 5 天，硝烟弥漫，战争一触即发。

1937 年七七事变前夕，日本侵略军对北平已形成包围态势：除北宁铁路（今京山线）平津段沿线驻有日军外，北面日伪军在热河省集结，并进犯察北；东面有“冀东防共自治政府”及伪军组织。外城南郊及西郊仅南苑、卢沟桥、西苑尚由国民党第二十九军防守。卢沟桥、南苑成为日军进犯的主要目标，1937 年 6 月，驻丰台日军一部以攻夺宛平城为目标，进行军事演习。大兴地区岌岌可危。

面对随时可能爆发战争的危急局面，毛泽东亲自写信给二十九军军长宋哲元，晓以抗日大义，表示“誓竭全力以为后援”。中共中央北方局和北平市委通过一切可以利用的途径，利用一切可以利用的时机和广泛多样的活动，向二十九军展开抗日救亡宣传鼓动工作，主要有：（一）通过各种关系同中上层军官进行接洽与联络；（二）通过群众救国运动向军队进行各种宣传鼓动；（三）用各种形式在军队中进行秘密的宣传组织工作，把许多公开半公开的刊物输

送到军队中去。”这些宣传鼓动工作，对促进宋哲元及二十九军转向抗日起了重要的推动作用，同时也鼓舞了大兴人民的抗日斗志。面对日军的嚣张气焰，大兴地区军民毫不畏惧。驻守在大兴地区的二十九军在日军演习后，分别于 11 月 7 日和 11 日进行了两次

军事演习。不久，又沿永定河至固安一线进行对抗性军事演习。北平各界抗日团体及学生代表到演习地进行慰问，高呼“拥护二十九军抗日”“拥护宋哲元将军领导抗日”等口号。演习时，许多学生和士兵一起冲锋。演习间隙，学生们与士兵一起回顾二十九军长城抗战历史，激励士兵抗日情绪，激发了二十九军官兵及当地人民群众的抗日热情。

中共北平市委还利用党在二十九军中的关系，组织共产党员、民先队员和进步教授到南苑军事教导团做教官，向学员讲授抗日道理；指派党员、民先队员和进步学生以教体育、教唱歌等方式，对二十九军官兵进行抗日宣传。这些工作的开展，对二十九军及宋哲元本人转向抗日起了很大推动作用。

第二章　开辟和坚持平南抗日游击区

1937 年 7 月 7 日，驻丰台日军进攻卢沟桥，炮轰宛平县城，挑起卢沟桥事变，由此拉开日本帝国主义全面侵华和中国人民全民族抗日的序幕。由于蒋介石采取对日妥协退让的方针，在不到一个月时间内，南苑失守，北平沦陷，大兴地区沦为敌占区。日军在大兴地区烧杀抢掠，制造多起惨案，造成重大人员伤亡和财产损失，人民生活在水深火热之中。面对日本侵略者的入侵，大兴人民与全国人民一道在中国共产党领导下，投身到伟大的民族解放的正义战争之中，坚持敌后游击战，最终取得抗日战争的伟大胜利。

第一节　中国军队的抵抗与大兴沦陷

七七事变后，中共指出中国处于紧迫危急的形势，呼吁全民抗战。1937 年 7 月 8 日，中共中央向全国发出通电，“平津危机！华北危机！中华民族危机！只有全民族实行抗战，才是我们的出路”，要求“宋哲元将军立刻动员全部二十九军开赴前线应战”，号召“全中国人民、政府和军队团结起来，筑成民族统一战线的坚固长城，抵抗日军的侵略！”7 月 15 日，中共中央递交国民党中央的

《中国共产党为公布国共合作宣言》，主张“发动全民族进行抗战”。事变后，蒋介石对日军抱有幻想，寄希望于和平解决危机，致使在华北地区的国民党二十九军不能主动出击，完全处于防御状

态。这种不抵抗的政策，助长了日本侵略者的嚣张气焰。日军先后从东北和朝鲜调遣部队到华北地区，加强华北驻屯军。日军不断与中国守军发生冲突，7 月 11 日，驻黄土坡日军向南苑中国守军挑衅被击溃；7 月 14 日，一队日军骑兵到团河地区侦察，被驻守该地的中国二十九军骑兵营击退。

从 7 月中旬开始，日军以第二十师团为主力向北平以南地区进攻。7 月 20 日，日军一部侵入平南重镇庞各庄。7 月 25 日夜，日军约 3000 人攻击廊坊中国驻军，中国守军三十八师刘振三部两个营退到黄村。7 月 26 日，日军司令官香月清司发给宋哲元一份退军通牒，不待答复就提前命令日军向中国军队攻击，同日出兵欲破北平广安门未得逞。7 月 28 日日军开始组织全面进攻。此时，驻守南苑的中国二十九军总兵力约 7000 人，由副军长佟麟阁指挥。在日军不断增兵华北，屡屡进犯的紧急情势下，7 月 25 日，宋哲元命令驻守在河间的第一三二师师长赵登禹驰援南苑，被任命为南苑作战指挥。赵登禹率一个团于 7 月 27 日拂晓抵达团河，并与驻守在此地的骑兵营及行宫内的二十九军福利工厂的百余名伤病员在周围土山上构筑工事。午后一点多钟，三架日军飞机到此投下两枚炸弹，接着又调集从黄村、魏善庄下火车的日军第二十师团河边旅团千余人进攻团河行宫。双方激战到傍晚，赵登禹率部撤至南苑。

★ 团河保卫战战场上留有弹痕的柏木（现藏于抗日战争纪念馆）

7 月 28 日，日军调集陆空优势兵力 3000 人向南苑发起总攻。日军先出动飞机轮番轰炸，并集中炮火轰击，然后在 100 多辆坦克、装甲车掩护下向南苑守军发起攻击，另以一部日军切断南苑至北平的公路。守军受到钳制，又因通讯设备被炸毁，通讯中断，指挥失灵，部队混乱。中午日军从东侧攻入，南苑失守。佟麟阁、赵登禹相继在南苑作战中壮烈牺牲。

★ 团河保卫战遗址

7 月 29 日，北平沦陷。在大兴地区，日军兵分多路追击南撤的二十九军，大兴地区完全落入日军铁蹄践踏之下。

日军在进占大兴地区时，烧杀、奸淫、抢掠无所不为。1937 年 7 月 27 日，日军侵占团河行宫的当天晚上，占领附近各村，进行血腥屠杀。短短两天之内，日军在团河一带杀害 80 余人，其场面惨不忍睹，彻底暴露了日本军国主义的凶残面目。日军的烧杀抢掠，迫使大兴地区民众纷纷四处逃难。

除了在大兴、宛平地区进行烧杀抢掠外，日军还加强了政治、军

事统治，使大兴、宛平两县成为敌人占领的所谓“模范区域”。

★ 日本侵华时期修筑的碉堡（位于原金星乡北部团河路东）

第二节　民间的抗日武装活动

一、长安城义勇队打响抗日第一枪

面对日伪在大兴地区的野蛮暴行和残酷统治，具有光荣斗争传统的大兴人民没有被吓倒，反而激起更高的斗志，燃起抗日的烈火。大兴民众自发组织自卫队、联庄会等抗日武装，打击日本侵略者和伪政权。

1937 年 8 月 18 日，日军一部侵入榆垡一带村庄，在西麻各庄至十里铺的永定河大堤上，日夜往返巡逻。9 月初，在长安城村避难的辛庄村民李万兴、刘瑞等 20 余人，在义全寺内成立了“长安城义勇队”，这是大兴县第一支人民群众自发组织的抗日队伍，李万

兴、刘瑞任正副队长。他们决定打掉这支日军巡逻队，并得到国

民党二十六路军王副连长的支持。几天后，长安城义勇队员臂带袖章，与王副连长率一个班战士一同来到河东岸，隐蔽在堤坡的土堆、树丛后。下午 3 点多钟，日军巡逻队 30 余人由北向南顺着大堤而来。当日军巡逻队行至义勇队和二十六路军战士布设的伏击圈内时，义勇队员和战士奋勇出击，击毙日军 25 人。此时驻西麻各庄和胡林的日军闻讯赶来增援，双方展开激战，王副连长和两名战士牺牲，义勇队也有伤亡，队长李万兴牺牲。二十六路军周营长在听到东岸枪声稠密，不顾师部“只守不攻”的命令，率全营出击， 掩护伏击日军的战友和义勇队返回长安城。

此次战斗是大兴人民自发武装抗日的第一枪，展现了大兴群众不甘作亡国奴的民族气节，对以后人民群众参加抗日斗争产生很大影响。

二、张美如牺牲

日军侵占大兴地区后，位于永定河东岸的马村小学校长张美如义愤填膺，秘密串联，组织起一支六七十人的抗日队伍，取名“兴亚挺进军”，张美如被推举为队长。

队伍缺少枪支，张美如和几个骨干分子商定，由他出面和日军打通关系，取得信任，待领到武器后再反戈一击，进行抗日武装斗争。不料，此计被日军识破。

1937 年 12 月 9 日下午，庞各庄伪警察所派人请张美如到警察所商量领取枪支问题。张美如带了两个随从去了以后就被扣押起来。直到掌灯时分，马村的挺进军队员聚在张家，不见队长回来都很着急，可谁也不愿意离开。

次日拂晓前，百余名日军分别从黄村和庞各庄出发，包围了马村。日军把挺进军队员围在打谷场上，从中抓走 20 名年轻力壮的小伙子，押到黄村装上火车运往日本当劳工，其余 47 人被日军用机枪扫射而死，无一幸免。

第二天，日军把张美如押往黄村，严刑拷打，百般折磨，他坚贞不屈。最后日军割掉他的嘴唇和舌头，用铁丝穿透锁骨，又让他自己挖坑，企图将他活埋。张美如挥起铁锨向日军砍去，日军开枪将其杀害。

三、采育联庄会[a]坚持斗争

1939 年初，日军和伪大兴县政府为建设“治安区”，建立伪县警备大队，强令收缴民间枪支。3 月中旬，采育伪警察局长陈荐清召开各村保长会，强令收枪。会后，河津营村的梁希庆（又名梁兴三）、张奎元等联络宁家湾、沙堆营等 20 余村 50 多人，在河津营大悲寺召开反收枪会议，宣布成立采育上路联庄会。从此，各村自卫武装反缴枪的斗争更为高涨。

北山东营的梁希奇（又名梁兴周）听闻日伪军要在 3 月 22 日到青云店、采育一带收枪，便与梁希庆商量对策并进行部署：一是与青云店的联庄会取得联系，在南苑至采育公路上挖沟、剪断电话线，阻断敌之交通；二是在北蒲州营、白庙、永和庄等地挖十多道深沟。3 月 21 日夜，梁希奇、梁希庆率 500 人集中埋伏在潞城营、北蒲州营、永和庄等村。次日上午，日伪军进攻北蒲州营，联庄会撤至车固营并利用有利地形痛击敌人。下午，100 余人利用潞城营李凤生家的高院墙为掩体打退日军多次进攻。此次战斗联庄会虽有伤亡，但毙敌 30 余名，缴获不少枪支。3 月底，梁希奇等抓住陈荐清，被伪保长出面保释，后陈荐清逃奔南苑并向伪县长李希增报告。为稳住民团，伪大兴县政府委任梁希奇为采育警察分局长。

5 月 25 日，驻马驹桥的日伪军进犯青云店，午后炮轰长子营村后的良善坡玉皇庙，傍晚占领青云店，并与从廊坊、万庄、黄

a 采育地区的联庄会是相邻的几十个村庄自发组织起来，以对抗日伪统治的互济互助的联盟自卫武装。

村、南苑一带赶来的千余名日伪军会合，青云店联庄会被缴械。

5月26日上午，日伪军从青云店分三路进攻采育，联庄会虽坚持抵抗，终因寡不敌众，伤亡较大，向大黑垡一带退却，日军占领采育。此次日伪军烧毁沿途十几个村房屋800余间、庙宇4座，枪杀80余人。

采育下路联庄会是在原有各村自卫武装的基础上建立的。为抵抗日伪军收缴民间枪支，大皮营等十多个村公推凤河营的阎墨缘、堤上营的赵喜财为领头人。1939年2月，阎墨缘派人与晋察冀根据地冀中第五分区取得联系，联庄会被改编为分区游击第十一团，团长阎墨缘（后改任游击第三路总指挥），军代表李玉如，参谋长肖化南，团部设在凤河营。5月28日，日伪军千余人乘20辆卡车从采育向凤河营一带推进，其主力分南北西三面向凤河营包抄。阎墨缘组织抵抗，掩护群众顺凤河营向东撤退，群众脱险，但阎墨缘中弹壮烈牺牲。敌人将阎墨缘家的房子烧掉，并将其头颅割下悬首示众。

人民群众自发的抗日武装斗争，虽不断遭到日伪军的“讨伐”，但斗争此起彼伏，给日伪统治造成威胁和恐慌。在日伪的严酷统治下，一些民团自卫武装虽被迫解散，有的被改编为伪“自卫团”，但人民自卫武装抗日体现出的顽强斗争精神，对开展全县的抗日斗争产生积极影响。

第三节　开辟抗日游击区

一、八路军挺进大清河北

1937 年 8 月，中共中央洛川会议确定深入敌后，放手发动群众，开展独立自主的游击战争，创建敌后根据地的方针。1938 年 4

月，中共冀中区党委、冀中行政公署在饶阳成立。同时人民自卫军河北游击军合编为八路军第三纵队兼冀中军区，司令员吕正操，建立 4 个军分区，向大清河北发展。

1938 年夏，八路军第三纵队独立第一支队由司令员朱占魁率领驻防霸县。南各庄开明士绅夏赞廷多次写信并亲赴霸县，报告南各庄一带日伪军驻防情况，建议消灭小黑垡据点张士瑞部。9 月 18 日夜，朱占魁率部渡过永定河，奔袭小黑垡敌据点。因二大队提前开火，致使张士瑞率敌逃走。次日晨二大队返回根据地，朱占魁部 5000 人进驻南各庄一带村庄，宣传抗日。9 月 19 日上午 11 点多，一架敌机在南各庄上空盘旋。接着，日伪军 400 余人从东西北三面包围南各庄。部队在紧急中应战，掩护群众南撤，随后隐蔽在天堂河边的一个苇塘内，击退前来追踪的敌人。

这次战斗，使处于县境边缘地区、在日伪黑暗统治之下的人民群众，第一次见到了中国共产党领导的八路军，听到了抗日的革命道理，更加坚定了与日伪斗争的决心和信心。

9月19日夜，夏赞廷随部队转移到安次县境内的南、北寺垡。为争取上层人物抗日，由夏赞廷出面联络姚家马坊、僧垡头一带 的上层人物，由独立第一支队召集有影响的士绅开会。9月20日，部队转移到马家场。21 日，在高辛庄与日伪军激战大获全胜，全歼廊坊日伪讨伐队 150 余人，击毙日军指挥官曹古新郎，俘敌 13 名，缴获轻机枪 7 挺、步枪 80 余支、掷弹筒 7 个。

1938年8月，八路军冀中军区根据敌后抗日武装斗争的发展，正式划定平津保三角地区为冀中军区第五军分区（以下简称第五分区）。1939 年 4 月，冀中区党委决定组建中共冀中第五地区特别委

员会（以下简称第五地委）和冀中第五行政督察专员公署（以下简称第五公署）。此时大兴、宛平、涿县、良乡、安次、永清、固安、霸县、武清、容城、定兴、新城、雄县 13 个县为第五分区区域。

1939 年夏，冀中第五分区对部队进行整编，下辖第二十七、

第二十九、第三十二 3 个主力团。不久，第五地委决定继续扩大游击区，巩固根据地，将武装力量指向边沿地区打击敌人；派出地方干部配合部队组成工作团去边远县区开展工作。主力部队先后渡过永定河，配合开辟大兴、宛平、永清、安次、固安交界地带的抗日游击区。

二、建立抗日民主政权

永定河北岸的固安十一区，位于永定河北押堤一带，共辖 26 个村[a]，是宛平、固安、安次三县交界地带。这里，河两岸相距千余米，夏秋两季时大堤内外灌木丛生，树木成林，河滩上遍种高粱、大豆、玉米等，这种青纱帐的地理形式，成为敌后游击活动的天然屏障。1938 年秋，冀中第五分区主力部队曾活动于永定河两岸。

到 1939 年，第五分区抗日斗争有了很大发展，永清、安次、固安、霸县等县相继建立抗日民主政府，各区、村抗日政权和群众 抗日团体也先后成立起来。

1939 年夏，冀中第五地委在新城县东阎村召开扩大会议，决定调配部分县级干部加强地方党政工作建设；动员群众参军，壮大 武装部队；组织工作队积极开辟涿县、宛平、永清、安次、固安、武清等县的新区工作。

在第五地委指示下，固安县抗日民主政府县长高沛（又名高泽州）派来步云开辟永定河北的固安十一区。1939 年 7 月，大兴地区第一个抗日政权——固安十一区抗日区政府成立，来步云任区

a 固安十一区所辖 26 村，分别为：东押堤、贾家屯、石佛寺、南梁各庄、康张华、王家屯、马家屯、曹辛庄、小黑垡、十里铺、辛安庄、南张华、西张华、东张华、西押堤、崔庄屯、香营、郭家务、刘各庄、小店、南化各庄、北化各庄、曹各庄、崔指挥营、小押堤、辛村。

长。区政府以永定河畔东、西押堤为落脚点，夜间秘密进行抗日活动，组建抗日村政权和群众抗日团体，但经常受到驻守在小黑垡的伪警察和日军的“讨伐”，破坏抗日工作。

1939年10月的一天夜里，冀中第五分区二十九团二营在营长张广仁带领下一举攻克小黑垡伪警所，击毙伪警察局长张士瑞，俘伪警26名，缴获枪30余支。由此为开辟固安十一区扫清障碍。10月底成立区小队，至年底26个村相继建立抗日村政权和群众抗日团体，广大农民群众纷纷组织起来支援抗日斗争。朱家务村的赵景安自发组织20余人抗日，11月间，宛平县榆垡区伪自卫团区团副程万朝来投奔，人员发展到百余人，被第五分区改编为警备第二营。同期，邓（华）宋（时轮）支队第三十一、第三十二大队和骑兵营在永定河北的宛、大、安、永、固、武等县一些村庄活动，兵力扩充到400余人。

1940年2月，日伪“扫荡”大清河北，抗日主力部队难以在永定河两岸开展活动，平大公路以东的永清、固安、霸县地区逐渐成为游击区。此时日伪重建了小黑垡据点，增派伪治安军驻防，这使得对敌斗争形势异常紧张，斗争更加激烈、严酷。

3月，区长来步云被捕；助理员吴国桢在曹各庄被捕，并被杀害在永定河大堤上。夏季，固安十一区区小队被日伪军“讨伐队”打垮，在不足半年的时间里，新组建的区人民武装解体。

在日伪的高压统治下，固安十一区抗日区政府开辟的游击区被敌“蚕食”。这一事件表明：在敌占区，即使是在各县交界地带，如果没有强大的地方武装，新开辟的游击区很难巩固；同时也说明 在艰苦的环境下，深入发动群众，培养斗争骨干，建立抗日村政权 和群众抗

日团体，可以为以后的抗日斗争奠定坚实的群众基础。

1939 年 1 月，第五专署决定调安次县县长李云升（又名李鸿奎）到宛平县工作。他依托永清、安次北部，深入宛平、大兴部分地区工作。1939 年 11 月，第五专署任命李云升为宛平县抗日政府

县长，领导抗日和建政工作。12 月，在安次县的白家务、旧州一带，组建了一支 40 人的抗日武装——宛平县基干大队。为加强新区建设，冀中第五专署派中共党员李万任宛平县抗日政府秘书，暂时负责党的工作。

1940 年 1 月，第五分区主力第二十七团进入宛平县协助地方开辟新区。宛平县抗日政府在主力部队配合下，在小马坊、仁和铺、北寺垡一带活动，后又向大辛庄、南各庄、押堤一带发展。到 1940 年春，相继开辟两个联区：一区在永、安、固三县结合部，即北寺 垡以东旧州以西的仁和铺、小马坊一带；二区在大、宛、安、固四 县结合部，即平大公路以东，北至大辛庄，南至押堤一带。

为保证新开辟地区工作顺利进行，县基干大队经常与警备第二营联合，不断打击日伪势力。在富各庄、北寺垡、求贤、刘各庄、太子务、南张华等地与日伪交战多次。一次，伪军队长韩国江带队，到小店、郭家务等村“讨伐”，抓捕 7 名村干部。赵景安闻讯后布设伏击圈，待敌人行至崔庄屯与小黑垡之间时，指挥部队出击，将几十个敌人一举歼灭，7 名村干部得到解救。

1940 年 6 月，第五分区抽调主力部队一个连作骨干，组建外围武装北上支队，李大卫任支队长，挺进永定河两岸活动。在很短时间内，北上支队发展为 4 个大队 500 余人 400 多支枪的抗日武装。

当时，活动于永定河两岸的大、宛、永、安、固交界地带的土匪势力，以礼贤胡部匪首胡景荣、胡显荣较为猖獗。早在 1938 年，胡景荣、胡显荣就在王善继“剿共军”中为匪。1939 年春，王善继队伍在日军扶植下发展到千余人，被日军收编为安次县伪保安 团。同

年夏，日军秘密处决了王善继，引起哗变。伪保安团副团长马玉如在旧州打死日本队长，率部下 200 余人（大部分为回族）投诚，与第五分区回民武装合编为回民大队，马玉如任大队长。在这 次哗变中，胡景荣、胡显荣在王化庄一带拉起队伍，收罗 50 余人，

以“绑票”为业，活动于礼贤、旧州、白家务、万庄一带。1940 年夏，胡部发展到 200 人。为了打击胡部势力，北上支队在永定河岸深夜伏击，生俘胡部吴宝环等 20 人，缴获轻机枪 1 挺，长短枪 20 余支，营救“秧子”（人质）6 名，夺回百姓的牲畜 10 余头。不久，李大卫深入胡部，与其洽商抗战事宜。胡部虽曾与日伪发生过冲突，但拒绝改编，继续以匪为业，破坏抗战。7 月，胡部被日军收编，成为汉奸队伍。

1940 年春，日伪在扫荡大清河北的同时，对大、宛、永、安、固的交界地带，增设据点，加强统治。此时，固安十一区则成了游击区。宛平县抗日政府二区秘密进行抗日工作，鼓舞群众斗志。

三、坚持抗日武装斗争

1939 年 1 月至 1942 年上半年，随着宛平县抗日政府的建立，党的建设、抗日民族统一战线及武装斗争都有进展。

1940 年 8 月 1 日，根据中共中央北方局、晋察冀边区委员会、晋察冀军区决定，晋察冀边区所属地委、专署、军分区均按边区统一序号确定组织名称。据此，第五地委、第五专署和第五军分区分别改称第十地委、第十专署、第十军分区。中旬，第十军分区在固安县蒲落垡召开了百团大战动员大会。20 日，华北八路军发动百团大战。次日，冀中抗日部队全部出击；在大兴地区的主力部队三十二团破袭北宁铁路万庄至廊坊段，攻入万庄车站并击毙 1 名敌站长；同日夜，攻破数段宛平县榆垡以北平大公路。

同年冬，日军北平城防司令长谷川下令抓大批民夫，在固安、永

清、大兴、安次地区砍伐村边、路旁林木，禁种高秆庄稼，企图限制八路军行动。为保护人民利益，粉碎敌人阴谋，北上支队长李大卫在永定河畔召集当地各方人士，包括宛平县一区区长赵建华及安次县绿林武装首领金秀珍等，研究如何进行反敌伐树斗争，议定

沿永定河两岸分段由专人护树。会后，地方游击队与北上支队配合，打击出动之敌，地方干部劝说并阻止部分伐树民夫。经过斗争，致使敌人的阴谋未能得逞。

1941 年 3 月，第十分区根据冀中区党委关于建立外围部队的指示，将北上支队扩建为东进总队，缑海楼任总队长，李大卫任副总队长兼北上支队长。原警备二营被改编为第三支队，支队长赵景安，副支队长程万朝，政治主任徐溅。北上支队和第三支队继续活动在永定河两岸，不断打击日伪势力。7 月，赵景安深入固安县固城村争取伪军抗日未成功，被伪小队长李殿臣杀害。赵景安牺牲后，程万朝接任第三支队队长。

由于日伪加强了对边沿地区的统治，抗日主力部队已经不能进入宛平第一、第二区，只有少量地方武装和地方干部，依靠群众的支持，进行隐蔽活动，顽强地与敌人周旋。

四、度过最艰难的岁月

在抗日战争的战略相持阶段，1941 年至 1942 年，敌后游击战争和抗日根据地处于极端困难时期。

1941 年 2 月，第十地委根据日趋恶化的形势，按照上级有关指示，传达部署精干隐蔽政策，精简安置老弱病残人员，选派适合做地下工作的同志进入平津及本区城市和交通要道进行隐蔽工作，在敌占区和游击区坚持斗争。

同年春，第十地委调固安县宣传部长吴哲（又名李秉乾）任宛平县农会主任，活动于固安十一区。不久，张殿兴由第十分区主力

部队转业，到宛平县二区任抗联主任，在团城辛庄堡垒户徐凤舞家落脚。冬，李大卫护送晋察冀军区情报处处长张存实，携一部电台到北宁铁路北。随同张存实的有第十分区李景涵和杨健忠。张存实等在采育以东的辛店村建立了秘密情报站。后因形势恶化，情报站

也转到徐凤舞家。

日伪当局为巩固扩大日军占领的“治安区”，从 1941 年 3 月到 1942 年 10 月，在华北制造了 5 次“治安强化”运动。1941 年春，在大、宛、永、安、固的交界地带，日军逼迫群众挖封锁沟“惠民壕”，群众采取多种方式消极怠工，进行反抗。1942 年 8 月 3 日，小押堤村西一段壕沟被填平。第二天早晨该村 13 名民工去北化各庄挖壕时，被日伪军带到大场上进行拷打，并关进房屋用毒瓦斯全部熏昏，后经北化各庄村民抢救后，丁金堂等 9 人得以生还。

从1941 年春天开始的大规模挖壕工程，直到 1942 年底才完工。在大兴、宛平、固安、安次 4 县交界处，日伪沿壕增设了林家场、大渠、孙家场、佃子、大马坊、西里河、大狼垡、大押堤多处据点，实行点碉路沟墙五位一体的“囚笼政策”。一些村庄树木被砍伐，周围禁种高杆庄稼。在各个据点由日军监督，强行训练“棍兵”。不仅如此，日伪军还经常集结外出“讨伐”，掠夺财物，并威吓群众“窝藏与掩护八路者杀”，妄图切断群众与共产党和八路军的联系。

为打击日伪军的嚣张气焰，1941 年 8 月上旬，东进总队第三支队由程万朝率领，乘暴风雨之夜，攻克押堤据点，俘获人枪各 80 余，伪县警备队中队长被击毙。不久，日伪军又恢复押堤据点并增强了兵力。

9 月，冀中第十地委根据对敌斗争形势的需要，将所辖区域打破县界划为 3 个联合县，撤销宛平县，其区域划为三联县（含永、安、宛、固、霸县各一部分）二联区，区委书记吴哲，区长王志刚、赵建华。当月，王志刚率区小队队员贾明等在崔指挥营村开展工作时，被敌抓捕活埋。在这种形势下，一些人开始动摇，甚至公

开投敌。

为了保存抗日力量，二联区区委决定区级干部向永定河以南转移，同时安排好隐蔽同志的工作。吴哲亲自将年老体弱的张殿兴秘

密转移到刘各庄村，并与该村党支书李广林商定，让张殿兴以假老道的身份隐居在东大庙里。吴哲、赵建华、助理员李小麻等 5 人因转移未成功，随即分散到各自堡垒户的家中，继续坚持在本地区的革命斗争。

1941 年 11 月 1 日至 12 月 25 日，华北日伪当局实施第三次“治安强化运动”，除对根据地加强军事进攻与经济封锁外，还在敌占区对食盐、火柴、煤油、布匹等人民生活必需品实行“配给制”，用经济手段配合政治措施，继续加强对人民的统治，实现其“以战 养战，以华制华”的恶毒政策。

1942 年 3 月，伪河北省公署公布“河北省各县乡镇组织暂行办法”，据此日伪在大兴地区搞大编乡，在边沿地带各据点增派特务及谍报人员，还在各村建立“情报员”。由于共产党抗日工作者坚持在敌占区搞应敌两面政策，将南各庄、押堤、团城辛庄一带各村的情报员争取过来，大部分为我所用。但是，一些伪宪警特常常流窜于乡间，捕捉抗日人员。同年 8 月，押堤据点的特务探知张殿兴是八路军，勾结押堤、南张华据点的日伪军，包围刘各庄，张殿兴不幸被捕，在敌严刑拷打残酷折磨之下，始终坚强不屈，于 9 月 26 日在东押堤村壮烈牺牲。

五、争取地方抗日力量

为了巩固和发展抗日民族统一战线，在 1939 年春，第五分区就聘请开明士绅夏赞廷为参议，并派其在南各庄、团城辛庄一带，秘密联络当地伪上层人物，动员地方武装参加抗战。经过一段时间

的工作，南各庄、团城辛庄、僧垡头、白家务、南北寺垡等村，成为抗日工作人员开辟抗日游击区的落脚点。

1940 年春，日伪加紧了对大、宛、永、安、固交界地带的统治。夏赞廷身份逐渐暴露，为保护人身安全和隐蔽起见，便化名薛

云峰，深入庞各庄一带，利用旧有关系，先后争取了庞各庄伪自卫团二团长贾秀山、伪区长赵仪廷及三十四编乡伪大队长陈绍先等，暗中进行抗日活动。同年夏，分区派二十九团敌工干事郑成勤，配合夏赞廷对当地伪职人员进行争取工作，经贾秀山介绍住在石垡村保长李文家。经赵仪廷介绍，郑成勤、夏赞廷联系了伪保卫团长刘锡汉，利用晚上召集庞各庄镇商会会议，动员“有钱出钱，有枪出枪，有人出人”，参加抗日。庞各庄镇商会会长王振南从南苑伪商会搞到一部电台和一万发子弹，并在庞各庄筹集部分袜子和钢笔等 抗战物资。郑成勤、夏赞廷动员石垡村 10 余名青年，将这批物资送到固安以南分区机关。年底，夏赞廷由于成绩显著被聘为晋察冀 边区参议员。

1940 年 11 月，正值华北百团大战第三阶段，第五分区主力二十九团在永定河西的南北蔡村一带，打击出动之敌。伪大队长陈绍先事先与二十九团联系，将运输物资的日伪军 400 余人带进伏击圈。二十九团奋勇杀敌，全歼日伪军，烧毁敌运输汽车 40 余辆，缴获大量军用物资。这次战斗在这一带产生很大影响，狠刹了日伪的气势，坚定了军民抗击日伪的信心和决心。

1941 年秋，整个第十分区被敌人占领，原开辟的交通线难以通行，郑成勤、夏赞廷也与分区失去联系。

第四节　恢复和扩大抗日游击区

一、建立“七字工委”和“七字办事处”

太平洋战争爆发后，为了粉碎华北日军的“扫荡”“蚕食”阴谋，巩固敌后抗日根据地，八路军实施了“向敌后之敌后挺进”的方针。

1943 年，冀中第十分区经过两年的恢复，度过了最艰苦的岁月。在“向敌后之敌后挺进”的方针指引下，8 月初，第十地委在霸东大苇塘召开扩大会议，决定利用当时还有青纱帐的有利时机，以武装斗争为主，以恢复和开辟地区为中心、平南为重点，对敌开 展夏季攻势。

平南地区，泛指北平以南、平汉铁路以东、永定河以北、廊坊以西的广大平原区域，包括当时的大兴大部，宛平南部，固安押堤区，永清查马坊区，安次白家务、旧州及万庄一带，良乡窑上区和涿县码头区。日伪将平南作为长期统治的“模范治安区”，实行极为严密的军事、政治、经济统治，给开辟平南抗日根据地增加了很大困难。但开辟平南，使其逐步由敌占区变为抗日游击区，进而建设隐蔽的抗日游击根据地，对于巩固、发展冀中第十分区抗日根据地有着非常重要的战略意义。

在恢复扩大平南抗日游击区和创建抗日根据地过程中，先期恢复的是永定河北抗日游击区。1943 年 8 月上旬，冀中第十分区拉开夏季攻势序幕，六十一大队（三联县大队）配合分区特务大队深入永定河北侦察敌情。8 月 15 日，冀中军区第十六军分区司令员刘秉彦率第四十三区队第一、第三大队和特务大队、警卫连等部队跨过永定河，深入宛平、固安、安次、永清四县交界地带伺机打击敌人。

9 月 3 日，第四十三区队攻克押堤据点，俘获伪军一个小队和伪警察 60 余人，为开辟平南扫除了障碍。随后，第四十三区队一、三大队分散活动进行争取绿林武装、伪军的工作。经过争取教育工作，将“郑生便衣队”编为外围武装，并通过该队在榆垡据点的内 线

冀鲁豫抗日根据地抗日游击区

关系，取得伪军中队长的暗助，于10月18日攻克榆垡伪警察分局，伪警人、枪俱获。

在不断取得武装斗争胜利的形势下，抗日军民乘势对南各庄、白家务、旧州、礼贤等据点的伪军展开政治攻势，进行夜间围楼喊

话："中国人不打中国人""你们要身在曹营心在汉""不当汉奸"等，使伪军在据点中不敢出动。由此，永定河北抗日游击区开始得 到恢复。

1943 年 10 月，冀中第十地委副书记李斌、原二联县县委书记苏玉振等干部到永清县查马坊村，与先期到达的军分区司令员刘秉彦、副参谋长李大卫、政治部副主任李孔亮、民运科长刘广钰和第四十三区队政治委员刘立甫会合，共商开辟平南事宜，决定撤销三联县二联区建制，成立中共大（兴）宛（平）安（次）永（清）固（安）涿（县）良（乡）工作委员会和大（兴）宛（平）安（次）永（清）固（安）涿（县）良（乡）办事处（简称"七字工委"和"七字办事处"），工委书记苏玉振、办事处主任兼工委委员刘广钰、军事委员刘立甫、敌工委员徐溅。同时决定第四十三区队一大队继续在平南活动，郑生便衣队由办事处指挥。

★ 抗日战争时期的苏玉振

七字工委和办事处的成立，成为大兴地区抗日斗争的一个重要转折点。在工委领导下，开展以发动群众，建立区级政权为中心的建党建政工作，确定在原有活动基础的永定河沿岸组建第一、二两个联区。一联区包括永清县查马坊区和安次县白家务、旧州一带，区长王继三；二联区包括固安县押堤区和宛平、大兴南部的部分村

庄，区长赵建华。两个联区还相继配备了助理员。

这两个联区，地处永定河泛区，农民生活极为困苦。为了争取群众，深入开展革命斗争，按照第十地委有关指示，在一联区实行

“小本贷款、生产自救”。在两个联区较好的村庄实行“合理负担”，规定人均一亩地以下者不负担赋税。经过一段工作，在斗争骨干中 培养并发展了党员，相继在曹各庄等群众基础好的村庄，建立了秘 密党支部。

11 月 23 日，伪华北政务委员会设立“第一直辖行政区”，辖永清、安次、固安、霸县。伪行政长官曹若山，伪治安军第七集团军四个团分别驻扎 4 县。伪第一直辖行政区建立后，陆续清理、捕杀了与八路军有联系的四县伪军头目，其所属各部被缴械。

平南的第一、第二联区大部在伪第一直辖行政区内，工作刚刚开始就遭敌频繁“扫荡”。一联区区长王继三于 1944 年 1 月叛变投敌，一联区遭到严重破坏，只剩少数干部坚持斗争。七字工委和办事处机关从一联区转移到二联区。

二、隐蔽开辟平南抗日游击区

平南抗日游击区的扩大与发展，是从二联区向大兴、宛平交界处挺进开始的。1944 年 1 月下旬，七字工委和办事处依托二联区的刘各庄、南化各庄、北化各庄、曹各庄等村，逐渐向北发展。第四十三区队配合地方干部进驻兴隆场，利用该村周围的壕沟等有利地形，封锁了村庄，没收伪自卫团枪支，对村民宣传抗日。不料被敌人发觉，遭到白家务据点纠集来的日伪军几百人的进攻。第四十三区队只有一个大队，双方力量悬殊，与敌对峙到天黑才突出重围。

七字工委和办事处及时总结了兴隆场战斗的经验教训，针对当地敌人势力强大、控制严密、群众还没有完全发动起来的特点，确

定以武工队的形式，广泛开展统战工作，争取利用上层人物，进行隐蔽开辟工作。由苏玉振带领部分干部，进入平大公路以东的大、宛交界地区，开辟礼贤、大辛庄、南各庄一带村庄；刘广钰率领部

分干部及第四十三区队一大队和郑生便衣队，进入平大路以西向长安城以北永定河两岸的涿县、良乡、宛平 3 县交界地带挺进。

七字工委以刘各庄、化各庄等村为依托，逐步向西扩展到郭家务、小店、朱家务，利用朱家务伪保长与大辛庄伪大乡长赵子儒的关系，争取赵子儒同意在该乡秘密开展抗日工作，在这一带村庄建立了两面政权。通过团城辛庄堡垒户徐凤舞，争取了西里河伪大乡长李春仁抗日，进而向石柱子、杨各庄、东白疃、南顿垡、段家务、佟家务、东、西沙窝、半壁店一带发展。

刘广钰率领部队相继开辟涿县码头区、良乡窑上区和宛平庞各庄区、宛平榆垡区，借助长安城有名的豪绅张成山在当地的影响，争取码头镇伪警备大队长裴宏远，使其同意八路军在当地活动；和 赵村大地主伪联保主任宋雅斋、石垡大地主伪联保主任贾秀山、陶 营大地主伪保长王汉池等上层人物取得联系，向他们申明共产党的抗日立场，晓以民族大义，动员他们要“身在曹营心在汉”，暗中帮助抗日。由此，共产党党政工作人员和部队能隐蔽地到部分村 庄，宣传《抗日救国十大纲领》和党的统一战线政策，使广大群众 逐渐认识到共产党、八路军是主张抗日的，为开辟这一地区奠定了 一定基础。

1944 年 3 月，经中共冀中第十地委批准，中共大宛安永固涿良工作委员会改称中共平南工作委员会（简称“平南工委”），将大宛安永固涿良办事处改称平南办事处。当时，平南二联区已发展到 北宁铁路以南、平大公路以东南各庄、大辛庄、北顿垡、加禄垡一 带的村庄，在涿、良、宛三县交界地带的永定河两岸相继建立起第三、第四两个联区。4 月，第十地委为加强平南地区的领导力量，派

冯士杰、吕金明、刘光远、祁栋才、赵昌宗、宋畔藻6名同志来到平南。5月，组建中共二联区区委，区长兼区委委员赵建华、组织委员冯士杰（主持区委工作）、宣传委员刘光远、民运委员祁栋才。三、四联区也配备了干部并组建了区小队，不断打击当地伪组

织，往北可以活动到鹅房、黄土坡一带。

★ 1945 年 11 月平南敌工部部分人员在大兴太子务周梦胡家

开辟新区的活动不断遭到敌人的干扰，伪宛平县长颁发布告，亲率军警“清剿”。日伪也加紧“扫荡”，对伪大乡长和地主豪绅等上层人物施加压力。在这种形势下，一些上层人物产生了恐惧动摇心理，有的不敢与我方接近，有的则公开投敌，操纵伪自卫团，破坏抗日活动。有的群众也怕地下工作人员进村，要求避避风头。三、四联区两个区小队在赵村遭敌围攻，侦察员赵功壮烈牺牲，通讯员李景芳等两名战士被日军抓走并惨死于廊坊。开辟新区的工作遇到困难。

三、武装斗争打击敌人

1944 年春，为粉碎日伪军的“扫荡”，打击敌人的嚣张气焰，冀中第十分区决定由刘秉彦率第四十三区队两个大队来到平南，驻防长安

城，准备到永定河东岸开展对敌斗争。榆垡据点伪自卫团在

永定河东岸大堤企图阻止部队过河。刘秉彦亲自布阵，以两个连的兵力正面突击，派郑生便衣队过河迂回敌后，尔后发起冲锋，将自卫团击溃，俘虏 20 余人。战斗结束后，刘广钰以平南办事处名义对俘虏训话，宣传国内外形势和共产党、八路军的抗日宗旨，指出平南办事处就是八路军在平南一带的前线指挥部，是平南的抗日政府，并当即释放了俘虏。

不久，活动于平南的第四十三区队化装袭击榆垡据点，鼓舞了当地群众的抗日热情。部队又攻克了白家务据点，逼退了南各庄、田古营、北寺垡之敌。一联区的工作得到了恢复。

夏初，平南一带的日军发现当地伪自卫团有的不打八路军，有的甚至为八路军办事。于是让伪县政府将各伪大乡自卫团枪支造册登记，限期上缴。为了不让这些武器落到敌人手中，平南工委和办事处决定配合第四十三区队，展开反收缴枪支的斗争。

当时，日伪在白天召集各乡保长开会，规定收枪的时间和地点，平南工委、办事处则在夜间召集各乡保长研究对付的办法：一是八路军派人到各村收枪，保长到据点作假报告；二是事先规定由乡保长往据点里送枪，八路军埋伏半路打假伏击。皮各庄伪大乡长韩天经事先和八路军商量好送枪的时间、路线及伏击点，自己再带人往庞各庄“交枪”。八路军假伏击截获全部枪支。韩天经为掩人耳目，用红药水洒在腿上，假装负伤，去北平“治疗”。

8 月，获悉被日伪收取的部分枪支存在长辛店伪警察署，为夺 回这批枪支，平南办事处和第四十三区队决定先侦察后夺枪。首先 派第四十三区队三大队指导员岗彪和敌工人员郑成勤化装成学生， 深入长辛店，由韩天经做向导住在其兄弟家，侦察 3 天。根据敌

情，刘广钰和第四十三区队副区队长冰野，于 25 日夜率三大队奔袭长辛店伪警察署，缴获 500 余支长短枪并运回。这次战斗，速战速决，“铁腿夜眼神八路”威震敌胆。这一仗既是武装斗争，也是政治斗争，动摇了伪军军心，影响所及，有的地主大户也把枪支交

给八路军。

这次收枪与反收枪的斗争持续了 3 个多月，先在北宁铁路南（简称路南），然后跨越北宁铁路，在青云店、采育一带也收缴部分枪支。通过这场斗争，不仅装备了人民武装，而且伪自卫团基本被瓦解，为开展平南工作创造了有利条件。

四、开辟路北五联区

北宁铁路以北（简称路北）为日伪所谓“确保治安区”。1943 年冬，路北杨堤村爱国青年小学教员杨福增，到路南找到平南工委 要求从事抗日工作。工委即安排其在敌工部工作，探听路北敌情；同时选派少数干部和敌工人员，随杨福增到采育一带做试探性的开 辟工作。

敌工人员在杨福增的协助下，以杨堤和鲍辛庄两个村庄为落脚点，争取了采育商会伪自卫军头目冯兆文，达成了“互不侵犯”的协议，使共产党八路军在路北有了立脚之地。后来，平南工委和办事处利用采育镇同善道院的印刷人员和一台铅印机，印刷抗日宣传品。

1944 年 5 月 17 日，中共冀中第十地委召开县委书记、县长联席会，地委书记旷伏兆作《关于青纱帐时期的工作报告》，指出平 南地区建设的重点为二联区，开辟的重点是“通过北宁铁路，开辟采育区，与冀东取得联系”；同时，对建设抗日根据地作了具体指示，要求“各级干部要树立坚强的群众观点，要认识游击根据地的 建立与巩固必须依靠与发动基本群众。上层联络工作，在开辟和恢 复地区时是

能起一定作用的，但坚持长期艰苦的斗争，只有基本群众才是真正可靠的依托力量”。为此，平南工委、办事处认真研究、贯彻这次会议精神，决定在路南二联区重点建设游击根据地，路北 的工作向采育以西的青云店发展。

青云店地处平南大兴腹地，距永定门仅 30 公里，为平南重镇。镇中除驻有少数日军外，还驻有伪军一个中队，设有伪警察分局，并建有岗楼。所以，开辟这一地区，对巩固路南局势，继续深入开辟路北有着重要作用。

8 月初，敌工人员高凤阳、张万鹏在鲍辛庄保长徐景波配合下，趁青云店集日，用“单打一”的方法，击毙伪军中队长王瑞增，起到杀一儆百的作用。敌工人员还探知，在伪警察分局储存步枪 40 余支，办事处决定配合第四十三区队化装袭击青云店镇。

至中旬，敌工部长徐溅率杨福增、高凤阳等先期到达青云店一带，住在石州营袁进宝家，做好内线工作。17 日，刘广钰和冰野率第四十三区队三大队由杨福增领路，从路南秘密转移到路北，进入青纱帐；次日下午，化装成日伪军，打着“太阳旗”，进入青云店北门。尖兵班首先闯进伪警察分局大门，随即控制住了制高点，后续部队按照预定计划进入阵地。敌人发觉后，企图顽抗，却被猛烈火力压住。此战，俘获 20 余名伪警察，缴长短枪 40 余支，震动了路北地区。不久，建立了经平南到冀东区的地下交通线。

为加强对路北的领导，同月，平南工委、办事处决定建立五联区。区委书记李金生，区长赵建华，并组建区小队。其活动区域不断扩大，青云店、采育一带部分村庄建立两面政权，并向海子里[a] 发展。

五、建立抗日的平南县

1944年10月，冀中第十地委和第十专署决定建立平南县，原平南办事处区域归平南县管辖，原中共平南工作委员会改为中共平

---

a 地名俗称，原大兴县红星区大部。

南县委员会，县委书记苏玉振，县长阎占彭。原平南办事处主任刘广钰调出。

平南县的建立意义重大，标志着平南一带已由敌占区变成抗日游击区，这对于改造伪政权，创建隐蔽的抗日根据地具有重要作用。

平南县5个联区都建有区小队，并设有抗联会、农会、妇救会、青救会等群众抗日团体。干部及部队可以在一些村庄公开或半公开活动了，若干小块隐蔽的抗日游击根据地已经建立起来。为贯彻第十地委关于“重点建设二联区”的指示，县委、县政府充实了 该区领导力量，区委书记吕金明，区长陈乔。当时县委在南顿垡， 县政府在东、西白疃，敌工部在李家巷、加禄垡一带，各区政府也 选择了隐蔽的根据地。

创建和发展隐蔽的抗日游击根据地，关键是要加强县、区、村三级政权建设。平南县虽有了县、区领导核心，但在游击区却 不可能公开建立抗日村政权，只能通过对伪大乡、保甲组织等伪 政权的争取、利用和改造，促使其变为两面政权，进而转为我方 政权。

当时的伪大乡、保甲组织有三种情况：一是完全被掌握的村庄，由抗日政府委任村长表面担任伪政权的保长；二是既为日伪办事，又为抗日政府办事，两面应付；三是完全倾向日伪，对共产党八路军公开对抗或阳奉阴违。县委根据这种情况，采取的策略是： 对极少数汉奸，坚决打击；对两面应付的，争取、利用和改造；对 委任的村长基本依靠。

通过一段艰苦的工作，不少村庄建立了两面政权，明里应付敌人，暗里为抗日服务，有些已完全被掌握而成为“堡垒村”。刘各庄、

东、西白疃、佟家务、长安城等 40 余村已成为隐蔽的抗日游击带。

第五节　加强建党建政　迎接抗战胜利

一、在敌后发展党组织

随着平南抗日根据地的开辟、巩固，党的初期建设取得良好开局，党的各项政策基本能够贯彻，各项工作得以开展。

早在 1940 年 2 月，为了加强新开辟地区党的建设，冀中第五地委就派史珍任中共宛平县委书记兼基干大队政委。同年冬，在群众基础好的村庄开始秘密零星发展党员，发展对象为前一时期培养的斗争骨干和表现好的村干部。11 月，史珍派共产党员刘孟几秘密深入刘各庄村，发展了李广林等 4 名党员，成立了大兴县第一个农村党支部。

1941 年，在小店村秘密发展王永平、卢万海入党。这几名党员在抗日战争艰苦的环境中，发挥了积极作用，在开展工作的同 时，县区干部注意培养斗争骨干入党。发展对象一般为贫雇农积极 分子。二联区区委委员分工负责建党工作：陈乔负责钥匙头、北 郑河以西一带村庄；冯士杰负责王庄、段家务以东一带村庄；刘光 远负责紫各庄、祁各庄、小马坊、李各庄、荆家务等村；吕金明负 责南、北顿垡、前、后杨各庄、李家巷、西里河、石柱子等村。据 二联区统计，当时发展党员 50 余名。三联区在永定河沿岸的石垡、履磕一带，也发展了一批在挖地道等抗日活动中的骨干入党。到 1945 年春，县区干部经常活动的村庄都有了党员，有的村还建秘密

党支部。这些党员不仅是坚强的堡垒户，而且成为各项工作的模范。党在平南县的初期建设取得显著成效，为以后更好的开展抗日斗争提供了保障。

二、扩大抗战堡垒户

为了争取一切抗日力量，在隐蔽根据地开展了“增加工资”与“合理负担”工作。平南地区是老敌占区，为了让地主、富农容易 接受，有利于团结抗战，所以只规定每人一亩或一亩半地不纳税， 雇工增资一般不超过 30%。同时还在部分村庄实行了“减租减息”，由三分利减为一分利。由于“增加工资”与“合理负担”工作使穷苦老百姓得到实惠而受到普遍欢迎，也为扩大抗日统一战线 奠定了基础。

抗战初期，在平原的敌占区开展游击活动，堡垒户家的菜窖、白薯窖等成为有效隐藏躲避敌人打击的方法，就是这种简单的地洞 掩护了不少革命干部。地道源于地洞，后来地道得到了改进，更能 有效地躲避和打击敌人。1944 年冬到 1945 年春，平南县委、县政府领导开展了大规模的群众性挖地道活动。村户在挖地道过程中， 发挥聪明才智，设计各种形制层出不穷。南顿垡出现“口”字形地 道，还挖了地下室。东、西白疃、郏河、李家巷、加禄垡、毕各 庄、刘各庄、沙窝、团城辛庄一带都有不同形式的地道，有的村还 实现了户户相通。

县区干部在组织群众挖地道活动中，特别注意选择、发展抗日堡垒户。堡垒户要具备的条件有：对革命有认识，能守密，胆子大，有骨气，抗日坚决；家庭人口不多，便于隐蔽；房院部位合适，能藏能走。团城辛庄的徐凤舞就是平南一带的老堡垒户，他家掩护了不少党员、干部。刘各庄的李会林、东郏河的王云霞等，也都是坚强的抗日堡垒户。正是这些拥护抗日、不惜一切为抗日作贡

献的堡垒户，使共产党干部得以站稳脚跟。到 1945 年春，永定河沿岸北到王庄、南到辛庄都建立了堡垒户，游击根据地的建设得到稳步发展。

三、组成抗日武装平南支队

1944 年 10 月，经第十分区批准，以第四十三区队一个排为骨干，抽调各区小队一部分人，建立了平南县大队。大队长刘启才，政委苏玉振（兼），副政委何全志。大队下辖三个排，总员 100 余人。随着形势的发展，群众踊跃报名参军，各区小队不断扩大，有 的由 10 余人发展到 30 多人。

在抗击日伪战斗中，平南县大队逐渐摸索掌握了一套适合于敌后抗日战场的作战经验。如“奔袭战”“夜袭掏窝战”“单打一”“化装袭击”等，特别是“伏击战”，给敌人造成极大震慑。

11 月，平南县大队配合第四十三区队一大队越过北宁铁路，执行收缴伪自卫团枪支的任务并伺机打击路北的敌人。一天，部队驻东北台时，恰逢驻廊坊一部分日伪军要经再城营到魏善庄一带“讨伐”，部队决定设伏，歼灭这股敌人。午后，敌人刚出再城营西口，即遭到迎头痛击。除一名日军逃脱外，其余日军连同指挥官一共 17 人全部被击毙，缴获轻机枪 1 挺、步枪 14 支，极大地振奋了抗击敌人的斗志。

12 月中旬，第十分区决定第四十三区队四大队与平南县大队合编为平南支队，支队长白宗善、副支队长刘启才、政委苏玉振（兼），支队下辖两个大队 300 余人。之后不久就智取了大狼垡据点，取得首战胜利。月底，夜袭汉奸胡部[a]，生俘伪军 80 余人，缴枪 70 余支。1945 年 2 月 28 日，攻克采育伪军中队据点、杨园子伪小队据点及伪警察分局，俘伪军警 200 余人、缴枪 200 余支。平南支队

在战斗中逐渐成长为一支能独立作战并能克敌制胜的武装力量，对于巩固平南地区，创建隐蔽的抗日游击根据地，发挥了重要作用。

---

a 指胡景荣、胡显荣部。

四、建立抗日三级政权

1945年3月，中共冀中第十地委、第十专署决定撤销平南县，将原平南县划分为大兴和涿良宛两个县。同时成立中共大兴县委员会、中共涿良宛县委员会。大兴县委书记苏玉振、县长阎占彭；涿良宛县委书记刘浩、县长马迅；同时将旧州、白家务及万庄一带 归回原安次县，查马坊区归回永清县，固安押堤区划归涿良宛县。两县的武装任务仍归平南支队负责。4月，以平南支队一个排为骨干，与部分区小队组建了大兴县武工队，队长江波，政治指导员王 烽台。两县的建立，加强了对该地区的领导，对于巩固、扩大抗日 游击根据地起到了重要作用，从而使整个地区对敌斗争得到了深入 发展。

大兴和涿良宛两县建立后，大兴县设5个区，即一区青云店、二区采育、三区礼贤、四区黄村、五区南苑；涿良宛县设四个区，即一区涿县码头、二区良乡窑上、三区宛平庞各庄、四区宛平榆 垡。由此县、区两级党政和群众组织开始逐步健全起来。

根据不同情况，两县建立了多种形式的村政权：一是有秘密党支部的村，公开成立村公所，村长一般由党支部书记担任；二是地主势力较强的村庄，建立两套并存政权，村长和伪保长同时存在；三是处在敌据点附近的村，继续保留两面政权。在公开成立村公所 的村，进行了民主建政工作，把在各种民主运动中涌现出的积极分 子推举出来，建立村政委员会，村政委员会一般设村长、副村长、民政委员、粮秣委员、调解委员等。同时公开建立各种群众团体和 民兵

组织。佟家务、石垡等村组建的民兵组织，经过三四个月的训练，就能开展游击活动了，在配合部队作战及搞侦察、破路等方面作出一定贡献。

1945 年 8 月，大兴和涿良宛两县分别组建县大队。大兴县大

队长为江波，政委苏玉振（兼），副政委何全志，总支书记王烽台；涿良宛县大队长支广西，政委刘浩（兼），副政委翟耀卿。为更好地发展游击根据地，涿良宛县由 4 个区调整为 6 个区，将押堤一带划归固安县。

大兴县委在抓建政的过程中，继续在贫雇农中发展党员，在一区青云店、二区采育、三区礼贤的党员都有增加。截至 8 月，大兴所辖村庄建秘密党支部 21 个、个别关系村[a]30 个，共有党员 236 名。同时涿良宛县委也在永定河两岸发展党员，建立秘密党支部 30 个，个别关系村 32 个，共有党员 313 名。

县、区、村三级政权和党的建设不断发展，各级群众抗日团体逐渐健全，进一步巩固了抗日游击根据地，为迎接抗日战争最后胜利创造了有利条件。

五、迎接抗战胜利

1945 年 4 月 23 日至 6 月 11 日，党的七大召开，提出了“放手发动群众，壮大人民力量，在共产党的领导下，打败日本侵略者，解放全国人民，建立一个新民主主义的中国”的政治路线，并指出目前已处于反法西斯战争最后胜利的前夜，号召解放区军民从各方面准备大反攻，向一切被日伪占领而又可能攻克的地方，进行坚决的进攻。

此时，大兴地区日军兵力因多年征战受到削弱，不断减少，伪军也日感穷途末路。在此有利形势下，大兴县和涿良宛县都积极开展了争取伪军的政治攻势。伪军成分极为复杂，同当地社会各阶层

有着千丝万缕不可分割的联系。县区干部分别开展动员伪军家属工作，并采取高房广播、夜间围楼喊话、递送书信等形式，瓦解伪军

a 指村内并未建立秘密党支部，但有个别进步人士已加入组织，秘密为党工作的村庄。

斗志。同时敌工部发挥尖兵作用，深入伪据点，建立内线关系，使争取伪军工作取得成效。如驻安定的伪军机枪手陈平、黄玉宝便携带机枪前来投诚。

为迎接抗日战争的最后胜利，大兴、涿良宛两县大队和人民群众配合平南支队，积极主动向敌人展开进攻。

1945 年 7 月 11 日，平南支队攻克北平城垣下的马神庙伪警备队据点，全俘伪军 40 余人。7 月 23 日，平南支队在平大公路新立村桥头伏击并毙伤从榆垡出动的日伪军 10 余人，缴获一部分枪支弹药。随后，又以摧枯拉朽之势，先后攻克西红门、义和庄、葫芦垡、六和庄等据点。

这些胜利捷报，进一步激发了大兴县地方干部和当地民兵及群众的斗志，他们组织起来，于 8 月利用庄稼和树林作掩护，采取拔道钉、撬枕木、砸毁、拆卸等方法，破坏多段铁路、公路及电线杆等交通设施、通讯设备，炸毁日伪军列，缴获大量军用物资。军民的破路等斗争，中断了日伪军的交通和通讯联络，为以后的大反攻打下基础。

1945 年 8 月 9 日，毛泽东代表中共中央号召解放区军民举行对日大反攻。10 日至 11 日，延安八路军总部总司令朱德连发七道进军命令。各解放区立即开始对日大反攻。13 日，冀中第十分区根据上级指示，将平南支队编为分区七十六团，并开始将各部队 向平津铁路沿线集结。15 日，日本政府向全世界宣布无条件投降。18 日，分区部队抵达平津铁路沿线。19 日，根据党中央将进攻大城市改为收复中小城市的命令，第十分区部队向拒不受降的日伪军猛烈进攻；21 日，攻克北仓、杨村车站和杨村机场，之后又挥戈西

进。29 日，七十六、七十八两个团攻克白家务、旧州据点，解放了礼贤镇，全歼汉奸胡显荣部，俘伪中队长以下 200 余人，匪首胡显荣被击毙，胡景荣被俘。在分区部队一系列攻城夺点的强大攻势下，迫退庞各庄、榆垡据点之敌，以冯兆文为首的伪军被迫从采

育、青云店逃往南苑。至此，大兴、涿良宛两县除铁路沿线及南苑被敌占领外，大部分成为解放区。

抗战岁月，艰苦卓绝。大兴地区的人民和军队，在中国共产党领导下，前赴后继，浴血奋战，英勇斗争。数以百计的英雄儿女壮烈牺牲，他们为民族为人民抛头颅洒热血的英雄壮举，如日月同辉，永远铭记在人民的心中；近千名被日本侵略者杀害的无辜同胞，许多人宁死不屈的事迹，值得我们永远铭记；在艰苦的斗争岁月里，数百个堡垒户不惜牺牲身家性命，掩护党和军队干部。他们舍身忘我的精神，值得人们永远怀念。

第三章　迎接大兴解放

抗日战争胜利后，大兴地区北宁铁路以南农村成为解放区，党的基层组织有较大发展。1945 年 9 月，国民党政府从日伪军手中接收了南苑、黄村等地，建立了大兴县政府；收编大批汉奸、土匪武装，侵占路北地区，并不断蚕食、袭扰路南解放区。1946 年 5 月，国民党违反国共重庆谈判达成的停战协定，大举进攻解放区，中共大兴、宛平两县政府驻地礼贤、庞各庄失守，大兴沦为国民党统治区，中共地方党组织遭到严重破坏。两县县区干部和武装，在处境艰难、斗争残酷的环境下，依靠人民群众，恢复和坚持地区斗争，顽强地进行战斗，迎来了大兴解放。

第一节　抗战胜利初期的斗争与建设

一、“蚕食”与反“蚕食”斗争

抗战胜利初期的大兴地区，社会秩序动荡。国民党军及地方武装，用“蚕食”、侵占的方式，企图扩展他们的统治区。1945 年 9 月，国民党派刘益清、李英俊等人接收伪大兴县政府，驻进南苑

后，恢复建立国民党地方党政机构，收编冯兆文、王廷全等汉奸、土匪武装，“蚕食”、侵占路北地区，不断袭扰路南解放区，制造惨案。

1945 年 9 月，在国民党大兴县党部秘书高桐斋和土匪头子邓奎元策动下，大兴五区（海子区）区小队“三八（枪）班”叛变，投靠国民党，与王廷全、王会全等土匪武装被改编为义勇壮丁队，在北辛屯建立据点，侵占了四区和五区。汉奸武装冯兆文被国民党收编后，向青云店、采育、长子营地区进犯。至 11 月下旬，整个路北地区基本被国民党侵占。

国民党侵占路北，恢复保甲制，强令各村成立伙会、自卫团。各村的汉奸、地主开始反攻倒算，私立公堂，吊打群众斗争骨干，强迫退租退粮。无力退还者，或被抄家，或被抓丁。国民党地方武装则到处抓捕共产党干部、家属、斗争骨干，仅半年时间，制造了十几起惨案，遇难者达数十人。1945 年 9 月，太和庄工会主任梁殿起，瑞合庄抗联主任曹国维等 5 人同时被冯兆文杀害。10 月，王廷全在北辛屯将地下联络员王起夫妇抓捕活埋。月底，驻青云店的反动武装将东店村抗联会主任许庭连枪杀；将该村村长张忠善押到青云店用铡刀铡死，人头在镇中南北大街路东的文昌阁挂了三四天。1946 年春，大回城斗争骨干刘小海一家 9 口人，被壮丁队或枪杀或活埋。

国民党地方武装在侵占路北的同时，不断“蚕食”、袭扰路南解放区。1945 年 9 月，新立村地主刘佩章组织武装，窜犯前辛庄，将分区情报站站长刘启才杀害。冬，国民党小股地方武装多次窜扰礼贤区，大兴县回民建国会主任张芳、区青年干部蔡秀坤先后被杀害。在此期间，礼贤区北 21 村党的组织被敌摧垮，9 个个别关系村失去联系。

大兴县党政军民与国民党展开反“蚕食”斗争。1946 年春，与

国民党地方当局开展了一场“拔牌”斗争。停战协定生效以后，为标明管辖关系，北宁铁路南侧边缘各村都挂上了村公所的牌子。国民党地方当局为“蚕食”解放区，派政警人员到这些村庄，拔下 村公所的牌子，挂上国民党保公所的牌子。县委针锋相对，立即成

立了以联络部长肖舫舟为首的武装工作队，逐村拔下保公所的牌子，再换上村公所的牌子。

国民党对路南的“蚕食”逐步升级。大兴三区区干部王璞等到 东、西沙窝一带开展工作时，遭敌围攻，县委组织部部长刘砚古派 人前去解围，王璞等脱险。一次，壮丁队数十人进犯半壁店，县保 安大队将其击退。1946 年 4 月 22 日，国民党地方武装 300 余人，进犯平地村，杀死无辜百姓 7 人，烧毁房屋 90 余间。县保安大队闻讯后火速赶来，敌狼狈逃窜。

在黄村至庞各庄一带，国民党的军事挑衅不断加剧：1946 年 1 月 15 日，驻黄村车站的国民党军三十四团一部，在地主还乡团带领下，侵入马村、北臧村、天宫院一带。1 月 22 日，国民党第九十二军一部又袭扰前、后辛庄一带，冀中军分区七十五团奋起自卫，激战约两小时，毙敌 30 余人，缴步枪 30 余支。在此期间，清算复仇运动中受到斗争的汉奸地主，勾结国民党地方武装，采取夜间偷袭手段，进行报复，制造血案。3 月 15 日夜，地主还乡团 20 余人，冒充八路军潜入薛营村，将村农会主任戴文祥、工会主任薛玉亮以及村回民建国会主任王庆瑞等 5 人杀害。

5 月初，三个美国人乘吉普车来到庞各庄附近，打着军事调处执行部的招牌，对庞各庄周围的军事驻防情况进行侦察。他们直接 出面进行军事侦察，引起我方高度警惕。分区七十五团将其扣留， 转交北平军调部。

二、政权建设和党组织发展

抗战胜利后，中共大兴县委领导机构名称没有变化，大兴县抗日政府改称大兴县政府，分别隶属于中共冀中区第十地委、第十专署。抗战胜利初期，为加强解放区工作，中共冀中区第十地委充实了大兴和涿良宛两县干部队伍，使两县党政机关、区级机构都得到

加强。在此基础上，两县进行了区划调整。1945 年 8 月底，大兴县委、县政府进驻礼贤镇。不久，县委、县政府机关迁至北宁铁路北，先后进驻青云店、垡上营、长子营等地。10 月，阎占彭调离，张凯任大兴县长。年底，路北被敌“蚕食”，县委、县政府又回到礼贤一带。涿良宛县委、县政府于 1946 年 1 月进驻张公垡村。2 月，根据第十地委、第十专署决定，涿良宛县划分为涿县、良乡、宛平三县。中共宛平县委书记刘浩，县长马迅，县委、县政府机关进驻庞各庄镇。1945 年 8 月，中共北平市委员会（简称“平委会”）成立，活动于永定河两岸，9 月，进驻太子务村。

两县人民政府在解放区开展了改造伪政权、减租减息、清算复仇等项工作。政府发动群众进行民主选举，产生新的村政权；将保公所改称村公所，保长改称村长。积极推行“二五”减租[a]、为雇工增加工资、合理负担等政策，受到各阶层人民群众特别是贫雇农的欢迎。全县 100 多个村庄组织了农会或工会，进行了减租、增资斗争。广大劳动人民经济状况有所改善，更加拥护共产党、八路军。1945 年 9 月至 10 月，大兴地区掀起了参军热潮。礼贤、青云店、采育、庞各庄、榆垡等，分别召开了数千人的动员大会。翻身农民积极响应党的号召，500 余人参加了人民武装。1946 年春，路南解放区开展了轰轰烈烈的清算复仇运动。2 月 16 日，宛平县委在庞各庄召开清算斗争大会，揭开了运动的序幕。3 月初，群众运动很快从南各庄、榆垡一带向北发展。汉奸、恶霸地主受到人民的惩罚。礼贤胡部匪首胡景荣等人被人民政府镇压。3 月，中共冀中区委书记林铁、中共晋察冀中央局领导刘澜涛等同志，先后来庞各庄视察工作，就清算复仇运动等作了指示。在路南解放区，妇女解放运动

和文化教育工作也得到初步开展。

在发动群众的同时，党的组织也得到较大发展。1946 年初，

a 中国民主主义革命时期实行的减租政策，在没有进行土地改革的地区，允许地主出租土地，但必须实行“二五”减租，即不论何种租佃形式，均按照原租额减去 25%。

大兴县委在东白疃举办全县党员训练班；不久，又对十几个支部进行了整顿。截至 4 月，大兴县有 60 多个村庄建立了党的组织或个别关系，党员总数达 500 余人；宛平县有近百个村庄建立了党的组织或个别关系，党员总数近千人。

经过减租减息、清算复仇等群众运动和反“蚕食”斗争，大兴地区的党政军民经受了考验，得到了锻炼，积累了与国民党斗争的经验，做好迎击国民党军更大规模军事进攻的准备。

第二节　开展反蒋武装斗争

一、庞各庄、礼贤保卫战

国民党为达到其统治的目的，企图控制平郊重镇。1946 年 5 月 15 日，国民党军悍然进犯中共大兴、宛平、安次 3 县县委、县政府驻地。大兴、宛平两县军民奋起自卫，进行了庞各庄、礼贤保卫战。

庞各庄位于北宁铁路以南，是冀中区的前哨阵地，第十分区七十五团和宛平县委、县政府均驻此地，成为敌我争夺的重镇之一。

在国民党军大举进攻的前几天，根据从平委会等方面获取的准确情报，第十分区政委、地委书记旷伏兆亲临庞各庄视察并作了指示。宛平县委随即召开了紧急会议，第十地委敌工部长徐英、第七十五团团长李德才、中共宛平县委书记刘浩等党政军主要负责干部参加了会议。会上决定组成以宛平县委为核心、李德才为指挥员的

联合指挥部，并做了战前充分准备工作。组织全县 8000 余民工，奋战两天一夜，在北、东、南三面筑起了一道长约 5 公里的防御工事。在镇内，南北主街道两侧的住宅，家家打通，房上修起了近百

个高房工事；南北十字街口，各修了一个街心堡垒。房上房下相互配合，连成一片。李德才、徐升率第七十五团二营及一个特务连加上县干部和民兵 400 余人，在庞各庄正面防御，政委赵绍昌和副团长梁璞率第七十五团一、三营在外线配合作战。

5 月 15 日拂晓，驻黄村的国民党第十六军二十二师的两个团约 2000 人，配坦克 3 辆，向庞各庄进犯。开始仅是进行火力侦察。9 时，由步兵二三百人在镇东北角发起冲锋，企图抢占北大桥。第七十五团凭借有利地形，以猛烈火力将之击退，缴轻机枪 2 挺、步枪 20 余支。国民党军先后发起三次冲锋，均被击退，战斗持续到夜间。16 日上午，国民党军又增加一个团的兵力，以更猛烈的炮火向第七十五团阵地轰击，并连续冲锋。防御工事及前沿房屋大部被摧毁。李德才、徐升指挥部队英勇抗击。下午，国军党军以 3 辆坦克掩护步兵向街心推进，第七十五团仅有 1 门机关炮，阻击国民党军坦克和步兵。由于敌众我寡，傍晚，第七十五团主动退出。这次战斗，毙敌 400 余人。

礼贤位于大兴南部，北宁铁路南侧。1946 年 2 月，大兴县委、县政府进驻后，礼贤地区成为全县的政治中心，也是全县比较巩固的解放区和根据地。

得知国民党军队即将进攻的情报后，县委召开党政军领导紧急会议。确定以防御为主的作战方针；决定苏玉振和少数机关干部做战勤组织工作，其他非战斗人员及群众转移。战前，党政军齐动员，在礼贤镇内及周围修筑了防御工事。

5 月 15 日凌晨，由大队长王绍基率三个中队在镇北一线作正面防御。副政委何全志率两个中队埋伏在礼贤西北的平地村。天亮

后，国民党十六军二十二师的一个加强营，从安定向礼贤进犯。10时，开始猛烈炮轰，随后以五路纵队向礼贤东北角的王家园扑来。守卫在此处的战士沉着应战，待敌进至百米左右时，机枪、步枪突 然一齐开火。对方伏在麦地里进退维谷，虽组织了几次冲锋，均被

击退。之后，国军党军向西北方向转移。移到平地村东口时，遭到何全志所率两个中队的迎头痛击。此战缴获大批弹药。

下午4时半，乘国民党军疲惫不堪犹豫不定之机，县大队从礼贤、平地同时发起反冲锋，对方猝不及防，狼狈逃窜，县大队乘胜追击，直至西白塔村。激战一天，毙伤敌40余人，缴步枪18支、炮弹十几箱、手榴弹几十枚、子弹万余发，还有一大批军用物资。17日下午，从礼贤东又窜来几十个国民党兵，县大队将其击退。从俘虏口中得知，国民党后续部队正从廊坊向礼贤逼进；又知庞各 庄部队已撤离，县大队为保存实力，主动撤出礼贤。

庞各庄、礼贤保卫战，是大兴、宛平地方人民武装与国民党正规军初次交锋，以少敌众，以弱胜强，为以后坚持、恢复地区的斗争积累了经验。

二、开展自卫战争

庞各庄、礼贤保卫战后，国民党占领路南地区，地主还乡团与国民党地方武装相互勾结，加强反动统治，恢复区、乡村反动政权，各区组织保安队，各乡建立“壮丁队”，各村成立“自卫团”。在西胡林、石垡、南各庄等数十个村镇，拆毁大批民房，修筑军事 据点。庞各庄、榆垡、礼贤等重镇，国民党还派遣正规军把守。同 时在路北地区，国民党也加强统治，陆续增建西磁各庄、西芦垡、凤河营等7个据点。北宁铁路沿线的安定、魏善庄、黄村，由蒋介石嫡系部队青年远征军二〇八师等部队驻防。

还乡团、黑杀团勾结国民党地方武装，对人民展开血腥屠杀。仅

1946 年 5 月，地主“还乡团”就先后在狼各庄、加碌垡、东黄垡、小黄垡等十余个村制造惨案数十起，被害的共产党员、村干 部、斗争积极分子和工作人员及家属达二三百人，呈现出“无村不 带孝、到处有哭声”的悲惨景象。

永定河北被占领以后，大兴县区干部、县大队及部分村干部、民兵等先后转移到固安县境内。针对形势突变，一些人思想动摇，对坚持大兴地区斗争失去信心，县委及时进行教育，统一思想，坚定信心。5 月下旬，第十地委决定，将安次县廊坊西南的几个区划归大兴管辖。调整后的大兴区划为 4 个区。县委决定组织精干队伍，重返永定河北，与国民党反动派展开针锋相对的斗争。

恢复地区斗争初期，中共大兴县委决定把反动地方武装作为打击重点。北顿垡反动分子张宝山，从敌据点领回 3 支大枪，企图组织“还乡团”，县委立即派人将其镇压。6 月 3 日，县大队驻西沙窝，大狼垡乡壮丁队前来挑衅，被击退；县大队在转移途中，又遇路北与路南共 200 余国民党地方武装联合“清乡”，县大队在紫各庄村西设伏。午后，战斗打响，这伙临时凑集的乌合之众不堪一击，纷纷逃命，毙伤俘敌保安队副大队长王会全以下 20 余人。县大队一日取得两捷战果，影响很大，进一步增强了人民群众对敌斗争的信心。

庞各庄、榆垡失守后，随县委、县政府机关转移出来的宛平各村干部、武装民兵及清算复仇运动中的斗争骨干，耳闻目睹亲人被杀、房屋被烧、土地被倒算的现实，满腔怒火，义愤填膺，自动组织复仇队，深入永定河北打击敌人。6 月 10 日，配合大兴县大队一部夜袭大辛庄自卫团；11 日，袭击到小店抓民夫的壮丁队。14 日，宛平县复仇大队正式成立，大队长田勇（兼），副大队长丁守仁。为更好地坚持地区斗争，宛平县委精简县区机关，调整行政区划；6 月下旬，以武工队的形式返回地区，开始新的斗争。县青联会主任宋三洪、县农会委员郭建章带领武工队 60 余人，在刘家铺

与国民党正规军 300 余人遭遇，驻榆垡的国民党军二三百人也闻讯出动，企图全歼武工队。面对数倍之敌，武工队顽强战斗，先后打退对方十几次冲锋。天黑后，第七十五团副团长梁璞率一营人前来解围，国民党军被迫撤退。武工队和分区部队以班排为单位，分散

到榆垡周围一带村庄，开展政治攻势。宛平县少数干部、民兵一直没撤出地区，顽强地坚持斗争。榆垡区委书记冯士杰、区青联会主任杨广顺，长期隐蔽在宋各庄、贾屯、石佛寺一带，依靠堡垒户和群众，坚持地区斗争。

7 月 26 日，驻团城的大兴、宛平两县人民武装，在得知固安十一区“黑杀团”到刘各庄、曹各庄一带“讨伐”的情报后，遂赶 到曹各庄将敌三面包围。敌见被困，顿时慌作一团，向村北逃窜， 不料正中埋伏，被圈进一片水洼地带聚歼。此战毙伤俘敌 58 人，缴枪 50 余支。这次伏击战，给“黑杀团”以歼灭性打击，震慑了附近反动武装，敌人的反动气焰大大收敛，东庄营等据点之敌龟缩到榆垡，搞反攻倒算的地主有的主动退粮，有的逃往北平。

大兴、宛平两县人民武装并肩作战，与国民党反动派展开了更大规模的军事斗争。1946 年 8 月 9 日，两支兄弟武装分驻东、西梨园，驻庞各庄的国民党军一个连和反动地方武装 140 余人向人民武装驻地进犯。大兴县大队正面防御作战，宛平县复仇大队迂回敌后，绝敌后路，前后夹攻，激战两小时，毙俘敌 50 余人，缴获部分迫击炮、轻机枪等武器弹药。这次战斗，受到冀中军区通令嘉奖。

1946 年 8 月，第十地委、第十专署决定，进行组织机构调整，壮大武装斗争力量。将宛平、良乡两县并为宛良县。县委书记刘浩，县长马迅。同时，良乡县大队一中队与宛平县复仇大队合编为良宛复仇支队。支队长支广西，副支队长丁守仁，政委刘浩（兼），副政委李润波。9 月下旬，大兴县大队 3 个中队编入分区直属的平南支队，编余的一个中队 60 多人，恢复县大队番号，大队长王绍

基，政委苏玉振（兼），副政委王烽台。后经扩军逐渐增至 150 人，编为 3 个中队。

调整后的大兴、宛良两县人民武装与分区协同作战，捷报频传。9 月 14 日，分区司令员刘秉彦率七十五团一部及大兴、宛良

两县人民武装来到永定河北，拔掉西胡林据点。大兴县大队在打 援战斗中，毙俘榆垡据点之敌 50 余人，缴机枪 2 挺，马步枪 60 多支。10 月 2 日夜，袭击了东白塔壮丁队，毙俘敌 19 人。19 日夜，炸毁刘各庄铁路桥。27 日，为进一步打开大兴地区局面，分区司令员刘秉彦、政委旷伏兆率队深入永定河北，攻克礼贤据点。12 月中旬，分区部队挥师北上，跨过永定河，一举攻克庞各庄、西中 堡、薛营 3 个敌据点，摧毁北顿垡、天宫院、大臧村、枣林等据点。仅庞各庄一战，歼敌 220 余人，极大鼓舞两县军民的斗志。

大兴、宛良两县军民相互支援，亲密合作，频繁向敌人出击。1947 年 1 月底，冀中军区部队和第十分区部队先后攻克北宁铁路沿线的安定、魏善庄、万庄等敌军据点。歼敌一连，歼灭守敌一部，缴轻机枪 9 挺、六○炮 3 门、掷弹筒 1 个、长短枪数十支。两县军民在北宁铁路战役鼓舞下，展开了更频繁的战斗。2 月 9 日，大兴县大队袭击了北研垡据点，俘敌小队长以下 20 人，缴枪 40 支。22 日，县大队攻克狼各庄、西庄两个敌据点。2 月 3 日到 8 日，宛良支队先后攻克赵村、石垡、张公垡等据点。4 月 5 日、10 日，大兴县大队和良宛支队两次配合破袭北宁铁路，炸毁火车一列，破 坏铁路多处。17 日，两支部队在东梨园歼灭国民党工兵二十四团一个排。至此，路南广大地区内，敌人只剩下庞各庄、榆垡等少数 据点，躲在里面不敢出动。在此情况下，两县人民武装都可以自由 活动，主动打击敌人。开展卓有成效的游击战，受到上级机关的肯 定，冀中军区予以通令嘉奖。

大兴、宛良两县人民武装相互策应作战，采取更加灵活机动的游击战术，依靠人民群众，巧打伏击战。1947 年 4 月下旬，国民

党十六军二十二师骑兵大队，六十五团两个营和固安、永清、安次三县保警队及旧州、平地、榆垡、庞各庄等据点之敌共 7000 人，两架飞机配合，分六路向大兴、宛良合击。两县人民武装在群众掩护下，采取灵活机动的游击战术，与敌周旋两天，跳出包围圈，粉

碎了国民党军队的重点围攻，使敌人的合击“扫荡”落空。在兴隆场伏击战中，抓获敌六十五团谍报队中尉参谋方筱清等数人。为避敌锋芒，两县县区干部及武装暂时转到永定河南。

为保卫麦收，大兴县大队重回永定河北。6 月中旬，在前杨各庄痛击河北省交警总队纪宝卿部。7 月 10 日，县大队一部在平大公路上截获敌载重汽车 1 辆，毙俘敌 5 人，缴获国民党十三军第四师薪饷 8400 万元法币。

8 月 6 日，国民党十六军大部、九十四军一部及王凤岗保安团共 3 万余人，向冀中第十分区大清河北地区发起全面进攻，进行了长达月余的攻击，全分区绝大部分地区被敌控制。此时的国民党军队在兵力、武器装备等方面，明显占有优势。而失去了后方的大兴、宛良两县干部仍然坚持地区斗争，处境更加艰难，斗争更加残酷。

大兴、宛良两县干部所处的斗争形势十分严峻，在国民党军队气势汹汹的全面进攻面前，继续坚持地区斗争，沉着应战，巧妙地与敌人周旋。21 日，对方集结南苑、魏善庄等 6 个据点约两个团兵力，在 6 架飞机配合下，向大兴县委、县政府驻地西里河、石柱子进犯。县大队与县委、县政府机关绕道董各庄、大狼垡等村，靠青纱帐掩护，以急行军速度向西北方向转移。在宛良支队的接应下，过了永定河，敌人“围剿”破产。突围中，经 3 次战斗，毙伤国民党军 40 余人。在永定河西县委召开会议，研究了下一步行动方案。决定隐蔽返回平大公路以东，稳定群众情绪。县大队于 8 月 24 日拂晓进驻李家巷。大狼垡乡壮丁队得到消息，勾结驻魏善庄国民党工兵二十四团两个排共 120 余人向李家巷进犯，大兴县大队

予以迎击。经 40 分钟战斗，县大队毙伤俘对方连长以下 30 余人，缴获部分武器弹药。

为了打击“还乡团”，大兴县委号召广大青壮年组织起来，武装自卫。1947 年 9 月 11 日，管家务、胡其营等 6 个村 200 余名翻

身农民，在北戈奕村组建大兴县保田大队。27 日，大兴县大队与保田大队合编为大兴县独立营，营长王绍基，政委苏玉振（兼），副政委王烽台。10 月中旬，大兴独立营挺进永定河北，多次英勇抗击敌人。10 月底，宛良县与涿县合并，恢复涿良宛县，县委书记刘浩，县长李景森。原宛良县长马迅调第十专署工作。宛良支 队与涿县县大队合编为涿良宛独立营，营长张贝珍，副营长丁守仁，政委刘浩（兼），副政委李润波。11 月底，第十地委召开土地工作会议，大兴、涿良宛两县开始了新的斗争。

三、艰苦卓绝的反抗与牺牲

大兴县、宛良县的县区干部在国民党军据点林立、频繁进攻的残酷环境中，以人民武装作后盾，采取精干隐蔽的方针，展开了艰苦卓绝的斗争。他们夏秋依靠青纱帐、冬春在地道里藏身，昼伏夜出。积极恢复党政组织，镇压倒算的反动地主，联络上层，瓦解敌军，领导群众反抓丁，反抢粮，等等。在坚持地区的顽强斗争中，有的多次遇险，历尽艰辛，在群众的帮助下虎口逃生；有的光荣负伤，伤愈后重返地区工作；还有数十名县区干部壮烈献身。

大兴县委书记苏玉振、县长杨韧、县委组织部部长刘砚古、区委书记吕金明、张兰台、唐志斌等多次被堵在地道里，经受了生死考验。刘砚古在北顿垡被包围，突围负伤，经群众救护脱险。1947 年 3 月，宛良县农会主任杜介三在小黑垡被包围，不幸中弹牺牲。4 月 27 日，大兴县委宣传部部长方波、二区区委书记陈健和王维森、李军在王小寨开展工作时被堵在地道中，方波等宁死不屈，饮

弹尽节。28 日，大兴县三区青联会主任于春、农会主任张志奎等 4 人，在苗小寨地道中隐蔽，被敌人用烟熏死。5 月 5 日，宛良县委组织部部长华黎等人，在东宋各庄开展反征粮工作，被围堵在地道中。华黎销毁文件，打伤钻进地道搜索的国民党军，后因地道被敌

破坏坍塌，华黎被捕。在狱中，敌人威胁利诱，严刑拷打，丝毫不能动摇他的革命意志。一年后，在榆垡被国民党杀害。10 月 22 日，大兴县委组织部部长路明，在贾屯开展工作，因坏人告密，次日拂晓遭到抓捕，被枪杀在永定河大堤上。此时期内，为坚持地区斗争而牺牲的还有大兴县青联会主任刘月恒、大兴县三区区委书记刘爱华、区长王悦和宛良县邮局局长田宗华、宛良县四区区委书记王德祥、三区区长王建新等。

★ 华黎（1918—1948）

党所发展的堡垒户为保护地方干部，做出很大牺牲，有的多次遭到毒打；有的被抄家，被迫外逃；有的甚至被杀害。1946 年秋，3 名区干部在夜间活动后回到西麻各庄堡垒户杨凤珍家，他们刚进院，国民党军也追到了门外，进地道已来不及，杨凤珍急中生智，让他们到东厢房隐蔽，在门口挂上红布条。对方进院搜查，见东厢房门口有红布条，认为是有妇女坐“月子”，感到晦气不吉利就走了。为掩护地区工作人员，杨凤珍几次被传审，屡遭毒打。后来被迫带着子女逃到永定河南，地区形势好转后才返回家乡。1947 年秋，宛良三区宣传委员田志中等 3 人，住在永定河边郭家铺堡垒户郭宝和家。附近据点的国民党军队得到情报，将郭家包围，田志中

等突围脱险。对方恼羞成怒，将郭宝和夫妇及幼子杀害，烧毁房屋，拉走耕牛。冬，国民党军数百人到榆垡西“清乡”，发现 3 个区干部进了阎家场。为追问区干部下落，把全村几十个成年男子轰到永定河大堤下毒打。共产党员李玉池的手指被打断，始终没有屈

服。全村人守口如瓶，3 个区干部藏在地道中才得以安全脱险。

第三节　整党整军及解放区土改

解放战争开始后，随着革命形势的根本变化、土地改革的深入以及党的队伍不断发展壮大，针对党内逐渐出现成分不纯、思想作风不正的问题，1947 年冬至 1948 年春，在中共中央的领导下，各解放区结合土地改革普遍开展了整党运动，从而有效地推动土地改革的进程，推动革命事业顺利向前发展。

1947 年 11 月 27 日，中共第十地委在任丘县梁召村召开土地会议，传达《中国土地法大纲》和晋察冀中央局会议精神，部署整党和平分土地运动。大兴、涿良宛两县约 200 名县区干部参加了会议。会议期间，集中进行了以“三查”（查阶级、查思想、查作风）、“三整”（整顿组织、整顿思想、整顿作风）为中心内容的整党运动。县区干部通过开展批评与自我批评，认真检讨了自己的问题，思想觉悟有了提高，阶级立场更加坚定。运动中也出现了不适当地提高某些干部的家庭出身，对一些好同志当作绊脚的“石头”[3]被搬掉，忽视思想教育，偏重组织处理等偏差。

12 月，苏玉振、杨韧调离，马庆云继任大兴县委书记，张景伯继任大兴县长。

根据军分区和县委部署，独立营开展整党和新式整军运动。在诉苦（诉说旧社会和反动派给劳动人民造成的痛苦）、“三查”（查阶级、查工作、查斗志）中，很多干部战士以自己和亲人的不幸遭遇，控诉旧社会，揭露国民党反动派和剥削阶级欺压广大劳动人民

的罪行。全体指战员的阶级觉悟提高了，革命信心更加坚定，战斗

---

a“石头”指当时认为不积极执行上级政策的基层干部。

力进一步提升，上下级关系、军民军地关系进一步密切。运动中发生了一些过火行为，领导干部坚持从实际出发，及时进行纠正，维护了部队的团结统一。

经过整党，分区和农村党组织在思想上、政治上有了很大进步，为开展平分土地运动提供了重要保证。

1948 年 1 月，经过整训的大兴独立营返回永定河北，向国民党发起猛烈进攻。通过袭击保警队、破袭北宁铁路、炸毁铁路桥梁等一系列武装斗争，礼贤以南的第二、第四、第五区又成为游击区。地区形势有了转机。大兴县委抓住有利时机，在这三个区部分村庄贯彻《中国土地法大纲》，开展平分土地运动。县委先在田古 营进行试点，取得经验后，县委主要领导张景伯、刘砚古、刘蒂、胡毅、任志成、赵建华等分别率领土改工作组深入第二、第四、第 五区，推动运动全面展开。

土改工作组进村后，直接到农民中访贫问苦，扎根串连，宣传《中国土地法大纲》，讲解党的平分土地政策。在充分发动群众的基 础上，各村成立贫农团，贫农团直接领导进行划阶级、定成分等工 作。第二、第五区的田古营、南各庄等 20 余村，以亩数为标准， 以产量作参考，遵循“抽肥补瘦，抽近补远”的原则，对土地进行 了平分。第四区柳园一带 10 余村分了浮财、粮食，没来得及平分土地，就被国民党的大规模进攻打断。

在平分土地运动中，出现了一些问题，如由贫农团领导村级整党和平分土地运动，违背了党的组织原则；对大中小地主和富农、有民愤和没有民愤的没有区别对待，并在部分村庄侵犯了中农利 益；过于强调镇压政策。在没有条件搞平分土地的近敌区、敌占区一些村

庄，发生了“砍大树”“抓大肚子”[a]等过火行为的偏向。

1949 年 3 月上旬至 4 月上旬，大兴县开展土地粗分运动。当

---

a“大树”、“大肚子”指当时拥有土地较多的人家，包括大中小地主和富农。

时，春播季节即将到来，农村各阶层思想动荡不定。有的地主富农担心“共产”，私藏粮食，乱伐树木；有的富裕中农怕搞土地平分，生产消极，怀疑观望；广大贫苦农民，殷切盼望解决土地问题。根 据第十地委对新区工作的指示，为调动广大农民的生产积极性，巩 固新生人民政权，在全县开展了解决土地问题的群众运动。3 月 16 日，县委、县政府在小营村和南各庄村分别召开了农民代表会议， 贯彻新区土地政策，并明确以村为单位，初步划定阶级成分。全 县 2104 名农民代表和县区干部参加。会议认为：人民解放战争还未取得最后胜利，进行彻底的土地制度改革的条件还不够成熟；为 了不误农时，决定先进行土地粗分，即没收大地主、恶霸豪绅的土 地，对隐瞒土地的地主富农进行生产控制，不荒土地；并决定将第 八区青云店镇作为县土地粗分试点单位。

会后，县土地改革试点青云店镇进行土地粗分。该镇共 50 个村，有土地 14.49 万亩，占总人口 10.3% 的地主富农，占有总耕地的 28.1%；而占总人口 47.7% 的贫雇农，只占有 24.1%。土地粗分开始后，青云店镇举办贫雇农训练班，组织起 200 余人的农会。在县委领导下有步骤地开展土地粗分：一是组织发动。首先 建立领导机构，设农民代表总会，由正、副主席、秘书组成。下 设 4 个分会及纠察队、保管股、登记股；其次，扩大农会，会员迅速增至 900 余人，其中妇女会员 300 人。在思想上、组织上做好了充分准备。二是开展斗争。召开全镇斗争恶霸地主大会，1200余人参加。县领导作政策形势报告；农民代表控诉反动地主剥削、欺压群众的罪行；当场公布没收土地户、清算负担户名单。激发了农民参加土地粗分的积极性。三是果实分配。经过斗争，

没收土地 3069 亩，房屋 958 间，粮食 2.7 万余公斤，清算出粮食 3.5 万余公斤，农具 300 多件。分配时，既看原有土地、劳动力多少，是否勤劳，又注意优先照顾军烈属。对懒婆懒汉，分给土地，但不确定产权。

参照青云店镇的经验，大兴县的土地粗分运动在部分村展开。自3月8日始，县委组织工作组174名干部在全县163个村开展土地粗分、建立人民政权和打击地富反攻倒算的群众活动。至4月底普遍结束。其中，215个村9241户共分土地15.48万亩，粮食44.79万公斤，农具5321件，牲畜669头，大车56辆。通过土地粗分，解决了部分贫雇农的土地要求，农会、民兵等群众组织大发展，一批村政权相继建立；群众斗争中的积极分子，被吸收到党内，壮大了党的队伍。

第四节　大兴全境解放

一、“围剿”与反“围剿”的斗争

解放战争进入战略决战前夕，即1948年2月初，国民党为维护其摇摇欲坠的统治，疯狂地在平南地区进行了长达一个月的军事“围剿”。

2月，国民党军对涿良宛县进行“围剿”。涿良宛独立营及区武工队和民兵等，展开了英勇顽强的反“围剿”斗争。2月4日，国民党十六团一部从永定河东的南章客一带踏冰过河，进攻河西。独立营在大陶村外占领有利地形，向十六团猛烈开火。国民党军没有防备，狼狈逃窜，独立营勇猛追击，在永定河里，活捉副团长牛步云等10余人。2月18日，国民党调动7个团兵力，沿永定河对大兴、涿良宛地区进行“围剿”。当日，发现敌情后，县委召开紧急会议决定：独立

营向西突围，进入涿良宛地区；刘砚古、孙瑞 带领百余名民兵随部队转移；马庆云、赵建华等在第二、第五区隐 蔽；张景伯、刘蒂、任志成等到一区隐蔽，夜里分头行动。20 日中午，国民党骑兵搜索连窜到阎家场村东，遭独立营伏击，慌忙逃

进东麻各庄，独立营第一连迅速出击，对蜷缩到地主大院中的敌人发起进攻。国民党援兵赶到，一连撤回刘家铺。大兴独立营立即从刘家铺沿永定河堤向北急进，国民党骑兵四师 300 余骑兵从南北两面围拢上来，仅有 200 余人的独立营腹背受敌，背水一战。营长王绍基、副政委王烽台临危不惧，冷静沉着，凭借堤坡陡峭、树木丛生等有利地形，指挥全营指战员且战且退，在十里长堤摆开了战场，和数倍于独立营的国民党骑兵激战 3 个多小时；黄昏时，在涿良宛独立营接应下突出重围，挫败了国民党军的围歼计划。战斗中，毙伤俘敌连长以下 50 余人，打死打伤战马 70 余匹；独立营 28 名干部战士壮烈牺牲。

★ 1948 年 2 月，大兴独立营与国民党骑兵师在永定河东岸大堤激战遗址

国民党军队在“围剿”大兴、涿良宛两个独立营的同时，大肆 破坏各村地道，搜捕地方干部。2 月 15 日，由于叛徒的告密，涿良宛县长李景森、区委书记张晋龄、副区长崔振春等在窑上、郑 河地道中先后被抓捕，于 3 月 27 日在鹅房村西被杀害。2 月下旬， 国

民党主力部队撤出，地方武装、大乡队仍在猖狂活动。24 日，

大兴一区区长张万里、区武委会主任李英等隐蔽在义和场地道内，被驻扎礼贤的国民党军发现，李英被熏死，张万里等人昏迷后被捕。面对险恶的形势，县委在永清县小第六村召开会议决定：县委留下少数领导干部和交通队、情报站，各区留二三名熟悉情况的干部，其余一律撤往大清河南。转移途中，五区区长祁栋才在南梁各庄被捕牺牲。

4 月 12 日，马庆云、赵建华、李忠勇等来到团城村。13 日，国民党安次县保安队 200 余人前来“围剿”，十几个区县干部分别藏入地道。保安队逐户搜查，强迫民夫挖地道，找洞口，折腾了一 天，在地道中熏死一名县公安局干部。14 日拂晓，被困干部突围，辗转回到第十分区，在任丘县找到了地委。下旬，根据地委指示，大兴县坚持地区斗争的大部分干部，均陆续撤到大清河南。

国民党的“围剿”，使大兴成为敌占区。礼贤、平地、大狼垡驻有国民党保安十一团一个营，庞各庄、榆垡驻有国民党军保安 十九团一个营。另外，在西里河、大辛庄、东庄营、押堤等村都 恢复了大乡队。他们惨无人道，残杀共产党干部。4 月 22 日，国民党大兴县政府将张万里、张德录二人押解到平地村，张德录被枪 杀，张万里面部、身上被剐数刀惨死。5 月 6 日，驻榆垡的国民党军将涿良宛县太平庄的共产党员、村妇救会主任佟景茂抓捕杀害。此间仅大兴县被杀害的干部群众就达 20 余人。

白色恐怖没有吓倒英勇的共产党人。大兴一区区委书记吕金明、区农会主任杨义、敌工干事林凤桐、三区区委联络委员傅广庆等，在与上级失去联系的情况下，仍顽强地坚持对敌斗争。他们依靠堡垒户，白天在地道隐蔽，晚上出来工作。林凤桐在被派出去寻

找县委途中遇敌牺牲。5月9日，吕金明等3人到石柱子开展工作，经村武委会主任、共产党员狄文祥安排，住在该村。次日，国民党保安团前来“围剿”，抓住狄文祥，严刑拷问区干部下落，狄文祥宁死不说，被活活打死。吕金明等隐蔽在一截长不过 1 丈、高不

过3尺、宽不过2尺的地道里，躲过了搜捕。月底，武工队回到大兴，吕金明等才与上级取得联系。

在国民党军队反复“围剿”的残酷环境中，涿良宛区干部以独立营为后盾，地方工作与武装斗争紧密结合，顽强地战斗在永定河两岸。3月5日，独立营击溃庞各庄、榆垡外出“围剿”之敌200余人，毙伤敌中队长以下8人；第二天，乘胜将义和庄岗楼捣毁。14日，独立营在黑垡设伏，截获汽车1辆，俘敌13人，缴棉花2000余公斤、法币950万元。20日，涿良宛独立营在辛庄被王凤岗部两个保安团及其地方武装共3000余人包围。在刘浩、阎占彭、李润波、丁守仁等指挥下，连续打退保安团数次进攻。激战6小时后突围。此战毙伤敌300余人；独立营牺牲18人，28名干部战士负伤。只有300余人的独立营，以较小的代价，挫败了敌人，保存了自己，受到军分区嘉奖。

二、恢复永定河北解放区

随着国民党军对大兴、涿良宛两县“围剿”的加剧，两县大部分干部陆续撤到大清河南。但为了给解放北平奠定牢固的基础，控制住大兴地区的战略地位，县委根据地委的指示，返回永定河北，投入恢复地区的艰苦斗争。

1948年春，大兴、涿良宛两县陆续撤到大清河南的县区干部和搬来的“石头”、抓来的“大肚子”千余人，分别住在文安、任丘的长丰、大树刘庄等村镇。两县县委针对这种过火行为，根据地委端正政策的指示，对被错当“石头”的基层干部赔礼道歉，进行勉励；对抓来的

地主富农劝其认清形势，不要与人民为敌，后相继放回原籍。5 月初，基本完成清理工作。两县分别进行了思想和组织整顿，大部分陆续返回永定河北。

在此期间，中共冀中区党委副书记金城到第十地委检查指导

工作。大兴县委常委刘蒂向金城及地委副书记张子善汇报了工作。金城指示：大兴的战略地位十分重要，革命越接近胜利，敌我对 大兴地区的争夺越激烈。我们一定要坚守解放北平的前沿阵地，要端正政策，团结一切可以团结的力量，咬紧牙关，度过黎明前 的黑暗。5 月中旬，根据永定河北的形势，第十地委决定，组建大兴、涿良宛临时工委，刘蒂任书记，并指示大兴干部先回去。月底，大兴县区主要干部、交通队等组成 40 余人的武工队，跨过大清河直奔永定河两岸，开始了恢复地区的斗争。初期，先以集 中活动为主，对付小股敌人的袭扰；后分成小队，进行宣传教育 群众等工作。

6 月下旬，大兴独立营挺进永定河北，24 日，在北王力村袭击安次县保警队，毙伤敌 10 余人；25 日，烧毁南各庄据点；7 月 22 日，在太子务村将河北省保安第十九团第二营及固安县保警队击溃，毙伤俘敌 30 余人，缴轻机枪 2 挺、掷弹筒 1 个、步枪 26 支、子弹 1959 发。27 日，独立营一部在平大公路小营附近设伏，截击敌运粮汽车 1 辆，缴获小麦 8000 公斤，并将前来营救的保安第十九团第一营两个连击退，毙伤俘敌 25 人，缴轻机枪 2 挺、步枪 6 支、子弹 600 余发。由此初步改变了地区局势，在第二、第五区又出现了一个东西长约 15 公里、南北宽 7、8 公里的没有被占据的游击区域。以大兴第二、第五区为依托，涿良宛县区干部及武装也陆续返回地区，以武工队形式为主，开始了恢复地区的斗争。6 月，大兴县委书记马庆云调离，赵克接任；涿良宛县委书记刘浩调离，赵明芝接任。

当恢复地区的工作取得一定进展后，大兴县委设想按游击根据地进行建设。7 月 25 日，地委书记王之、副书记徐英就此问题复

信指出：大兴地区自 1948 年 2 月国民党军大进攻以后，县区干部及武装一度全部撤出，由于受到严重摧残，党的地方基层组织基本解体。目前，首要问题是能站住脚；已经站住脚的地方，应进一步

加强工作，使坚持地区的条件更加完备；要端正政策，转变平分土地运动以来造成的赤白对立现象，与各阶层群众建立广泛的关系，逐步变敌之组织秩序为我之组织秩序。同时强调指出：大兴地区远处敌后，南隔永定河，北有北宁铁路，在国民党反动派行将灭亡的形势下，必须加紧对这一地区的控制，我们必须作长远打算，扎扎实实地隐蔽发展，积蓄力量，不能操之过急。过分地刺激敌人，必然遭受严重损失，以致丢掉这个地区。

8 月中旬，第十地委在永清吴家场召开永清、安次、津武、大兴、涿良宛、新固六县县委书记参加的联席会议。大兴县委刘蒂、涿良宛县委朱干出席会议。会议认为，大兴、涿良宛两县环境有好转，但仍属敌占区性质；要按敌占区的政策和策略办事，建立隐蔽的根据地，积蓄力量，迎接北平的解放。

根据地委来信和吴家场会议精神，8 月至 11 月，赵克、张景伯、刘砚古等带领数十名县区干部，针对地区的实际情况，扎扎实实地进行了以下 5 项工作：开展政治攻势、贯彻两面政策、弥补裂痕团结对敌、反抓兵斗争、救灾。这 5 项工作的开展，赢得了民心，积蓄了力量，为北平解放打下基础。

1948 年 6 月初，王凤岗的保安团还多次袭扰永定河两岸。10 月 4 日，中共涿良宛二区区委书记白振生、区长孙恕等在诸葛营村开展工作时，被“围剿”的保安团包围，孙恕在突围时负伤，为掩护战友，他拉响手榴弹壮烈牺牲。16 日，分区第七十五团配合冀中第七纵第二十旅，向北平推进，发起了庞榆战役。战斗至 17 日下午结束，攻克庞各庄、榆垡、黄垡据点，歼敌 681 人，缴轻重机枪 22 挺、长短枪 450 支、子弹 2 万余发。

三、大兴的解放

1948 年 9 月 12 日，辽沈战役开始，解放战争进入战略决战阶

段。随着战役的发展，华北的国民党军队加紧了对地方的“围剿”。北平脚下的大兴首当其冲，党和政权的工作基本全部转为地下。

为了战略决战的胜利，需要增强野战军的兵力。11 月，大兴、涿良宛独立营各抽调两个连编入分区“北上支队”，独立营各留一个连改建为县大队。大兴县大队长为傅金山，指导员为王玉亭；涿 良宛县大队长为丁守仁。为迎接北平的解放，两县县级干部也进行 了调整。11 月，赵克调离，刘砚古任大兴县委书记，刘蒂任副书记。赵明芝调离，朱干任涿良宛县委书记，阎占彭调离，王平任县 长。两县县委要求全县干部，必须咬紧牙关，顽强地坚持斗争，迎 接解放大军的到来。

辽沈战役的胜利使全国军事形势发生了新的转折，中国人民解放军总兵力由战争开始时的 120余万人上升到 300万人，从劣势转为优势。1948 年 11 月 23 日，东北野战军主力由锦州、营口、沈阳等地出发，隐蔽向北平、天津、唐山、塘沽地区开进。12 月初，平津战役进入战略包围的第一阶段。13 日，东北野战军如神兵天降，迅速占领了北宁铁路以北的采育、青云店地区。国民党地方 保安团、“大乡队”望风而逃。保安十一团团长冯兆文逃到永和庄，当夜被俘获；王廷全、邓奎元等窜入北平城内，后被抓获。14 日，刘蒂在团城辛庄与前来寻找地方干部的东北野战军十二兵团民运部 王部长会面，一同前往通县德仁务村，会见了兵团司令员萧劲光，并协商支前问题。同日，华北野战军第七纵队第二十旅解放了庞各 庄。15 日，第二十一旅解放黄村，第二十旅攻占南苑机场。至此，大兴全境解放。12 月 17 日，大兴县委、县政府机关由礼贤镇迁至安定小营村（现兴安营）。

解放战争期间，大兴县党政军民在党中央和上级党委的领导下，不畏艰险，不怕流血牺牲，经过3年零4个月英勇不屈、艰苦卓绝的斗争，终于迎来了全境的解放。

四、做好平津战役支前工作

大兴解放后，第十地委对大兴县委领导成员进行充实调整，增补县长张景伯，县公安局长任志成为县委常委；冯士杰任县委组织部长、常委。原常委、县农会主任胡毅任县委宣传部长，王泽元任县农会主任。新的县委立即带领全县人民投入紧张的支前工作。

1948 年 12 月 15 日，东北野战军和华北军区部队解放大兴，包围了北平城。参加平津战役的东北、华北野战部队及随军民工数十万人，云集平南广大农村。大兴、涿良宛两县几乎村村驻了部队。黄村、庞各庄、采育、沙窝营、潘铁营、白塔等村镇分别设立了兵站、粮站、伤员转运站、战地医院等。部队入境初期，数十万大军、数千匹战马，人吃马喂，柴米油盐等军用物资需求量很大。在冀中内地的物资没有运到之前，完全依靠就地解决，任务繁重，支前成为最重要、最紧急的中心任务。

中共冀中第十地委、冀中前线支前指挥部在廊坊召开各县委主要领导会议，紧急部署支前工作。大兴县县委书记刘砚古参加会议。12 月 24 日，县委召开会议，贯彻第十地委关于“支前就是压倒一切的中心任务”的指示，决定动员全县人民积极投入支前工作，尽一切人力物力支援解放军。一方面迅速抽调干部将北宁铁路北各区机构建立起来，紧急支前。将路北新解放区划为五区一市，即五区南海子、六区黄村、八区青云店、九区采育、十区大马坊和南苑市（区级）。给各区调配了区委书记、区长和一般干 部，各区还配备了区小队。要求所有调任干部暂不办手续，先行到任，全力

支前。另一方面指令新解放区各村原国民党时期的保甲长积极组织好本村支前工作，在支前中立功赎罪，对保甲长畏罪潜逃的村庄，指定群众信任、办事公道的人临时代理。各村驻军多少不一，一时很难做到平衡合理，各村将供应部队的柴草米面

就地取给如实记账，后由政府统一平衡。还组织担架队、民夫队，随时准备调用。征用 1000 辆胶轮大车，组成运输团，由县武委会主任张拓夫任团长，县委常委、宣传部长胡毅任政治委员，接受分区支前指挥部的任务。

大兴县领导机关和支前委员会设在安定车站附近的小营村。县委书记刘砚古、县长张景伯为支前委员会正副主任，统一领导全县支前工作，并立即架通至廊坊指挥部的电话，随时接受任务。县委还根据肖劲光司令员和冀中区罗玉川主任的指示，在采育设置大兴县支前指挥部，由副书记刘蒂、县委常委任志成、赵建华负责，支前工作迅速展开。在路北新配备的各区干部，多是接到调令，便先行到职，原工作未做交接。随即召开各村保甲和办公人员会，深入到村召开群众大会。层层宣讲解放战争胜利形势，明确当前任务是一切为了支前，动员大家踊跃支前，出粮、出草、腾房等。在冀中内地运输粮草未到之前，基本保证了后勤供给。在“一切为了前线，一切为了部队”的号召下，青壮年男子参加了民工队，为部队挖战壕、修公路、搞运输；老人、妇女、儿童积极为驻军腾房子、烧炕、碾米面。

在路南，因有区政府和部分村政权，有一定的群众基础，大军到达后所有粮米柴草战勤的筹措工作，虽很繁重，但比较顺利。

为了保证冀中内地的粮食迅速运来，根据第十分区前线指挥部的指令，县委常委、宣传部长胡毅，县武装部长张拓夫带领民工及大兴抽调的 1000 辆胶轮大车组成运输团，限期在南各庄集中，日夜兼程前往任丘苟各庄运粮到廊坊。在两个月内，往返数十次，运粮 3000 万（市）斤。

包围北平期间，为防止敌军南逃，榆垡、太子务、西胡林一带的人民群众，动用了不少木料、门板，协助人民解放军修筑防御工事，修筑大小碉堡 16 个、轻重机枪掩体上百个，挖交通沟 5 万米。1949 年 1 月，永定河沿岸村庄的民工，与围城部队联合组成若干

个破冰队，分段将永定河冰面凿开，以水代兵，加固北平南部外围防线。随同华北军区部队进入大兴的任丘、高阳等地支前民工，与大兴人民携手并肩，战斗在支前第一线，为平津战役的胜利作出了积极贡献。他们欢快地唱道："英勇的民工担架队员，离开了家乡支援前线。我们不怕流血和流汗，配合主力来打歼灭战。"这就是广大人民群众积极支援平津战役的真实写照。

1949 年 1 月 31 日，北平和平解放。此后，支前任务转入保障驻军正常供应，加上改编傅作义的部队进驻（约两个军），粮食副食的供应任务更加繁重，直至大军南下，支前始终是大兴县的中心任务。

1949 年春节，县区党政干部分别对驻军进行慰问。广大群众积极响应党的号召，宁愿自己少吃肉，也把猪肉卖给驻军。3 月初，大军南下时，沿途村庄遍设补给站，热情慰问。至此，大兴县支前 任务胜利结束。

据不完全统计，支援平津战役和平津解放后对驻军的供应，大兴县共借征小米 642 万（市）斤、干草 132 万（市）斤、蔬菜 200 万（市）斤、猪肉 15 万（市）斤、柴禾 4 万（市）斤、动员大车 2704 辆（包括赴冀中区运粮大车 1000 辆）、累计出动民工 2 万名，大兴人民为平津战役的胜利和接管北平作出了应有的贡献。

第五节　党组织的壮大与人民政权的建立

一、恢复发展党组织

大兴地区的党组织，绝大多数是在抗日战争末期和解放战争爆发前建立的。1946 年 5 月以后，地区环境一直是敌占优势的拉锯状态，斗争激烈残酷，党的基层组织受到严重破坏。有的共产党员

英勇斗争，壮烈牺牲；有些党员迫于形势，躲避他乡，或与党组织失去联系；个别党员变节投敌。也有不少党员顽强坚持斗争，直到地区解放。

大兴解放后，县、区委在支前工作的同时，开始党组织的恢复工作。其方法是：区委干部深入各村，对有支部的村，通过支部了解党员情况；对党员进行个别谈话，在支前工作中进行考察，最后经区委批准恢复党籍。由支部对失掉联系的党员进行考察后上报区委，申明批准恢复党籍或除名的理由。没有支部的村，由区委直接负责考察，通过堡垒户、军工烈属、基本群众从侧面了解；对没有问题的党员，进行个别谈话，在支前工作中进行考察，最后经区委批准，正式恢复党籍。

石垡村原有党员 20 人，支部书记、农会主任、村长等 5 名党员先后被敌杀害，其余 15 名党员，8 人恢复了党组织关系。经恢复和发展，1949 年 1 月底，全县共有党支部 28 个，个别关系村 48 个，党员 352 人。新政权建立后，县委根据形势发展的需要，在支前、剿匪、土地粗分等运动中，要求各级党组织注意在贫雇农、工人、店员中物色、选拔、考察、培养积极分子，积极慎重地发展党员。到 7 月底，党组织得到进一步发展，全县有党支部 57 个，个别关系村 117 个，党员 639 名。9 月底，全县有党支部 75 个，个别关系村 153 个，党员 860 名。党的组织生活制度也逐步建立健全起来，党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋作用也日益加强。

二、建立人民民主政权

大兴全境解放后，县、区、村三级人民民主政权迅速建立起来。

1948 年 12 月中旬，大兴县进行区划调整，在路北增设了六区（海子区）、七区（黄村区）、八区（青云店区）、九区（采育区）和

南苑市。1949 年 1 月，原大兴县属南苑市与海子区合并为北平市管辖。3 月，冀中第十地委决定进行区划调整，原二、三、四区划归安次县管辖，五区划归固安县管辖；七区（黄村）划归北平市（当年 7 月划回大兴县）管辖。原涿良宛县的新立村区，履磕区和庞各庄镇划入大兴县管辖。至此，大兴县行政区划为 6 区 2 镇 331 村，即一区（礼贤）45 个村、二区（白疃）56 个村、三区（履磕）48 个村、四区（新立村）40 个村、八区（青云店）64 个村、九区（采育）64 个村、采育镇 8 个村、庞各庄镇 6 个村。

新区政权建设初期的主要问题是干部不足。为此，1949 年 1 月，第十地委向大兴县派来了 97 人的工作团。县委于 2 月至 7 月先后举办了小学教员训练班、民兵训练班、农村干部训练班等。通过培训，从中抽调了百余人充实县区干部队伍。7 月，县区干部从
138 人发展到 417 人。

1949 年 3 月 15 日，为便于领导全县工作，大兴县委、县政府驻地自安定小营村迁至青云店镇。根据河北省委、冀中第十地委的指示，县委组织 174 名干部深入各村，开展废除保甲制、建立新的基层政权工作。

首先对保甲人员进行短暂集训，让他们为人民政府做些事，也是给其戴罪立功的机会。训令他们检举潜藏的国民党特务、散兵游匪，主动交出枪支，保护公有财产；有罪恶的主动交待，争取宽大处理。但是，有些保甲人员仍然坚持反动立场，利用各种手段敷 衍搪塞人民政府，有的还偷偷进行破坏活动。他们表面上应付工 作队，暗地里威吓群众，进行破坏。有的特务分子乘机串通保甲人

员，企图浑水摸鱼，破坏生产，扰乱社会秩序。县委认识到，国民党旧政权下的残渣余孽不清除，就不能有稳定的社会秩序，更不能巩固新生的人民政权。县委决定，在各村建立农筹会的同时，积极宣传党的政策，进行社情、敌情调查。在充分发动群众的基础上，进一步揭发保甲长的罪恶活动。由各村农筹会和各界人民代表出

面，组织小组长等骨干分子，座谈揭发保甲长贪污、抓兵、欺压群众等罪行，让保甲长在群众面前认罪伏法。经过调查了解和群众反映，对保甲长分类排查。对个别民愤大的反动保甲长进行监督；对一般保甲人员暂时让他们主持工作，维持社会秩序，以观后效。

在组织群众揭发、控诉保甲长罪行的活动中，党和政府工作人员，始终注意贯彻党的区别对待政策，坚持说理斗争，除罪恶较大的交政府法办外，没有打、杀、抄家等过火行为，大部分保甲长能够低头认罪，表示接受改造，并退还贪污的粮款。4 月底，全县废除旧保甲制，建立新的基层政权——村公所。

至 1949 年 7 月底，全县建立了 6 个区公所，区公所为县政府派出机构。全县建立村公所 331 个，各村公所设正、副村长及粮秣、治安、教育等委员。在建立基层新政权中，各村相继建立农会、民兵、共青团等组织，为巩固新政权奠定了坚实的群众基础。

三、整顿社会秩序

大兴地区解放初期，暗藏的反动党团和匪特、反动会道门组织的破坏活动始终没有停止。为此，大兴县委、县政府按照军管会和市委的部署，充实和加强公安力量，采取登记处理反动党特团、取缔反动会道门等有力措施，整顿社会秩序。

为了加强新区的公安力量，1948 年 2 月，冀中区向大兴县派出 110 人的公安工作队。大兴县成立清剿委员会，县公安局各区配备正、副公安员，原来有基础的村设立公安员或秘密情报员。1949 年 5 月，各村相继建立了治安联防、治安自卫队等组织，实行夜间

巡逻制度；在一些交通要道口设立了游动岗哨。

1949 年 1 月 12 日，县委根据中央制定的方针和有关政策，贯彻冀中第十地委《关于清剿匪特加强社会治安工作》的部署，作出《大兴县关于清剿匪特的指示》，具体要求：清剿游兵散匪，收

缴地主、土匪武装是新解放区除支前以外的头等重要任务，因此，各区必须认真进行这一工作；解散国民党的一切反动组织，禁止其一切活动。凡一切国民党员、三青团员及其他反革命组织成员都要到各区政府进行登记，对拒绝登记，仍进行破坏活动者要逮捕惩办；对现在仍进行各种破坏活动的，由公安部门布置侦察破案，进行清剿；号召群众揭发检举，对检举有功者赏，隐匿不报者罚。县委成立以县委书记、县长为正、副主任的县清剿委员会，成立以县公安局和县武委会为主体的清剿指挥部。各区成立清剿指挥所，各村以生产委员会为核心，由公安员、民兵队长参加共同领导清剿工作。县大队和县公安队组成武装清剿工作队，清查清剿工作在全县展开。各村开展政治攻势，宣讲解放战争的大好形势和党的“惩办与宽大相结合”“首恶者必办、胁从者不问，立功者受奖”的政策，号召广大群众检举匪特。对国民党党、团、特务及军政人员进行登记。至4月，县公安局在北平市公安局支持下，先后将原国民党大兴县党部负责人刘益清、郑柏荣、范仁辅、高桐斋等30余名潜逃的反革命分子抓捕归案。4月29日，大兴县政府在青云店召开“公开宣判反革命犯”群众大会，将罪大恶极的反革命犯、采育“三霸”——冯兆文、司德庆、蔡德元判处死刑，执行枪决。群众对镇压罪大恶极的反革命分子拍手称快，称赞政府为人民报仇雪恨。

1949年5月中旬，县委召开清剿工作会议，800名农民代表参加。6月中旬，县委举办了170余人参加的村公安员培训班，以提高公安业务素质。截至11月底，全县共登记国民党党、团、特及军政人员920人，剿灭股匪5个，缴获机枪13挺，其他各种枪支1700余支，子弹19.4万余发。对社会秩序的整顿，为巩固新生政权

创造了条件。

第四章　巩固人民民主政权　向社会主义过渡

中华人民共和国诞生后，在中国共产党的领导下，大兴全县建立基层人民民主政权，开展镇压反革命、土地改革、抗美援朝三大运动，巩固了新生政权，社会经济得到恢复和发展，完成了对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造，顺利完成了向社会主义的过渡。

第一节　巩固新生政权

一、镇压反革命运动

国民党在逃离大陆之前，安插了一大批反革命分子，他们不甘心失败，继续坚持与人民为敌，特别是 1950 年朝鲜战争爆发后，国民党潜伏特务以为美蒋“反攻大陆”的时机已到，反革命气焰更 为嚣张。他们破坏铁路，烧毁仓库、民房，抢劫粮食、财物，四处散布谣言，组织反革命团体，袭击、围攻基层人民政府，残杀革命干部和群众积极分子。反革命分子的破坏活动严重地威胁着人民民主专政的巩固和人民生命财产的安全，对国民经济的恢复工作也造

成巨大的影响。

由此，新中国成立初期开展了一场大规模的镇压反革命运动。1950 年 10 月 10 日，中央发出《关于镇压反革命活动的指示》。10

月23日，中共河北省委作出《关于具体执行中央镇压反革命活动指示的决定》。大兴县委、县政府遵照中央、省委指示精神，在清 剿匪特、取缔反动会道门的同时，于11月26日，落实关于镇压反革命活动的指示。在肯定清剿工作取得成绩的同时，指出：在镇压 反革命工作中，存在该镇压的未能及时镇压，对反革命分子制造谣 言及破坏活动熟视无睹等右的倾向，致使一批反革命分子仍逍遥法外，继续与人民为敌。县委提出，要切实执行中央关于镇压反革命的方针政策，对武装匪特及阴谋暴动分子，凡持武器者，不论首要与胁从，坚决以武器消灭之；坚决取缔“一贯道”“正字会”等反动会道门；纠正镇反工作中“宽大无边”的右倾偏向。12月3日， 县委作出《关于正确执行上级镇压反革命活动的指示》。《指示》要 求：要坚决执行中央和政务院《关于镇压反革命活动的指示》和河 北省委、通县地委会议决议，纠正右倾错误，肃清干部头脑中的麻 痹思想，加强公安、司法、武装工作，并成立县保卫委员会，由县 委书记、县长、公安局长、法院院长等组成，负责督促并检查镇反 保卫工作。1951年5月，县委为贯彻落实公安部第三次全国公安会议精神，制定了进一步镇压反革命分子的工作计划。自此，镇反 运动在全县分3个阶段展开，彻底肃清5个方面（土匪、恶霸、特务、反动党团骨干、反动道首）的反革命残余。

第一阶段（1950年10月至1951年10月）。县委贯彻中央和省、地委关于镇反运动的部署，在县保卫委员会统一指挥下，通过各种会议，采取展览等多种形式进行宣传动员，使群众认识到镇压反革命的重要性和必要性，并主动揭发检举和控诉反革命分子罪行。特别是通过控诉会和公审会，群众觉悟空前高涨。县公安局采

取专群结合、依靠和发动群众的方法，集中得力干部清理积案，发动群众评案量刑，根据不同村庄分别开展工作。1951　年3 月至 4 月，全县分两批逮捕反革命分子 620 名。对反革命分子进行公开判处。4 月 30 日至 5 月 5 日，县保卫委员会先后在青云店、

采育、黄村、庞各庄、礼贤 5 个区召开镇压反革命宣传大会，受害群众在大会上控诉了反革命分子的罪行，依照中央人民政府颁布的《中华人民共和国惩治反革命条例》，对罪大恶极的反革命分子，进行了判决和处理。各会场分别举办反革命分子罪恶活动及其证据展览，受教育群众达 3.8 万人。到 5 月底，全县共逮捕反革命分子 588 人。

6 月 5 日，县委召开县各界人民代表常务扩大会和全县村干部联席会议。会上，县公安局长作《关于当前镇反工作的几个问题》的报告，传达贯彻中央颁布的对反革命分子“判处死刑、缓期执 行，强迫劳动，以观后效”的政策精神，并对继续放手发动群众、搞好镇反工作作了部署，使镇反运动沿着健康轨道发展。8 月 30 日，大兴县委制定《关于进一步贯彻中央第三次公安会议精神，继 续大张旗鼓发动群众镇压反革命分子的计划》。国庆节前后，分别 在 5 个区召开了第二次公开处理反革命分子大会。10 月 12 日，县公安局总结镇反工作。全县镇反工作第一阶段告一段落，共逮捕反 革命分子 961 人，对其中 374 人做了处理；缴获长短枪 41 支，子弹 9856 发，手榴弹 56 枚，反动证件 1 件。

第二阶 段（1951 年 10 月至 1952 年 11 月 ）。1951 年 11 月 12 日，县委召开公安会议，贯彻中央第四次全国公安会议和河北省扩大公安会议精神，会议对镇反工作提出了具体要求，要认真执行“镇压与宽大相结合、严肃与谨慎相结合”的政策。明确第二阶段工作重点，是清理结案工作。要彻底肃清反革命残余，大力追捕在逃的反革命分子，继续取缔反动会道门。镇反已达彻底的村，要周密的分析认定，报经党委通过后，逐级上报批准备案。1952 年 6

月，成立县清案委员会，下设办公室和 3 个审讯组，开展对在押人犯的清理结案工作。至当年底，共清理积案 404 件。第二阶段共依法打击处理反革命分子 344 人。

第三阶段（1952 年 12 月至 1953 年 5 月 31 日）。1952 年 12 月

24 日，县委召开县区干部会议，传达贯彻第五次全国公安会议精神，部署第三阶段镇反工作重点，解决运动发展不平衡问题。

至 1953 年 6 月，历时三年的镇压反革命运动结束。此次运动取得了很大的成绩，据统计，共逮捕残余反革命分子 1108 人，缴获各种武器：短枪 36 支、长枪 25 支、各种子弹 26855 发、手榴弹 9756 枚，反动证件 1 件。镇反运动肃清了一大批反革命分子，彻底摧毁了土匪团伙，清除了危害社会治安的最大政治破坏因素，成效显著。

二、土地改革运动

土地改革运动，是在人民革命战争已经取得全国胜利、全国性人民政权已经建立的新形势下进行的，其基本目的就是彻底废除封建土地所有制，实行农民的土地所有制，借以解放农村生产力，发展农业生产。

大兴县土地改革从 1949 年 11 月开始至 1950 年 3 月完成，历时 5 个月，分 3 个阶段进行。

第一阶段：土改准备阶段。11 月中旬，大兴县委根据通县地委《关于新区土改工作的指示》，部署全县的土地改革工作。县委制发《为执行地委关于新区土改工作指示的工作部署》，讲明土改工作方针，必须依靠占农村人口 70% 左右的贫雇农，巩固地团结占农村人口 20% 左右的中农，结成巩固的农村统一战线，以彻底消灭封建剥削制度。土改工作组织领导，要以贫雇农为骨干，团结全体中农及一切劳动群众参加的农民代表会，领导农村土改；已建立

党支部的村庄，要发挥党支部的领导作用。土改工作方法，成立农民代表会、进行诉苦斗争、划阶级定成分、分配土改果实等步骤开展工作。土改工作中的具体分配土地办法、纪律要求等都作出了明确规定。11 月 21 日至 25 日，县委召开土改扩大干部会议，传

达学习河北省委新区土改十条政策和阶级成分的划分标准、方法。讨论并通过了大兴县土改方案。省、地委土改工作队队员及县、区 干部 413 人参加了会议。12 月上旬，各区陆续举办为期五天的土改工作骨干培训班，农村干部、党员、贫雇农中的积极分子及部分 中农、工人代表共计 2060 人参加了培训。

第二阶段：土改运动全面展开阶段。按照县委部署，土改工作队进村发动群众进行土地改革运动。运动中，县委针对各村在建立农会、划阶级定成分工作中出现的疑难问题，一方面推广土地改革试点青云店镇划分阶级成分采取的自报、代表会议评议、三榜定案[a]的办法，另一方面参照国务院颁布的办法认真研究，请示地委加以解决。1950 年 1 月 14 日，县委作出指示：关于组织阶级队伍问题，对国民党一般军政人员、一般国民党员、二流子[b]等，允许他们加入农会，以便于领导与改造他们；土豪、恶霸、特务分子的 家属，只要不是坏人，要尽量争取其加入农会。关于划阶级定成分 问题，必须执行民主讨论、三榜定案的方法，必须经过县委批准， 凡是不能明确划分其成分者，报县委审查批准。2 月 28 日，县委针对土改运动中地主、富农分子的破坏活动下发《通报》，指出对 违法的反动分子必须视其情节予以依法制裁。县委、各区政府，在 土改运动中以至今后，应经常对地主富农分子进行生产、守法教 育，对反动分子给予必要的控制。由于发现问题及时，解决方法得 当，全县的土改运动开展的比较顺利。

第三阶段：分配土改果实阶段。既按原则分配果实，又注意 区别对待。分配果实阶段，任务重，问题多，但由于严格掌握政 策和标准，走群众路线，坚持公平合理、公开的原则，也胜利完 成。1950

年 3 月，全县土改运动基本结束，封建土地制度被消灭。全县 368 个村，除 38 个没有地主富农的村外，其余 330 个村的土

a 指三次张榜，广求意见，再作最后决定。

b 指不务正业游手好闲的人。

地全部分配到户，土改中共没收、征收 1934 户地主、富农的土地 11.21 万亩，房屋 8300 间，牲畜 732 头（匹），大车 352 辆，全县 9423 户贫雇农及下中农分到土改果实。4 月，土地证全部发放到户。

土地改革，废除了封建土地制度，推翻了地主阶级，使深受剥削压迫的大兴农民获得土地等基本生产资料，农民在自己的土地上自由耕作，生产积极性空前高涨，促进了农村经济逐渐得到恢复和发展。

三、抗美援朝运动

1950 年 6 月，朝鲜战争爆发。侵朝美军不顾中国政府的多次警告，越过三八线，直逼中朝边境鸭绿江和图们江，出动飞机轰炸中国东北边境的城市和乡村，新中国面临着外部侵略的严重威胁。在这紧急关头，应朝鲜劳动党和政府的请求，中共中央作出抗美援朝、保家卫国的战略决策，在全国发动了一场轰轰烈烈的抗美援朝运动。

7 月，大兴县委发出《关于执行地委〈关于举行反对美国侵略台湾、朝鲜运动周的指示〉的指示》，决定 23 日至 31 日为“反对美国侵略台湾、朝鲜运动周”。在县委领导下，县、区、村均成立了抗美援朝委员会，积极开展反对美国侵略运动周活动。不仅通过大小会议宣传，还利用黑板报、标语、屋顶广播、化装演出等形式进行宣传，还在各集镇召开大会进行动员教育。

1950 年 11 月 22 日，县委发出深入开展宣传攻势的决定，进行抗美援朝思想教育，消除崇美、亲美思想和畏美、恐美心理，高

度激发广大干部群众积极交粮、努力生产、抗美援朝、支援志愿军的热情。通过有效组织，农村教师、学生帮助各村写黑板报、画漫画、印发宣传材料、为屋顶广播写宣传词；宣传员自编自演文艺节目。全县形成了一支由各界人士 3877 人组成的宣传骨干队伍，其

中党团员 2340 人，教师 603 人，民校教师 304 人，阿訇 2 人，宣传员 563 人，新旧艺人代表 65 人。1951 年组织的“五一”游行大示威活动，全县参加游行人数达 13.59 万人，占全县人口的 68%。许多六七十岁的老人敲着大鼓、拿着生产工具，参加到游行队伍 中。截至 5 月 7 日，全县受教育的群众已达 90%，参加抗美援朝爱国反对美帝国主义武装日本的签名、投票活动的有 12.78 万人， 占全县总人口的 64%。仅第三、第五两个区就订立了《爱国公约》238 份。宣传运动极大地激发了人民群众积极生产，踊跃参军，积极捐献，支援前线的积极性。

1951 年 6 月 17 日，县政府召开抗美援朝代表会议，号召全县人民制定爱国公约、捐献飞机大炮、做好优待烈军属工作。全县各行各界积极行动，有钱的捐钱，有物的捐物，有粮的捐粮，踊跃 捐献支援前线。各村积极发展农业生产，普遍开展爱国增产运动， 多为前线捐献粮食。当时，在农村流行一种说法：“增产一粒粮食，就是增加一颗射向美帝国主义的子弹”，广大农民对搞好农业生产的积极性非常高。农民们踊跃缴售爱国粮，各户接到村公所下达缴 售爱国粮的通知后，很快就把最好的粮食交给国家。7 月，夏粮征收时，粮库门外每天都排很长队伍等候交售粮食。瑞和庄村让村民 把小麦送到村公所，验收过秤后，由村里组织大车，打着“交售爱 国粮，支援志愿军打美帝”的横幅标语，统一运送粮库。全县夏粮 征收 99.1 万公斤，超额完成 10.37 万公斤。对烈军属实行免收政策。各村妇女自发组织起来为志愿军做军鞋，寄慰问品。各村、各 单位组织青年团员、学生给志愿军写慰问信寄往前线；不定期的到 烈军属家中慰问、做好事。对于生活有困难的烈军属，政府给予物 资补贴，保证

其高于一般人的生活水平。采育各村在党支部的领导下，对本村劳力少、农作物耕种有困难的烈军属家庭，及时派人帮 助播种、管理、收割。礼贤区孙营村尹德林代耕组，长期为烈军属 代耕、代种、代管、代收，粮食作物平均增产 30%。全县人民积

极参加抗美援朝募捐活动，共募捐 15.7 亿元（旧币）购买飞机一架，命名为“大兴号”。

全县人民纷纷响应党中央“抗美援朝、保家卫国”的号召，踊跃报名参加志愿军。自 1950 年至 1952 年，全县有 1640 名优秀青年先后自愿报名参加了志愿军，其中 1950 年 300 名，1951 年 600 名，1952 年 740 名。党员、团员、干部积极带头自愿报名；很多父母支持子女参军报效国家，有的父母亲自为儿子报名。东枣林庄民兵中队长高文发，在区应征工作会召开后，当即报名参加志愿军。沙堆营村妇会主任，1950 年动员大儿子参军，1951 年又为二儿子报名，并告诉儿子说：你们参军保卫祖国就是孝顺了父母。全县有 85 人为了抗美援朝保家卫国而牺牲，长眠于朝鲜大地。

抗美援朝运动，使全县人民受到深刻的爱国主义和国际主义教育，极大地激发了全县人民的爱国热忱，鼓舞了人民的劳动热情和奋斗精神。

第二节　各项民主改革

一、民主选举村政权

1949 年 12 月 3 日，县委转发通县地委《关于组织村农民代表会的意见》，其任务是彻底改造旧政权，民主建政工作在全县展开。1950 年 3 月 19 日，县民主建政重点示范青云店镇召开选民大会，1416 名选民参加。会议选出村代表 43 名，区代表 10 名，县代表 4

名；选举村长 1 名，副村长 3 名，民政、财政委员各 2 名。各村农民代表会普遍召开，截至 3 月底，全县 227 个村完成了民主建政工作，召开选民大会，分别选举了村长、副村长和民政、财政委员等村干部。1951 年 12 月，在全县 262 个村，进行民主建政。主要是

通过选举，调整村政权人选，充实了大批青壮年干部。

通过民主选举方式，产生新的村政权，完成了对旧的村基层政权的改造，为全县逐渐走向进步奠定了群众基础。

二、宣传贯彻《婚姻法》

1950 年 5 月 1 日，《中华人民共和国婚姻法》颁布，这是中华人民共和国成立后颁布的第一部法律。《婚姻法》规定：废除包办 强迫、男尊女卑、漠视女子利益的封建主义婚姻制度。实行男女婚 姻自由、一夫一妻、男女权利平等、保护妇女和子女的合法利益的 新民主主义婚姻制度。这是几千年来中国社会婚姻家庭生活的伟 大变革。根据省、地委统一部署，大兴县委、县政府召开各级干部 会议，学习《婚姻法》，领会精神。动员组织全县农村业余文艺组 织、民间艺人、报告员、宣传员、文化馆等力量，采取大会报告、讲课、分片座谈、展览、广播、黑板报等宣传形式，广泛开展声势 浩大的宣传贯彻《婚姻法》活动。至 1951 年 12 月底，宣传《婚姻法》活动已形成高潮，并在全县范围内评选遵守婚姻法的模范人 物，并把遵守婚姻法列入爱国公约。使《婚姻法》家喻户晓，深入 人心，获得了广大群众的拥护，青年男女要求婚姻自主。北野场 村民田某某，6 岁时由父母包办订婚，了解婚姻政策后，自主退了婚约。当年，县人民法院审结离婚案 380 件，占民事结案总数的92.4%，女方提出离婚的占 85%。

几千年旧的传统观念不是一朝一夕就能改变的，仍存在早婚、包办和买卖婚姻的现象（变相买卖婚姻较普遍），妇女受虐待或因婚

姻问题自杀、被杀等现象不断发生。干部中也有封建残余思想严重的，限制婚姻自由，阻碍了工作开展，特别是老年人，他们说“人民政府哪样都好，就是同意离婚不好”。

1953 年 1 月 25 日，按照中共河北省委和通县地委的指示精

神，县政府成立了贯彻婚姻法委员会，县长胡毅任主任，负责宣传贯彻婚姻法与检查执行情况。1 月 26 日，县委宣传部制发《关于大张旗鼓的贯彻婚姻法运动月的宣传计划》，确定3 月为运动月。法院、共青团、妇联、民政、文教等部门配合，再度掀起宣传贯彻婚姻法的高潮。

运动月中，从上而下的进行婚姻法的教育。县区级机关、团体、企业、军队、干部由 1 月 28 日至 2 月 20 日停止理论、文化学习，专门学习婚姻法，并在学习文件的基础上，普遍进行思想检查、找出严重违反婚姻法的典型人作反省，对个别错误严重的，由党委作出决定给予处分。农村、工厂、支部，党员、团员、干部纷纷组织起来进一步学习婚姻法，提高对婚姻制度改革的意义的认识，从思想上划清新、旧婚姻制度的界限，成为推动广大群众执行婚姻法的骨干。针对不同对象进行不同内容的教育。如在老年妇女会上进行诉苦教育、对青年男女进行新婚姻制度优越性的教育等。广泛宣传，不留死角，组织力量有重点的到落后区和偏僻村进行宣传。2 月 12 日，县委宣传部制发了《大兴县关于大张旗鼓的贯彻婚姻法的计划》（草案），明确规定贯彻婚姻法的目的、方针和政策。对违反婚姻法的行为处理办法作了具体规定："对一般的干部干涉婚姻自由、违犯婚姻法的，并未造成严重的恶果者，经过深刻 的揭发、批评和教育，只要决心改正错误，不必再予以处分。对于 极少数虐杀妇女及干涉婚姻自由而造成严重恶果的，以致民愤很大 的严重犯罪分子，则须按法律予以应得的处惩。"

为了更深入地宣传贯彻婚姻法，使运动健康发展，2 月 27 日至 28 日，县委召开全县贯彻婚姻法大会，各村党支部书记、村长、

妇女主任共 812 人参加会议。3 月 3 日，县委制发《关于在贯彻婚姻法运动前普训基层干部的计划》，对各村的党团员、宣传员、村 干部和群众积极分子进行普训。认真组织学习中央、省委贯彻婚姻 法委员会编印的宣传提纲以及其他有关文件。确定教员专人讲课，

联系干部思想进行教育，组织讨论。3 月 1 日至 4 日，大兴县第三届第五次人民代表会议专门听取、审议了《贯彻〈婚姻法〉计划草案》。3 月 9 日，县委作出《关于当前农业生产、贯彻婚姻法中几个问题的指示》；16 日，制发《关于大力贯彻婚姻法的几点意见》。婚姻法宣传不断向纵深发展。县委分别派工作组到各区组织训练教员，解决教育方法问题。各区确定两个重点村做典型，把宣传工作 送到地头、炕头上。宣传活动中结合评选模范村树立旗帜，订立爱 国公约，建立妇代会。通过各种形式宣传那些运用《婚姻法》向封 建残余势力作斗争的先进典型，树立家庭和睦、夫妻互敬互爱、家 庭生活幸福的新风尚。

随着《婚姻法》逐步深入人心，封建婚姻制度崩溃，新婚姻 制度开始建立。 1953 年审结离婚案 271 件，占民事结案总数的 48.2%，离婚案件呈现下降趋势；基本废除了买卖、包办、重婚、纳妾、童养媳、早恋的恶习，改变了旧婚俗，树立了新风尚；改善 了家庭中夫妇、婆媳之间的关系，改变了旧的传统习惯和道德标 准，妇女获得了解放，走出家门，走向田间，同男人一样参加生 产劳动，真正在男女平等、婚姻自由的基础上，建立和睦幸福的 家庭。

三、召开各界人民代表会议

1949 年 11 月至 1954 年 6 月，大兴县共召开 3 届 6 次全县各界人民代表会议，代行人民代表大会职权。1954 年 7 月，在黄村举行大兴县第一届人民代表大会第一次会议，正式实行人民代表大会制度。

1949 年 11 月 27 日至 29 日，大兴县第一届各界人民代表会议在青云店召开。会议代表 200 名，由社会各界 10 个方面选举或聘请产生。会议审议通过政府工作报告，选举产生第一届各界人民代

表会议协商（常务）委员会委员 9人和主席、副主席各 1人。会议的召开，标志着大兴县人民当家作主新时代的开始。

1950 年 10 月 24 日至 28 日，大兴县第二届各界人民代表会议在青云店召开，共有代表 230 名，出席 183 名，494 名村干部列席会议。会议就当年秋征、生产自救、清剿匪特等问题进行了讨论决定；会议通过了《大兴县各界人民代表会议组织条例》。

1952 年 1 月 7 日至 11 日，大兴县第三届各界人民代表会议第一次会议在青云店召开，共有代表 300 名，出席 286 名，列席 41 名，分别来自社会各界 19个方面。会议审议通过了政府工作报告和财政收支报告；通过了《县人民政府组织条例》；选举产生了本届常务委员会委员 22 人，选举刘砚古为主席，李文书、曹玉瑶为副主席；人民政府委员 17 人，张景伯为县长，曹玉瑶为副县长。此次会议开始代行人民代表大会职权。人民第一次通过自己的代表，选举产生县级政府的组成人员和县长、副县长。

各界人民代表会议在传达党的政策、听取政府工作报告、反映人民意见要求、协助政府完成各项建设事业中发挥了重要作用。各界人民代表第一次以人民代表的身份参政议政，与政府共商全县的建设大事，选举政府组成人员，这为进一步发扬人民民主、巩固人民民主专政奠定了基础。

1954 年 7 月 1 日至 5 日，大兴县第一届人民代表大会在黄村召开。原代行县人民代表大会职能的各界人民代表会议完成了历史任务；大兴县人民代表大会成为大兴县地方国家最高权力机关。与会代表 140 人，大会听取和审议通过了县政府工作报告，并通过了关于加强各方面工作的 7 项决议。会议选举了出席河北省第一

届人民代表大会代表 2 人。第一次会议，没有选举县人民政府领导成员。

1955 年 1 月 13 日至 15 日，大兴县第一届人民代表大会第三次会议在黄村召开，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会

和地方各级人民委员会组织法》规定，大兴县人民政府更名为大兴县人民委员会，为大兴县地方国家最高行政执行机关。大会听取和讨论了《大兴县人民政府兵役征集工作实施计划》的报告；选举产生了大兴县第一届人民委员会委员 17 人；选举李国为县长，傅华忠、张发祥为副县长；选举魏朝柱为县人民法院院长。大兴县第一届人民代表大会任期历时 2 年 5 个月。共举行 3 次会议，收到代表提案 449 件。

大兴县第一届人民代表大会的召开，标志着人民代表大会制度在全县贯彻实施。

四、“三反”“五反”运动

1951 年 12 月，大兴县委按照中央《关于实行精兵简政、增产节约、反对贪污、反对浪费和反对官僚主义的决定》精神，决定在全县范围内开展反对贪污、反对浪费、反对官僚主义（简称“三反”）的运动。“三反”运动分为五个阶段进行，1951 年 12 月至 1952 年 1 月上旬为学习动员、准备阶段；1952 年 1 月中旬至 2 月底为民主检查阶段；3 月为“打虎”(“老虎”指大贪污分子）斗争阶段。4 月至 5 月上旬为查赃定案处理阶段；5 月中旬至 6 月底为建设阶段，此阶段内，开展民主补课、交待与资产阶级关系、干部鉴定、建立规章制度等工作。

6 月底，历时半年的“三反”运动结束，全县共查出贪污分子 50 人，共计贪污公款 1.62 万元。贪污分子中有党员 18 人，受到不同的党纪处分；2 人受到刑事处分。

“三反”运动来势猛，发展快，在“打虎”斗争阶段，有的单位执行政策出现偏差，为了完成上级分配的“打虎”指标，出现打 击面过大、捆人、骂人等过失的倾向，但很快得到纠正。“三反” 运动，清除了单位内部的腐化分子，纯洁了队伍，挽救了一批干

部，教育了群众。

1952 年 2 月，大兴县委根据中央提出的在工商业界开展反行贿、反偷税漏税、反盗骗国家财产、反偷工减料、反盗窃国 家经济情报（简称“五反”运动）斗争的精神，开展了“五反” 运动。在工商界开展“五反”运动，引起了私商的恐慌，商业经营受到影响。县委于 4 月份宣布，“五反”运动改为对工商界

人士进行正面教育。10 月 7 日，县委召开工商界行业代表、商会主任、工会主席、税务所长参加的会议，传达中华全国工商业联合会筹备代表会议精神，经学习讨论，明确对“五毒”行为的处理意见。

“三反”“五反”运动，是在共产党刚刚全国执政的情况下、为保持共产党员和国家干部廉洁、反对腐败进行的一场严峻的斗争。总的看来，运动是健康的、成功的，但在运动的过程中，也发生了 一些过火偏差。这次运动教育了大多数干部，挽救了一些犯错误的 人，清除了党和国家干部中的腐败分子，提高了广大干部群众的思 想觉悟，有力遏制了浪费和官僚作风，使干部的工作作风得到转变。

第三节　恢复和发展地区经济

一、发展农业生产

县、区、村基层政权机构逐步建立起来后，党的工作开始以恢复和发展生产为中心。县委、县政府认真贯彻执行中央“恢复经济，发展生产”的指示精神，1949　年，在路南、路北分别召开了

1400 余名代表出席的农业生产会议，号召广大翻身农民积极组织起来，在新分得的土地上，克服春旱等困难，不误农时，掀起春耕生产高潮。

1950 年全县受灾面积超过 1949 年。自 7 月 17 日普降大雨，县境主要河流发生决口后，8 月初，又大雨滂沱，河流先后决口 137 处，漫溢 76 处，大龙河上五座桥梁被冲毁，永定河县管段先后出现三次大险。全县村村受灾，耕地受灾面积达 88 万亩，占总耕地面积的 93%，其中有 30.7 万亩绝收，严重影响了人民生活。由于连续两年受灾，群众能典卖的物品，上年大部分均已典卖换粮度荒，已无积存，丧失度荒信心，悲观失望情绪严重。新受灾的村庄群众更没有度荒经验，惊恐不安。急需组织生产，解决灾民生产、生活是当前的第一任务。

县委号召全体党员、干部与群众，同甘苦共患难，一致努力，战胜灾荒。并提出发动组织群众，开展多种多样的副业生产，畅通物资交流，用尽一切办法增加群众的收入等措施。9 月 14 日，根据省、地委“克服群众悲观失落情绪，积极开展生产自救节约度荒”的方针，县委建立生产救灾委员会，县委书记刘砚古任主任，县长张景伯任副主任，并作出秋、冬季生产救灾决定：一是县政府将现有的救济粮有重点的用于重灾区的村庄，救济生活无着落的灾民，特别是无食无力的烈、军、工属、孤、老、残疾者，以安定其情绪。二是教育群众省吃俭用，节约度荒，作长期打算。三是鼓励灾区群众，开展多种多样的副业生产。四是为缩短灾期，组织领导群众有计划的准备种麦。确定生产救灾工作是全县压倒一切工作的中心任务，其他工作都要围绕这一工作进行。

1950 年冬季，根据全县灾情大小与生产条件的不同，县政府确定：重灾区村（三区及一区部分村庄）以开展副业为主；结合冬季积肥，确定棉田；解决军工烈属的代耕及筹备早熟作物种籽。有条

件的村进行开渠凿井等农业生产的准备。号召群众克服歇冬思想，开展各种副业生产，积肥运动。由于在全县贯彻了生产自救、自由借贷、合作互助、选拔劳模、奖励生产等政策，使群众增强战 胜灾荒的信心，树立了劳动光荣的思想，不同程度地增加了收入，

群众情绪稳定。截至 12 月底，全县各村积极开展各种副业，增加家庭收入，包括产硝、运输、拾柴、打短工、开豆腐房等。经过努力，在短短的三四个月时间里，各村生产得到发展，群众生活得到改善。

1951 年 1 月 3 日，大兴县委下发《1951 年农业生产计划》，确定以增产粮棉为全县大生产运动的中心任务。2 月 13 日至 17 日，县委召开扩大会议，布置年度农业生产任务。会后，县委、县政府派区干部下乡，帮助农民开展备耕春耕工作。召开各界人民代表会议制订了麦秋前的生产计划，明确了生产是压倒一切的中心工作。区、村建立了生产委员会，群众中组织生产小组。党员积极带领群众进行春耕播种工作，保证了及时春播。全县 95.2 万亩土地，播种早熟作物大麦、春麦、豌豆等。超额完成 4 万亩棉田的种植任务，并种植良种棉 1200 亩。除四、五区较低洼地块，雨后存水过多不能播种外，其他均已完成春播任务。6 月至 7 月，全县农作物虫害连续发生。入夏以来，天旱无雨，气候干燥。继蝗虫灾害后，又连续发生棉蚜虫、红蜘蛛虫害。全县有 60% 棉田发生了棉蚜虫虫害，有 183 个村 1.65 万亩棉花程度不同地发生了红蜘蛛虫害。县委 5 名主要领导组织县机关干部 49 人，区级干部 65 人，深入农村，发动群众，共出动 48.9 万余人次进行灭虫，由于行动迅速，虫害很快被消灭，棉田未致成灾。

1952 年，县委带领全县人民大搞农业生产，多产粮，改善人民生活。大兴县委制订了春季、冬季生产计划，提出要求和生产指标。在全县开展了“轰轰烈烈的爱国增产运动、丰产挑战竞赛”等活动，促进了农业生产大发展。全县 66% 的村粮食增产，获得丰

收，社会粮食总产量 4321 万公斤。通过开展各项生产竞赛活动，涌现出大批农业劳动模范。在北京市第一届农业劳动模范大会上，鹿圈村的霍凤岐、怡乐庄村的高顺起、南小街村的寇顺义分别被授予“互助模范”“丰产模范”“模范干部”称号。礼贤区孙营村尹德

林被评为河北省代耕模范。在县委、县政府的领导下，经过全县 人民的共同努力，全县主要经济指标已达到或超过历史最好水平， 农业产值 3538 万元；城乡居民存款 9 万元。农民的生活得到初步改善。

大兴辖区内的主要河流有凤河、天堂河、龙河（包括小、大龙河）、永定河大兴管段。因多年失修淤塞，一遇大雨河水就漫溢溃决，洪涝灾害频繁，1949 年以前的 214 年中，永定河大兴段漫决达 50 次之多，成为洪灾主源。1949 年和 1950 年连续两年遭受严重水灾，河流决口，桥梁被冲毁，村村受灾，受灾面积占总耕地面积的 93%，有的甚至绝收，严重影响人民生活。

县委、县政府对此非常重视。1949 年 6 月中旬，大兴县委、县政府决定，成立永定河防汛指挥部，县长张景伯任指挥，副县长李智任副指挥，下设防汛办公室。此后，每年汛前组成以县长为首的防汛指挥部，各位副县长、各乡主要负责干部对堤防分段负责， 到现场熟悉地形、组织人员、准备物料、掌握相关情况。上汛后， 一名主管副县长（副指挥）和一名主管水利的负责同志（防汛办公室副主任）常驻永定河防汛指挥部（在赵村），全面掌握防洪抢险工作，沿河设立堤防站和临时汛铺。1950 年永定河防汛指挥部下设三个河工大队、三个桩埽班，共 220 人组成防洪抢险骨干队伍。

针对大兴地区地形地貌和河流水系的特点，在分析历史上遭受不同程度涝灾成因的基础上，县委、县政府确定了以河道治理为主的整治措施。永定河防洪全赖工程防护，从清代开始治理永定河 一直延用埽工护岸，在大溜过于逼近堤根的坍塌处修建挑水坝的 方法。1949 年解放后，县政府治理堤防工程建设开始向永久性工程发

展，并不断完善。1949 年，人民政府着手对辖区内所有河道进行综合治理，对洪灾主源永定河左堤的治理。1950 年 5 月 7 日，县政府组织 1658 名民工，对永定河左堤石垡至刘家铺段进行复堤工程。1950 年、1951 年永定河全线完成复堤 43 公里。

永定河的防洪抗洪一直受到各级政府的高度重视。1950 年 1 月，河北省人民政府发布命令：永定河原“河兵”改称“巡工”，堤根地除堤压地外，堤内、外坡脚以外各留十丈为公有护堤地，护 堤地除五行柳外，可分巡工耕种，确立了堤防工程的地位。1950 年开始进行水利工程建设，主要对境内河流进行治理。

历史上受永定河水漫溢、决堤、行洪影响，大兴县境内形成 5 条沙带，风积成垄状沙丘 3000 余个。1949 年，全县沙丘、沙地面积约为 40 万亩。治理旱、涝、碱和风沙是发展农业的前提。为巩固农业基础地位，县委、县政府不断总结经验，提高对自然规律的认识，不断改善生产条件，县委带领全县人民大搞沙荒治理，植树造林运动。1952 年 3 月，根据省政府第 23 次会议营造防护林网的决定精神，县政府建立“永定河防护林指挥部”，开始大规模营造防护林带。

新中国成立后，党和政府重视农业生产技术的推广和应用，采用宣传动员、田间指导、办培训班等方法，收到了较好效果。土地改革后，农民有了自己的土地，生产热情提高，农户对使用新的劳动耕作工具开始有了需求。1950 年春，大兴县首次推广农耕新式七寸步犁。群众普遍感到，七寸步犁的特点是不怕碰，犁铧既快又硬。使用七寸步犁耕作农田，耕出来的地又深、又匀、又松，因此很受农民的喜欢。从 1950 年开始，县委组织农业技术推广站和农业供应部门，深入到村，进行宣传指导使用技术。1953 年秋，有关部门抽调 18 名懂技术的干部，为农民修理 7 寸步犁，并传授使用技术，为村里培养“步犁先生”。县委抓住各种机会进行宣传，借县举办互助合作骨干培训班、劳模会等传授使用技术。

二、工业起步　建立基础

大兴是农业县，农业经济占绝对主导地位。大兴工业始于手

工业作坊，主要是建立工业初步基础。1949 年全县有个体和私营手工业 33 家，从业人员 388 人。当年，在海子角村建立“黄村酒厂”，前身为由河北任丘县迁来大兴的“溢泉涌”烧锅，成为大兴县第一家国有企业。1950 年 9 月，县政府组织有关部门，对全县工业企业进行首次普查，全县有 34 家企业，职工 364 人。其中全民工业企业 1 家，职工 95 人；私营工业及手工业 33 家，职工 296 人。这一时期，在国家政策的扶持下，建立了全民工业企业、私营企业，主要是手工业得到了恢复和发展，活跃了城乡经济。

1951 年后，陆续建立集体商业企业。建立 3 个集体所有制企业，分别是皮硝加工厂、糕点炉房和轧花厂。1951 年建立醋房，后扩建为食品加工厂，主要生产米醋、酱油。

1950 年至 1952 年，全县工业总产值平均增长速度为 12.6%。到 1952 年大兴县的工业企业情况是：1 个国营企业，4 个集体企业，33 家个体和私营手工业。1952 年，全县工业总产值达到 120 万元，从业人员总数达到 521 人。这一时期的大兴工业开始起步发展。

三、商业、服务业的恢复与发展

新中国成立前，大兴县有私营商业 1410 户，从业人员 2369 人，占全县总人口的 1.08%。新中国成立后，随着农业经济的恢复与发展，商品流通也逐步增加。为适应商品流通的需求，在县委、县政府的领导下，农民自愿组成集体所有制经济组织。 1949 年 3 月，大兴县委、县政府根据上级精神，开始筹建大兴县生产推进

社。县委发动农民自愿集资入股，并拨出 100 万（市）斤玉米折合人民币 4 万元，组建了大兴县生产推进社。其任务是：为农民办理农业贷款，组织供应生活、生产资料及收购、推销农副产品。当年 7 月，生产推进社更名为大兴县供销合作社。年底，先后建成青云

店、黄村、庞各庄、礼贤、采育、榆垡、魏善庄 7 个基层供销社，有职工 60 人，社员 1.28 万户，股金 5849 元。1950 年，建立了安定、大辛庄、辛店、凤河营和狼各庄 5 个基层社。

1951 年，县委为了全面恢复、发展生产，提高人民生活水平，调整公私关系，采取了“公私兼顾，劳资两利”的方针，在资金 和货源上对私营商业给予照顾，使私营商业得到不断发展，这个 时期被誉为私营商业的“黄金时代”。当时，全县私营商业主要集 中在庞各庄、黄村、榆垡、礼贤、青云店、采育六大集镇，行业比 较齐全，狼垡、南各庄、安定、魏善庄和凤河营五个较小集镇行业 较少。当年底，全县有私营商业 1461 户，从业人员 2484 人。私营户数及从业人员数都达到了历史最高水平。这些私营商业大多是 一店一人，有铺面并长期经营的有 18 个行业，406 户，从业人员 643 人，其中纯商业有杂货店、棉布业等 12 个行业，259 户，从业人员 443 人。饮食业有旅馆、酒馆 2 个行业，89 户，从业人员 116 人。服务业有照相、理发、旅店和浴池 4 个行业，58 户，从业人员 84 人。

随着生产的迅速恢复和发展，迫切需要商业组织来解决生产资料严重缺乏和农副产品的及时推销。根据党中央的部署和广大农民的要求，县供销合作社在各级党组织的领导和支持下，从农村到城镇建立了一套批发和零售机构，初步形成了上下相连，纵横交错的商业网。按照“发展生产、繁荣经济、城乡互助、内外交流”的方针，积极向农民供应生产、生活资料，帮助群众克服困难，迅速恢复和发展生产；同时，受国家委托大力收购粮食、棉花以及其他重要工业原料和出口物资；对品种繁多的农副土特产品和手工业品，

采取预购合同、贸易货栈和交流会等多种方法进行收购和推销，广泛开展地区之间、产销之间的物资交流，使国家同农民、工业与农业、城镇与农村有机地结合起来。通过这些措施，不仅满足了农民的商品购销需求，而且使国家基本掌握了关系国计民生的重要物

资，为稳定市场物价，安定人民生活提供了物质基础。

1952 年 2 月，供销社社员从供销合作社购买商品，实行定量，廉价配售。年底，全县供销合作社社员达 7.2 万人，股金 8 万元。合作社社员占全县总人口的 32.9%，股金占自有资金的 91.1%。全年销售额 615.67 万元，是 1950 年的 15.55 倍。大兴县供销合作社成为当时大兴县唯一集批发、零售、收购、饮食、加工为一体的大型集体商业企业。

新中国成立初期，商品流通和城乡物资交流严重滞塞，迫切需要恢复和建立正常的商品流通。此时，国营商业应运而生。全县建立了三级批发机构，源源不断运进了棉布、食糖、煤油以及日用针织品和百货商品等，并扶植合作社经济的发展。对基层供销社实行优待，按 3% 的扣率作价；同时，也方便了私商小贩的进货，使城乡交流呆滞状况有明显改善，大大活跃了全县的商品流通市场，支持了农副产品的生产，安定了人民生活。

1949 年至 1952 年期间，大兴县建立了 5 个国营商业机构。1949 年，建立了河北省通县专员公署粮库大兴分库（又称地粮库），设立在青云店，这是大兴县第一个国营商业机构。另外在庞各庄和黄村设代管库，除储存粮食和征收公粮外，还供应部队用粮 和实行供给制的学校教师口粮。最早建立的粮食销售网点为 1950 年在青云店镇所建的粮栈。1951 年黄村、采育、庞各庄等地设购销站。1953 年，粮栈与地粮库合并为大兴县粮食局，安定、礼贤、榆垡设立中心站，实行粮食统购统销，取消私人粮市。

1950 年，大兴县建立烟酒专卖公司，并在采育、青云店、礼贤和黄村等集镇建立了烟酒专卖点，负责烟酒的经营与管理。当时的

卷烟、白酒（均为散装）等，由县烟酒专卖公司从通县专区和北京调入。改变了烟酒供应业务由私营店铺和走街串巷的小商贩经销的现象。

1951 年 1 月，中国花纱布公司大兴小组成立，其主要任务是

调运棉花、批发供应絮棉和棉纱。公营私营纱厂自纺部分的棉纱和自织的棉布，均由花纱布公司统购。10 月，花纱布公司撤销并入县供销合作社。

1952 年，筹建大兴县推销组（大兴百货公司前身），主要经营百货、针织品、食糖、食品和煤油等日用品的批发业务。11 月 15 日，大兴县委认真贯彻中央《关于调整商业的指示》，取消了对私商的各种不适当限制，大大繁荣了市场。

1952 年，大兴县油脂公司成立，主管油料的收购工作。在没有油脂公司设置的乡镇，油脂公司与供销合作社订立了代购合同。一方面委托供销社在农村收购；另一方面，油脂公司派人到集市上 收购。

国营商业在新中国成立初期，为国家掌握物资、稳定市场、平抑物价、保障供应都作出了突出的贡献。

大兴县的服务业最早始于民国初年。新中国成立前，全县有私人饮食餐馆、小吃店 89 家，从业人员 116 人，几个较大集镇设有 12 户简易旅店和剃头棚，全县缝纫业有私人成衣社（局）21 户，分别集中在几个较大的集镇。新中国成立后，服务行业中的国营企业很少，仅占服务行业的 3.9%。政府将扶持私人服务业作为重点，这时期的私人服务业发展比较快。

在新中国成立初的三年经济恢复时期，大兴县的商业、服务业获得了全面恢复，并有了初步发展。1952 年，社会总产值达到 3967 万元，其中社会商品零售额 1495 万元；财政收入 9.6 万元。人民生活得到改善。在经济恢复的同时，由于政府的支持，国营商业、个体经济得到发展。

四、崭新的文教卫生事业

新中国成立后，随着经济恢复和发展，迫切需要具有文化知识

和技能的劳动者。县域内没有一所中学，全县只有小学 163 所，为尽快发展教育，满足全县社会发展需要，县委落实上级要求，将发展小学教育、培养师资队伍、扫除成人文盲作为发展教育的中心工作来抓。1949 年 2 月 1 日，大兴县政府在后安定村举办第一期小学教师训练班。县长张景伯在开班典礼上讲话：各村要因陋就简办校，教育要向工农子女开门；要巩固原有小学，逐步整顿、废除私塾，发展普及小学教育。2 月，县人民政府成立教育科，加强了对学校教育的领导。

投资建校，加强小学校建设。1949 年，县委、县政府要求，全县各村首先要把公有房舍（庙宇和没收大地主的多余房屋）优先用于建学校。到 7 月，全县 86.1% 的行政村有了小学，总数达 275 所，教师 510 名，在校学生 1.87 万名，全县学龄儿童 2.62 万名，入学率占 71.4%。1950 年、1951 年政府又相继投资新建扩建小学。

1952 年 7 月，县委、县政府批准将崔指挥营小学更名为崔指挥营回民小学，由此大兴县有了第一所少数民族的小学。到 1952 年，全县小学发展到 311 所，在校生总数为 2.98 万人，占全县学龄儿童的 82%，教职工数达到 798 人。

1952 年 8 月，县政府投资 2.55 万元创办大兴县第一所中学——河北省大兴县第一初级中学，简称大兴一中[a]，从此大兴有了县办中学。

随着学校教育的发展，教师队伍需要扩大，教师文化素质亟待提高。1949 年 10 月 19 日，大兴县初级师范学校在青云店建立。同时，招收 200 名在乡知识分子进行短期培训，充实小学教师队

伍。1950 年，政府投资 1.8 万元，扩建大兴初级师范学校。1951 年，全县 860 名小学教师中，初中以上文化程度的仅占 30%。1952 年，大兴县小学教师业余实习学校（以后更名为通州师范函授部大兴辅

a 此大兴一中指现在的采育中学，1952 年初建时定名为大兴一中，1958 年改名为采育中学。

导站）成立，负责组织任课教师的算术、语文、代数、几何、历史、地理等学科培训。

县委重视教育的另一个方面是解决教师待遇。1949年2月，县委规定，教师纳入国家干部编制，由政府统一分配。1950年起，教师享受国家行政干部待遇，实行“供给制”，以实物（小米）代替工资。1951年，教师工资由“米薪”制改为“工资分”制。教师队伍人心稳定，为发展大兴的教育努力工作。

依据1950年国家教育部提出的“逐步减少文盲”的工作目标要求，全县在扫除文盲工作中做了大量工作。在全县范围内广泛开展扫除文盲运动。1949年10月，根据河北省人民政府《关于1949年开展冬学运动的指示》，县、区、村成立了冬学运动委员会。全县368个行政村，有344个相继开办冬学。自此，每年冬闲季节都有大批农民参加扫盲。当月，县民众教育馆在青云店成立，并开办扫盲夜校，入校学员30人。以县直机关工勤人员和私营工商业店员、工人为主。1950年3月，按照县委安排，全县干部开始进行文化知识和理论知识的学习。10月，大兴县职工业余教育委员会建立，254名职工（占全部职工的50%）参加文化、政治学习。当年，大兴县干部业余文化补习学校在青云店建立。

1952年，“扫盲”运动达到高潮。9月5日，大兴县委制发通知，要求全县大张旗鼓地开展扫盲运动，在二三年内将全县的文盲扫除。全县各村纷纷成立“扫盲班”“夜校”“地头识字班”，掀起了扫盲热潮。年内，共有3.32万人参加扫盲文化知识的学习。

短短三年时间，大兴县的教育事业得到了恢复，机关、企业职工业余教育、农民夜校扫盲、中小学教育都有很大发展。共有初级

中学、初级师范各 1 所，教师 28 人，职员 16 人；有小学 318 所，其中完全小学 37 所。有教师 798 人，职员 12 人。教育工作者队伍有了规模，政治、业务素养有一定提升。扫盲工作力度大、覆盖面广，取得了一定成效，全县成人农民中许多人摘掉了“文盲”的帽

子。校内教育与校外教育相结合，常年教育与业余教育并举，满足了人们学习文化、掌握知识的渴望。

大兴县现境域内，解放前只有几个较大的村镇开有药铺和私人诊所，以中医个体行医和药店为主，药店一般有坐堂中医，为患者治病。行医开业人员不足 30 人。解放初期，县域内的卫生环境状况极差，人民患病时常发生，如天花、霍乱、伤寒、麻疹、白喉、痢疾等一些传染疾病危害人们的身体健康，当时缺医少药，死亡率 很高。在县委的领导下，建立卫生机构、开展预防接种、推广新法 接生，使农村环境卫生逐步改善，人民健康水平得到提高。

1949 年 11 月，大兴县人民政府建立了卫生行政机构，县卫生科建立，行使管理全县医疗卫生事业的职权（1953 年，县卫生科改建为县卫生局）。12 月 28 日，在青云店镇建立全县第一所县属医疗卫生机构“大兴县诊疗所”（县人民医院前身），县卫生科科长兼任诊疗所长，县政府拨 7000 市斤小米作为活动基金。1950 年 5 月，县防疫委员会成立，明确由诊疗所兼理卫生防疫和卫生宣传工作。1950 年 10 月，根据通县专署批示，将大兴县诊疗所改为大兴县卫生院。

1952 年 2 月，青云店镇赵子和、王保义等人自愿组织起来，成立中西医联合诊所。随后，通过卫生工作者协会的组织发动， 民间医药人员自愿组成的联合诊所不断涌现，逐渐发展，遍及 全县。

1952 年起，在全县范围内组织开展了大规模的爱国卫生运动。2 月，县爱国卫生运动委员会成立，加强对群众卫生工作的领导。通过改良厕所、改造水井、清除粪便垃圾、灭蝇灭鼠、填平污水坑 等

整治措施，使全县环境面貌大为改观。随着商业服务业的日渐繁荣，公共场所日益增多，50 年代起，县内各公共场所逐步配齐垃圾箱和带盖痰盂等卫生设施，做到室内外经常打扫，器械、用 具定期消毒。1949 年至 1952 年，连续三年采取清淘水井、加高井

台、添设井盖及拆除距水源 60 米以内的厕所、棚圈等措施，使全县2518 眼饮水井中的 2335 眼卫生状况得到改善。同时开始实行井水消毒，使全县人民的饮水卫生水平明显提高。

破除封建迷信，加强健康教育活动始于 50年代初期。教育内容主要是：破除封建迷信，揭露巫婆神汉，普及传染病防治、预防接种、妇幼保健、饮食卫生知识等。通过在庙会上举办卫生知识展览，结合群众喜闻乐见的文艺演出、散发传单，发动小学学生宣传卫生防疫知识等形式进行宣传，健康知识在全县范围内得到初步普及。1952 年 3 月 8 日，全县发生求“圣水”[a]治病的迷信活动，波及 200 余村，不少人到通县或本县一些村庄烧香磕头求“圣水”，
有 20 多人因喝“圣水”导致病情恶化或因延误治疗而死亡。县委立即采取措施，组织工作组，全党动员，开展宣传卫生医疗知识，同时制止求“圣水”迷信活动。

1949 年，为了开展免疫接种、防疫注射工作，县成立医生联合会，区设立 5 个分会，未建分会的地区则成立医药研究小组。1952 年 2 月，在医生联合会的基础上成立县卫生工作者协会。秋，县政府组织医生联合会会员 33 人，深入开展秋季防疫工作，当年接种 2.34 万人。12 月 30 日 ，河北省政府卫生厅通报表扬大兴县在接种牛痘、预防鼠疫和开展防疫宣传工作中取得初步成绩。1950 年牛痘初种 1.84 万人，复种 9.49 万人，天花发病从 1951 年起便在县内绝迹。至 1954 年，累计接种 27.04 万人次。1951 年 12 月 30 日，因西胡林等 6 村庄发生“猩红热”病，庞各庄区政府要求各村加强防疫。同时，县委组织干部协同区卫生所医护人员分赴各村进行检查治疗，病情很快被制止。1952 年，在京津铁路两侧 15 华里以内

村庄，注射鼠疫菌苗 8.79 万人次，霍乱、伤寒四联菌苗 1.52 万人。

---

a 所谓“圣水”，不过就是普通的饮用水，不具备任何治病效果。

50 年代妇幼保健工作以推广新法接生为主。宣传新法接生知识，培训接生员，建立接生站，提倡住院分娩。1949 年 12 月 21 日，刚刚成立的县诊疗所，就将推广新法接生工作放在首位，与县妇联协作，联合成立妇婴卫生工作组，以青云店镇、采育镇为重点，培训接生员 12 名（均为旧有接生员），逐步推进改造旧产婆工作。县妇联还选派 1 人到通县专区参加助产员训练。以青云店镇第三村为样板，开展妇婴生育和死亡调查。调查发现，3 年来第三村全村共出生婴儿 249 人，存活 156 人，死亡 93 人，其中破伤风 53 例，占新生儿死亡的一多半。用旧法接生给群众带来严重后果的 事实，教育了人们，使开展宣传推广新法接生工作迅速打开局面。这一年，河北省卫生厅厅长致函大兴县政府，对大兴县改造旧产 婆工作和培训接生员工作给予表扬。1950 年，县诊疗所全年共培训 60 名接生员，为群众接生 34 胎，在培训、接生方面起到了示范作用，推动了新法接生技术的广泛应用。1951 年“三八”国际妇女节，青云店镇接生员张素珍被评为模范接生员、优秀妇幼卫 生工作者。

第四节　完成三大改造

一、学习宣传过渡时期总路线

1953 年 6 月 15 日，毛泽东在中央政治局会议上正式提出了过渡时期的总路线。后来表述为：“从中华人民共和国成立到社会主义

改造基本完成，这是一个过渡时期。党在过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造”（简称“一化三改”）。

按照河北省委《关于大张旗鼓的进行党在过渡时期总路线和统购统销粮食政策宣传教育工作的指示》的要求，县委从 1953 年冬至 1954 年春，先后四次在全县深入广泛地开展学习贯彻党在过渡时期的总路线活动，在领导干部及各种会议和广大群众中进行宣传教育。1953 年 12 月，县委组织全县干部系统学习党在社会主义过渡时期的总路线，进行深刻领会。1953 年 11 月 26 日至 28 日，大兴县召开第三届第六次各界人民代表会议，会议中心议题是学习贯彻党在社会主义过渡时期的总路线和实施粮食统购统销政策。会后全县开展声势浩大的宣传活动。1954 年 2 月 4 日，县委、县政府召开 400 多人参加的群众大会，县委书记胡毅在大会上宣传了总路线和粮食统购统销政策。3 月 19 日，大兴县召开第一届工商业联合会会员代表大会，副县长傅华忠作了《关于总路线和对私营工商业进行社会主义改造的报告》，大会通过了报告的决议。县委还利用冬闲期间，采取张贴标语、高房广播和自编自演文艺节目等多种形式，在群众中进行大张旗鼓的宣传教育。

通过普遍深入地宣传党在过渡时期的总路线，使全县人民受到了一次深刻的社会主义教育，激发了广大农民、手工业者及工商业者走社会主义道路的积极性，为大规模开展社会主义改造奠定了思想基础。

二、实行粮棉油统购统销

三年国民经济恢复时期结束，国家进入实施第一个“五年计划”时期。工业建设迅速发展，城市建设加快，城镇人口不断增加。对

粮、棉、油等农副产品的需求量大幅度上升，出现粮油棉供应不足的现象，尤其是面粉销量猛增。城乡私商粮贩借机扰乱市场，压价收购、囤积拒售、哄抬物价、牟取暴利，小农余粮户亦萌

生待价惜售心理，城镇居民在恐慌心理驱动下纷纷抢购。为扭转这一局面，1953 年 10 月 16 日，中共中央作出《关于实行粮食的计划收购和计划供应的决议》，由国家严格控制粮食市场和中央对 粮食实行统一管理的四项政策。11 月 15 日，中央发布了《关于在全国实行计划收购油料的决定》，油料实行计划收购，食用油也相应实行计划供应。11 月 23 日，政务院发布《关于实行粮食的计划收购和计划供应的命令》，公布了粮食统购统销的具体办法。1954 年 9 月 14 日，政务院发布《关于实行棉花计划收购的命令》。河北省委、省政府贯彻中央精神，制定了相应意见、办法。大兴县于
1953 年 12 月开始实行粮食统购统销，1954 年 9 月实行棉花棉布统购统销。

大兴县是重要产粮、棉、油区，做好粮、棉、油的计划收购 工作尤为重要。县委从 1953 年 11 月开始，着手对县、区、乡机关干部进行教育培训，学习党的过渡时期总路线和粮食统购统销 政策。在干部自身认识水平提高的基础上，全县派出 214 名县、
区干部和 577 名乡机关干部，深入到村开展宣传活动，统购统销工作全面展开。下乡干部除了在各种会议上宣讲党的过渡时期总路线和粮食统购统销政策外，还走村串户，深入田间地头与农民面对面的交谈，入情入理，深入细致地做思想动员工作，一方面动员农民把余粮卖给国家，支援国家建设，另一方面宣讲过渡时期总路线，讲“一化三改”的深远意义，共同展望社会主义的美好前景。除此之外，下乡干部还把村里有文化的青年和在校学生组织起来进行宣传，很快就做到了“总路线家喻户晓”“统购统销人人皆知”。在广泛宣传教育的同时，县委注重抓典型，推动统购统销工作的开展。1953

年 12 月，县委、县政府在小营村召开全县粮食统购统销工作会，各区主管粮食统购工作的领导参加了会议，通县专署副专员张景伯出席会议并讲话，他充分肯定了小营村党、团员和村干部带头向国家缴售余粮的模范行动，赞扬给卖

余粮多的农户挂光荣匾、戴光荣花，给送粮马车挂红花的做法好，影响大、行之有效。现场会进一步推动了粮食统购工作的开展。

1953 年 12 月 10 日，大兴县委按照中央、省委的部署和要求，结合学习宣传党在过渡时期的总路线和粮棉油统购统销政策，根据本县的具体情况，制发《关于粮食统购统销工作的意见》，进一步明确了粮食统购统销的目的和政策。15 日，县委下发《关于粮食收购和计划供应工作的实施计划》，指出：向余粮农民进行收购，不降低一般农民吃粮水平；售粮农民除留足消费定额外，还要多留一点；打击粮食投机商与囤积居奇的剥削者；收购面宜稍大，不宜过小；价格合理；适当照顾婚丧嫁娶等特殊情况。自即日起，全县正式开始实行粮食统购统销。为保证城镇居民在实行粮食统购统销后的基本生活，县委依据《通县专区面粉计划供应实施办法》作出决定：居民每人每月供应面粉 4 公斤，职工、学生等外加 2 公斤，交通企业工人加 3 公斤；节日对农民给予照顾。1954 年 3 月，实行食用植物油计划供应，按人定量，凭票供应，每人每月干部供应 8 两、居民 6 两（16 两制）。

1953 年 12 月，县内开始实施粮、油统购统销政策。县内取消了私人粮市，并将粮油等行业纳入国家计划轨道。以自报公议民主评定办法，核定粮食统购统销任务，除口粮、籽种、饲料粮和应缴纳的公粮外，统购余粮的 80%—90%。当年，统购粮食 1274 万公斤；统购油料折油脂 67 万公斤。1954 年 9 月 4 日，县政府根据政务院、河北省人民政府《关于棉布计划收购和计划供应命令》，公布：从当年秋棉上市起，实行棉花计划收购，生产棉花的农民，将所产棉花除缴纳农业税和必要的自用部分外，全部卖给国

家，私营棉花商贩，一律不得经营籽棉、皮棉的收购和贩运业务，花纱布公司和供销合作社及时供应人民需用的絮棉和手工纺织用棉。棉布供应指标：国家工作人员每人每年 30 尺；乡级干部每人补助 25 尺；县城职工每人 30 尺；居民 20 尺；农民每

人 19 尺，对婚丧嫁娶者供应一部分社会用布。此后，全县开始实行布票制。

全县实行统购，不同年份，具体收购办法不尽相同。1954 年，按国家规定：在夏粮入库前对农业社发放预购定金，订立《预购合同》。1955 年 8 月，实行粮食“三定”（定产、定购、定销）到户办法，订购任务完成后，剩余粮食由农民自由处理。1956 年，实行粮食征购“一定三年”的政策，即确定下来的征购基数一定三年 不变，遇重灾年适当减免，丰收年景对增产地区超购奖励。当年，规定芝麻一律收购总产的 50%，花生购余料（即留足自食、种子后所剩余部分）的 95%。1953 年至 1956 年四年间，全县共完成粮食收购 3166 万公斤，油脂收购 319 万公斤，棉花收购 246 万公斤，为支援国家建设作出了应有的贡献。

与此同时，对拒不执行国家政策，有余粮不售，甚至让粮食霉坏也隐瞒拒售的不法分子，政府也采取了必要的措施。1954 年 2 月 14 日，县委、县政府在沙堆营村召开有 400 多人参加的群众大会，在县委书记作《宣传党的过渡时期总路线和统购统销政策》的报告后，大会当场宣布该村七户地主有粮不售的情况，对其中两名为首囤粮抗售的不法分子依法逮捕，并判令将其全部余粮限期卖给国家；命令其他五户地主限期把余粮卖给国家。该村七户地主只用一天时间就把 7220 公斤余粮全部卖给国家。群众大会的召开，打击了不法粮商粮霸的嚣张气焰，用身边的事例教育了群众，粮食统购统销政策得到全面贯彻落实。

统购统销是在经济尚不发达，但又要保证国家各项事业协调发展的计划经济条件下实行的一项重要经济政策，在保证社会主义工

业化建设、稳定市场、安定人民生活等方面发挥了重要作用。

三、对农业的社会主义改造

1949 年春至 1957 年春，全县农业社会主义改造过程，大体经历了组织互助组、建立初级合作社、升为高级社三个发展阶段。

第一阶段是组织互助组。互助组是土地改革后出现的在劳动生产中互助合作的组织形式。1949 年春在大生产运动中，全县组织起互助组 4421 个，当年秋，发展到 4681 个。这时成立的互助组 70%是临时性的。县委及时引导农民大力发展互助组。1950 年 3 月 8 日，大兴县委发布指示，号召广大翻身农民组织起来，发展生产。1951 年 1 月 3 日，县委下发《1951 年农业生产计划》，明确指出：把组织起来，互助合作，作为粮棉增产的一项主要措施。3 月 30 日，县委决定：把组织起来作为当前领导生产的首要问题。组织农业生产互助组，要掌握自愿的原则，要有领导骨干。9 月以后，县委传达贯彻中央作出的《关于农业生产互助合作的决议》精神，在全县大力发展临时互助组，进而巩固提高为长期互助组，使互助 合作运动走向健康发展的道路。至 12 月底，成立互助组 4309 个。县委注意发扬农民个体经济和互助合作两个生产积极性，帮助农民 组织起来，发展生产中的互助合作运动，实际上成为引导个体农业 向高级合作社发展的开端。

农民在土地改革中分得土地和一些生产工具，其他生产资料如牲畜、农具（尤其是大型农具）以及运输工具等仍然十分匮乏。一家一户的小规模个体经营，不可避免地遇到许多难以解决的困难，抵御自然灾害能力也差。为了克服牲畜、农具、资金少的困难，农

民中出现了搭套、插具、人畜换工等方式的互助合作。以克服个体生产中的困难。这种互助合作是简单的、自发的。

第二阶段是试办初级合作社。1952 年春，在巩固发展互助组的同时，县委开始试办初级农业生产合作社。选择了互助合作基

础较好的礼贤区大马坊村和青云店区赵庄子村，在全县率先试办两个初级农业生产合作社。3 月以后，初级农业社进入试验阶段，均采取按“劳五地五”（即劳力、土地各占 50%）比例分红的办法进行分配。县委加强对试办初级社的领导。赵庄子农业生产合 作社是全县最早的农业生产合作社，办得很成功，有组织，领导 得力，民主作风好；有劳动管理措施和生产计划；推行生产新技 术、新工具，同时办起养猪场和油坊等副业。粮食增产 50%，棉花每亩比上年产量提高 15公斤。县委认真总结经验，在全县大力宣传并推广。县委对办社不成功的大马坊社，要求认真总结失 败原因。经整顿后，该社有改进但仍不理想。1953 年 1 月，县委决定撤销大马坊农业生产合作社，降为互助组（自愿组合两个互 助组）。

1952 年 6 月，县委宣传部在农村党员中进行“组织起来”的教育活动，促使农村党员带头走互助合作道路。这次教育活动，为建社及互助合作运动大发展打下基础。当年，红星地区办起 了“穷八家”农业生产合作社和瀛海庄村“向集农业生产合作社”（两个社同属北京市）。农业生产合作社，实行土地入股、劳动力 分红，牲口、农具作价统一经营。向集农业生产合作社是由村里 的共产党员带头办起来的。合作社的兴办，在整个村子引起了很 大震动，众说纷纭，褒贬不一。共产党员王德海、曾昭佐等 10 多户贫下中农，却认定了这是党指引的正道，没有错，积极报名加 入了农业社。成立农业社时，共有 21 户社员。由曾昭佐、王德海任正、副社长。在工作组的扶持下，农业社社员以新的组织形式 开始了生产活动。“向集社”自成立后的第一年大秋就获得了好收 成，周边地区的互助组纷纷前来参观取经。各种对合作社的非议，也在事实面前烟消

云散。年底，该地区又建起了鹿圈晨光社、西 红门曙光社、团河李 景林社和怡乐庄冯天祥社等初级农业生产合 作社。

在广泛深入宣传教育和重点试办的基础上，互助合作运动出现第一次高潮。至 1952 年底，全县 362 个村庄已在 358 个村庄组织季节互助组 3579 个，长期互助组 2549 个，入组农户 2.2 万户，占全县农户的 44.1%。只有 4 个不过百户的小村未有互助组。全县有 2178 名农村党员参加了互助合作组，占党员总数的 97%。建立了 8 个初级农业生产合作社。

在重点试办初级农业生产合作社取得经验的基础上，全县从重点试办进入群众自愿办社阶段。1953 年 1 月 27 日，县委印发了《1953 年互助合作发展计划》，要求全县组织起来的劳动力要达到 80% 以上，建立合作社 30 个。为实现此目标，县委提出互助组织发展的方针是："普遍教育，以巩固为主，从巩固中求发展"。发展农业生产合作社的方针是："积极领导，逐步发展"。并提出建立农业生产初级社的五个条件：群众在生产中迫切需要，并有组社 要求；有互助基础；有坚强的领导骨干；真正是自愿；要经过充 分的思想酝酿，并做到家家同意，户户自愿。县委积极稳妥的推 进初级合作社工作。7 月下旬，县委召开互助合作代表会议，重点解决生产互助组织（包括互助组和"试点社"）中领导作用发挥、农活安排、评工记分、齐工找价、发动妇女参加劳动等问题。当年，全县组织起季节互助组 3311 个，长年互助组 820 个，成立初级合作社 20 个；参加互助合作组织的农户 2.24 万户，占总农户的 44.7%。

1953 年 12 月 22 日，县委在《关于今冬明春发展互助合作工作计划（草案）》中提出，1954 年要争取新发展初级社 70 个，保证发展 50 个，做到区区有旗帜，乡乡有社。1954 年 1 月中旬，县

委举办建社骨干培训班，合作社社长、互助组组长及乡、村干部270余人参加培训。2月10日，县委在《关于年前建社情况总结和春耕前建社工作意见》中提出，建立合作社应按以下步骤进行：全面宣传贯彻互助合作政策，确立入社对象，培养领导骨干；成立建

社委员会，制定社章，登记生产资料并搞好“四评”（评土地、劳动力、牲畜、农具）；召开社员会议，通过社章，选举社领导；建立经营管理机构，制定生产计划。当日，县委在《关于今后领导农 业生产合作社的初步意见》中强调指出，县、区党委书记要亲自动 手，全党办社，坚决把农村工作中心转移到互助合作方面来。互助 合作运动逐渐发展成为以初级社为主，实行土地入股，统一经营； 在分配上，多数为“劳五地五”。至3 月底，全县 62 个乡中有 54 个乡建立了初级社，已建初级社 112 个，入社农户 1794 户。县委发现初级社在分配方式上大部分采取“劳五地五”分配方法。这种 分配方式与中央“土地分配在 40% 以下，劳力分配不得低于 55%” 的指示要求有矛盾，有劳力吃亏的现象，县委及时给予纠正，提高 劳力报酬。6 月、8 月，县委分别召开农业生产合作社联席会议、举办骨干培训班，重点解决分配比例和制定财务管理制度、在合作 社内部的包工制等问题。这两次会议，指导发展中的合作社建立经 营管理、劳动分配和财务管理制度。为加强对合作社的领导，巩固 与提高已有的合作社，培养了骨干力量，为大量建社及互助组运动 大发展打下基础。

1954 年秋至年底，互助合作运动掀起高潮。9 月 8 日，县委制定《关于今冬明春发展农业生产合作社的计划》，提出在巩固现有阵地基础上，要将合作化运动向前推进一大步，至 1955 年参加合作社的农户，要达到全县农户总数的 19%。全县扩社建设的发展指标一再提高。10 月 2 日，县委在《关于开展合作化运动的修订意见》中提出，为把合作化运动推向新高潮，1955 年参加合作社农户占农户总数的比例由 19% 提高到 26.6%，并向各区分配了建社数

字。11 月中旬，县委在第二批建社骨干培训班上，重申农村合作化运动的阶级路线时指出，地主、富农分子及反革命分子没有资格参加合作社，已混进来的要坚决清洗出去。至 1954 年底，合作社发展到 604 个，入社农户占全县农户总数的 31%。1954 年秋

冬的合作化运动有了很大发展，但也存在强迫命令等问题，据全县12个合作社调查，848户社员中，非自愿入社的142户，占总户数的16.6%。

1955年1月10日，中央发出《关于整顿和巩固农业生产合作社的通知》，提出“停、缩、发”的三字方针。3月5日，河北省委发出《关于停止发展农业生产合作社转为从生产中进行巩固工作 的指示》，决定立即采取妥善办法，停止农业生产合作社的发展，迅速转入巩固新社和领导春耕生产工作。根据中央、省委指示精 神，结合县内1954年合作社发展过快，有的合作社组建有些粗糙，管理跟不上，在发展合作化运动中存在强迫命令等问题，县委于1955年5月11日作出《农业生产合作社坚决停止发展，集中力量进行整顿的决定》。整顿工作持续到8月底结束，经过3个月的集中整顿，本着入社自愿，退社自由的原则，清洗混进来的地、富、反革命分子。全县634个合作社（含当年春从固安县划过来的30个社），收缩为541个社，214户农民自愿退社，清退地主、富农、反革命分子152户。

1955年9月10日，县委学习贯彻河北省第四次党代会精神，着重批判农业合作化问题上的“右倾保守思想”，重新研究农业合作化发展计划。全县扩社建社的发展指标进一步提高。初步计 划在1955年冬至1956年春建新社222个，使入社农户比例达到总农户的41.7%。9月中旬，县委召开县、区、乡三级干部会议，传达毛泽东关于农业合作化问题指示及省党代会精神，进一 步讨论、修订县农业合作化计划，将建新社指标由222个提高到280个，入社农户比例提高到44.03%。1955年冬，扩社建社工

作迅猛发展，合作社“敞开了大门”，各社都设立了入社报名站，欢迎新社员入社。至 1955 年底，全县建成初级农业生产合作社 905 个，入社农户 4.49 万户，占农户总数的 99%，实现了初级合作化。

1952 年 7 月 29 日，北京市委提出要在市郊建一个示范性集体农庄，土地连片，使用机械耕作。市委郊区工作委员会（简称“市郊委”），根据这一设想，经与十一县委（1952 年 9 月以后改称南苑县委）研究，初步认为在“海子里”的中立堂、姜场村一带比较 合适。这一带原是皇家围猎的地方，晚清时土地转卖于太监、军 阀、地主、资本家耕种。土改时，没收的土地都收归国有，原为农 民租种的土地分给了农民，有的地方只将分配的土地数落实到户， 地块没分到户，自然伙种。

1952 年 8 月，市、县委派出了以刘明为首的建立农庄工作组，来到海子里，选定中立堂村、钱庄子村、姜场、三槐堂 4 个自然村为示范基地。这里当时人穷地薄，4 个村共有 105 户人家，其中有 85 户贫下中农。另外，1951 年这里普遍成立了互助组。1952 年春，中立堂还办起了以共产党员刘询为首的“穷八家”农业生产合作社。

工作组进村后，经过两个多月的工作，绝大多数农户都表示愿意组建集体农庄。特别是中立堂、钱庄子、姜场三个贫困户多的自然村，除一户外，均要求参加农庄，经济情况较好的三槐堂村，也有部分农户表示愿意加入农庄。12 月 21 日，市郊委书记柴泽民把在这里建庄的主、客观条件，向市委报告并提出了关于建庄工作的几条原则意见：一是参加农庄必须自愿，绝不允许丝毫强迫；二是农庄必须是民主的，而且有严格的劳动纪律，反对 任何包办代替和强迫命令；三是参加的户数开始不要太多 ，多了不易办好。不久，市郊委正式向市委提交《建立红星集体农庄的 请示报告》，重申这里的办庄条件：1. 有集中的大片国有土地（意向入庄的 1680 亩

土地中，国有土地 1338 亩，占 80%）；2. 有集体耕种的现代设备。有两眼机井，临近有高压线路，靠近拖拉机站；3. 农民自有土地少；4. 工作基础较好，有党支部，有 1 个农业合作社，2 个常年互助组。农林局帮助调整了土地，解决了搬

迁房、贷款、肥料、捐给骡子等，群众情绪普遍都很高；5. 有东北星火集体农庄的办庄经验。提出申请报告的当天，市委会正式 批准通过。随后，市郊委领导常浦带领办场工作组和建场骨干， 前往东北学习星火、和平集体农庄的办庄经验，并草拟了《红星 集体农庄章程（草案）》。1952 年 10 月，红星集体农庄基本完成筹备工作。

建庄工作组以“穷八家初级社”为基础，以 4 个村的党团员为骨干，开展了一系列思想政治工作，发动群众开始了建庄工作。农庄土地归集体，取消土地分红，牲口农具作价归公，完全按劳取酬，这在长期小农经济的体制里，是一次更深刻的革命，因此在周围各村引起很大震动，出现各种各样的冷嘲热讽，党团员家庭中的不同意见随之而起。但党团员们认定了这是走向共同富裕的康庄大道，是中国农民的共同方向。他们组织群众开展今昔对比，并以苏联集体农庄的生动事实为教材，打开人们的眼界，解放了思想。在党团员带动下，有远见的部分农民报名入庄，并于当年组成红星集体农庄。全庄 63 户，其中贫雇农 52 户，中农 9 户，城市贫农 2 户，有耕地 1518 亩，劳动力 117 名，牲畜 20 头，胶轮、铁瓦大车、排子车等共 12 辆，庄址设在姜场村。管委会由 11 人组成，下设 4 个生产队，1 个大车组和 1 个饲养组。每队都有一个固定耕作区，由队长安排农活（开始由主席派活），1953 年 2 月（农历正月十五日），农庄召开了正式成立大会。

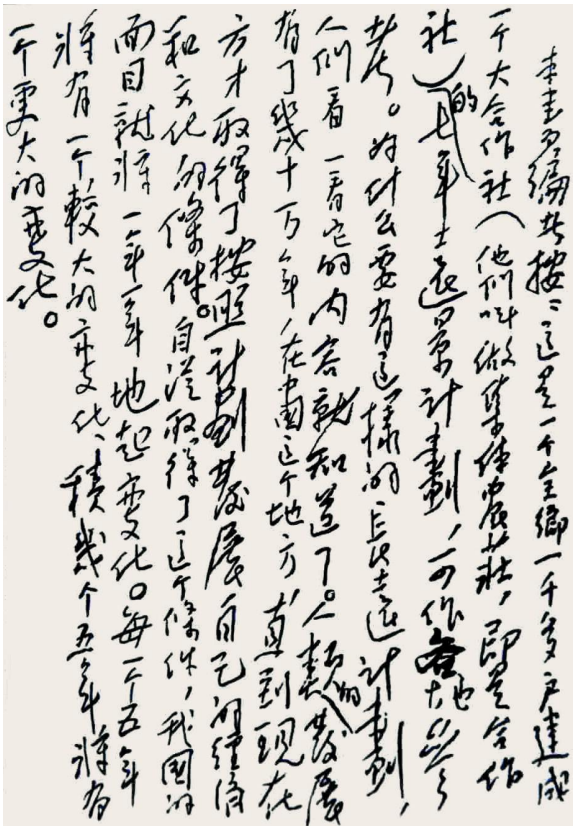
农庄成立后，社员的劳动计酬开始时曾实行死分活评[a]的办法，但效果不好，后在实践过程中，逐步形成了定质、定量、定时和劳 动定额评工记分的办法。农庄春耕开始后，就显示了大生产的优 越

性，农庄土地实行机耕，因地制宜种植，春耕时人、畜、机一齐上。在农田管理期间，又推行了小包工制度、地段责任制和三包一

a 死分活评，即按照每个社员劳动力的强弱和技术高低评定每工作日应得的工分，再根据劳动中的实际表现进行评议，确定加分、减分或按原标准记分。

奖制等一套管理办法，贯彻了按劳取酬、多劳多得的原则，这样 庄员们的生产积极性得到了充分发挥。同时，在市领导和工作组的帮助下，农庄注重抓管理，试行“按件记工”，庄员热情高，干劲足，机械耕种效率提高，发挥了集体生产的优越性，当年就取得了 农业大丰收。粮食平均亩产达 300 斤，千亩棉花平均亩产籽棉 166 斤，粮棉作物平均亩产都超过庄外农民产量的 50%，年终庄员分配，户平均收入达 658 元，63 户庄员中有 57 户比上年增收 25% 以上，大大高于临时的合作社、互助组和单干户。红星集体农庄在年 终召开了总结大会，并邀请庄外农民参加，大会公布农庄当年粮棉 收获总量和庄员各户收入金额时，庄员们个个兴高采烈，庄外农民 羡慕称赞。农庄丰收的消息传开，对当地人产生极大的吸引力，打 消了庄外农民的疑虑，大家纷纷要求入庄。农庄决定扩庄后，仅一 周时间，就有 460 多户前往报名申请入庄，到 1954 年秋季，农庄扩大到瀛海、怡乐、四海 3 个乡、30 多个自然村，庄员增加至 850 户。1955 年达 1000 户。

1955 年 10 月 30 日，《北京日报》刊登由北京市委农村工作部、北京市农林水利局联合规划组整理的《红星集体农庄的远景 规划》。毛泽东看了这个规划后为此文写了按语。1956 年，《按语》和《规划》全文载入《中国农村社会主义高潮》一书。1956 年 1 月 15 日，红星集体农庄的庄员代表前往天安门广场参加庆祝北京市率先在全国完成社会主义改造胜利大会，毛泽东在天安门城楼上接受了郊区农民代表呈上的大喜报。红星集体农庄成为北京郊区农业社会主义改造的一面旗帜。



★ 1955 年毛泽东为《红星集体农庄的远景规划》所加的编者按

1956 年 3 月开始，县委根据《1956 年到 1957 年全国农业发展纲要（草案）》中规定的“过去的地主分子、已经放弃剥削的富农分子和农村中的过去的反革命分子，按照‘高级农业生产合作社示范章程’的规定，根据他们的实际表现，可以由农业合作社分别吸收他们入社做社员或者做候补社员”政策精神，解决地主分子、富农分子和反革命分子加入农业社问题，至 7 月底工作结束。全县共有地主、富农分子 5585 名，被定为正式社员 2795 名；定为候补社员 2090 名；予以管制生产 617 名；行政管制 83 名。对 546 名反

革命分子，予以摘掉反革命帽子。县委曾对部分高级社进行典型调

查，社员中完全自愿加入高级社的占 75%，基本上自愿的占 20%，存有某些疑虑、勉强加入的占 5%。由于建社、转社速度过快，产生一些问题。如部分农民思想不通，迫于形势入社；对社员投资的 生产资料折价偏低，影响了部分社员的积极性；高级社规模过大， 不便于经营管理等。大兴县的高级农业社（按劳分配）普遍建立， 实现了社会主义农业生产合作化。至此，大兴县农业的社会主义改 造任务基本完成。

★ 1955 年 5 月 1 日，红星集体农庄庄员在天安门前参加庆祝五一劳动节群众游行

四、对手工业和资本主义工商业的社会主义改造

据 1951 年统计，大兴共有个体私营工商业 1461 户，从业人员 2484 人。当时基本没有资本主义工业，手工业也相当弱小。县委

根据中央对手工业、资本主义工商业的社会主义改造指示，从1954 年 3 月开始，在学习和宣传过渡时期总路线过程中，开展对

手工业、资本主义工商业的社会主义改造工作。

改造工作首先层层召开会议宣传动员和布置。1954 年 3 月 19 日，召开第一届大兴县工商业联合会会员代表大会，副县长傅华忠作《关于总路线和对私营工商业进行社会主义改造的报告》，提出了对私人工商业本着“统筹兼顾、全面安排、积极改造”的方针。9 月 4 日，大兴县政府召开基层供销社主任、镇工商委员会主任、各工商联分会主任、全体布商等 71 人参加的联席会议。副县长高凤歧作工作报告，重点阐述了国家对资本主义工商业改造的目的、意义和政策。对个体手工业、资本主义工商业的改造工作逐渐展开。

改造工作采取典型引路的作法。1954 年，全县有私营工商业 1385 个，主要分布在 12 个集镇。大兴县首先在黄村、青云店镇对手工业进行社会主义改造，按行业组织翻砂、制砖、铁业、缝纫、木业 5 个生产合作社和黑白铁、皮麻、铁工补胎 3 个合作小组。1955 年 12 月，大兴县在庞各庄开展公私合营试点工作。典型引路在全县起到了示范作用。

从 1954 年 3 月开始，对全县部分个体手工业实行初步社会主义改造，将分散的个体手工业者按行业、按地区改组、改造结合起来。至 5 月份，先后建成翻砂、制砖、铁业、缝纫、木业等手工业生产合作社（县集体企业的前身）。1955 年冬，全面展开对个体手工业、商业、运输业及资本主义工商业的社会主义改造。至 12 月底，全县改造私营、个体商业 414 户，占私营、个体商业户的 38%。

1956 年 1 月初，县委召开对资本主义工商业进行社会主义改造工作会议，进一步明确对私改造的方针、政策，并讨论、制定具

体工作计划。对资本主义工商业的社会主义改造，采取的是“利用、限制、改造”的政策；方针是加工订货、代购代销的低级改造形式到公私合营的高级形式。公私共同经营，公方占有相当股权，

居于领导地位，最后改造为国有企业。

1　月上旬，县里成立私商改造领导核心小组，下设办公室，并抽调 63 名干部赴各区协助指导工作。县、区相继召开工商联代表会、手工业代表会、职工代表会、资本家及资方代理人代表会、家属会等会议，广泛深入宣传对私商改造的方针政策。经过宣传动员、报名、县人委审批，全县纳入社会主义改造的工商户共有　599 户，910 人。改造后，至 2 月下旬，将它们组成 69 个核算单位，全县设营业网点 181 个。3 户资本主义私营工业全部实行公私合营；

1145 名个体手工业者参加合作生产组织，占总人数的 94.5%；改造私营、个体商业 961 户 1286 人（其中 23 户资本主义私营商业）。全县 26 户资本主义工商业中的 32 名资本家或资方代理人，除 2 人外，均安排了副经理、门市部组长等职务。改造后，其组成形式为：公私合营；合作商店；合作饭店；其他服务组织。

1955 年，全县农村共有私人马车 1634 辆，与县运输部门签订合同的专业运输大车 476 辆。1956 年 1 月，县委确定由县运输部门对个体马车运输户实行社会主义改造。当年底，全县建成运输合作社 5 个，分布在采育、安定、黄村、庞各庄、榆垡 5 镇，入社社员 347 人，大车 313 辆，牲畜 495 匹。1956 年 2 月底，全县完成对个体手工业、资本主义工商业的社会主义改造。

对资本主义工商业的改造工作总体上是健康的，但在改造中也出现了一些偏差，如清产面过宽、作价偏低、不适当并厂并店等问题。1956 年 3 月，县委提出纠正措施。大兴县对手工业、资本主义工商业改造成为公私合营、合作的形式，基本实现了生产资料所

有制的变革。公私合营、合作后，广大职工热情高涨，工作积极，提高了劳动效率。

第五节　党组织建设和基层政权建设

一、党的组织和作风建设

新中国成立后，中共大兴县委隶属中共河北省通县地委领导。县委工作机构设有组织部、宣传部、社会部、武装部等。1949 年 10 月，撤销社会部。1953 年增设统一战线工作部；1954 年增设党校、农村工作部、纪律检查委员会；1955 年增设财贸部，纪律检查委员会改名为监察委员会；1956 年增设工业部。1950 年县委下设 5 个县委，即：黄村、礼贤、庞各庄、青云店、采育，1953 年增设榆垡县委。基层党组织由农村向各行业发展。1954 年，全县建立党总支 44 个，党支部 229 个。1956 年增至党总支 56 个，党支部 289 个。

大兴县委结合中心工作发展党员。1949 年冬至 1950 年春开展的土地改革运动中，发展新党员 981 人。1952 年，县委组织专门力量，在中共组织薄弱的地方分三批进行建党工作，当年底，全县党员发展到 2544 人，其中农村党员 2367 人。1954 年，结合贯彻党在过渡时期的总路线、发展互助合作等项工作，发展党员 402 人。至 1955 年春，全县 374 个村中，有党员的村 347 个，无党员村 27 个。在 692 个农业合作社中，有党员的社 576 个。1956 年，发展党员 884 个，其中知识分子 21 名。当年底，全县党员总数达 3961 人。

大兴县委在加强组织建设的同时，适时地开展了党员教育和组

织整顿工作。

从 1951 年初开始，县委针对工作重点，制订党员学习教育工作计划，适时开展学习教育活动。1951 年 1 月 5 日，进行党员集

训工作。县委举办了新党员训练班，40 个村的 204 名新党员参加训练班。主要学习党的基本知识、如何走群众路线、反对命令主义等。

1951 年 3 月，县委制发了《关于 1951 年支部教育的决定》，确定了全年学习教育的重点是抗美援朝教育和镇压反革命政策教育。12 月，县委决定今冬明春对党的基层组织进行整顿，对党员进行一次共产主义与党的基本知识的教育，以坚持党员八项标准，树立革命的人生观，明确共产主义方向，坚定共产主义信念。

1952 年，主要进行了“组织起来”和《婚姻法》教育。6 月，县委宣传部在农村党员中进行“组织起来”的教育，促使农村党员带头走互助合作道路，并运用各种宣传方式，开展以爱国增产竞赛运动为主要内容的宣传热潮，迎接国家大规模的经济建设的到来。至 9 月，全县有 1760 名党员参加了互助组，在互助合作运动中发挥了积极带头作用。

1953 年，农村支部以社会主义发展前途教育为重点，学习材料主要有《苏联农业集体化的好处说不完》《农业生产互助合作教材》《如何做个共产党员》等。

1954 年春，大兴县委党校成立。主要负责全县党员干部的培训工作。“一五”时期，为贯彻党在过渡时期的总路线和关于农业合作化等政治运动、中心工作，举办多期干部培训班，数千人次接受培训。1955 年，县委在农村党员中普遍进行党的七届四中全会精神的教育。以各党支部教育站为单位，通过讲党课的方式，进行理论和政策学习。共进行 18 次党课教育，党员们系统地学习了党的七届四中全会精神、互助合作政策、社会主义与资本主义界限等。提高了

党员对加强党的团结的认识，理解过渡时期阶级斗争的尖锐性和复杂性，划清同地主富农阶级的界限，充分了解了党对农业社会主义改造的具体政策。当年，全县 2538 名党员带头参加农业合作社。1956 年 3 月至 12 月，为传达贯彻党的七届六中全会精

神，县委党校共举办党员培训班 9 期，培训党员干部 2612 人。

在加强对党员教育的同时，还针对党员、干部队伍中出现的突出问题进行整顿。1950 年 7 月至 1951 年 3 月，全县分期分批开展整党整干工作。县区级整党，重点解决领导作风问题；农村整党，重点解决基层干部中存在的强迫命令、自私贪污、党员模范作用不强问题。整顿中，58 名党员受到党纪处分，占党员总数的 19.2%。1952 年底至 1953 年上半年，全县农村分三批开展整党工作，重点解决农村党员干部中的贪污浪费、违纪违法、党员模范作用不强及组织不纯等问题，并对党员进行审计登记。1954 年，针对部分党员、党的基层组织对党的过渡时期总路线认识不清、对合作化道路不积极等问题，县委对 97 个二、三类支部进行了整顿，清除出党 62 人，占党员总数的 8.2%，劝退出党、取消候补党员资格 45 人，占党员总数的 6%，受留党察看、撤职、警告处分的 25 人。1955 年底至 1956 年 4 月，县委对 33 个后进支部进行整顿，清洗出 46
个混进党内的阶级异己分子，受到纪律处分党员 31 人。

1950 年 4 月，根据《中共中央成立各级党的纪律检查委员会的决定》，中共大兴县委纪律检查委员会成立，设秘书 1 人，专门负责党的纪律查处工作，并制定工作细则。1951 年春，在机关“三反”运动中，处分党员 9 人，其中开除党籍 3 人，其他处分 6 人。1955 年 9 月 20 日，大兴县委纪律检查委员会改名为大兴县委监察委员会。傅培贤任书记，王茂任副书记。1956 年，县监察委员会查处各种违纪案件 188 件，共处分党员 89 人，其中开除党籍 47 人，留党察看 23 人，撤销工作 6 人，警告 13 人。

建立党委工作制度。1950 年 12 月 6 日，大兴县委作出《关于加强领导问题的决定》，规定“1. 健全党委制；2. 党委对各部门的领导，必须坚持通过党组织去领导各部门工作；3. 县委各部门实行分工领导；4. 各部门的重要指示，要通过县委下达，基层党委保证执行。”1956 年 7 月 7 日，县委制发《关于进一步健全党委制、加

强集体领导的决定》。党委工作制度的建设，对全县贯彻落实党的路线、方针、政策及完成各项任务，发挥了关键、保证作用。

二、首次乡镇普选

1953 年 2 月 1 日，中央人民政府作出《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》，公布了《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》(简称选举法)。大兴县委遵照中央选举委员会《关于基层选举工作的指示》，专门成立选举委员会。在全县范围内，广泛宣传《选举法》，基本 达到家喻户晓、人人皆知，使广大人民群众受到一次深刻的民主法 制教育。

县委对首次乡镇普选工作非常重视，进行普选宣传的同时，进行划乡工作。1953 年 6 月 25 日，全县划乡工作结束。全县有 372 个村，共划 62 个乡，包括 3 个民族自治乡。6 月 30 日，组织实施大兴县第一次人口普查工作，时间截至当日 24 点，大兴县总人口为 24.4 万人。1954 年 2 月，全县进入第一次乡镇代表普选工作阶段。为做好代表选举工作，首先酝酿候选人，县选举委员会邀请 各乡、镇党总支和各人民团体联合提名，交群众讨论，征求意见， 然后确定群众信任、有工作能力的代表候选人，最后交由选民选 举。各选民到选区投票站投下自己庄严的一票。5 月至 6 月，全县完成乡、镇选举工作。各乡、镇人民代表大会，分别选举本乡、镇 级人民政府组成人员，选出出席大兴县第一届人民代表大会代表

156 名。

首次乡、镇普选，是全县人民有史以来第一次实行民主选举，是全县人民政治生活中的一件大事。通过首次乡镇普选工作，广大选民亲身体验到了自己是国家的真正主人。

三、中共大兴县第一次代表大会

1956 年 4 月 24 日至 30 日，中共大兴县第一次代表大会在黄村召开，应到代表 230 人，实到 218 人。大会审议通过了陈修政代表县委向首次党代会作的工作报告。报告总结了大兴县自建立党的组织以来所走过的历程，以及在上级党委的正确领导下，认真贯彻党在各个历史发展阶段的政治路线和组织路线，团结全县 20 万人民，基本完成了各时期的建设任务。

大会根据上级党委指示和大兴具体情况，把全面整顿农业生产合作社，有步骤举办各种农田水利基本建设、技术改革和加强党的建设作为此次大会的 3 个重要议程，肯定了 3 方面工作取得的成绩，也分析了失误和不足，并对下一步工作进行了计划安排。大会还讨论通过了《关于大力开展水利建设，扩大水浇地面积的决议》。选举产生中共大兴县第一届委员会，委员29 人。

在中共大兴县第一届委员会第一次全体会议上，选出 9 人组成县委常务委员会；选举陈修政为县委书记，李国为县委第二书记。

中共大兴县第一次代表大会，分析了形势，总结了工作，明确了今后的工作目标任务，统一了全县党员的思想认识，为共同努力完成全县社会主义经济建设任务指明了方向。

第五章　在探索中曲折前进

自 1956 年 9 月党的八大闭幕至 1966 年“文化大革命”发动前夕，是党领导全国各族人民进行全面大规模建设的时期，也是历尽曲折不断探索前进的十年。这十年间，大兴进行全面的社会主义建设。虽然不断受到“左”倾错误的影响，经历了整风、反右斗争、“大跃进”、人民公社化、“反右倾”和“四清”运动等，但仍然取得了一定的经济建设成就，为巩固社会主义制度奠定物质基础。

第一节　贯彻党的八大路线

一、学习贯彻党的八大精神

1956 年上半年，全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，一个崭新的社会主义制度从此在中国建立起来。与此同时，第一个五年计划的许多重要指标已有确实把握提前完成。在这种形势下，为了加强执政党的建设，探索中国社会主义建设的道路，制定党在新形势下的路线、方针、政策，1956 年 9 月 15 日至 27 日，中国共产党第八次全国代表大会在北京政协礼

堂召开。大会正确分析了社会主义改造基本完成以后中国阶级关系和国内主要矛盾的变化，大会提出，生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后，国内的主要矛盾不再是工人阶级和资产阶级之间的

矛盾，而是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。确定把党和国家的工作重点转向社会主义建设的重大战略决策。大会在总结中国第一个五年计划实施经验的基础上，继续坚持既要保守又要冒进，即在综合平衡中稳步前进的经济建设方针。中共八大的方针路线为社会主义事业的发展和党的建设事业指明了方向。

党的八大闭幕后，为了认真贯彻河北省地委学习八大文件的指示精神，大兴县委迅速部署，向各级党组织及广大党员干部传达八大精神，并根据大兴县实际情况，对学习宣传贯彻党的八大的内容、方法和要求制定出具体的计划。11 月 14 日，召开各支部书记和宣传委员参加的会议，要求各支部认真组织学习和开展宣传活动，使广大党员干部充分了解党的八大基本内容和精神，充分认清当前形势任务，将思想认识充分统一到党的八大精神上来。

根据县委制定的学习计划，各支部成立辅导班，建立学习小组，坚持集体学与自学相结合、听课笔记与个人思考相结合的原则，于 12 月 5 日完成党的八大报告学习内容；12 月 20 日完成新党章学习内容；1957 年 1 月 5 日完成第二个五年计划学习内容。各支部书记及宣传委员除以身作则认真学习外，还充分发挥监督检查作用，对各学习小组学习情况进行经常性监督检查，并将学习情况定时上报县委宣传部。各学习小组组长、辅导员主动询问党员干部学习情况，及时答疑解惑，对因故无法参加集体学习的党员干 部，及时补课，单独辅导。全县上下迅速兴起一个学习宣传贯彻党 的八大精神的高潮。

通过学习、宣传、贯彻党的八大精神，全县党员干部进一步理解了党所面临的形势任务，激发了广大党员干部群众全面建设社会主义的热情。

二、农业经济取得初步成果

按照党的八大提出的全党集中力量发展社会生产力的要求，1957 年 2 月初，河北省委下发《调动一切积极力量，为争取 1957 年农业战线上的全面丰收而奋斗》的意见，大兴县委于 2 月 19 日、20 日两天召开党委会议，传达省委精神，并通过讨论，制订出《关于执行省委〈调动一切积极力量，为争取 1957 年农业战线上的全面丰收而奋斗〉的意见》。意见指出：为扭转大兴县 1956 年因遭受灾害造成的贫困面貌，改善人民生活，必须克服一切困难，采取一切可行的有效措施，发动全县合作社和广大社员迅速开展一个深入、切合实际的春耕生产运动，为实现 1957 年农业丰收打下良好基础。

根据意见要求，各社、队积极行动起来，制订因地制宜的种 植计划，有条件的社、队多种植早熟作物，以缩短灾期；在作好 种植计划的同时，也制订出合理的增产指标，以防指标过高过低， 影响、伤害社员的生产积极性。为实现丰收，各社、队研究出具 体增产措施，如积肥、生产改革、技术措施等，随着不同季节， 进行不同管理。在积极开展农业生产的同时，也大力支持副业生 产。各社、队充分摸底调查，根据实际需要发挥一切力量，把大、小型的副业生产和力所能及的生产门路全部挖掘出来，如组织妇 女纳鞋底、组织农民到运输指挥部（县交通科）运河料等。在开 展副业生产的过程中，大力发动妇女、半劳力参加生产，并认真 执行互利政策，合理计工计酬。具体办法有两种，一种是定工生 产，农副业统一安排。即根据

本队劳力数和一段时间内农活用工 数，确定出每段每个劳力出工数，使社员完成农活后，其余时间 可以进行副业生产，副业生产不归队。另一种是副业固定金额。即农副业统一记工，搞副业的交钱记工，副业收入分段结算分红。

这些措施的实施，极大地调动了社员的生产积极性，全力投入到农业生产建设中来。

为促进和保证农业生产，大兴县投入大量人力物力财力，开展大规模农田水利建设，把水利建设重点由单纯排洪防涝逐步转向灌排结合，变害为利，综合治理。为拦蓄汛期河水，给春灌提供水源，1956年开始在河道、水柜上建扬水站，1957年至1958年5月，相继建成青年、埝坛等8座中型水库。

贯彻八大路线，开展生产运动和逐步完善水利设施，促进和保证了农业生产的发展。全县征购粮食由1956年的173.5万公斤增加到1957年的2057.5万公斤，农业产值由1956年的2795万元增加到1957年的4747万元，社会粮食总产量由1956年的3019万公斤增加到1957年的6044万公斤。

第二节　整风和反右派斗争

一、整风运动

由于社会主义改造带来生产关系急剧变化，加上在经济建设中出现冒进的倾向未能完全消除，引发了一些新的社会矛盾。许多城市出现粮食、肉类和一些日用品供应紧张的状况，导致物价上涨。一些学生、工人、复员军人在升学、就业安置等方面遇到不少困难。从1956年10月到1957年3月，全国发生了数十起工人罢工、请愿事件。1956年农村夏收后，不少地方连续发生闹粮荒、闹退社风潮。在文化界，一些人对党和政府工作中的缺点以及干部作风上的

问题提出批评，批评中也出现了一些过激言行，在大兴县也出 现了富裕中农要求退社事件。在定福庄乡张公垡、梁家务、东黑垡 及半壁店、魏善庄等多个村出现了部分社员拉牲口、拉车，要求退

社。部分党员干部主观主义、官僚主义、宗派主义的作风一度又有所增长。

1957 年，在党的八届二中全会上，毛泽东提出，在全党开展一次新的整风运动。4 月 27 日，中央发出《关于整风运动的指示》，要求各级领导机关和领导干部，主要检查处理人民内部矛盾的情况；检查那些脱离工人群众、农民群众、士兵群众、学生和知识分子群众的官僚主义现象；检查那些不从团结六亿人民出发、不从团结全党出发的宗派主义现象；检查那些不从实际情况出发的主观主义现象。明确提出：开展整风运动的目的是分清两类不同性质的矛盾，正确处理人民内部矛盾。

1957 年 5 月 20 日，县委按照上级安排部署，计划在县机关开展整风运动。24 日，作出《县机关开展整风运动的计划》，确定整风内容：检查党员干部脱离群众的官僚主义、宗派主义和不从实际出发的主观主义，并结合实际解决工作中存在的各种问题。明确这次运动的主题是正确处理内部矛盾问题。主要解决基层干部强迫命令与群众要求民主，群众生活困难与农业发展需要，夏季征收中国家、农业社和社员三者之间利益等矛盾。当月，县委成立由县委书记为组长的 7 人整风领导小组，下设办公室，领导全县整风运动。整风运动分为三步走，即动员学习、对照检查、总结整改三个阶段分步实施。全县整风运动在县直机关和中学的党组织中进行，自 5 月至次年 2 月结束。

5 月 26 日，整风运动正式开始，县委书记张景伯在县直机关干部会上作了动员报告，并传达了毛泽东在最高国务会议和全国宣传会议上作的两个报告。整风运动全面铺开后，在深刻领会会议精神

的基础上，经过学习动员，县直机关、团体、学校纷纷给领导提意见，各级领导一边检查工作，一边进行整改，并恳请党外人士帮助整风，围绕正确处理人民内部矛盾这一主题，广泛听取党内外人士的意见，本着边整边改的原则，对群众提出的意见进行处理和改

正。社会各界人士本着爱护党、拥护社会主义的态度，对县委、政府及各级组织的领导提出了许多建设性的意见，批评了部分领导的官僚主义、主观主义和宗派主义的错误，也指出了他们在团结和生活福利等方面存在的问题。

6 月 26 日，县委制订《关于组织职工、青年团员（包括学生）学习毛主席〈关于正确处理人民内部矛盾的问题〉的安排》。要求全体党员、团员带头学好毛主席的报告，深入、全面地领会报告的精神实质。7 月 15 日，县委整风办公室发出《关于延长整风学习》的通知。

9 月 26 日，“大鸣大放”开始，整风运动进入高潮。广大机关干部以大字报、座谈会、小组会、找领导个别谈话、设立意见箱等多种形式参加大鸣大放，既揭露错误，也挖掘错误的思想根源。至 10 月 18 日，共贴出大字报 2262 张，提意见 7506 条，涉及领导作风、干部、党群关系、合作化、福利等方面问题。群众顾虑少，正面意见多。各级机关都成立整改小组，将意见及时汇总，归纳排队、分析研究，进行整改，条条有着落，件件有交待。至 10 月 21 日，已改进 950 条。

二、反右派斗争

随着整风运动的深入，许多党外人士对党和政府的工作提出许多批评意见和建议，有助于实现党风的根本好转。1957 年 5 月，中共中央发出《关于对待当前党外人士批评的指示》，要求各级领导干部正确对待党外人士提出的批评和意见，并认真改进工作。但也

确有极少数资产阶级右派分子乘机向党和社会主义制度猖狂地发动进攻，公然提出要共产党退出政府机关，实行“轮流坐庄”，妄图取代共产党的领导。6 月 8 日，毛泽东起草《中共中央关于组织力量准备反击右派分子进攻的指示》。当日，《人民日报》发表《这

是为什么？》的社论。《人民日报》社论的发表和中共中央指示的下达，标志着反右派斗争的正式开始。

7 月 9 日，县委整风领导小组按照上级安排部署，提出《关于反右派斗争的几点意见》，指出反右派斗争是无产阶级和资产阶级两种思想、两条道路的斗争，严肃对待社会主义事业，批判反动言论，是每个共产党员的政治责任，是立场问题，是要不要党，要不要社会主义的问题；要求各单位将反右派斗争与整风学习，改进工作结合进行。7 月 18 日，县委召开反右派斗争动员会。当月，在小学教师、工会会员、各界人士座谈会上相继传达、讨论反右派斗争问题。8 月31 日，县委在《关于开展反右派斗争和整风运动的计划》中提出，要求县级机关、团体、企事业单位的整风与反右派斗争分以下几步进行：9 月 20 日至 10 月 20 日，开始大鸣大放；10
月 20 日至 12 月底，进行反右派斗争；1958 年 1 月至 3 月份，转入整风、改进工作阶段；4 月至 5 月份为个人检查总结阶段。计划指出，中小学教师的整风反右派斗争主要在假期进行，中学生不参加教职员工整风反右会议，如中学生中发现反动分子，进行大会批判要经县委批准，但不戴“右派分子”帽子。工商界只在资本家、资方代理人及骨干分子中开展反右派斗争，对小业主、小商贩不开 展反右斗争。

按照县委要求，各党政机关、团体、企事业单位利用大鸣大放、大辩论和大字报的形式，召开各种会议，开始了反右派斗争，并掀起了大鸣大放的高潮。从机关、农村到学校陆续投入到反右斗争之中。利用大字报、壁报的形式开展大鸣大放。至 1958

年 4 月，全县共贴出大字报 36089 张。其中县直贴 17795 张，提意见 17768 条，至 4 月 20 日，已整改 5832 条。被定为右派分子 174 人。

1957 年 10 月 5 日，中央发布《关于划右派分子的标准》，对什么样的人应该划为右派分子作出规定。在中央标准公布之前，各

单位自己拟定了一些标准，与中央公布的标准有差异。1958 年 3 月，县委整风反右领导小组最后进行审核批准，在整风反右斗争中共错划右派分子 97 人，均予以纠正。1958 年 8 月底，县直机关的整风、反右派斗争结束。定右派 90 人，另有 21 人按反革命分子处理。1959 年 9 月，根据中央《关于确实表现改好了的右派分子的处理问题的决定》和《关于摘掉确实悔改的右派分子的帽子的指示》精神，大兴开始分期分批对错划为右派分子的人员进行甄别改正。

1957 年整风运动中发动群众向党提出批评建议，是发扬社会主义民主的正常步骤。但由于对阶级斗争形势估计过于严重，造成了反击的范围过宽过大的倾向，导致了反右派斗争严重扩大化，教训是深刻的。

三、社会主义宣传教育运动

在农业社会主义改造后期，因受不断批判“右倾保守”思想的 影响，农业合作化在建社和转社过程中速度过快，过分强调办大 社、高级社，高级社规模过大，不便于经营管理，加之因缺乏经 验，产生不少问题，引发了一些群众的埋怨和不满。1957 年 8 月， 为了巩固农业合作社的基础地位，稳定民心，在整风反右的基础 上，大兴县委根据中央和省委指示，在全县农村中进行了一次普遍 的社会主义宣传教育运动。

8 月 15 日至 19 日，县委召开全县各乡、农业社（村）党支部书记 400 人参加的大会，布置秋收前在全县农村中开展社会主义宣

传教育运动。会议要求，对有严重反动行为的地富分子，对盗窃、诈骗、杀人、流氓等一系列破坏公共秩序的行为必须依法惩办；对 坚决要求退社的富裕中农允许在秋后决算后退社，对个别不够社员 条件的人通过社员讨论宣布开除出社。

会后，各乡、合作社（村）很快落实县委会议精神，纷纷召开党总支或党支部会议，传达会议精神，制定运动计划。分别举办有党团员、合作社小队长以上干部和群众积极分子参加的培训班，28个乡培训宣传骨干1.88万人。各乡普遍召开贫下中农、贫雇农座谈会及群众大会，大部分乡、合作社召开了辩论会、说理斗争会。魏善庄村举办的“今昔对比实物展览”，新华社记者进行了采访报道。通过摆事实，进行今昔对比及合作化前后的生活变化的对照，大多数社员群众明辨了是非，思想有了转变，并愿意接受合作社的领导，参加集体生产。有部分单干户提出入社申请，79户退社社员重新入社，1200户思想动摇的中农放弃退社要求。

9月11日，县委发出《关于正确深入开展社会主义宣传教育运动的指示》。要求经过宣传辩论，解决合作社瞒产私分、闹退社等问题。全县各乡分三批陆续展开：第一批51个社，11月底结束；第二批250个社，1958年1月底结束；第三批66个社，3月中旬结束。

10月7日，县委发出《关于农村社会主义宣传教育运动的补充指示》，要求结合运动搞好农村整风的指示，对农村党组织从思想上、组织上进行一次彻底整顿，同时整顿农村各种组织。整风是按照大鸣大放、辩论、整改、总结工作四个阶段进行。农村整风，全县共鸣放出各种意见19.78万条，一般意见都得到了解决，已整改各种意见16万余条。通过大鸣大放、大整改，党团员干部从思想、工作作风上有了明显改进，运动中群众提出的批评意见和建议得到了解决和答复。

社会主义宣传教育运动，确实解决了闹退社、瞒产私分的突出

问题，巩固了农业合作社地位。1958 年 4 月，全县农村开展的社会主义宣传教育运动基本结束。

第三节 “大跃进”和人民公社化运动

一、“大跃进”运动

经过1957年的整风运动和反右派斗争之后，中央认为：经济战线和思想战线上的社会主义革命已经取得伟大胜利，人民群众的热情高涨，经济建设可以搞得更快一些。1958年5月召开的党的八大二次会议，正式提出“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设 社会主义”的总路线。“大跃进”运动则是在批评反冒进和酝酿、制定社会主义建设总路线的过程中发动起来的。

“大跃进”运动从1957年底开始发动，1958年全面展开。1957年底，县委在农村整风运动中提出“破保守、鼓干劲，全民奋起向自然进军，乘风破浪，向地球开战”的口号。当年底至1958年2月，全县掀起兴修水利、冬季积肥生产高潮。开展积肥竞赛，从大雪到冬至节气掀起“看谁计划好，看谁办法鲜，养猪要 有圈，垫土堆成山”的高潮；自冬至到小寒节气掀起“天冷人不 服，积肥劲头足，猪多粪堆长，保质又保量”的高潮；自小寒至立 春节气掀起“比数量，比质量，家里地里比粪堆”的高潮。这种状 况实际上已拉开全县“大跃进”运动的序幕。3月17日至21日，县委召开1958年农业生产跃进誓师大会，乡、社基层干部共1230人出席会议。会上共贴出挑战书、决心书、保证书 119 份。乡与乡、社与社签订了生产竞赛协议书。会上定出 1958 年生产指标：粮食亩产450公斤，棉花亩产皮棉30公斤，花生亩产125公斤。

在誓师大会的鼓舞下，村村设比武台、立光荣榜，开展劳动竞赛。

1958 年 5 月，全区[a]大张旗鼓地宣传中央制定的“鼓足干劲，力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线，“大跃进”运动掀起高潮。在春、夏两季的农业生产“大跃进”中，对劳动力组织和 生产劳动方面，大力推行军事化、战斗化。还开展农业插红旗拔白 旗生产竞赛、运输工具“轴承化”等活动。在社员生活方面，大力推行以农村集体食堂为特征的“四化”（食堂化、立磨化、缝纫化、托儿化）、“两院”（幸福养老院、医院）工作。农村出现供给制和“共产风”，但免费医疗制度因无力支付医药费开支，仅实行两个月便宣布废止。农业“大跃进”的气氛越来越浓，7 月 10 日，大兴区委发出《关于开展农业生产跃进月争取秋季大丰收》的指示。当月，区委提出：“区有万斤社，社有万斤队，队有万斤田”的跃进口号。要求全区 25% 的粮食作物达到亩产万斤，“卫星田”亩产 2 万斤以上；10% 的花生亩产 5000 斤；春白薯亩产 30 万斤以上。当年种 15 万亩小麦，保证亩产 2 万斤，各乡种的“卫星田”，小麦亩产 5 万斤。

8 月 17 日，北京市委召开 1.5 万人参加的农业大跃进誓师大会，当时“大跃进”的劲头十分高涨，全区各村纷纷行动起来，大干快上。8 月 2 日，大兴区委发出《开展全民除草压肥大突击》的紧急指示。到 5 日止，全区组织劳动力 8 万余人，3 昼夜除草压肥 20 多亿公斤。11 日，区委、区人委发出《进一步开展支援工业大跃进运动的指示》，提出“突击 7 天，再拾废旧金属 600 吨”的口号。支援工业跃进运动从 7 月 16 日开始，8 月 31 日结束，全区收回废旧金属 95.65 万公斤，收购总值达 34.76 亿元，完成计划的 115.9%，居全市上游。15 日，区委、区人委发出《关于当前生猪生产的联合指示》，要求全区集体养猪增加到 2.76 万头；“三八”猪

场达到 161 个，养猪 1.7 万头；广大妇女投入养猪战线。

为了适应“大跃进”的新形势，9 月 4 日，大兴区委召开全体

a 1958 年 3 月 7 日国务院第 72 次会议决定，将河北省大兴等五县划归北京市。同年 5 月，大兴县改为区建制。1960 年 1 月 7 日，改为大兴县。

会议，就成立人民公社问题作出决议。随后，全区由农业社转成合作农场，将合作农场很快转成为人民公社。全区实现人民公社化以后，农业“大跃进”运动转入以深翻土地为中心，同时开展大炼钢铁的群众运动。

按照区委要求，各公社开展了以深翻土地为中心的运动。9 月 3 日，区委、区人委召开现场会，在全区推广南郊农场改装的深耕犁和黄村小营村前边用七寸犁耕，后边用铁锹掘的“两犁加一锹” 的深耕翻地方法。在试验田里深翻土地种麦。19 日，大兴区在黄村公社高米店村搞小麦试验田 2 亩，称“天下第一田”，种前深翻地 1.15 米，亩施农家肥 7.5 万公斤，骨粉 1250 公斤，混合肥 500 公斤，固氮菌 5 公斤，亩播种量 50 公斤—250 公斤，分 9 个实验组，第二年亩产仅 200 余公斤。当月，安定公社大搞深翻土地种麦，试验田深翻 4 米，亩施肥 50 万公斤，下籽种 110 公斤，口号是“人有多大胆，地有多大产”。当月，区委组织干部参观徐水县后，提出“学徐水、赶徐水、超徐水、争创全国第一”的口号，进一步把深翻土地、送肥种麦推向高潮，把“大跃进”的浪潮推向高峰。

★ 20 世纪 50 年代末社员们在忙着打场

10 月 16 日，区委动员县直机关、区直属工厂干部，以及黄村林校、中学师生 600 余人，在黄村火车站南边广场建立了 81 座小土炉，搞土法炼钢，开始日产钢 200 公斤，第六天日产 4 吨，6 天共炼钢 18 吨。部分学校也参加了“土法大炼钢铁”活动，小学二年级以上的学生一律实行住宿制。没有原料就收集群众的饭锅和铁制家具，没有燃料就砍树。榆垡镇北查家坟的千余株古松柏树全部被毁。由于不具备基本的炼钢条件，炼出的钢多数不合格，既浪费了人力、物力、财力，又耽误了宝贵的时间。耗损煤炭、木柴、生产用料、运输等，造成 4 万余元的亏损。

当年 12 月初，区委召开社、队干部及农业积极分子大会。这次会议把全区“大跃进”运动又一次推向高潮。当年冬至次年春，全区组织 2 万余名社员，大搞河网化，计划开挖 21 条人工河，实际完成 10 条，这些人工河盲目不切实际，后来又全部废除还田。

“大跃进”运动贯彻到工业方面，全区掀起了大办工业的高潮。1958 年一年内，新建区属国有工业 11 家，职工达 1276 人；乡以上集体工业工厂 400 余家，有工人 3000 余人。6 月 1 日，区农业机械修造厂建成并投产。

“大跃进”运动影响到教育方面，1958 年增办了 21 所中学。同时，在采育中学招收两个师范班，在青云店中学招收两个高中 班。这是大兴高中教育的开端。当年，全区共有初级中学 33 所，在校生达到 6821 人。解决了以半径不超过 5 华里为原则，学生就近入学的问题。

“大跃进”运动，体现了广大人民群众大干社会主义的精神和热情，为振兴大兴和建设社会主义的有所作为的精神是可贵的。但是

也留下了一些深刻的教训。在经济发展中急于求成，片面追求发展速度，过分强调人的主观作用，忽视客观经济发展规律，盲目设定超越了发展阶段生产发展指标，客观上助长了虚报浮夸、高指标和瞎指挥的不正作风。

二、人民公社化运动

在“大跃进”的高潮中，在所有制过渡方向急于向更高阶段的生产关系过渡，在这种急于过渡的思想指导下，人民公社化运动轰轰烈烈地开展起来。1958 年 3 月，中央会议通过《关于把小型的农业合作社适当地合并为大社的意见》，全国各地先后开展了并社工作。8 月 29 日，中央在北戴河召开政治局扩大会议，通过《关于在农村建立人民公社问题的决议》。这次会议把人民公社化运动 推向高潮。大兴区积极响应，很快就将高级农业生产合作社转成为人民公社。

1958 年 6 月 10 日，大兴区委召开常委会，传达市委召开各县委书记会议精神，研究农业社并入农场的问题。会议决定，将红星、西红门、旧宫、鹿圈、金星 5 个乡并入南郊农场；芦城、黄村、北臧村 3 个乡并入前辛庄农场；采育、长子营、凤河营 3 个乡并入永合庄农场；安定、礼贤两乡合并，新建安定农场。共 4 个农场由 13 个乡组成，耕地 63.28 万亩，农户 3.18 万户，15.33 万人。6 月 30 日，区委在《关于农业生产上几个问题向市委的报告》中提出，将全区所有农业社全部改为国营、乡营农场，变集体所有 制为全民所有制。8 月 11 日，大兴区在魏善庄乡搞合作农场试点， 将 31 个农业社转成了合作农场。28 日，经全体社员讨论同意，将合作农场转成为人民公社，成为全区第一个人民公社。

在完成试点的基础上，8 月 14 日，区委拟定《关于扩建农场与合并农业社转为人民公社的意见（草案）》。9 月 4 日，区委召开全

委会议，就成立人民公社问题作出 4 项决议并提出具体政策。正式通过《关于小社合并大社升为人民公社的决定》。很快，一切生产资料收归人民公社所有，社员的房屋、树木及财产被无偿征用；各村成立食堂，社员吃饭不要钱，实行“供给制”“食堂化”，社员家

中的锅台大部分被拆掉。将区内 20个乡、347个农业社、6个国有农场合并，划为 6 个人民公社。即采育、凤河营、长子营、青云店 4 个乡与永合庄农场合并为采育公社，1.38 万户，社址设在采育镇。庞各庄、北顿垡、定福庄、北臧村 4 个乡和庞各庄苗圃、3 个堤防社合并为庞各庄公社，共 1.11 万余户，社址设在庞各庄镇。黄村、芦城两个乡与团河、前辛庄两个农场合并为黄村公社，共 8035 户，社址设在黄村镇。红星、鹿圈、旧宫、金星、西红门 5 个乡与南郊农场合并为红星公社，共 7177 户，社址设在五里店。榆垡和南各庄 2 个乡合并为榆垡公社，共 7763 户，社址设在榆垡镇。魏善庄、安定、礼贤 3 个乡合并为安定公社，共 10021 户，社址设在安定镇。9 月，各公社相继召开成立大会，全区建立人民公社工作全部完成。是时，全区单干户由高级社时的 195 户减为 81 户。到 1960
年 8 月 11 日，红星人民公社被命名为“红星中朝友好人民公社”。全区实现人民公社化后，大兴区委及时出台人民公社一系列管理办法。1959 年 1 月至 3 月份，大兴区委陆续制定了《关于人民公社若干问题处理办法的意见》《关于人民公社统一管理若干问题 的意见》《关于人民公社管理体制的规定》《关于人民公社生产管理 责任制问题的意见》《关于人民公社劳动计酬问题的意见》《关于做 为基本核算单位的大队或生产队的职权范围的决定》等。人民公社 实行政社合一体制，不仅负有管理经济、文教职能，而且负有管理 政权事务职能。公社下辖生产大队、生产队。1958 年至 1960 年， 全区以公社为核算单位。

人民公社建立初期，一度取消了高级社按劳分配的制度，实行“供给制”，时称“十一包”“十八包”等，即包吃饭、包上学、包看病……由于并不具备相应的物质基础，因此这种“供给制”是不切实际的，仅仅

实行了一两个月就终止了。

三、初步纠“左”

1958 年秋冬之间，中央通过调查研究觉察到“大跃进”和人民公社化运动中出现了严重问题。从 1958 年 11 月中央第一次郑州会议到 1959 年 7 月的庐山会议，党中央就开始着手纠正“左”倾错误，纠正生产关系超越发展阶段的“共产风”等。1958 年 11 月党的八届六中全会通过《关于人民公社若干问题的决议》，决定在全国农村对人民公社进行整顿。此后，中央先后制定《关于人民公社管理体制的若干规定（草案）》《关于人民公社当前政策问题的紧急指示》《关于纠正“五风”问题的指示》等文件，开始着手纠正人民公社化运动中出现的错误。

人民公社化运动高潮时，出现了供给制和“共产风”问题。市委就针对运动中出现的问题，决定着手解决。区委根据市委要求，开始纠正“左”倾错误。1959 年 4 月 11 日，区委召开会议，传达学习市委书记彭真向郊区人民公社干部和社员作的《关于开展整风运动的报告》，并对全区运动的开展作了部署，发动群众开展大鸣大放，给公社提意见。结合学习贯彻党的八届六中全会决议，总结人民公社化的经验教训，区委本着边整边改的要求，下决心从房屋和实物退赔入手，调整平均主义分配制度，纠正在“平、调、统”上出现的“左”倾错误。

自 1958 年 10 月份起，各公社普遍采取粮食“供给制”和工资制相结合的分配办法。据黄村公社统计，供给部分占社员所得总额的 83%，工资部分仅占社员所得总额的 17%。这种平均主义的分配

制度，严重挫伤了社员的劳动积极性。12 月，区委对如何看待人民公社分配制度进行了调查。有的社员说："人民公社吃饭一样，拿钱一样，谁还积极干呀！""为啥生产劲头不大，就是好坏不分，多劳者也不多得，有一天算一天。"在这种心态下，形成了一种出

勤出工不出力、人多却不出活的现象。区委根据社员的意见和实际情况，决定对公社分配制度做进一步调整，把按劳分配部分占社员分配总额的比例提高到 38.4%，社员劳动积极性仍不高。1959 年 7 月，区委决定对公社分配制度再度调整，将供给部分占分配总额的比例降到 30%，工资部分占分配总额的比例升到 70%。

在 1958 年 7 月“大跃进”高潮中产生至人民公社后全区普及的公共食堂，部分干部群众始终存有异议。1959 年 7 月，全区农村共办起食堂 757 个，参加食堂的农民 5.24 万户，占全区农户的 85%。区委贯彻“积极办好，自愿参加”的原则，全部散伙的食堂有 43 个，少数人退出的食堂有 279 个，退出食堂的社员有 2288 户。

人民公社初期，大刮以“一平二调”为主要特点的“共产风”，急急忙忙由农业社转为人民公社，一切生产资料收归人民公社所 有，社员的房屋及财产被无偿占用。全区无偿占用、调拨社员房屋 2.11 万间，家具 1.31 万件、小农具 3.7 万件，树木 9.02 万棵，猪、羊 4.37 万头（只），鸡、鸭 3.65 万只。队与队之间，社、队之间无偿调拨粮食、物资、劳动力现象很严重，侵害了农民的利益，引起社员极大不满。1960 年 11 月开始，县委着重贯彻中央《关于纠正平调错误退赔的规定》，建立了以县委副书记王海任组长的退赔平调款领导小组。对 1958 年成立人民公社时出现的“一平二调”“共产风”问题认真地进行了清理，加紧房屋退赔和实物退赔。据查，全县各级平调 578.49 万元（旧币，下同），其中平调社员的就有 414.99 万元。自 1960 年 11 月到 1961 年 5 月，落实了实物退赔。

整风期间，县委认真学习贯彻中央第二次郑州会议精神，按照

整顿和建设人民公社的方针，本着“统一领导，队为基础；分级管理，权力下放；三级核算，各计盈亏；分配计划，由社决定；适当积累，合理调剂；物资劳动，等价交换；按劳分配，承认差别”原则，抓紧整改和具体落实工作。对公社管理体制进行了改革，下放

权力，分级管理；实行以大队或生产队为核算单位，推行包工、包投资、包产量、超产奖励的三包一奖责任制。至此，在“大跃进”和人民公社运动化中出现的“左”倾错误得以纠正，在一定程度上 缓和了党群、干群关系紧张的局面。但对在刮“共产风”中侵占社 员的私产，只是进行了部分退赔，工作不够彻底。

四、“反右倾”斗争

1959 年 8 月，中央向全党发出《关于反对右倾思想的指示》，市委发出《关于立即贯彻执行中央关于反对右倾思想的指示的紧急通知》，使整个形势即刻发生逆转。由此，纠正“左”倾错误的工 作被迫中断。

8 月 16 日，中央下发党的八届八中全会通过的《关于以彭德怀同志为首的反党集团的错误的决议》和《为保卫党的总路线、反对右倾机会主义而斗争》等文件，提出要把反对右倾机会主义的斗争作为全党的主要任务。此后，“反右倾”斗争迅速在全党展开。

大兴区委遵照市委要求，组织全区党员干部投入到“反右倾”斗争中。1959 年 8 月 11 日至 12 日，开始在党内通过各种形式学习传达党的八届八中全会精神和中央、市委发出的《反对“右倾”思想的指示》，并学习了 8 月 6 日、7 日《人民日报》两篇社论。8 月 20 日，区委发出《关于进一步贯彻执行中央关于反对右倾思想的意见》，要求对有“右倾”情绪的人和“右倾”保守分子要有分寸、有重点地开展鸣放辩论，要彻底揭发。对“大跃进”和人民公社的优越性要广泛宣传，全面掀起工农业生产和增产节约运动的高潮。9 月 11 日至 16 日，全区分别向全体党员传达了党的八届八

中全会决议，并多次组织学习讨论。自 10 月 22 日开始，组织全区 17 级以上党员干部和公社党委书记、大队党总支书记进行为期

3 个月的“反右倾”整风学习，参加学习的共 188 人。参加学习的同志，在认真检查自己的同时，还进行了揭发检举，对“右倾”思想严重的同志进行了批判。对 13 人进行了重点批判，其中 8 人被认为有所谓的严重“右倾”思想。1960 年 2 月 23 日，开始在县直、工厂、财贸系统 17 级以下党员干部进行反右整风运动。450 人参加，对 24 个重点人进行了批判。至 3 月 31 日反右整风运动结束。

“反右倾”斗争造成严重后果，中断了纠正“左”倾错误的进程，再次使党内民主生活遭到破坏，错误伤害了一批坚持实事求是、善于反映真实情况、敢于提出不同意见的党员干部。

第四节　对国民经济和社会政治关系的调整及“左”的错误的发展

一、面对经济困难共渡难关

1959 年至 1961 年期间，党和人民遇到了新中国成立以来最严峻的经济困难时期。

大兴区人民公社成立以后，农村集市贸易、小商小贩、家庭副业统统当作“资本主义尾巴”被割掉。人民公社片面强调长远利益和公共积累，基本建设一起上，透支花钱，致使年终分配无力全部兑现。1959 年、1960 年连续两年没有给社员兑现分配。

1959 年 8 月 6 日至 7 日，大兴连续降雨 261 毫米，河、库水猛涨，超过警戒线。除永定河外，其他河流和水库溃堤、决口，全

区 87% 的庄稼被淹，500 余村被水包围，倒塌房屋万余间。12 日至 18 日，又降两场暴雨，全区有 74 万亩农田大量积水，遭受涝灾，大田收成无望的达 35.85 万亩。这使得群众本已十分艰难的生活进一步加重。

在市委的领导下，大兴区委迅速组织广大干部群众开展生产救灾。全区排除积水粮田 1.25 万亩，打捞残秧 3.06 万亩，突击抢修房屋 6000 多间。8 月 19 日，区委发出“鼓足干劲，积极主动，增产节约，生产自救，战胜灾荒”的指示，要求做到轻灾不减产，重灾少减产。10 月，区领导率领干部、社员 3000 多人投入开挖渠道农田基本建设。

县委号召全县人民，人人动手，开展大力采集代食品运动。1960 年春，全县人民生活十分困难，口粮每人每月 7—15 斤，完全靠国家供应，且以糠菜代替。由于粮食指标低，营养不足，全县 6 个公社均已发现浮肿病人，尤其是庞各庄公社更为严重，全公社已发现浮肿病人 1000 余人。3 月 23 日，大兴县委、县人委为了确保全县灾民安全渡荒，建立了以副县长为主任的县生活福利委员会。食品供应日趋紧张，县委按照“低指标，瓜菜代”指示，发出《认真贯彻“以粮为纲”的方针，抓好当前农业生产》文件。要求 开展大种十边地[a]、大种空间地的突击战役。做到每人种地一、二 分，生产蔬菜。11 月，面对经济困难粮食紧张的形势，县委在全县开展了“增产节约用粮”的教育。11 月 2 日，县委召开公社书记电话会议，要求抽出 40%—50% 的社员大搞代食品，突击半个月时间，每人平均储存干菜代食品 80 斤—100 斤，采集的种类有各种野菜、树叶、白菜根等 26 种。要做到像抓粮食一样去抓代食品。1961 年春天，开始允许社员在房前屋后、路旁、沟边开小片荒地，种“十边地”，多栽些白薯、杂粮、蔬菜，以补粮食的不足，缓解粮食紧张局面。

为使全县人民依靠低指标、代食品安全度过冬春，县委重点做

了 5 个方面工作。一是决定领导干部包队的办法，安排好社员生活问题。县委从各部、局抽调 48 名科、局级干部深入到各公社包村

---

a“十边地”指田埂边、沟渠边、道路边、房前屋后等处的零星隙地。

队，搞好群众生活，有针对性地做好具体指导工作。做到“三保证”，即保证不得浮肿病，保证不饿死人，保证牲畜安全过冬。所承包的社、队如发生问题，造成严重后果的，承包人要负直接责任。二是努力办好公共食堂。全县 954 个食堂，24.1 万人，吃粮指标安排到户，落实到人，张榜公布，凭票供应。三是办代食品生产加工厂。全县建淀粉厂 288 个，日产 8500 余公斤。现存可制淀粉的各种秸秆 650 万公斤，可制淀粉 300 余万公斤，全县人均 16.25 公斤。四是合理安排社员生活劳动时间。1960 年冬至次年春，县委安排在百天内，实行半日劳动半日休息，口粮很低的可再短些。开会或集体活动每天不超过 2 小时，晚 7 时后不搞群众活动。1961 年 1 月，市政府调给大兴粮食 828 万公斤。这样 2 月每人平均可吃到口粮 10 公斤，再继续大搞代食品，春荒、夏荒基本可以度过。五是县委积极采取有效措施，消灭和预防浮肿等疾病，保证广大社 员身体健康。县医疗、县粮食局等部门积极协助做好相关工作。2 月，县医疗部门组织 500 余名医疗人员，为因营养不足造成的浮肿病患者进行免费治疗。11 月，为调理大批浮肿病人，县粮食部门组织向全县社员、居民发放补助黄豆、康复散等。

二、开展整风整社和“新三反”运动

1960 年 10 月，党中央开始部署整风整社，以便肃清“共产风”、浮夸风、强迫命令风、生产瞎指挥风以及干部特殊化风等“五风”的影响。11 月，党中央发出《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》即“十二条”，规定了十二条政策。政策重申：三级所

有，队为基础，是现阶段人民公社的根本制度。同时要求，必须彻底清理“一平二调”给农民造成的损失，该退赔的坚决予以 退赔，坚持按劳分配的原则，允许社员经营少量自留地和小规模家 庭副业，逐步恢复农村集市。随后，党中央又发出《关于贯彻执行

“紧急指示信”的指示》《中共中央关于彻底纠正五风问题的指示》，要求各地尽最大的努力坚决纠正“五风”问题。以贯彻《紧急指示 信》为主要内容的整风整社运动在全国农村大张旗鼓开展起来。

1960 年 11 月，县委迅速在全县传达贯彻中央政策指示。决定利用冬季学习贯彻中央《紧急指示信》政策，深入开展整风整社运动。12 月，县委先后两次召开五级干部会议，有 1420 人次参加。会议主要学习贯彻中央《紧急指示信》政策，重点解决“三级所有队为基础”“三包四固定”“纠正一平二调”、反“五风”和安排社员 生活等问题。1961 年 4 月 8 日，中央《农村人民公社工作条例（草案）》（简称“农业六十条”）下发后，县委分 4 片召开会议，组织全县 5 级干部进行学习讨论。4 月 14 日至 16 日，县委组织全县干部向广大群众广泛宣传“农业六十条”，拉开了全县学习、宣传、贯彻“农业六十条”高潮的序幕。大兴县委认真学习贯彻中央指示 和有关政策，对人民公社化运动中出现的错误展开大鸣大放、大讨 论，逐条纠正，具体落实到位。

从 1960 年冬至 1962 年春，大兴县贯彻落实《紧急指示信》和“农业六十条”精神，并开展整风整社运动。在此期间重点解决了整顿干部“五风”、调整社队规模、取消农村集体食堂、开展甄别纠错工作等 7 个方面问题。

遵照上级指示，1960 年 4 月 14 日，县委开始在黄村公社进行反贪污、反浪费、反对官僚主义（简称新“三反”）运动试点。23 日，“三反”运动在全县铺开。26 日，县委召开五级干部会，把各公社重点人及骨干集中到县里开展“三反”运动。会上有 424 人坦白交待了贪污问题，共计贪污 1.39 万元，其中公社化以前贪污的

52 人，2345 元；公社化后贪污的 372 人，1.16 万元。

通过整风整社和三反运动，全县出现了“三高”（干活出勤率高、效率高、质量高）、“四好”（干部执行政策好、带头劳动好、有事和群众商量好、大公无私不占便宜好）、“五大高兴”（干部对

领导权下放高兴、对上级来人解决问题高兴、对上级领导作风民主高兴、对社员生产积极干劲足高兴、对干群一条心高兴）、“八满意”（对扑灭“五风”满意，对新干部满意、对兑现一平二调政策满意、对落实“三包一奖”满意、对社员真正当家作主满意、对“小包工”按劳取酬满意、对留自留地满意、对粮食指标增加满意）的良好局面，社员生产情绪空前高涨。全县通过整风整社运动，贯彻中央《紧急指示信》“农业六十条”，调动了广大群众的积极性，使农业生产获得一个较好的收成，粮食产量达到 6000 万公斤，留下口粮、种子、饲料后，卖给国家余粮 200 万公斤，实现新中国成立后第二次向国家卖余粮。

三、调整和整顿县属工业

20 世纪 50 年代，随着国民经济恢复和社会主义改造完成，县办工业得到初步发展。1958 年年底有国营企业 11 家，县办集体企业 25 家，局属企业 1 家，社办企业 49 家，队办企业 24 家，校办企业 400 多家，县属工业 46 家。

1961 年 1 月，中央提出对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针。按照中央要求以及北京市有关发展手工业的若干政策，大兴县对县属企业的经济结构和经济关系进行调整。

1961 年，大兴县把竹木制品厂、六一鞋厂、粘合剂厂、团河砖瓦厂、大兴发卡厂、红旗鞋厂、大兴服装厂、大兴制帽厂、大兴线材厂 9 家企业交回北京市归口管理后，对那些原材料不足、产品质量差、成本高的工厂采取了停撤措施，关停的企业有棉纱厂、制毯

厂、石油厂、化工厂、造纸厂、金属结构厂 6 家。县集体企业在国民经济困难时期，6 个手工业社合并扩建为农业机械厂、木器厂和县纺织厂，大部分手工业社下放，由当地人民公社管理。1963 年，黄村铁业社由社属企业升为县属企业。红星公社企业并入南郊

农场系列，1962 年部分小厂相继停办。校办企业因规模小，效益不高，1960 年以后大部分停办。社、队企业为集体所有制，始于 1958 年，后逐年发展，至 1962 年社办工业发展到 20 家；队办工业发展到 107 家。1959 年始，个体、私营企业在县内不复存在。

由于全国严峻的经济形势，城市居民的粮食供应问题尤为突出。在当时全国粮食十分短缺的情况下，最好的解决办法是从城市压缩人口下乡。根据中央“精简职工支援农业”的指示，1961 年 7 月，大兴县作出“精简城镇人员 3000 人”的决定。全县共有无业家属 4332 人，有调整时期精简还乡 2350 人，其中回农村的 1845 人，回街道的 505 人。企业调整、整顿期间，随着企业关停并转，职工精简下放到农村，精简职工近千人，大大缓解了各级政府的压力。

四、中共大兴县第二次代表大会

1962 年 5 月 6 日至 9 日，中共大兴县第二次代表大会在黄村召开，应到代表 285 人，实到 272 人。大会审议通过了张景伯代表大兴县委作的关于几年来的工作总结报告。报告总结了大兴县农业、工业、手工业、文教卫生、党的建设等几方面工作，并就全县今后工作作了计划安排。

会议认为，第一次党代会以后几年间，县委基本上坚持了中共中央的路线、方针、政策，领导全县人民胜利地进行了各条战线的社会主义建设。同时指出，1959 年“反右倾”斗争中，错误斗争、处分了一些同志，严重影响了党内的民主生活。会议选举产生了中共

大兴县第二届委员会，委员 23 人，候补委员 5 人。

在中共大兴县第二届委员会第一次全体会议上，选出 9 人组成县委常务委员会，选举张景伯为县委书记。

此次代表大会以后的几年间，中共大兴县委贯彻执行党中央提

出的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，使三年困难时期的局面得到较快扭转，工农业生产有了较快恢复；同时对在“反右倾”斗争中被错误批判的同志进行了甄别。

五、城市“五反”运动和农村“四清”运动

1962 年 1 月 11 日至 2 月 7 日，党中央在北京召开扩大的中央工作会议。出席会议的有中央和省、地、县委四级主要负责人以及重要厂矿和军队的负责干部，共 7118 人，通常称为七千人大会。这次大会，是在经过一年调整形势有了转变，但是困难还很大、党内外还有很多思想疑虑的情况下召开的。会议目的是进一步总结“大跃进”以来的经验教训，统一认识，增强团结，动员全党更坚 决地执行调整方针，为战胜困难而奋斗。

七千人大会以后，中央采取一系列措施对国民经济进行调整，经济状况逐步有所好转。但还存在一些突出问题，如国营企业和合作社企业在生产建设中浪费现象严重；有些物资调拨和商品流通管理不严；一些干部产生损大公、肥“小私”、只顾局部利益不顾国 家利益的分散主义，特别是本位主义滋生，个人贪图享受、讲排场 摆阔气、铺张浪费、假公济私、多吃多占、滥用国家资财的现象时 有发生。

1963 年 3 月，中央发布《关于厉行增产节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义运动的指示》（简称“五反”）。规定“五反”运动分为三个阶段进行：第一阶段，把增产节约运动深入地开展起来；第二阶段，结合增产 节约，

反对铺张浪费，整顿制度；第三阶段，再结合增产节约和整顿制度，大张旗鼓地开展群众性的反对贪污盗窃和投机倒把运动。中央指示下达后，“五反”运动迅速在全国开展起来。

4 月 1 日，市委全体会议讨论并通过了《关于厉行增产节约和

“五反”运动的部署》，要求以厉行节约和“五反”运动为纲，充分发动群众，统一安排各方面工作。

4 月 5 日，大兴县委根据市委部署，决定在全县开展增产节约和“五反”运动。按照中央“说服教育、洗手洗澡、轻装上阵、团 结对敌”的方针，集中精力抓县直机关领导干部和基层干部的“五反”运动，“洗澡下楼”。8 月 17 日，县委作出《关于在县委和县人委机关开展“五反”运动的部署》。运动分三步进行：第一步，重点反对（检查）铺张浪费、多吃多占和特殊风问题；第二步，开 展反贪污盗窃，投机倒把问题；第三步，开展反对官僚主义和分散 主义问题。在方法上先领导干部，后一般干部，先自我检查，再 群众揭发，重大问题转入专案处理。“五反”运动开始后，广大干部开始进行“洗手洗脸”“照照镜子”“放放包袱”的自我检查活动。9 月 10 日，在机关“五反”运动中，通过自我检查、群众帮助，12 名县领导全部下楼（即过关）。在县领导干部“洗澡下楼”、带头检查的带动下，县直机关的 24 个单位 939 人参加“五反”运动，揭发了许多损害社会公共利益的问题。1964 年 4 月 2 日，县直机关“五反”运动中的案件，经过核算定案，属于贪污盗窃的 28 人，属于投机倒把的 2 人，内有党员 12 人、团员 4 人、群众 14 人；有 27 人作了结论，其中给予党纪政纪处分的 5 人，免予处分的 22 人。当月，城市“五反”运动结束。

在国民经济严重困难时期，广大农村的基层干部出现了一些问题，由于农村基层社队管理制度不健全，长期账目混乱，财务不清；有些干部多吃多占、损公肥私，少数干部仗势欺人、以权欺众、违法乱纪等不法行为屡有发生；社会投机倒把、封建迷信活 动

也有所抬头。对此，河北、湖南等省最先开展了社会主义教育运 动的试点工作。1963 年 2 月，在中央工作会议上，毛泽东对湖南、河北的做法给予充分肯定，并决定，在全国农村分期分批地普遍进 行一次社会主义教育运动。

4 月，大兴县社会主义教育运动开始。北京市副市长带领工作组来大兴，在北臧村公社进行试点，拉开了运动的序幕。

大兴县委召开工作会议，贯彻党的八届十中全会及市委工作会议精神，研究开展社会主义教育运动问题，决定全县“四清”运动 分两批进行，每批分四个阶段，即培训队伍，清理四项（清理账目、清理仓库、清理财务、清理工分，简称“四清”，又称小“四清”），对敌斗争，巩固成果。第一阶段组织培训，进行阶级教育，开好公社三级干部会。第二阶段组织社队干部“放包袱”（即检查交代问题），教育群众正确处理国家、集体、个人三方面的关系。第三阶段复查阶级成分，划清阶级阵线。第四阶段整顿党、团组 织，加强思想建设，建立健全经营管理制度，巩固运动成果。

随后，县委党校分 5 批训练农村基层干部 4500 余人，各公社党委分批训练农村党员 3500 余人。7 月 14 日至 30 日，县委召开县、公社、大队三级干部会议，全面部署了社会主义教育运动及“四清”工作，到会 1479 人。会上传达了中共中央《关于目前农村工作中若干问题的决定（草案）》（简称“前十条”）等文件。“前 十条”对阶级斗争形势作了过于严重的估计，认定“四清”和“五反”及“打击和粉碎资本主义势力猖狂进攻的社会主义革命斗争”。 要求各地训练干部进行试点，为普遍开展社会主义教育运动做准备。会议期间，采取学文件、找差距、揭盖子、放包袱、自我教育的方法，训练了大队党支部书记、大队长。1058 名大队、生产队干部中 895 人放“包袱”4105 件。这次会后，试点单位北臧村、黄村、天堂河、红星公社“四清”运动开始。8 月初，全县各公社机关“四清”运动铺开。9 月，中央又制定《关于农村社会主义教育运动中一些具体政策的规定（草案）》（即“后

十条”)。“后十条” 在肯定“前十条”的基础上，提出运动要“以阶级斗争为纲”。

10 月 10 日，参加第一批“四清”运动的有采育、礼贤、安定、凤河营、长子营 5 个公社。派出“四清”工作队员 1079 人，

其中市选派 831 人，县选派 196 人，公社选派 52 人，分赴各单位给予把关。“四清”运动的矛头主要针对农村各级干部。各级领导干部要“下楼”，一般干部要“洗手洗澡”，实行人人过关，大批党员干部被批判。12 月 5 日，县委在《关于前段“四清”运动的情况和今后安排意见的报告》中明确提出，搞好农村社会主义教育运动要抓住 5 个要点，即阶级斗争、社会主义教育、组织贫下中农阶级队伍、“四清”、干部参加集体劳动。《报告》要求，对犯错误的干部不能一棍子“打死”，要团结 95% 以上的干部，打击的只能是阶级敌人。1964 年 6 月，“四清”运动试点单位及各公社机关，参加第一批的 5 个公社“四清”运动结束，向县委提交专案报告。

1964 年 2 月下旬，第二批“四清”运动在庞各庄、芦城、榆垡、定福庄、大辛庄、南各庄 6 个公社展开。4 月上旬开始，农村基层企事业单位如银行营业所、税务所、基层供销社等普遍开展财 贸“四清”运动。5 月初，县委决定，将“四清”运动范围收缩。
8 月底，农村基层企事业单位财贸“四清”运动纳入农村“四清”，与各公社“四清”运动同步进行。当第二批“四清”运动正在火热 进行时，市委根据中央“大兵团作战”的要求，决定集中兵力搞一 场“大兵团作战”。9 月 1 日，大兴县抽调 369 名干部参加通县“四清”会战，并成立“四清”支队，张景伯任支队党委书记，夏阳任 支队长。12 日，参加第二批的 6 个公社“四清”运动暂停。

1965 年 2 月，中央下发《农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题》（即“二十三条”）。“二十三条”部分纠正了 1964 年下半年各地“四清”运动中出现的“左”的偏差，肯定农村基层干部的多数是好的或是比较好的，提出要尽快解脱他们，“四清”要落实到建设上面。

但是，它又强调这次运动的性质是解决社会主义和资本主义的矛盾，提出运动的重点是“党内那些走资本主义道路的当权派”，使阶级斗争扩大化理论进一步发展。此后，这次社会主义教育运动统一称“四清”（即清政治、清经济、清组织、清

思想）运动，亦称大“四清”运动。当月，县委连续召开四级干部会、贫下中农代表会，传达“二十三条”和相关录音报告，开展放包袱活动。在四级干部会上，陈修政代表县委检查了县级机关存在的问题。有 8900 余名大、小队干部再次放“包袱”3.67 万件。会上，还搞了破产还债、退款还贷和退赔物资活动。当即退款 2.48 万元，其中包括卖物款 6583 元，收回贷款 2568 元，出现了过左倾向。

7 月，大兴县成立“四清”工作总团；各公社、财贸下设 5 个分团。此时，全县“四清”工作队队员达 2600 余人，组成“四清” 工作队分别进驻农村社队、各企事业单位，从此，大“四清”运动 展开。8 月中旬，参加第二批小“四清”运动的青云店、芦城、定福庄、庞各庄、大辛庄、榆垡、南各庄、魏善庄 8 个公社大“四清”运动开始。当月，大兴县文教战线开展“四清”运动，中小学教师分别集中到各公社，学习“二十三条”，开展揭发批判、“洗手洗澡”，历时 3 个月。9 月，县属企事业单位大“四清”运动开始。

10 月 15 日，县委决定加强社队、财贸系统政治机构的建设。各公社建立政治处，由一名公社副书记任政治处主任。大队设政治指导员，生产队设政治员。12 月底，县供销社设立政治处；贸易公司、县银行、粮食局设政治教导员。这推动运动进一步向“左” 的方向发展，很多农村基层领导干部被当成“走资本主义道路的当权派”打倒，很多普通党员受到错误处理（劝退、不予登记），部 分公社在运动中搞了合并生产队、收回自留地、取消农村集市等。 “四清”运动中，全县 1933 名干部群众受到立案审查，592 人被定为敌我矛盾，209 人被遣返还乡，398 户改划阶级成分。

在“四清”运动中，成立了大兴县贫下中农协会；全县 418 个大队建立贫下中农协会，共有会员 3.9万人；县工会利用厂史、村史、家史对职工进行阶级教育，提高职工的阶级觉悟；各公社分别请老贫农、老工人、老干部作忆苦思甜报告。写村史、家史、社

史，对群众进行阶级教育；县文化馆举办雷锋事迹展览，到各公社巡回展出。这些措施和做法在配合“四清”运动进行阶级教育方面发挥了一定作用。

1966 年 5 月，“文化大革命”运动开始，“四清”工作队相继撤离，农村“四清”运动随即结束。从 1963 年开始至 1966 年结束的社会主义教育运动，对于解决农村干部作风和经济管理等方面的问题起到了一定作用。但由于把各种不同性质的问题，都认为是阶级斗争或是阶级斗争在党内的反映，使不少干部受到不应有的冲击。

1956 年至 1966 年，是党领导全国人民全面建设社会主义的十年。这十年间大兴县的地方经济得到了较快的发展。1963 年至 1965 年间，社会总产值年均增长 16.3%；工农业总产值年均增长 16.8%；国民收入年均增长 15.8%。这几项综合经济指标的年均增长速度，是新中国成立以来的最高水平，这是贯彻中央关于“调整、巩固、充实、提高”方针取得的成果。这一时期，社会主义建设尚在探索之中，党的指导思想存在着“左”的错误，大兴地方党委在贯彻执行的过程中，不可避免地也出现了一些失误。十年探索中曲折前进的历程，无论是成就还是挫折，都为大兴各级党委、政府和人民提供了宝贵的经验教训。

第六章 “文化大革命”的十年和在徘徊中前进

第一节 “文化大革命”的兴起

1966 年 5 月 4 日至 26 日，中央政治局扩大会议在北京召开。会议于 5 月 16 日通过《中国共产党中央委员会通知》(简称“五一六通知”)，中央政治局扩大会议标志着“文化大革命”正式发动，这次会议通过的“五一六通知”成为“文化大革命”的纲领性文件。历时 10 年的“文化大革命”，大兴区内经济、社会建设事业和党的建设蒙受巨大损失，各级领导干部、广大党员和人民群众 对“文化大革命”中“左”的错误不断加以抵制和斗争，使“文化 大革命”的破坏受到一定程度的限制。

一、“文化大革命”初期的大兴

1966 年，正当国民经济的调整基本完成，国家开始执行第三个五年计划的时候，思想文化领域里的“左”倾错误批判不断升 级。1965 年 11 月 10 日，上海《文汇报》发表姚文元《评新编历史剧〈海瑞罢官〉》一文，成为引发“文化大革命”的导火索。

1966 年 5 月 16 日，中共中央政治局召开扩大会议，通过《中国共产党中央委员会通知》(简称“五一六通知”)。会后，“文化大革

命”在全国开展起来。

1966 年 6 月 1 日，大兴县委召开常委会议，传达了 5 月 31 日晚市委“关于改组原北京市委”会议的精神。6 月 6 日，根据中央“五一六通知”的精神和北京市委工作会议的要求，县委召开了县直机关干部“表态”“声讨”大会。会议传达了“五一六通知”和 市委工作会议的精神，要求各单位都要召开座谈会进行学习讨论， 也可以写大字报。县委关于对待“文化大革命”的表态书在会上通过并上报新市委。“文化大革命”在大兴县开始。

6 月6日，县委常委会议研究传达北京市委《关于开展文化大革命的报告》。6月9日，县委常委会议检查了县委前一段时间对“文化大革命”领导不力的问题，开展了批评与自我批评，重新传 达北京市委的报告。6月10日，县委常委会议继续检查前一段对“文化大革命”领导不力的问题，由于县委书记张景伯在市参加市 委扩大会，决定由县委副书记、县长陈修政带一部分人领导运动， 副书记齐心带一部分人抓生产。6月15日，国务院夏收、夏种、夏管“三夏”工作队向县委常委传达国务院和北京新市委关于“文化大革命”和三夏工作的指示。常委会议决定：“文化大革命”暂 停一段时间，从各单位抽调力量，先下乡抓三夏工作，三夏结束后再搞运动。7月20日，县委下发文件，再次强调人民公社经营管理必须突出政治，抓住阶级斗争和路线斗争这个纲，认真贯彻执行党的各项方针政策，加强生产队的经营管理，按“六十条”办事。 强调各级要千方百计抓好三夏生产，力争丰收。7月31日，县委决定成立学习毛主席著作领导小组。7月中旬，北京市委派工作队进驻大兴县。

7 月 29 日，北京市委发出《关于撤销各大专学校工作组的决

定》，宣布大中学校放假半年闹革命。学生们迅速行动起来。受北京高等院校的影响，大兴的中小学也迅速掀起“文化大革命”运动。各学校先后成立了各种名称的红卫兵组织，开声讨会、批判

会、贴大字报，并出现揪斗、批判校领导和所谓有问题的教师的行动。正常的教学工作已无法进行，各中小学校秩序混乱。中学的升级、升学考试被取消，小学毕业生毕业升学考试虽已结束，但不能升学，也要留校闹革命或回家等候通知，工厂、机关、企事业单位和农村也相继成立了红卫兵组织。

8 月中旬，中共中央《关于无产阶级文化大革命的决定》(即“十六条”)公布后，大兴县“文化大革命”运动有组织开展的状况被“踢开党委闹革命”所取代。8 月 22 日，县委书记张景伯被作为“旧市委在大兴的代理人”，遭到群众组织揪斗，其他大部分县委、县人委领导也相继被揪斗。继而，各部、委、办、局和公社领导大部分被作为“旧市委黑线人物”“走资派”和反革命修正主义分子被揪斗罢官。据 1967 年 11 月 23 日统计：全县共揪斗干部 247 人，其中县、局、公社级干部 86 人，一般干部（包括教师）161 人，公社主要领导 54 人。全县陷于一片混乱的状态。1966 年 8 月，各公社及机关、企事业单位普遍建立了“文化大革命领导小组”。

8 月 19 日开始，北京红卫兵冲向社会，发起了一场规模空前的“破四旧”“立四新”和“横扫一切牛鬼蛇神”运动。这股浪潮很快冲击到大兴。一些群众走上街头，砸了清真寺殿顶，焚烧经书字画，刀刮古碑。其后各生产队自发成立文化大革命小组，组织村民冲进地主富农家里，搬走旧衣柜、旧钟、旧瓷瓶等物。

所谓破“四旧”，就是改地名、人名，剪长发、烫过的发，剪式样新潮些的衣服，砸毁文物、打人、抄家等。大兴县曾一度被改名为“红旗县”，不久又恢复原名，一些村镇也被改名。在极左思潮的影响下，大

仅供学习交流 请勿用于商业用途

兴的红卫兵也冲上街头，他们把一些认为出身有问题的群众，都当成阶级异己分子，实行“群众专政”，把他们的合法财产，都说成是“封、资、修”的黑货，冲入一切“牛鬼蛇神”

（指地、富、反、坏、右，又称“黑五类”）家中，先打人，后抄

家，出现阶级斗争扩大化，过激过火的现象。新中国成立以来 17 年的各项工作被全盘否定，各级干部大都被打成走资派，在“造反 有理”的旗帜下，无政府主义、极端民主化思潮泛滥，风行一时，“打、砸、抢”被视为“革命行动”。仅红星公社就有 2500 户被抄。抄走的“四旧”大部分是桌椅板凳、锅碗瓢勺、衣服被褥、床、收音机、自行车及首饰等生活用品，也有少量的银元和存折。生活用品大部分廉价处理给了社员和职工，少数较贵重物品被当时的造反派所占用。在农村，没收的房屋小部分低价卖给了社员，大部分为集体占用。到 1967 年 5 月 24 日，县委发出《把在破四旧过程中查出来的古书、文物统一集中到文教局、财政局保管的通知》。在破“四旧”中，团河行宫遭到严重的毁坏。

在这股大破“四旧”，“横扫一切牛鬼蛇神”的浊浪冲击下，1966 年 8 月 27 日至 9 月 1 日大兴县部分公社大队和基层单位先后发生针对“四类分子”（地主、富农、反革命、坏分子）及其家属子女的严重流血事件[a]，涉及全县 13 个公社、49 个大队、1 所学校、一个卫生院、一个公社社部和一个林场，造成很坏影响。9 月 1 日，市委派人来大兴进行制止，情势才逐渐刹住。

9 月 14 日，中共中央发出《关于抓革命促生产的通知》，要求职工应坚守岗位；在党委领导下，要迅速组织抓革命和抓生产、抓业务两个班子，职工的“文化大革命”业余搞。工矿、企事业单 位，在“文化大革命”中对领导干部的撤换由上级党委主动调整，不采取群众“罢官”的做法。中央还颁发了《关于县以下农村文化 大革命的规定》。

10 月 13 日，县委召开县直机关干部大会，县委书记作了题为

a 这一事件又称“8·31”事件。北京卫戍区曾于 1966 年派人做过调查，此后市委、县委及市、县革委会又于 1967 年、1968 年、1969 年、1972 年、1978 年多次派调查组进行专门调查，并对部分责任人提出处理意见。1979 年市委再次派出 50 余人的联合调查组，对事件进行普遍深入的调查，对相关责任人进行了处理。

《关于抓革命促生产的报告》。报告明确了三点：一是坚决把“文化大革命”进行到底；二是在秋收大忙季节，应集中力量搞好秋收、秋种、秋管“三秋”生产，各级都要认真负责地抓好“三秋”工作，“文化大革命”运动暂时停下来；三是县、公社要组织大部分力量深入生产第一线，抓好农业生产。会议后，绝大多数已开展“文化大革命”的社队把运动暂停下来，转入了“三秋”生产。

10 月 27 日至 11 月 3 日，县委召开全县农村民兵、社员学习毛泽东著作经验交流会，县委书记发表《高举毛泽东思想伟大旗帜，把我县办成毛泽东思想的大学校》长篇讲话；大会向全县民兵、社员发出《学习毛主席著作倡议书》。12 月，大兴县召开了学习毛主席著作积极分子代表大会，49 位代表介绍了活学活用毛泽东著作的经验。

二、全面夺权　成立革命委员会

1967 年 1 月初，在张春桥、姚文元策划下，上海造反派组织夺取了上海市的党政领导大权。1 月中下旬，各地掀起由造反派夺取党和政府各级领导权的“一月革命”风暴。大兴也随之开始了全面夺权。

1967 年 1 月中旬，北京政法学院造反组织 10 人声称接管大兴县公安局。这些人员 2 月撤走。6 月下旬，一造反派组织夺了县委、县人委的权。

所谓夺权，就是夺取象征权力的印章。被夺权后的领导统统“靠边站”，一边写检查写“认罪书”，一边随时接受各造反派组织的揪斗。

斗争自下而上，县、公社、村队干部及一些所谓“有问题”的一般干部、技术干部乃至社员被批斗“专政”，农业生产也受到极大冲击和破坏。大范围的批斗，有些造反派组织好几百人开大会，

被专政对象在会上作检查；小范围的，就是到各村开群众大会，被批斗的对象作检查。

在造反派组织夺取县委、县人委权之前，行政工作已无法正常进行。全县生产处于半瘫痪状态，无人安心劳动，生产状况严重下降。3 月 3 日，为贯彻落实 2 月 20 日中共中央在《给全国农村人民公社贫下中农和各级干部的信》中“广大贫下中农认真抓革命、促生产，动员一切力量，立即为做好春耕生产而积极工作”的号 召，成立县农业生产指挥部。县农业生产指挥部在北京市农业生产 指挥部领导下工作，是大兴县农业生产的最高权力指挥机构。工作 实际由驻大兴县的“三支两军”部队主持。3 月 23 日，县农业生产指挥部更名为“大兴县抓革命促生产第一线指挥部”。到 4 月 28 日，各公社抓革命促生产第一线指挥部均已建立。8 月 17 日，县抓革命促生产第一线指挥部增设工交财贸组、文教卫生组、查抄物 资处理组、来信来访接待组。要求各公社设立相应组织或设专人负 责上述工作。全县上下处于一片动乱的形势下，指挥部在组织指挥 全县工农业生产方面，发挥了重要作用。

3 月 3 日，指挥部刚刚成立，就抽调县直机关干部 168 人组成春耕生产工作队，深入各社队抓春耕生产。3 月 17 日至 18 日，召开各公社生产指挥部负责人和重点大队生产班子负责人以及县直各机关、各系统、林场苗圃造反组织负责人参加的春季造林会议。21 日至 22 日，县第一线生产指挥部又召开各公社指挥部负责人会议，分析全县形势，要求健全县、社第一线指挥部，大队和生产队要建立由贫下中农代表、民兵代表和革命干部组成的临时领导班子。

9 月，在彻底砸烂旧县委、县人委，建立一个新的革命的、有

代表性、有无产阶级权威的“三结合”临时权力机构的指导思想下，开始准备成立大兴县革命委员会筹备小组，即大兴县革命委员会。9 月 23 日，“大兴县群众组织大联合庆祝大会”在黄村召开。

10 月 5 日，北京市革命委员会批准成立“大兴县革命委员会筹备

小组”。14 日，县革委会筹备小组正式成立，下设办事组、政治组、农林组、政法组、工交财贸组、文教卫生组。10 月 27 日、11 月 6 日、11 月 9 日分别召开了大兴县第二届贫下中农代表大会、革命职工代表大会和红卫兵代表大会，并成立了贫下中农代表会议常设委员会（简称农代会）、工代会、红代会。11 月 1 日，大兴县革委会筹备小组决定各公社成立革委会筹备小组。11 月 9 日，北京市革委会批准成立大兴县革命委员会（简称“大兴县革委会”）。

11 月 11 日，庆祝大兴县革委会成立大会在黄村召开。北京市革命委员会授予大兴县革委会挂牌和公章。大会宣读和通过了《给毛主席的致敬信》。至 1968 年 2 月 29 日，大兴县基层革命委员会全部成立。

第二节　开展“斗、批、改”运动

一、“整党建党”

1967 年 12 月初，中共中央、中央文化革命小组发出《关于整顿、恢复、重建党的组织的意见和问题》，指出凡成立了革委会或革委会筹备小组的单位，可以恢复党的组织生活。

1968 年 1 月 22 日，大兴县革委会发出《整顿党的组织、加强党的建设的初步意见》。《意见》提出：要抓好党员的思想政治工作，深入开展大批判，在绝大多数党员回到毛主席革命路线上来以后，开始恢复党的生活，重建党的组织。《意见》强调，要吸收富于

文化大革命"是在毛主席的指引下中前进

无产阶级造反精神，在“文化大革命”中冲杀出来的，忠于毛主席的无产阶级革命造反派入党，要注意阶级成分，但也要看思想政治表现。并提出要彻底批判吸收党员只注重“听话”“生产好”“业务好”的做法。《意见》要求，要清除混进党内的叛徒、特务和顽

固不化的走资派，对死气沉沉、毫无革命干劲的党员要开除或劝其退党。已经成立革委会和建立革命领导小组的单位普遍进行整党建党工作。同时对共青团、红卫兵和革命群众组织也要从思想上、组织上进行整顿。

整党首先从县革委机关开始。2月2日，县革委会向北京市革委会、北京卫戍区和市抓革命促生产第一线指挥部上报了《大兴县革命委员会机关整顿、恢复、重建党组织情况的总结报告》。《报告》总结了此次机关整党的三个步骤。第一步，以斗私批修和两条路线斗争为纲，做好思想教育工作。第二步，根据中央的政策界限，结合每个党员一年来的表现，发动党员和非党革命派讨论，哪些党员可以恢复过组织生活，哪些不能恢复或暂缓过组织生活。机关179名党员中，有164名党员恢复了组织生活，不能恢复或暂缓过组织生活的占8%（包括8名未解放党员）。第三步，重建党的组织，选举产生党的组织机构。随后召开县革委机关整顿、恢复、重建党组织大会。会上公布了第一批参加党组织生活的党员名单。

3月，整党工作在全县铺开。各公社和基层单位都成立3—5人的整党领导小组。农村普遍召开了有全体群众参加的整党动员大会，动员广大贫下中农积极投入整党运动。党员在大会上表态或集体向毛主席宣誓。这一阶段的整党，主要以大批判为主，分为4个专题：一是批党内最大走资派反对毛主席和毛泽东思想的罪行；二是批“阶级斗争熄灭论”；三是批“公私溶化论”和“入党做官论”；四是批“党内和平论”和“训服工具论”。1968年10月29日，大兴县革委会又发出《开展整党建党运动的意见（草案）》。意见说：我们的党是搞阶级斗争的；革命的根本问题是政权问题，其核心是党的领导。如果不“吐故纳新”，人就

会变质，党就会变修，国就会变色。在斗、批、改中，整党建党是当前的中心工作。《意 见》要求，发展新党员要采取积极慎重的方针，各公社、各单位负 责同志要用主要精力抓整党、建党工作，由公社核心组成员、军宣

队负责人和农代会代表组成三结合的领导小组。1969 年 3 月 31 日，县革委发出《党员处分审批手续重新明确通知》。要求凡对党员进 行任何党纪处分，在中央没有新规定前，其审批手续仍按原规定执行；处分材料必须有单位支部和核心小组的处分决定以及旁证材料；对党员执行党纪处分必须在建立支部和开始过组织生活后才能进行。

8 月 30 日，县革委作出《整党建党工作规划》。《规划》指出：全县原有党支部 746 个（县直机关 53 个，农村 693 个），共有党员 9140 人，占全县总人数的 3.4%。自 1968 年 3 月开始，全县有 602 个支部先后开始整党，目前还有 144 个支部未动。经过整党，已建支部 278 个（农村 252 个，机关 26 个），占总数的 37%，共有党员 3755 名，现全县开始过组织生活的党员占党员总数的 97%。共发展新党员 488 名。对农村未建的 441 个支部的整党建党工作作出了部署，《规划》强调，“吐故”必须慎重。对犯错误的党员，主要是教育。对个别犯严重错误的，要根据错误的性质、情节和本人一贯表现，按照党章规定，给予适当纪律处分。随后，县革委会成立了整党建党领导小组，下设办公室。从县和公社机关和驻公社军宣队抽调 131 人，进行训练后，分别进入 164 个农村支部帮助“整党建党”。

1969 年 9 月 20 日，榆垡、大辛庄两公社分别召开党员代表大会，选举了公社党委会。到 1970 年 6 月，16 个公社全部建立了党委。由于指导思想上“左”的错误，一些造反派起家的人加入到党的队伍中来，造成党在思想、组织上的不纯，留下了隐患。

二、“清理阶级队伍”

1968 年 5 月 15 日，北京市革命委员会根据中央部署，发出开展“清理阶级队伍”的通知。大兴县根据市革委会的指示要求，开

始在全县普遍开展“清理阶级队伍”工作。

运动伊始，各公社革委会和驻公社“支左”解放军毛泽东思想 宣传队（简称军宣队）向各开展运动的大队派出毛泽东思想宣传队。宣传队进村后，首先对原有的“五类分子”进行登记，举办有关人员参加的各种类型的学习班，让他们向群众坦白交待罪行或互相揭发检举。同时发动即老党员、老贫下中农、老干部、老军烈属进行“三忆”，以阶级斗争为纲，以重大事件为线索，忆历史抓叛 徒、忆村史抓特务、忆重点户史查漏划地主富农。同时根据毛泽东“清理阶级队伍，一是要抓紧，二是要注意政策”和“打击面要小， 教育面要宽”的指示，进行了普遍的登记，经过群众评审、内查外调等工作，澄清了几千人的历史问题，帮助他们放下包袱，调动了他们建设社会主义的积极性。

在对待地主富农成分的核定问题上，有的公社因该地区 1945 年 8 月后曾一度被人民军队解放，并在 8 个月内建党建政，对大地主的土地进行了粗分（一般地富土地未动），这种情况套用《土地法大纲》中“构成地主成份的标准，以当地解放时间为起点，向上推算，连续过地主生活满 3 年者，即构成地主成份”的条款，将 1945 年 8 月定为查漏划地富的时间起点。

“教育革命”是“头批、改”的一项重要内容。正常的师生关 系和教学秩序被打乱，教师被置于受改造的地位。1968 年 7 月， 全县中小学教师分别被集中到公社所在地，由军宣队主持举办“清理阶级队伍学习班”，不少老教师被揪斗。11 月 7 日，县革委转发政治组、保卫组拟定的《关于清理阶级队伍中定性的参考意见》（征求意见稿），对所谓叛徒、特务、反革命分子（现行、历史）、

坏分子都作了较详细且扩大化的规定。据资料记载：在清理阶级队伍开始阶段进行登记的共计 2.76 万人，其中农村 2.63 万人，干部职工 1254 人；宣布不予追究的 2.21 万人，其中农村 2.13 万人，干部职工 833 人；未宣布的 5450 人，其中农村 5029 人，干部职工

421 人。

“清理阶级队伍”是在“文化大革命”初期已经揪斗许多干部、伤害了许多群众之后，再次打击了一大片，并作出了正式结论，这 就使阶级斗争扩大化、绝对化的后果更为严重，造成了新的大量 冤、假、错案。

这一时期，开展了大规模的知识青年上山下乡运动。大批知识青年失去在学校接受正规教育的机会，造成人才成长断层。大批干部、教师等被下放到农村或“五七”干校从事体力劳动，使他们无法发挥专长参加社会主义建设。

在开展“清理阶级队伍”的过程中，落实干部政策、解放干部 的工作也同时进行。1969 年 3 月，县委一批老干部在“五七”干校得到解放，恢复工作。虽然在极“左”思想盛行的政治气候下，落实干部政策不可能进行的彻底，但毕竟使一些干部得到解脱，这 对于此后纠正极“左”错误造成的危害，以及各项事业的恢复带来 积极作用。

三、中共大兴县第三次代表大会

1970 年 8 月 26 日至 30 日，中共大兴县第三次代表大会在黄村召开，应到代表 345 人，实到 338 人。大会审议通过了王星伍代表县革委党的领导小组作的题为《突出无产阶级政治，搞好人的思想革命化，迎接社会主义革命和建设的新高潮》的报告。报告总结了全县“文化大革命”以来活学活用毛泽东思想，抓阶级斗争，抓革命、促生产，党的建设等方面工作，并就全县下一步工作作了计划安排。会议还讨论通过了关于《1971 年至 1975 年农业发展规划》，

选举产生了中共大兴县第三届委员会，委员 31 人，候补委员 4 人。

在中共大兴县第三届委员会第一次全体会议上，选出 7 人组成

县委常务委员会；选举王星伍为县委书记。

本次代表大会，否定了新中国成立后的 17 年，错误地打击了一批老干部。第三次代表大会后，原县委、县人委的领导干部和机关干部陆续调回机关安排工作。

四、“一打三反”运动

根据中央九届二中全会精神，1970 年 10 月中旬，北京市委农林组召开“一打三反”（即打击反革命破坏活动，反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费）运动会议后，大兴县委决定组建县“一打三反”运动领导小组，确定采育、礼贤、黄村 3 个公社为重点单位。10 月 26 日至 28 日，县革委召开扩大会议，对“一打三反”运动的开展进行了具体部署。至 11 月 5 日，各公社都由一把手挂帅，组成了 5—7 人的运动领导小组。

“一打三反”运动在农村分两批进行，第一批 244 个大队，自 1970 年 11 月开始，到 1971 年 10 月结束；第二批 136 个大队由 1971 年 11 月开始，至 1972 年 8 月基本结束。

在极左路线之下运动中“深挖阶级敌人”，“揭发贪污盗窃、投机倒把事件”。各公社、大队相继举办学习班，进行路线斗争教育，对揭发出来的所谓问题梳辫子，分清是非，开展大批判。把某些偷 拿集体财物，旷工赶集，寻求生计的群众当成“一打三反”运动的 打击对象。第一批运动声称查出隐藏的逃亡富农分子和混入干部、党和群众内部的叛徒、特务及历史的、现行的反革命分子 195 人，

犯有贪污盗窃投机倒把罪行的 1500 人，金额 21.2 万元（千元以上

的 39 人），粮食（包括粮票）18.7 万多斤（千斤以上的 27 人）。第二批共清查出有政治经济问题的 840 人（定成敌我矛盾 5 人），金额 8.76 万元。

县直单位的“一打三反”运动自 1970 年 2 月陆续开始，到

1973 年 8 月结束，共有 281 个县、社直属单位，2.06 万人参加了运动。查出有贪污盗窃、投机倒把行为的 1501 人，占总数的 7.2%。贪污 42.67 万元，粮票 11.13 万斤，布票 5244 尺。除 1 人因问题复杂未定案外，定贪污分子 20 人，定犯严重贪污错误 202 人，一般错误 652 人，给予党政纪律处分 252 人。

这场运动的指导思想、方法、定性标准都以阶段斗争为纲，导致错打了一些干部和群众，成为“文化大革命”错误后果的一 部分。

第三节　批判极左思潮和农业经济建设艰难推进

一、“批林批孔”运动

1971 年 9 月 13 日，发生震惊中外的九一三事件，林彪反革命集团的阴谋彻底暴露。周恩来在毛泽东的支持下，采取了一些正确的政策和纠“左”的措施，全国形势有所好转。但是，江青集团利用他们在党的第九次代表大会上得到的权力，在“批林批孔”、“评法批儒”的运动中，将矛头对准周恩来。

1974 年 1 月，中共中央将江青组织力量编成的《林彪与孔孟之道》的材料转发全党，“批林批孔”运动在全国开展起来。在北京市委的部署下，大兴县的“批林批孔”运动全面展开。2 月 7 日，在群众中普遍宣讲了 1 号文件，80% 的基层单位组织了宣讲小分队。有 100 多个基层支部办了展览，先后贴出大字报 5 万多张。全

县还组织了 50 多个文艺宣传队，通过各种形式进行广泛宣传。4 月 23 日至 25 日，县委召开扩大会议，学习中央 12 号文件。强调批林批孔的重点要放在县级机关，主要解决领导干部对“文化大革命”的态度问题。会议要求，农村每周坚持搞半天运动，“克己复

礼”是林彪复辟资本主义的反动纲领，包括政治纲领、理论纲领、阶级内容和反革命策略，批判林彪的所有谬论都要和“克己复礼” 联系起来。5 月 4 日，县委发出《建立和培养贫下中农理论队伍的通知》。通知要求：公社、大队、生产队都要建立理论组，理论辅导员由群众推荐，支部决定，公社批准；理论队伍的任务，是在运动中辅导群众学习马列和毛泽东著作、中央文件、时事政策，协助支部做好经常性的政治思想工作；各生产队要统一设立政治指导员为一把手，是党员的要兼任党小组长。从 6 月份开始，着重对林彪资产阶级军事路线进行了批判，开展了评法批儒活动。为了推动“批林批孔”运动，各公社党委还组织了巡回批判团，在各公社各 大队巡回批判。有些大队还举办了批林批孔展览，很多大队和单位建立了大批判专栏，召开各种类型的批判会。7 月 10 日，县委发出《当前开展批林批孔的意见》，指出：要对孔孟之道的坏书、坏戏、坏对联、坏谚语展开批判；开展儒法斗争史的学习。

1974 年，县社两级共办读书班 94 期，其中县 9 期，培训 1335 人；社 85 期，培训 12834 人。全县共有理论小组 1293 个，有 535 个大队建立了“五七”农民政治学校。

“批林批孔”运动在“四人帮”的主导下，改变了纠正极左的方向，成为一场批经验主义、走后门、批周公的阴谋活动，加重了“文化大革命”的危害和影响。

二、河道治理与农田水利建设

大兴县是水资源相对缺乏又极易渍涝成灾的地区，春旱秋涝常

对大兴农业构成威胁。自 1968 年至 1976 年，9 年间大兴县用于水利建设的总投资达 1342.7 万元，投入劳动力 2430 万个工日，完成土石方 4931 万立方米。一批重点河道治理工程、农田基本建设工程在这一时期付诸实施。进入 20 世纪 70 年代后，全县的农业生产

之所以仍在发展，与这些水利工程密不可分。

1970 年，建成跨越鹅房大闸以北永定河大兴段的铁路大桥，设计过桥流量 3000 立方米 / 秒。同年，在马村村西建成跨河公路大桥，设计过桥流量 2500 立米 / 秒。为了解决洪水杂物淤堵问题，确保行洪无障，在该桥东端引路上设 4 个爆破点，由北京卫戍区驻天宫院工兵营设计指导施工。

为了解决大兴夏秋内涝问题，减少洪水灾害损失，对县域内骨干河道进行了整治。1968 年，凉凤灌渠改建为引污工程开工，北起北大红门闸，跨庑殿倒虹吸，在忠兴庄设分水闸，经瀛北支河，借新凤河北野厂灌渠向南在北辛庄入大龙河。接着又对大龙河进行清淤疏浚，动土方 5.5 万立方米，建桥 6 座，跌水闸 5 座。1970 年组织民工 1.5 万人治理了凤河下段。1973 年治理天堂河上段 18.5 公里。1975 年至 1976 年，对小龙河进行裁弯取直，建桥 9 座、跌水闸 2 座，弯道护坡 1 处。相继又整治了天堂河下段、新凤河上段及大龙河、旱河、岔河等骨干河道。仅这两年，完成水利投工 800 万个，投资 433.6 万元，动土石方 1610 万立方米。

这个时期全县投入很大力量，完成了整治凤河、疏挖旱河、疏挖岔河、治理龙河干支流、疏浚天堂河、清淤新凤河等河道治理的几项重点工程。

全县在大力开展农田水利建设中，除了开发利用地表水灌溉农田外，同时还大量开凿机井，提取地下水，建立井灌区，扩大水浇地面积。1970 年以后，大兴地区地表水源逐年减少，靠提取地下水灌溉农田的任务越来越重，因而这一时期的机井建设发展较快。1965 年全县有机井 756 眼，1966 年 987 眼，尔后逐年增加。1972

以社会主义革命的方向和道路中前进

年农田总供水量 4.47 亿立方米，其中机井提取地下水 3.7 亿立方米，地上水仅 0.77 亿立方米，1973 年县、公社、大队共有打井钻机 40 台，钢筋混凝土或砾石混凝土制管厂 11 家，施工能力达到年成井千眼以上，年末全县机井总拥有量 6151 眼，这一年开采地下

水 3.95 亿立方米，占农田供水总量的 85%。

1972 年是枯水年，全年降水 385 毫米，北京市配给大兴县的供水指标削减 70%，为了节约用水多浇地，全县再次掀起平地高潮。结合改造田间水利工程平整土地，完成土方 405 万立方米，用工 200 多万个。平地活动自春至夏不停，实际灌溉面积达到 52 万亩。1973 年春，全县出动三分之二的劳动力继续平整土地，大搞农田基本建设，到 4 月 10 日，平整土地动土方 200 多万立方米，用工 200 多万个，实际灌溉面积发展到 68 万亩。同年 9 月，大兴县成立了平地指挥部，下设办公室。尔后结合旱、涝、碱综合治理工程，对土地进行细平细整，斜坡地、罗锅地、驴槽地、河丘河岗等“三跑地”逐步改造为“三保田”（保水、保土、保肥）。并且规划施工田间道路、改善田间水利工程系统；结合植树，全县耕地提高了园林化农田标准，排、灌水利工程配套到田间，每隔 50 米一条灌水渠、一条排沟，实现了分区配水畦田灌溉；到“文化大革命”结束时，大兴县的实际灌溉面积超过了 70 万亩，剩余的 20 万亩旱田，也有近半进行了土地平整。

大兴县沙质土壤多，水易渗漏，加之 20 世纪 70 年代中期地上水源减少，地下水超量开采，水资源供需矛盾日益明显。自此，节水措施、节水工程开始进入试验阶段。当时的节水工程建设主要是衬砌渠道、埋设地下管道、喷灌工程和机井测改工程。1974 年至 1976 年，南各庄乡南张华村进行机井汇流的田间渠道包胶试验，即在渠道上包一层粘土防渗。该项试验取得一定效果，但由于粘土资源获取成本过高，未能普及。灌渠混凝土衬砌防渗试验同期展开，1976 年永定河、中堡两条灌渠混凝土衬砌工程开工建设，全长 68.6 公

里，总投资 301.67 万元。工程使输水损失减少 70%，两灌渠辐射的 25 万亩粮田基本实现高产稳产。定福庄公社北曹各庄村、安定公社堡林庄大队改用混凝土预制板砌渠道，也获得了很好节水效果，在全县得到适度推广。1974 年，采育公

社山西营二队在 90 亩耕地上安装固定式装置，进行喷灌试验，也取得了一些经验和效果，为后来全县的大面积喷灌工程进行了有益的尝试。

三、粮食生产

大规模的农田水利建设，为大兴农业的再度发展奠定了强有力的客观基础。与此同时，不断改进农作物栽培技术，引进农作物优良品种，提高复种指数，则为粮食稳产高产发挥了更直接的作用。1970 年至 1977 年，大兴地区种植玉米以“京早 1 号、2 号”“京黄 103、105、113”“丰收103、105”“白单4 号、14 号”“黄白1 号”等品种为主，推广畜播“三密一稀”种法，后改为“三种三收”，大面积推行玉米钻套。1974 年，县农科所李增智等对二茬套种玉米提出了“破埂作畦、玉米下山”的播种新方法，并加以推广，改 变了过去人工点种的老方法，提高了播种质量，使深浅一致，提高 了工效，改变了玉米植株的立地条件。这一耕种管理技术的大力推 广，是玉米播种栽培管理技术一次大的更新，留苗密度每亩达到 1800 株，使二茬钻套玉米产量有了较大的提高。此后，县农业科研部门又在玉米群体的调节控制技术方面试验了套播玉米与三茬玉米新的配置方法，二、三茬玉米都获得较高产量。1966 年，30 万亩玉米总产 2990 万公斤，1975 年播种玉米 27.9 万亩，总产量却达到了 4351 万公斤。

20 世纪 60 年代中期以后，大兴县的水浇麦田面积逐年扩大，春玉米种植面积逐年减少，传统的二年三熟制耕作方式开始向一年

文化、城市、产业和在创新中前进

两熟制转变。1965 年因“农大 183”抗锈病能力差，从秋播开始，逐步由“农大 311”“北京8 号、6 号、7 号”等品种所代替。1971 年，“农大 139”“东方红3 号”试种示范成功，并迅速在全县普及，很快成了全县小麦的当家品种。进入 20 世纪 70 年代，全县基本实现

了小麦机播和水浇，合理密植技术也进一步提高，每亩达到了 20 万到 30 万株基本苗数，期内小麦平均亩产达到 150.5 公斤。

20世纪 70年代，地上水源多少不定，给水田植稻带来一定困难，1973 年中国农科院专家过益先、县农科所技术员苏鹤龄等在东芦城村试验示范水稻旱种技术。水稻、旱稻并举，稻田面积扩大，单产、总产平稳提升。1970年全县稻田面积由 1969年的24.5万亩猛增到 35.2 万亩，当年亩产实现 334 公斤，总产高达 11725 万公斤，创历史最高水平，当年的水稻生产还试行推广了薄膜育秧、机器插秧技术，并获得成功。尽管“文化大革命”运动仍在继续，但大兴的农业经济，特别是主要粮食作物生产已经平稳回升再度发展。

四、畜禽饲养

20 世纪 60、70 年代，大兴县的畜牧养殖业主要是生猪、蛋鸡饲养。受两年粮食产量下降和“文化大革命”初期养猪政策的影 响，1969 年、1970 年全县生猪饲养有所下降。1970 年 9 月，北京市召开养猪工作会议，恢复国家对集体和社员出售肥猪和繁殖仔 猪饲料补助标准的政策。1971 年以后，全县的养猪业得到恢复，1975 年养猪 35.6 万头，1976 年增至 37.4 万头。

1965 年，全县蛋鸡存栏 15.7 万只，年产蛋 213.5 万公斤。1970 年，全县蛋鸡存栏达到了 21 万只。同年红星公社科技站率先建起了集体养鸡场，至 1973 年，该公社共发展小型养鸡场 80 个。1975 年起，大兴县南部各公社也相继建起了集体鸡场，当年全县养鸡

26.8 万只，鲜蛋总产达到 231 万公斤，增加了农民收入，也为粮食作物稳产高产增加了有机肥源。

五、植树造林

新中国成立后，全县人民在各级人民政府的领导下，开展了大规模植树造林，使植树造林工作得到较快发展。1966 年 8 月，县农林局的局长、副局长先后被群众组织揪斗，军代表掌握了农林局的领导权，业务部门实际上已无法正常开展工作。有关林木砍伐的审批制度遭破坏，全县乱砍滥伐树木成风，多年营造的防护林网几乎砍伐殆尽，成材半成材的“四旁”树也被砍伐过半。1969 年全国植树造林会议（河南鄢陵会议）后，植树造林工程与河、路、渠建设实施统一规划，综合治理。

为促进全县林业的持续健康发展，1969 年 9 月，从域内国营林场职工中抽调了部分政治业务素质好的人员到各公社任林业员，成为北京市郊区最先在公社配备林业员的县。1970 年，大兴县落实毛泽东关于“绿化祖国”“实行大地园林化”以及“一切宅旁、村旁、路旁、水旁，只要是有可能种树的，都要有计划地种起树 来”的指示，植树造林工作被列入了《1970 年抓革命促生产计划（草案）》。“草案”要求：三年完成“四旁”绿化任务。强调当年要 大搞育苗，还要求全县每个生产大队，都要有一个好苗圃，还要建 立一支林业队伍，制定一个切实可行的护林公约，以保证林业的迅 速发展。1969 年至 1975 年掀起的植树造林高潮，极大地促进了全县的林业发展，农田林网、“四旁”植树发展很快。1971 年，大兴县在国务院全国林业工作会议上首次被评为“全国林业先进县”；1973 年，在山西运城召开的全国造林工作会议上，被列入全国 64

个绿化先进县之一。

随着植树造林高潮的兴起，全县的蚕、蜂养殖业也有相应发展。1970 年、1971 年两年间，全县育桑苗 519 亩，植桑 1000 万株，定植大叶桑 20 万株。1972 年全县植桑养蚕达到高峰，规模数量、

普及程度创历史高峰，16 个公社社社养蚕，全县累计植桑 2000 余万株，大叶桑 250 余万株，育桑苗 800 亩，养蚕达 289.5 张，产茧 7318.5 公斤。1974 年，继 1959 年后大兴县养蜂业再次掀起高潮，当年养蜂 1153 箱，年产蜜达到 3.23 万公斤。

“文化大革命”十年，大兴果林发展相对滞缓。发展果树被看成是与粮争利，认为是与“以粮为纲”、“备战备荒”相背离，从上到下片面强调“果树上山”，“粮食进川”，严重制约了这一时期林果业的正常发展。

第四节 “文化大革命”结束

一、“反击右倾翻案风”

1975 年，周恩来病重，在毛泽东的支持下，邓小平主持中央日常工作，开始着手对许多方面进行整顿。全面整顿发展成为对“文化大革命”比较系统的纠正。经过几个月的全面整顿，经济形势有所好转，社会总产值从 1974 年的 22662 万元增加到 1975 年的 25091 万元，这充分说明全面整顿深得人心，成效显著。全面整顿遭到“四人帮”的猖狂反对，并且出现否定“文化大革命”的发展趋势，渐渐被毛泽东所不能容忍。1975 年 11 月，全面整顿至此中断，开始“反击右倾翻案风”。

1976 年 1 月 8 日，周恩来逝世，“四人帮”千方百计压制人民悼念周恩来，不准戴黑纱、不准设灵堂、不准开追悼会等种种禁令，加上“反击右倾翻案风”在全国推开，激起人民群众的极大义愤。在周

恩来遗体送往八宝山公墓时，成千上万的群众自发 来到长安街，在凛冽的寒风中含泪向敬爱的周总理告别。4 月 5 日，北京等地发生了一场反对“四人帮”的群众强大抗议运动。

“四人帮”诬称邓小平是这一事件的“总后台”，经毛泽东批准，撤销了邓小平党内外的一切职务。“反击右倾翻案风”声势更加 猛烈。

4 月 20 日，县委召开各公社书记、县直各局、组负责人及基层党支部书记会议，传达贯彻中共北京市委《关于进一步发动群众批邓、坚决打击破坏活动的通知》和市委扩大会议精神。

二、抗震救灾

1976 年 7 月 28 日，唐山丰南一带发生 7.8 级大地震，波及大兴县，采育成了重灾区。全县房屋严重倒塌需要重建的有 9896 间，涉及 1897 户、8605 人；亡 16 人，重伤 32 人，轻伤 74 人；农作物、大牲畜及猪、家禽也有损失。

采育公社是北京市受灾较重的地区之一。地震发生以后，在县委的领导下，全县各行各业奋力支援采育公社。为了加强防震抗灾工作，县委决定成立防震领导小组，并设办事机构一室（办公室）、七组（治安保卫组、抢修抢救组、物资供应组、交通运输组、医疗救护组、通讯联络组、救济组）。

地震后不到一小时县公安局有关人员就赶到采育现场，并迅速向县委报告灾情。县电信局领导冒雨带领职工抢修东部 4 个公社受损线路，不到 4 个小时全县恢复通信畅通。青云店公社、凤河营公社党委相继派出十余名医生奔赴采育公社抢救伤员。长子营公社、垡上公社主动派汽车帮助灾区运送物资。县商业局、县粮食局、青 云店供销社、东方红粮店、安定粮库等单位立即送去大量物资、粮 食，支援灾区。

全县党员、干部、社员群众团结一致，英勇抗震救灾，使受灾较重地区迅速得到恢复。

三、庆祝粉碎“四人帮”

1976 年 9 月 9 日，毛泽东逝世。举国哀悼，全县人民沉浸在极度悲痛之中。各机关、工厂、农村、学校立即设立灵堂，举行各种悼念活动。4000 名干部群众代表赴京参加追悼会瞻仰毛主席遗容。人民心中更为国家的前途担心和忧虑。

10 月 6 日，在党和国家面临危急的紧要关头，以华国锋、叶剑英、李先念为代表的中共中央政治局，采取果断措施，对江青、张春桥、王洪文、姚文元果断地实行了隔离审查。中央的行动，顺 应了全党和亿万人民群众的心意。

粉碎“四人帮”，实现了党和人民的共同意愿，也是确保党和国家长治久安的结果。这场长达 10 年的灾难，终于以粉碎林彪、江青两个反革命集团的胜利而结束。大兴人民和全国人民一样，发 自内心的欢呼。城镇乡村、机关、工厂、学校、大街小巷，人们鸣 放鞭炮，敲锣打鼓，到处沉浸在欢乐的气氛中。10 月 22 日下午 3 点，大兴县委在黄村露天剧场召开万人大会，传达中央 16 号文件，庆祝粉碎“四人帮”。各界代表在会上发了言，会后组织了游行。

10 年“文化大革命”给大兴人民带来了极大灾难，也留下了深刻的教训和诸多思考。在这场运动中，各级领导机构长期陷于瘫 痪和不正常状态，专政机关被搞乱，各级领导干部和部分群众遭受 诬陷、迫害；一大批干部群众受到打击和摧残，各项事业的发展受 到严重影响和破坏；社会秩序混乱，党的建设遭到严重破坏；工农 业生产和国民经济发展缓慢，破坏了民主与法制。但在农业方面， 由

于各级领导干部、党员和群众对“文化大革命”中“左”的错误 的抵制和斗争，排除干扰，坚持了以改变农业生产条件为中心的农 田水利基本建设，使农业生产、粮食产量没有出现较大幅度的减产 滑坡。

第五节　纠正错误　拨乱反正

一、深入揭批“四人帮”

“四人帮”倒台后，全县人民积极开展揭批“四人帮”的斗争。

1976 年 11 月 25 日，根据中共北京市委“要有领导地放手发动群众，深揭、深批，打一场彻底清算‘四人帮’罪行的人民战 争，要打几个大胜仗”的指示精神，县委做出《揭批“四人帮”反 党罪行的安排》。11 月 30 日，县委召开工作会议，公社、县直各局党委书记、主管政工的副书记、县委各组正副组长、工作队党支 部书记共 210 多人参加会议。会议要求充分发动群众，迅速掀起揭批查运动的高潮。县委要求在这次会议后，各公社、各部门、各单 位要层层发动，利用各种行之有效的形式广泛深入地动员群众，宣 传市委扩大会议精神，扫除各种思想障碍，揭批林彪、“四人帮” 的反革命修正主义路线。

会上，广大干部揭发批判了林彪、“四人帮”否定“文化大革 命”前 17 年所鼓吹的“打倒一切、怀疑一切”的反动谬论和“老干部是民主派，民主派就是走资派”的反革命政治纲领；揭发批判 了林彪、“四人帮”诬蔑抓生产就是“唯生产力论”的反革命罪行 和破坏党的经济政策的反革命罪行，提出要把被他们颠倒了的是非 纠正过来；揭发批判了林彪、“四人帮”破坏党的优良传统和作风 的罪行，要求恢复党的实事求是、民主集中制、群众路线等优良传 统和作风；揭发批判了林彪、“四人

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

帮”炮制“两个估计”的罪行，以及对全县路线教育影响最大的重点文件和流毒开展揭批，提出要 彻底砸碎精神枷锁，认真落实党的知识分子政策，充分调动广大知 识分子的积极性。

12 月 17 日，县委又召开扩大会议，此次会议扩大到农村大队及各基层党支部书记，共 1600 多人参加了会议。会上，传达了中共中央 24 号文件，宣读了“四人帮”反党集团的罪行材料，并对进一步揭发批判“四人帮”反革命罪行作了全面部署，揭批查运动在全县全面展开。

通过揭批林彪、“四人帮”的反革命罪行，在不少方面澄清了是非，在很大程度上扭转了“文化大革命”给全县各项工作造成的严重困难局面，为重新确立党实事求是的思想路线、纠正“左”的错误和转移工作重点，创造了有利的条件。

二、逐步落实各项政策

“文化大革命”期间，林彪、“四人帮”反革命集团出于篡党夺权的目的，制造了一系列冤假错案。“文化大革命”中强加给原大兴县委主要负责同志许多莫须有的罪名，株连了一大批干部、群众，给党心、民心造成了严重的创伤。粉碎“四人帮”后，平反冤假错案，特别是落实干部政策就成为一项重要而又紧迫的工作。

在揭批“四人帮”斗争中，县委陆续开展了落实干部政策工作，截至 1978 年 11 月，农村基层干部在“四清”中共立案审查 648 人，已全部复查落实完；立案审查社员 903 人，已落实 844 人。“文化大革命”中，共立案审查农村基层干部 309 人，立案审查社员 1407 人，进行了全部复查落实。

1978 年 11 月 25 日，中共北京市委召开落实干部政策会议。会议指出：关于右派分子摘帽安置问题，要先安置，后改正；落实

农村基层干部政策，要本着先“文化大革命”后“四清”的原则，并要求这两项工作均要在当年冬天到次年春天解决完。11 月 27 日，县委召开会议讨论县委调查组《关于红星公社隆盛场村推广农业生 产责任制情况的报告》，同意县委调查组的意见，认为隆盛场村的

做法是符合“农业六十条”的，是正确的。隆盛场村在 1963 年实现水利化的基础上，在生产队统一领导下，实行将农活包到组、到人，评工记分，对超产者奖励的农业生产责任制。至 1965 年，粮食亩产达到 919 斤。国务院农办、市委农村工作部、红星公社派人进行调查，肯定他们的做法，红星公社党委书记赵彪在全社干部会上肯定他们实行生产责任制的做法，号召全公社向他们学习。“文化大革命”期间，隆盛场村的这种做法却被当作修正主义进行批判，赵彪也被作为走资本主义道路的当权派打倒了。会议决定：给隆盛场、赵彪和隆盛场大队原党支部书记恢复名誉。12 月 5 日，县委发出《关于为隆盛场经营管理经验平反的通知》，否定“文化大革命”的错误作法。

为认真贯彻落实《中共中央关于地主、富农分子摘帽问题和地富子女成份问题的决定》精神，1979 年 2 月 8 日，县委制定贯彻中央文件的“工作意见”，决定成立地富分子摘帽工作领导小组。经过宣传教育、调查摸底、群众评议、县革委会批准、张榜公布、发通知书等程序，到 3 月底该项工作基本结束。全县原有“四类分子”2113 人，其中地主分子 701 人，富农分子 552 人，反革命分子 453 人，坏分子 407 人，对其中 100 名错定、错戴“帽子”的予以平反纠正。7072 名地富子女一律定为公社社员成份，对 3536 名地富子女的家庭出身一律改为社员。

经过调查，“文化大革命”期间，县委发出的文件有问题的计有 44 件，1979 年 2 月 16 日，县委召开会议，决定发 3 个文件。一是“关于撤销‘文化大革命’以来县委召开的两次代表大会所发的文件、报告的决定”；二是“关于推倒‘文化大革命’以来县委、县革委所发文件中

的所有诬陷不实之词的决定”；三是“关于纠正‘文化大革命’以来县委、县革委所发文件中一些颠倒是非内容的意见”。2 月 27 日，县委发出《关于处理错误文件的决定》，指出：由于受林彪、“四人帮”极左革命修正主义路线的影响，自 1966 年

至1976年10月，县委、县革委发出的不少文件、报告、简报等材料中，有错误的决定、意见和情况反映。

为拨乱反正，澄清是非，肃清影响，县委决定:（一）撤销县革委《关于坚决贯彻执行毛主席“关于正确处理人民内部矛盾”问 题的决定》等18份错误文件。（二）推倒一切诬蔑不实之词。“文化大革命”中不少文件把原县委主要负责同志诬为“一小撮走资 派”、“彭真反革命修正主义集团及其大兴县的代表”、“以张景伯 为首的大兴县党内一小撮走资派推行修正主义路线”等等。文件 决定，上述一切诬蔑不实之词，统统推倒，予以平反，恢复名誉。

（三）纠正错误，澄清是非。在林彪、“四人帮”反革命修正主义路线干扰影响下，县委、县革委的不少文件、简报等材料中，既肯定过错误的东西，又批判了正确的东西，特别是在经济政策、经营方针、管理方法等方面，许多正确的东西被批判了，如把大干社会主义当成“唯生产力论”批判，把社员正当的家庭副业、多种经营当作“资本主义”批判，把定额管理、规章制度、物质奖励当作“修正主义”批判等等。文件决定：凡被批错了的一律予以纠正，被颠倒了的是非重新纠正过来。3月2日，县委又作出《关于推倒强加给原县委的诬蔑不实之词的决定》，指出：1967 年成立大兴县革命委员会和 1970 年召开的中共大兴县第三次代表大会，否定了新中

国成立后的17年，打击了老干部，在一系列重大问题上颠倒了是非，对原县委作出了错误的结论。县委特决定：推倒错误结论，推倒一切诬蔑不实之词，还历史的本来面目。县委还重申，给张景伯和陈修政等一批被诬蔑受打击的同志恢复名誉。

落实干部政策，平反冤假错案，在基层干部群众中也有典型案

例。1967 年 10 月至 1968 年 2 月，朱庄公社李堡大队先后发生了所谓填机井、偷稻子、扎猪、放火四大案件。1968 年 8 月，军宣队进驻李堡大队，先后将被怀疑对象 7 人中的 6 人进行了隔离审查，通过逼供、诱供、体罚等手段，迫使索中歧等人招认了四大

案件是他们集体所为。1969 年 1 月 8 日，采育公社召开万人大会，宣布了对 7 人的处理决定。会后，7人一直不服，多次上告。在揭、批、查运动中，县委派人协同朱庄公社党委调查了这一案件，朱庄公社党委、李堡大队党支部也做了大量工作，最后终于查明，所 谓“四大案件”实属错案、假案。1979 年 8 月 28 日，朱庄公社党委在李堡大队召开为索中歧等 7 人平反大会。会议宣布：给索中歧等 7 名受害者彻底平反，恢复名誉；与此案有关的材料一律当众销毁；因此案造成生活有困难的，公社、大队给予适当补助。县委为落实党的政策，通过深入细致的工作，使该事件的受害者和广大干部、社员都比较满意。

平反冤假错案和解决历史遗留问题的工作，得到广大群众的拥护，一定程度上修补了“文化大革命”给人们心灵造成的创伤，对于调动广大干部群众建设社会主义的积极性，具有根本性的意义。

第七章　历史性转折　农村改革起步

1978 年 12 月 18 日至 22 日，党的十一届三中全会召开，确定把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来。大兴全县认真贯彻全会确定的“解放思想，实事求是，团结一致向前看”的方针，认真开展真理标准大讨论的补课，拨乱反正，各项工作逐步进入正轨。大兴县以农业改革为突破口，拉开了改革开放的序幕。

第一节　贯彻十一届三中全会精神

一、传达学习党的十一届三中全会精神

党的十一届三中全会闭幕以后，大兴县委根据上级的要求认真组织机关干部、党团员和各界群众学习党的十一届三中全会精神，1979 年 2 月 9 日，召开四级干部会，传达贯彻党的十一届三中全会精神。参加会议的有县委委员、县直各机关负责人、公社党委常委和副主任、社直单位支部书记，每个大队 3 人，每个生产队 2 人，共约 4000 人。此次会议共开了 8 天，分 3 个阶段进行。第一阶段，利用两天时间着重学习中央 4 号文件，领会文件精神；第二

阶段，利用三天时间联系实际，总结新中国成立 29 年农业生产发展的经验教训；第三阶段，用 3 天时间，讨论制定落实中央决定的“农业六十条”以及 5 号文件的具体办法和 1979 年生产计划措施。

此次会议收到了较好的效果。

通过学习中央 4 号文件，大家一致认为，这是个促进农业大发展的好文件，制定了农民盼望多年的农业政策，这些政策的迅速落实，必将对加快农业发展步伐、改变农业生产面貌起到巨大推动作用。与会同志还回顾了新中国成立以来大兴县农业生产“四起四落”的情况，看清了“左”的思想给农业带来的严重危害。许多同志说，这些年运动老搞，政策老变，班子老换，把干部、群众都搞乱了，搞怕了，搞腻了。“左”的苦头吃够了，只有肃清“左”的流毒和影响，农业才能大发展。

通过此次学习，大家明确了政策，解放了思想。在讨论中回顾了林彪、“四人帮”横行时期，多种经营给批没了，社员的自留地和正当的家庭副业割去了，集市贸易取消了。通过摆事实、学文件，大家一致感到这回政策明确，有章可循，林彪、“四人帮”强加在大家头上的紧箍咒砸碎了，农民干起来就没有后顾之忧了。

通过本次学习，也提高了对尊重生产队自主权的认识。过去，生产队只有种地权，没有计划权；只有劳动权，没有支配权；谁的权力大就得按谁说的办。年年浪费人力、物力。通过学习讨论，大家一致认为种什么、怎么种、怎么管，生产队干部群众最有实践经验，因此要按照客观规律搞农业，必须尊重生产队的自主权。

会议后期，县、社根据新“农业六十条”的有关规定明确了一些具体政策，并落实了 1979 年生产计划和措施。为将党的十一届三中全会精神进一步贯彻下去，四级干部会后，县委又于 2 月 23 日召开专门会议，部署在全县宣传贯彻党的十一届三中全会精神，强调要突出宣传好党的工作重点转移问题。2 月下旬至 3 月上

旬，县委又在县委党校连续举办 5 期农村大队干部训练班，学习党的十一届三中全会公报和中央 4 号文件，此次共培训农村干部 892 人。多数公社还开了学好中央文件、推动春耕生产的群众动员大会。事实证明，中央政策调动了广大干部、社员建设社会主义的积

极性，有力推动了经济发展。

二、逐步调整农业政策

党的十一届三中全会以后，县委贯彻全会确定的“解放思想，开动机器，实事求是，团结一致向前看”的方针，全县的农业生产 责任制逐步得到落实。

大兴县坚持农业集体化的社会主义方向，坚持三级所有、队为基础的基本原则，扩大生产队的自主权，落实以“专业承包、联产计酬”为主体的各种形式的生产责任制，并狠抓了干部培训、制度落实、验收兑现这三件事。

随着农民自主权的扩大，各社、队根据当地自然资源条件，因地制宜、实事求是地安排粮食作物和经济作物种植面积，发挥了各自优势。在粮食生产中，根据大兴县薄、碱、沙、洼、土质瘠薄以及春旱、秋涝的特点，合理地调整作物布局，有计划地增加水稻面积，使粮食生产取得了前所未有的好收成，多种经营也有了较大的发展。同时，在狠抓农业生产的基础上，认真落实党的知识分子政策，发挥农业科技人员的作用，把一些思想比较端正、工作上有突出成绩的技术干部提拔到各级领导岗位上来，充分发挥他们的作用，加强对农业科技工作的领导。

由于县委措施及时正确，大兴县农业生产连续 3 年获得好收成。1978 年至 1980 年，3 年平均粮食总产 21800 万公斤，比 1976 年增长了 2800 万公斤，增长幅度为 15%。1980 年，全县遇到百年未有的大旱，全年降雨量仅为 320 毫米，但由于农业政策充分调动

了农民的生产积极性，粮食产量却超过了历史最好水平。粮食总产量24700万公斤，比1976年增加5600万公斤，增长幅度为29%，创造了历史上的最高记录。

林、牧、副、渔也取得了好成绩，1980 年尤为突出。1980 年

全县造林 4700 亩，零星植树 170 万株，共绿化河渠路 268 条，绿化网格 126 个；进一步完善了防护林体系和农田林网，增强了防护效益，为农业生产的发展创造了有利条件。1980 年，全县累计养猪 38 万头，交售商品猪 18.5 万头；交售商品鸡蛋 134.5 万公斤；商品牛奶 2582.5 万公斤；鲜鱼捕捞量为 35 万公斤，均比 1976 年有较大幅度的增长。瓜果蔬菜生产发展也很快。1980 年，全县西瓜上市量为 2700 万公斤，果品上市量为 850 万公斤。蔬菜品种不断增加，质量也有了新的提高。1980 年，全县大队、生产队工副业总产值 4170 万元，比 1976 年增长了 3.4 倍，社员家庭副业有了新的发展。

随着林、牧、副、渔全面发展，公共积累和社员分配水平也不断提高。到 1980 年，农村集体公共积累 2210 万元，人均收入达到 186 元，比 1976 年增长了近一倍。社员储蓄已达 644 万元，比 1976 年增加两倍多。社员吃粮水平全县人均 236.5 公斤。由于增产增收，全县农村呈现出一派丰衣足食、人心安定的大好景象。

三、真理标准讨论补课

1977 年 2 月 7 日，《人民日报》《红旗》杂志、《解放军报》发表社论《学好文件抓好纲》，提出了“两个凡是”的方针（引出“两个凡是”的提法）。这种拒绝对事物作任何分析的方针，在理 论上违背了马克思主义基本原理，在实践上为新形势下坚持真理、 修正错误设置了障碍。邓小平最早旗帜鲜明地反对“两个凡是”。

1978 年 5 月 10 日，中共中央党校内部刊物发表《实践是检验真理的唯一标准》一文，11 日此文又以特约评论员名义在《光明日报》发表，该文重申了实践是检验真理的唯一标准这个马克思主义认识论的基本原理，从根本上否定了“两个凡是”，因此引起了全社会

的广泛关注。此后多家报纸、刊物转载了这篇文章，真理标准大讨论逐渐在全国掀起。

从“两个凡是”的提出到开展真理标准大讨论，开始时其范围局限在理论学术界，基层干部并未直接参与，因此大兴县委领导对真理标准讨论没有引起足够的重视。但是不进行真理标准讨论，就不能从根本上解决好思想路线问题，不少干部对党的十一届三中全会确定的路线、方针和政策还有不少糊涂认识，工作重心也很难转移到经济建设上来。

1979 年 6 月，在五届全国人大二次会议上，《政府工作报告》进一步肯定了真理标准的讨论。北京市委在 1979 年 6 月底部署学习五届全国人大二次会议文件时，要求各区、县要补上真理标准讨论这一课。直到此时，大兴县委开始着手抓了此项工作。

1979 年 7 月 17 日，县委召开常委会，听取县委宣传部关于当前干部各种思想情况的汇报，一致认识到，搞好真理标准讨论补 课，是实现工作着重点转移、解放思想、团结一致搞四化的前提。县委要求，从这次会议以后，在相当长一段时间内，各级党委要集 中主要精力，切实加强领导，真正把这一课补好。只有搞好真理标 准讨论，才能澄清是非，端正思想路线，排除各种干扰，保证党的 工作重点转移的顺利进行。

这次会议明确了开展真理标准讨论补课要达到的主要目的是： 解决解放思想、端正思想路线问题，把全县党员、干部、群众的 思想统一到党的十一届三中全会的路线上来。县委认识到，目前 干部和群众的思想还比较混乱，对党的十一届三中全会精神还缺 乏深入理解，思想上有模糊认识，工作上表现出“打不开锣鼓， 迈不开脚步”。针对这

种状况，县委对如何搞好真理标准大讨论补 课提出了具体要求：首先，要进一步提高对搞好这次真理标准大 讨论补课重要意义的认识。其次，补课中要注意学习一些马克思 主义哲学的基础理论，使干部懂得一些辩证唯物主义的基本常识。

第三，要坚持理论联系实际的原则。第四，各级党委务必重视这次真理标准讨论补课，既要搞好自身的学习，又要加强对此次补课的领导。

1979 年 10 月 18 日至 25 日，县委召开常委扩大会，学习叶剑英的国庆讲话，传达了邓小平的两次讲话。会议期间，大家以《讲话》为指导，结合各级领导讲话精神，紧密联系当前全县干部、群众思想情况和 30 年来的工作情况，认真总结经验教训，收到了端正思想路线、解放思想的效果。通过本次大会学习讨论，大家认识到开展真理标准讨论是党的最根本的思想建设，是粉碎“四人帮” 以来最根本的拨乱反正，是实现四化的基础和保证，这场讨论关系 到大兴发展前进的方向和解放。

为认真贯彻落实县委常委扩大会议精神，县委做了三步部署：第一步，各公社、局首先召开党委会（党组会），传达县委扩大会议精神，结合学习讨论，总结本地区、本部门的经验教训，研究本地区、本部门系统开展真理标准讨论补课的具体安排。第二步，在 11 月 10 日前，各公社、局召开党委常委（党组）扩大会，传达精神，开展学习讨论，讨论专题要根据本地区、本部门实际拟定，扩大会扩大到支部书记。第三步，各公社、局分期分批轮训党员和生产队长以上非党干部。为了搞好这次真理标准讨论补课，县委党校从 11 月开始至 1980 年 1 月底，分五期轮训公社组长以上干部和大队党支部书记、大队长。县直各单位也分别举办了“真理标准讨论”学习班进行补课。

通过开展真理标准大讨论的补课，人们开始摆脱“两个凡是” 和多年来形成的“左”的思想束缚，打破了多年来的精神枷锁，解 放了

思想。真理标准大讨论的补课，为重新确立党的实事求是思想 路线，为在大兴贯彻落实党提出的工作重点转移，奠定了正确的思 想基础。

第二节　农村改革起步

一、推行联产承包责任制

1978 年党的十一届三中全会，实现了伟大历史转折，全国进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期。大兴县委、县政府及时把工作重心转移到领导全县人民进行经济建设上来，同全国一样，大兴县也以农业改革为突破口，拉开了改革开放大幕。

农村改革是从实行联产承包责任制突破和发展起来的，大兴县推行联产承包责任制经历了联产计酬和包干分配两个阶段：

第一阶段为联产计酬阶段。1977 年，县委在东磁各庄、赵场等大队进行“三定一奖”生产责任制试点，取得显著增产效果。1978 年 2 月 27 日，县委提出加强农村经营管理问题 4 点要求：1. 认真搞好大队、生产队两级的编制，压缩非生产人员。2. 坚持干部参加集体生产劳动。3. 集体福利用工应从公益金中支出，民兵训练分摊战勤工。4. 普遍推行定额管理和生产责任制。生产责任制开始在全县普遍推开。全县 937 个核算单位，实行“三定一奖”责任制的达到 400 余个。所谓“三定一奖”，即定产、定工、定开支，超产奖励。具体办法是：（一）定工，按管理每种农作物所需的工序和农田、水源条件确定。（二）定产，按大队可供给的肥料和除草剂等物质条件，以及耕地的土壤、地力，参照上年的实际产量和本年播种或插秧的早晚时间，逐地块确定每亩产量。（三）定开支，根据大队当年

所需提供的物质条件，折价确定。（四）超产奖罚：超产，一般奖励超产部分的 20% 左右，以现金兑现；减产，罚减产部分的 10%。“三定一奖”生产责任制，从 1978 年以后的 4 年中，成为全县的主要责任制形式，到 1982 年实行这种责任制的核算单位

已有 488 个，占核算单位总数的 53%。

第二阶段为包干分配阶段。“包干到户”（或称“大包干”）责任制，始于 1982 年，推广于 1983 年。礼贤公社田营大队，于 1982 年在全市第一个搞起了“包干到户”。他们的具体办法概括起来是“三不变”“四统一”和“五定”。“三不变”：一是基本核算单位不变，坚持以队为基础；二是生产资料公有制不变，土地、耕 畜、车辆、农机和水利设施等主要生产资料，仍归生产队集体所 有，不能分散和损坏；三是按劳分配的原则不变，以人劳比例分包土地，不搞以人口平均分包耕地。“四统一”：一是大队、生产队统一组织社员民主讨论，制订包干方案，与承包农户签订合同，并负 责组织实施，解决大包干责任制中出现的矛盾，协调集体与个人、社员与社员之间在生产中的各方面关系。二是统一种植计划。粮食 按国家计划规定的亩数种足，经济作物属于国家收购计划部分（含油料和棉花），由承包农户与生产队订好合同，保证按时完成。三是统一耕种。按照生产队农作物品种的区域，统一耕种，分户管 理。四是统一使用主要生产资料。土地、牲畜、农机和水利设施等，由生产队集体管理，统一分配使用。“五定”：一是定承包地块。根据本队的土地远近、水源条件和土质、地力，将全队土地 分成几片，用抽签办法确定各户承包地块。二是定上交。各户承 包土地，每亩粮田上交生产队 60 公斤，其中小麦 15 公斤，经济
田每亩上交生产队 100 元。三是定开支。大田水电费、机耕费，由集体统一开支。化肥、农药、籽种开支由社员自己负担。四是 定集体用工。县、社、队三级水利工程用工和其它义务工，按劳 力承包土地亩数摊派。集体临时活茬轮流抽调社员出工，由生产 队付给

报酬。五是定干部和后勤人员补贴。干部和后勤人员除承 包一份土地外，按照他们的工作任务确定补贴标准，每人每月补 贴 18 至 30 元。

田营大队实行“大包干”引起很大反响，1982 年全县有 27

个村（队）积极效仿，开始实行这种责任制。1983 年，县委在全县大力推广包干到户和包产到户责任制。当年 928 个基本核算单位中，实行“双包”责任制的达到 878 个，占核算单位总数的 94.6%。这种新的责任制，极大调动了农民的生产积极性。据统计，1983 年度全县粮食总产量达到 2.583 亿公斤，比上年增产 3500 万公斤，增长 17%，超过历史最高水平。

二、实施科教兴农战略

农业生产的发展，一靠政策、二靠科技、三靠投入。　早在 1974 年开始至 1980 年，大兴县实施农业科技项目 110 项次。其中重点科研项目主要有：玉米杂交新品种繁育、水稻旱种试验、水稻无土育秧和利用“赤眼蜂”防治玉米螟等。1978 年，水稻旱种技术获全国科技大会二等奖，是大兴县首次获国家级奖项的两个科研项目之一。

改革开放后，大兴县紧紧把握发展机遇，充分发挥科技优势，实施科教兴农战略，用现代化科学技术，改造传统农业，向现代化 农业转变。县委、县政府非常重视落实知识分子政策，注意充分发 挥他们的作用。

1980 年 4 月，大兴县转发北京市《关于加强农业科技工作的几点意见》。根据文件精神提出了农业科技战线的三项重要任务，其中包括农业现代化综合试验基地等任务。大兴县贯彻上级农业 科技政策，根据自身特点不断完善乡级农业科技服务体系，提高 县级农业科技体系。到 1994 年底，县相继成立农业技术推广中心、水利

推广站、农业工作站，改善了农机科研所，畜牧兽医站的 条件。

为了促进科技进步、农民科技文化素质提高和农村经济发展，20 世纪 80 年代全县健全三级农业技术推广体系，发展乡镇科技协

会和农民专业技术研究会，为科技成果转化成现实生产力提供良好条件。通过广泛开展科普活动，实施“星火计划”“丰收计划”等方式，全面推进科教兴农取得明显成效。自 1983 年以来，大兴一直重视农科教结合工作，主要开展三种形式的农业科技教育：1. 举办实用技术培训班；2. 实施绿色证书工程[a];3. 通过科普赶集、科技下乡普及农业科技知识。办实用技术培训班，因不同年份次数和内 容各不相同，每年培训人员约 2 万人次，发放科技材料 3 万余份。
科普赶集每年 2—3 次，技术下乡每年 20—30 次。此外，通过大兴电视台，以开办讲座形式，讲授优势作物栽培技术，开通服务热线为农民答疑解难。

随着服务体系日臻完善和科技推广工作广泛开展，农业科技 在农业上的应用成绩显著。改革开放以后，大兴县农业技术推广 速度不断加快，范围迅速扩大，特别是建商品粮基地，实施丰收 计划以来，一大批科技成果迅速推广应用，促进了农业增产增收。这一期间，推广高产优质的小麦、玉米、花生等优良品种，加快 了良种的更新换代，推广高产高效的综合栽培技术和立体种植模 式，推广小麦半精量播种技术、夏玉米免耕覆盖播种技术、测土 配方施肥技术、种子包衣技术、病虫草害综合防治技术、节水灌 溉技术、西甜瓜高产优质延长供应期技术、航天西瓜诱变育种技 术等等。这些成果的推广应用，取得了巨大经济效益。据测算， 从 1981 年至 1992 年的 12 年间，按科技增收常规最小比 30% 计
算，由科技推广而形成的新增产值为 3.2 亿元，农业科技进步贡献率达到 40% 以上，科技进步成为推动农业发展的强大动力。

a “绿色证书”是农村劳动者技术资格证书，是高于初级农业技术教育而又低于中级技术教育的一种新型的农村成人教育层次，大兴县是在国内较早推行“绿色证书”教育的县份之一。

第三节　恢复县级人民代表大会与政协委员会工作

一、恢复县级人民代表大会

人民代表大会制度是中国的根本政治制度。“文化大革命”期间，人民代表大会的工作基本陷于瘫痪状态。进入新时期，人民代表大会的工作开始得到恢复和加强。

1981 年 3 月 17 日至 21 日，大兴县第七届人民代表大会第一次会议在黄村召开。会议审议批准了县人民政府、县人民法院、县人民检察院的工作报告；根据全国人大五届二次会议通过的《中华人民共和国各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，撤销大兴县革命委员会，恢复大兴县人民政府，设立大兴县人民代表大会常务委员会；选举产生大兴县第七届人民代表大会常务委员会主任、副主任、委员，县政府县长、副县长，县人民法院院长，县人民检察院检察长。1981 年 3 月 22 日，大兴县第七届人民代表大会常务委员会第一次会议召开，正式开始县人民代表大会常设机关的工作，这标志着大兴县地方政权建设和民主法制建设翻开了新的一页。

县级人民代表大会的恢复和县人大常委会的建立，促进了乡镇基层的民主政权建设。1981 年下半年，县人大常委会根据《选举法》和《地方组织法》规定，在全县组织除红星公社以外的 18 个公社和黄村镇召开了人民代表大会，选举了公社管委会和镇人民政

府。根据中共中央 1983 年 1 月 21 日印发的《当前农村经济政策的若干问题》（简称 1983 年中央一号文件）关于“改革人民公社体制，实行政社分设”的精神，2 月大兴县开始建立乡政府的工作。7 月 28 日，北京市政府批准：大兴县建立芦城、北臧村、

庞各庄、定福庄、大辛庄、榆垡、半壁店、魏善庄、礼贤、安定、垡上、采育、青云店、大皮营、朱庄、长子营、凤河营、南各庄 18 个乡。各乡以原公社的区域范围为行政区域，乡政府设在原公社所在地。至 1984 年，指导各乡镇改变了“政社合一”的人民公社体制。

县人大常委会充分发挥职能作用，加强对法律、法规执行情况的监督。听取和审议县人民政府、县人民法院、县人民检察院的工作报告，是人大及其常委会进行法律监督和工作监督的基本形式。县人民代表大会及其常委会在依法监督中注重实效，抓住全县工作 重点和群众反映突出的热点、难点问题进行监督，以推进依法治县 为目标开展的法律监督不断加强。

大兴县人民代表大会及其常委会在依法行使重大事项决定权方面进行积极探索和实践，代表和集中全县人民的利益和意志，审议和决定了县内的一些重大事项。1988 年，县人大常委会作出《关于举办大兴县西瓜节的决议》；1991 年，作出《关于开展依法治县的决议》以及在全民中深入开展法制宣传教育和依法治县方面的各项决定；批准大兴县国民经济和社会发展的“六五”“七五”计划的决议。这些决议决定的贯彻落实，有力地促进了全区改革发展和民主法制建设。

大兴县人大及其常委会依法选举和任免国家机关组成人员的 工作不断加强和改进。人民代表大会闭会期间，人大常委会认真 履行宪法和法律赋予的人事任免权，逐步建立了一系列制度，对 换届后首批任命的干部要求向常委会提交施政报告；拟任前要参 加法律考试，到会与常委会组成人员见面，任命后接受任命书， 到职后在规定

的时间内向人大常委会述职前接受评议等。增强了 被任命人员的法律观念、公仆意识，促进了政府部门不断提高依 法执政的水平。

二、政协大兴县委员会恢复工作

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是社会主义民主政治的一项重要制度。在中共中央“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”方针的指导下，县委高度重视与民主党派合作，充分发挥人民政协的职能，推进了大兴的民主化进程。

1979 年 10 月，中国人民政治协商会议北京市大兴县第三届委员会恢复工作。在大兴县委领导下，大兴政协始终认真贯彻《政协章程》及中央、市委关于加强人民政协工作的一系列方针政策，坚持高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，自觉服从服务于国家和全县改革稳定大局，广泛团结全县一切热爱祖国的中华儿女，新的社会阶层人士和广大人民群众，共同投身大兴经济建设、社会变革、改革发展、民生福祉的各项事业中，为大兴改革发展稳定作出重要贡献。

认真搞好多党合作。县委十分重视民主党派和工商联的建设，积极发挥他们政治协商、民主监督、参政议政的作用。1986 年以前，大兴仅有民主党派成员 4 人，没有基层组织。县委积极协助有关部门，加大民主党派工作。1986 年 12 月 24 日，大兴第一个民主党派组织农工民主党大兴支部成立。截止到 1990 年底，先后建立了中国国民党革命委员会大兴支部、中国民主促进会大兴支部、九三学社大兴支部、中国民主建国会大兴支部、中国民主同盟大兴 支部。全县民主党派成员达到 144 人，分布在全县工业、农业、科

技、商业、教育、卫生等 50 多个部门和单位。

1989 年 8 月 5 日，大兴县工商业联合会第六届会员代表大会召开，一度停止活动的工商联组织正式恢复。为充分发挥民主党派的作用，县委每年召开两次以上党派负责人和党外人士代表参加

的座谈会；县委统战部每季度召开民主党派负责人联席会；召开县委、县政府领导同民主党派负责人、无党派知名人士的小范围谈心。全县有 51 名民主党派和无党派人士被选举为县九届人大代表和县六届政协委员。全县安排科级以上非党干部 184 名。民主党派和无党派人士从大兴实际出发，就领导决策的科学化和民主化、精神文明建设、文教卫生、科技兴农、工业生产等方面提出中肯意见和建议 100 余条，大部分被县委和县政府采纳。各民主党派充分发挥各自优势，在社会发展咨询服务、专家义诊、文化补习等方面做了大量工作。

第四节　开展精神文明建设

一、开展“五讲四美三热爱”活动

根据中共中央书记处对首都建设方针的四项指示和中共北京市委的要求，1982 年，县委和各级党委坚持“两手抓”的方针，认真抓好社会主义精神文明建设，开展了“五讲四美三热爱”活动。“五讲四美三热爱”活动主要通过以下途径开展：一是发动群众，制定“村规民约”，贯彻“青年守则”，制定“干部守则”，并要建立检查评比制度。二是各公社、村开展“五要五不要”教育。三是开展“五好家庭”教育活动。四是抓农村文化阵地建设，各公 社建立健全了文化站，有条件的村建立了俱乐部，原则是民办公 助，建立起良好的学习娱乐环境。五是搞好法制宣传，各级党委把 宣传法制列入议事日程，

加强对法制宣传工作的领导，增强人们法 制观念，提高道德水平，建设社会主义精神文明。

经常性的“五讲四美三热爱”活动的开展，使社会主义精神文明建设出现了明显改善和好转。

城乡卫生状况进一步改善。1982 年 3 月，开展文明礼貌月活动后，全县大张旗鼓地开展了群众性的爱国卫生运动，逐级建立了卫生管理机构，制定了环境卫生管理办法，落实了卫生责任区，建立了周末卫生制度，并定期开展卫生评比检查运动，使许多村镇的卫生状况有了改善。黄村卫星城改善脏乱差状况比较明显，绿化、美化环境工作也较为普遍的开展起来，镇容、村容、厂容都有不同 程度的改变。

服务态度进一步改善。1982 年，商业、服务业努力支持生产，文明经商，增加服务网点，延长营业时间，出动流动售货车，得到群众称赞，财贸战线的共青团组织还发动团员青年成立了 33 个利民工作小组，设立 157 个利民点，为近千个困难户送货上门，深受群众欢迎。卫生服务部门努力加强门诊、病房的技术力量，并大力提倡送医、送药上门，千方百计创造条件增加病床、产床，使群众住院难、治病难的状况有了缓解。

社会治安、社会风气有了进一步好转。在各级党委统一领导下，1982 年的社会治安综合治理进一步加强，60% 的基层单位落实了安全岗位责任制，采取了积极的防范和治安措施。1982 年发案率持续下降，破案率又有提高，与 1981 年相比，发案率下降 21%，破案率提高 7%，交通事故和死亡人数也比 1981 年减少5% 和 68%。在争取社会风气好转的工作中，深入开展了群众性的“五讲四美”活动，各单位普遍制定厂规、校规、店规，85% 的农村大队制定了村规民约。工会、妇联、共青团、民兵等群众团体，还分别开展了“五好家庭”、建设文明村、文明厂、文明店和“学 雷锋，树新风”活动。全县“学雷锋利民小组”发展到 6926 个，参加活动的青少年十

万名，1.1 万个家庭被评为“五好家庭”。全县还涌现出一大批文明厂、文明村、文明店，评选出 52 个“先进团支部”和 165 个“先进民兵连”，在职工中评选出 129 名“五讲四美”标兵。

教育、文化工作取得新进展。加强了小学和初中教育，教育质量进一步提高，1982 年，小学毕业开学统考及格率比 1981 年提高 8.1%，初中开学统考及格率比 1981 年提高 29.5%。业余教育取得新成绩，全县职工业余学校发展到 14 所，学员发展到 1250 名，有 120 人参加了电大和函授教育学习。基层文化组织发展较快，全县 14 个公社共建立文化站 51 个，大部分大队建立了俱乐部，初步建成了农村文娱场所。

计划生育工作取得新进展。1982 年，计划生育工作在宣传、组织和技术措施方面都大大加强，全县一胎率达到 77.5%，节育率为 95.5%，人口自然增长率为 15.2%。尤其是计划生育宣传月活动成效显著，全县参加县、社、队三级骨干培训班的 5000 人次，召开各种会议 2981 次，同时还运用文艺演出、电影、幻灯片、图片展等各种形式进行宣传，受教育人数达 41.5 万人次。

二、精神文明建设成效显著

1981 年至 1984 年，在县委的直接领导下，不断以多种多样的形式和健康向上的内容，广泛深入地开展共产主义思想教育，使人们的思想境界和道德水平不断提高。农村乡乡建立了文化站，三分之一的村有了俱乐部，每六个村民就有一份报纸，每五人就有一份杂志。组织广大青年学习近代史，进行了爱国主义和革命传统教育，先后编写了 495 名烈士的“英名录”。在这三年中，舍己救人、尊老爱幼、拾金不昧、团结互助等方面的好人好事层出不穷，各条 战线都涌现了一批做出突出贡献的劳动模范和先进人物。

“六五”期间，大兴县根据新时期的特点和发展经济等事业的需要，逐步加强思想建设，主要做了两方面工作，一是以理想和纪律为重点，持续不断的、广泛深入地开展“五讲四美三热爱”活动、“学雷锋、树新风”活动和评选先进集体、“五好”家庭、先

进个人活动，以及军民共建、自建文明单位活动，努力培养“四有”新人。涌现出了一批先进集体、“文明单位”和以“舍己为人的人民教师”潘月兰为代表的先进人物。二是结合经济改革和经济建设，通过深入开展思想政治工作，教育广大干部群众正确处理国家、集体、个人关系，暂时利益、局部利益和长远利益的关系，自觉地克服和抵制个人主义和“一切向钱看”等不良倾向，发扬爱祖国、爱人民、爱社会主义的思想，提倡勤俭建国，自力更生，艰苦奋斗的精神，使广大干部群众振奋精神，团结一致，克服困难，努力工作，不断争取各项事业的新胜利。

1984 年，社会主义精神文明建设更加深入地开展，又取得了新的成绩。黄村卫星城有 400 多个单位落实了“门前三包”，85%以上的工厂、机关、商店净化、绿化、美化了环境，农村涌现出 一大批文明村建设先进单位和五好家庭。各行业 54500 多名共青团员、青年组织了 8960 多个“学雷锋小组”，210 个“三八”服务组，120 个“青年助耕队”，开展了多种形式的利民活动。文明礼貌月活动部署早、安排细，活动规模和声势大，形式多样，注重实效。全县共搞了 6 次统一行动，有 20 多万人参加，治理脏、乱、差成效显著。创建文明村、文明单位，使“五讲四美三热爱”活动初步 实现经常化、制度化。按照中共北京市委要求，县委制定了文明 村、文明单位评定标准，建立了领导机构。各乡、局都把建设文明 村和文明单位的任务订入干部责任制，落实到基层。

第五节　加强基层组织建设

一、中共大兴县第四次代表大会

1980 年 10 月 28 日至 11 月 2 日，中共大兴县第四次代表大会

在黄村召开，应到代表 373 人，实到 373 人。大会审议通过了刘志毅代表大兴县委作的工作报告。报告总结了第三次党代会以来的经验教训，正确评价了大兴县“文化大革命”前的 17 年，纠正了第三次党代会的错误，讨论、确定了使农民尽快致富的方针和设想。大会号召全县各级党的组织、党员和群众，要坚决贯彻执行党中央的路线、方针、政策，为把大兴县建设成政治安定、经济繁荣、生活富裕、精神文明的新型农村而努力奋斗，为把首都建设成第一流的城市贡献力量。会议还审议通过了县委纪委筹备组的工作报告。选举产生了中共大兴县第四届委员会，委员 33 人，候补委员 4 人。

在中共大兴县第四届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成县委常务委员会；选举刘志毅为县委书记；选举产生县委纪律检查委员会书记、副书记。

第四次党代会后，县委转变指导思想，进行了经济体制改革。在农业生产上，实行了多种形式家庭联产承包责任制，使按劳分 配政策得到进一步贯彻落实。多年来盛行的平均主义、“大锅饭” 的弊端开始得以克服，农业生产发展较快，出现了从未有过的好 形势。

二、坚持党的基本路线教育

高度重视思想政治工作是我们党的优良传统和政治优势。改革开放以来，大兴县各级党组织始终把政治工作放在重要位置。

1980 年，在党的思想建设方面，大兴县委组织全体党员联系实际，揭发批判了林彪、“四人帮”破坏党的罪行，拨乱反正，澄清了在党

的建设上的一些是非问题，并通过讲党课和分期轮训的形式对党员进行了“坚持四项基本原则”的教育，坚持党的基本政治路线和思想路线的教育，迅速把工作的着重点转移到“四化”建设

上来的教育。县委还引导党外干部群众，开展了“实践是检验真理的唯一标准”的讨论，打破了多年来林彪、“四人帮”束缚人们的精神枷锁，对贯彻执行党的政治路线和思想路线起到了重要的促进作用。

为加强政治宣传工作，1980 年 3 月 5 日，县委决定：在全县建设基层宣传员队伍，各公社、局党委（党组）由一名党委副书记或党组成员主管政治工作，并配备一名具备条件的党委宣传员和两名宣传干事；农村大队、县直单位的基层党支部，则以主管政治工 作的副书记和宣传委员为核心，吸收三四名有宣传能力的党、团员组成宣传队伍。

党的十一届五中全会以后，党委及时组织广大干部认真学习了《关于党内政治生活的若干准则》和《党章修改草案》，特别是对“准则”的学习，在县委带头学习的基础上，为了使理论真正与实 践相结合，针对基层支部存在的实际问题，对所有支部委员对待实现“四化”的态度、党的民主集中制原则执行情况、团结奋斗贯彻落实党的方针政策等几个方面的问题进行了一次考核，大大提高了党员干部执行标准的自觉性。党员干部的思想工作作风有了改变， 党的优良传统和作风得以逐步恢复和发扬。

三、基层组织整顿与干部培训

为加强干部队伍能力素质，从强化理论教育和提高实际工作能力入手，结合重点工作，开展了大规模的干部培训工作。1980 年 2 月，按照《关于党内政治生活若干准则》要求，对全县 84 个后进支部进行整顿。1982 年下半年，结合贯彻中共十二大精神，对全县 8

个县直机关事业单位和 118 个后进村党支部进行调整整顿。当年 6 月，对全县党员进行了一次反对资本主义思想腐蚀，坚持共产主义思想的教育，该教育历时 3 个月，共有 1.63 万名党员参加了

轮训，占全县党员总数的 87.6%。1983 年为进一步批判“四人帮” 反党集团，根据市委指示，开始对在“文化大革命”中犯有严重错 误的人进行清查，为正确认识合理使用干部提供了重要依据。1984 年 3 月，以基层党委为单位，对全县 1.2 万余名党员和干部进行整顿工作普训。

四、恢复纪检监察工作

1979 年，县恢复纪律检查工作，并对“文化大革命”期间及历史遗留案件进行复查。1980 年，县委纪律检查委员会（以下简称纪检委）重新审理发生在 1966 年的“8·31”案件，对 50 名参与此案的党员，给予党纪处分，其中开除党籍 20 人，留党察看 13 人，其他处分 17 人。

1982 年开始，纪检工作以党风建设为中心，重点打击经济犯罪活动，取得明显效果。至 1984 年，1370 个基层支部，党风好和比较好的占 90%。当年，处分党员 63 人，占党员总数的 0.32%，比 1982 年下降 0.1%。1984 年，党的纪检工作继续加强，严肃党纪，端正党风，各级党委坚持全党抓党风，抓未整先改。纪检部门在党委领导下，抽调了 159 名干部，建立专门班子，对领导班子建房分房情况逐级进行检查，同时继续狠刹以权谋私和严重官僚主义等不正之风，直接查处 19 起案件，对 26 人进行了处理，其中开除党籍 7 人，留党察看 6 人，撤销党内职务 3 人，严重警告和警告 10 人。

第八章　改革全面推进　各业蓬勃发展

党的十二大明确提出建设有中国特色的社会主义的重大命题和“小康”战略目标，拉开了全面改革开放的序幕。大兴县以农业改 革为突破口，促进了工商、科技、教育、体育、卫生、广播电视、民主法制和精神文明建设以及城乡建设等各业的蓬勃发展。

第一节　农村改革全面推进

一、中共大兴县第五次代表大会

1984 年 12 月 24 日至 28 日，中共大兴县第五次代表大会在黄村卫星城召开，应到代表 409 人，实到 367 人。大会审议通过了左连璧代表大兴县委作的工作报告。报告总结了县第四次党代会以来四年中党的建设、经济建设、精神文明建设、社会主义民主和法制建设等方面工作，提出未来三年的工作任务和振兴经济的奋斗目标。工作任务是：按照中央要求，高标准、高质量地整顿好大兴各级党组织，实现党风根本好转；推进社会主义精神文明建设，实现社会风气和社会治安的根本好转；全面振兴大兴经济，使群众更快

致富，进一步开创大兴县现代化建设的新局面。振兴经济的奋斗目标是：争取三年内工农业年总产值突破 10 亿元大关。

会议号召全县各级党组织和党员在县委的领导下，团结率领干

部群众，振奋精神、开拓前进，为实现新的宏伟任务而努力奋斗。会议还审议通过了县纪检委做的关于纪律检查委员会工作的报告；选举产生中共大兴县第五届委员会，委员 35 人，候补委员 4 人。从本届起中共大兴县委纪律检查委员会，改为中共大兴县纪律检查 委员会，不再是县委的工作部门。选举产生了中共大兴县纪律检查 委员会，委员 15 人。

在中共大兴县第五届委员会第一次全体会议上，选出 10 人组成县委常务委员会；选举左连璧为县委书记；在纪委第一次全体会议上选举产生县纪律检查委员会常委、书记、副书记。

第五次党代会后，县委认真贯彻党中央、国务院关于进一步 活跃农村经济的十一项政策，把农村经济体制改革不断引向深入，并提出到 1990 年全县工农业总产值比 1980 年翻两番的奋斗目标。1984 年 10 月至 1987 年 2 月，完成了县、乡（镇）两级的全面整党任务，并对部分干部做了调整，把大批中、青年干部充实到各级领导岗位。

二、以联产承包责任制为主的多种体制改革探索

经过党的十一届三中全会以后短短几年的实践和探索，农村改革在解放和发展生产力方面取得显著成效，家庭联产承包责任制 越来越受到广大群众欢迎。群众形象地说家庭联产承包责任制是“交够国家的，留够集体的，剩下全是自己的”，因而生产积极性普遍高涨。1984 年以后，按照上级指示精神，大兴县将联产承包责任制在农村中普遍推行并进一步完善，促使全县农村发生巨大的 变化。

1984 年，大兴县委提出，农业生产责任制要按照“包要稳定、统要加强、专要发展”的原则进行健全和完善，要求抓好林、牧、副、渔各业及后勤责任制的健全、完善工作，搞好农机、水利、运

输和各种专业性服务。当年，原来实行联产到劳、联产到组责任制的一些核算单位，“完善”成了大包干责任制，大包干成为全县的主要责任制形式，实行包干到户责任制的核算单位，占全县核算单 位总数的90%。1985 年，在红星区 120 个大队全面推行包干到户责任制。当年，全县 554 个农村大队中，397 个大队将牲畜、大车作价下放到户，157 个大队坚持集体统一管理，供社员有偿使用；科技、植保、农机、水电、畜牧防疫、运输等为农户服务的网点达 到 1125 个，初步形成了县、社、队三级社会服务体系，使包干到户责任制进一步稳定下来。

“联产承包责任制”改变了过去集体经济形式中单一、管理过 于集中和分配中的“大锅饭”等弊病，在一定时期、一定程度上起 到了调动农民生产积极性的作用。但在实行的过程中也出现了一些 问题，如有的干部错误的认为大包干就是单干，他们甚至把集体财 产也不恰当的处理了，因而削弱了集体的服务职能。针对出现的种 种问题，从 1984 年开始，全县连续两年抓了完善统分结合、双层经营的工作，主要解决三个问题：一是统一思想，提高认识，明确 统分结合，双层经营的方向是为发展集体经济和引导农民增加收 入，乡、村合作经济组织要发挥经营、管理和服务三位一体的职能 作用；农村党员、干部要带领群众共同致富。二是加强承包管理和 服务，在种植业上坚持统一种植计划、统一机械作业、统一良种、统一排灌、统一植保。在做到“五个统一”的同时，要完善承包合 同，明确双方的权利、义务，逐步建立和健全以集体经营为主的服 务体系，解决农户自己经营和专业队经营过程中自己办不了或办不 好的各种困难问题。三是对财务进行清查整顿，解决集体积累偏低 和财务管理混乱

及统计数字浮夸不实的问题。由于各项“完善”工 作抓得及时，做得细致，大兴县的双层经营体制进一步得到了充 实，集体和农民个人经营相互促进，为促进专业化生产和农业适度 规模经营奠定了基础。

随着农村改革的不断深化，到了20世纪80年代中后期，农村经济已经开始进入由产品经济向商品经济转变的新的发展阶段。由于很多生产队承包到户的地块太多，给人的感觉又好像回到了解放初期“人人分地，户户种田”的小生产格局，农业机械化很难发挥作用，原始的“人拉犁、镐刨地”的生产方式又重新出现。仅1985年与1984年相比，机收面积就减少了1.1万亩。另外，农民解决了温饱问题之后，在全国粮食价格比较低廉的情况下，种粮积极性受到很大影响，只求够吃，不求高产，经营粗放，有的地甚至出现撂荒现象，致使全县1985年和1986年连续两年粮食产量徘徊不前，1986年、1985年同比粮食减产267.5万公斤。

县委、县政府面对粮食滑坡的新情况，根据各乡、村生产力发展水平的不同，开始进行积极探索，鼓励农民自己选择适合本地情况的经营形式。1986年，“统分结合、双层经营”为特征的农村经营管理体制，开始向“规模经营”方向发展。县委印发《关于 完善和发展农业生产责任制的意见》，提出：要根据各村队不同的 经济发展水平，选择适合本地实际的责任制形式，不失时机地促 进土地适度规模经营，鼓励土地向种田能手集中。1987年7月2日，县委发出文件，要求在全县推行专业承包土地适度规模经营。1988年，在县委、县政府允许“农民自主选择多要地、少要地、不要地”的政策指引下，土地向种田能手适当集中，从而把专业承 包、农业适度规模经营推向了一个新阶段。到1991年底，全县已有154个村兴办了集体粮田农场，161个村实行了专业队，239个村实行了双田制（将农田分为责任田和口粮田），分别占农田总数的28%、29%、43%。农场经营粮田面积 10.4 万亩，专业队经营

18.4 万亩，双田制经营 24.7 万亩，分别占全县粮田总面积的 20%、34%、46%。

推行农业适度规模经营，是农业生产方式的又一次深刻变革，取得了积极成效。首先，推动了农业机械化的发展。仅 1989 年，

全县农机投资就达 1000 万元；到 1997 年底，全县机耕、机播面积达 100%，机收面积 50 万亩，比 1978 年增长 26 倍。施肥、土地深松、化学除草、地膜栽培、秸秆粉碎直接还田、给农田增氧等全部实现机械化作业。第二，推动了粮食生产和粮食的商品化。1988 年，全县粮食总产达到了 2.79 亿公斤，耕地平均亩产达到 497 公斤，分别超过历史最高水平。随着粮食生产专业化的发展和粮食总量的增加，农民生产粮食已不是为了单纯解决吃饭问题，而是成为增加经济收入的一个重要来源，从而也促进了粮食商品化和粮食 加工企业的兴旺发展。第三，促进了专业分工，推动了各业发展。1987 年，全县已有 90% 的村将粮、菜、果分开，实行专业承包，在农业内部又形成新的产业，促进了农业内部生产结构的合理调整，多种经营得到迅速发展。1992 年，全县蔬菜总产达到 7.5 亿公斤，西瓜总产达到 1.8 亿公斤，果品产量达到 4441.1 万公斤。畜牧、水产种类齐全，物产丰富。瓜、菜、蛋产量居北京郊区之首，鲜奶排行第二，生猪出栏名列第三。第四，增强了农业自我 发展和积累的能力。规模效益的提高，改变了过去“以工补农” 的状况，农业积累逐年增加，集体经济实力不断增强。集体积累 壮大，不仅可以扩大再生产，改善生产条件，提高服务水平和服务质量，而且还免收了农民的“三提五统”[a]款，从根本上减轻了农民的负担。

三、专业村的形成与发展

专业村是大兴县广大农民在生产实践中创造的一种规模经营的形式。它的形成与发展不仅产生了“服务首都、富裕农民”的良好

a“三提”指农民上交给村级行政单位的公积金、公益金和行管费；“五统”指农民上交给乡镇一级政府的五项统筹，包括教育费附加、计划生育费、民兵训练费、乡村道路建设费和优抚费。

效果，而且使大兴县找到了一条实现农业生产专业化、布局区域化、经营一体化达到高产、高质、高效的好途径。到 1997 年底，全县以瓜、果、菜为主的各类专业村已发展到 222 个，成为大兴农业的一大特色。专业村的发展主要经历了 3 个阶段。

专业村形成与发展的第一阶段为由专业户到专业村的自发形成阶段。这个阶段大体在 1984 年至 1987 年之间。20 世纪 80 年代初，农村联产承包责任制的实行，使农户成为生产和经营的主体，在不断发育的市场诱导下，农民的生产积极性空前高涨，他们立足本地资源，发挥自然优势，扩大、提高单一种类的种养业，出现了一批专业户。半壁店乡东南研垡村民李增祥、户乃义、赵尚清等几户，于 1983 年用阳畦育苗，开始大椒生产，亩收入超过 1000 元；长子营乡潞城营一队的连文汉利用庭院种植黄瓜，用 3 年种黄瓜的收入为儿子建起了 3 处“四破五”（在四间房的地盘上设计成五间房，以求居中对称），吸引了全村群众纷纷在庭院中种植黄瓜。连文汉还用炕头催芽缩短了育苗期，把黄瓜上市时间提早 10 天左右。北蒲洲营专业户高子愈的炕头催芽、拱棚育苗、盖膜栽培成套冬瓜种植技术，成为当时蔬菜栽培技术的一大革新，天津地区曾出书介绍他的经验。潞城营四队马文书的葱头选种、育苗、育苗地化学除草、用土制盖膜器复膜栽培，把葱头产量由 1000 公斤提高到 4000 公斤。像这样的专业户，在长子营、礼贤、芦城、庞各庄、采育、魏善庄等镇乡如雨后春笋般出现了。据县统计局统计，1985 年，大兴县种养殖专业户已有 3207 户。

群众在实践中体验到技术的重要，于是以带头人为核心，组织起来研究技术，吸收外地经验，定名为专业技术协会。专业技术协

会的出现起到了 3 个作用：一是交流了经验，提高了技术；二是传递了市场信息；三是加强了和技术部门的联系，搭起了国家技术部门向农民传授技术、推广技术成果的桥梁。这一阶段，正值中央要求农村大力发展商品生产，提出了“决不放松粮食生产，积极开展

多种经营”的方针，根据上级精神，大兴县在农业规划的基础上，做出了调整结构发展瓜菜的安排，加上市场的逐步放开，进一步激发了农民发展生产的自觉性，推动了农村专业化、商品化的发展，部分专业户发展快的村形成了具有一定规模、一定水平、一定效益的专业村，长子营乡的北蒲洲营、潞城营四队、朱庄乡的南蒲州营、采育镇的南辛店二队等就是这时发展起来的种植专业村。东南研垡村形成 400 亩大椒种植面积的规模。

★ 小营村蒜黄大棚（半地下）

专业村形成与发展的第二阶段为由少数专业村到专业村群的发展阶段。这一阶段大体在 1988 年至 1993 年期间，短短 6 年，经历了两次农产品价格改革，即价格、市场由部分放开到全面放开，由有计划的商品经济到社会主义市场经济的改革。改革进一步促进了干部、农民的思想和观念更新，他们寻求各种途径走向市场，专业村由此得到迅速发展。

专业村在数量和规模上得到快速发展。由过去的庭院种植变为

农田种植，由小条小块地种植转变为以村为单位的区域性专业生产，由一镇一乡的一两个专业村，一下子出现若干个专业村。到

1993 年全县已经有 128 个专业村，其中 52 个蔬菜专业村，经营菜田 2.35 万亩，46 个果品专业村，经营果园 3.96 万亩。

专业村运用科技使产品质量快速提高，出现了一批特色产品 专业村。庞各庄镇有 9 个西瓜专业村，选用京欣一号优质瓜种， 选配营养钵育苗，施用专用复合肥，采用温室、大棚、中棚、双 棚、双膜等不同栽培技术，使西瓜上市提早了一个月，而且质量 有了较大改善。长子营的潞城营四队坚持选育良种，形成了个大、色黄、皮亮、四瓣型葱头，产品在山东等外埠市场提高了强劲的 竞争力。

专业村收入高速增长，上升为农村村级收入的主要来源。专业村收入水平以几倍甚至几十倍的速度增长。长子营乡的 3 个专业村发展态势良好，小黑垡豆角专业村 1987 年收入比上年增长 1060%；潞城营四队葱头专业村 1987 年收入比上年增长 700%；北蒲州营冬瓜专业村 1987 年收入比上年增长 372%。

专业村类型有了扩展。开始时多数是一村一品的蔬菜专业村，1993 年，许多专业村已发展到种养殖果品、畜禽、薯豆等诸多品种。尽管这一阶段的专业村发展有整体推进之势，但仍然是自发阶段，不过这一阶段的自发性已经由群众的自发性上升为村干部的有意识的引导，一批村干部在这一阶段专业村的发展中发挥了主导作用。

专业村形成与发展的第三阶段为有规划的发展阶段。1994 年，县委、县政府提出实施 200 个专业村工程，专业村开始进入有规划、有领导的发展阶段。县委主要领导和有关部门深入东店、紫各庄、礼贤菜站调研后，对专业村予以充分肯定，并提出“一化（专业化生产）带三化（生产专业化、布局区域化、经营一体化），三化促

三高（高产、高质、高效）”的农业发展模式。

大兴县专业村的发展建设工作，得到了北京市委、市政府及市农业主管部门的大力支持，把“200 个专业村工程”列为北京市 18

项农业重点工程之一，并拨扶持专款 100 万元。为了加强领导和组织保证，进一步促进专业村发展建设，县委召开全会，专题讨论专业村发展建设的有关问题，形成了《中共大兴县委关于进一步提高专业村水平的决定》。《决定》明确由县政府主管副县长全面协调指导专业村发展建设工作，具体工作由县政府农林办公室主抓，成立了由农办主任牵头的领导小组。

有规划地发展、建设专业村，形成了促进专业村发展的“一、二、三”成功经验。“一”就是一切农业经济工作都要从指导思想、领导精力、政策运作、资金投向、市场引导等多方面向专业村倾 斜。1994 年促成了 45 个专业村。“二”就是搞好两个结合，即发展、提高专业村与区域性农业开发工程相结合，发展提高专业村与 农业三高工程相结合。“三”就是推行专业化发展的三种模式，凤 河营模式、礼贤模式和采育模式。凤河营模式是在 104 国道凤河营南段发展了 3000 亩蔬菜带，沿路 5 个村有 3 个达到专业村标准；礼贤模式是以礼贤为主，沿礼（贤）—魏（善庄）公路两侧统一规划兴建 10 公里保护地蔬菜带，通过这项工程提高了 5 个专业村，发展了 5 个专业村；采育模式是采育镇在发展獭兔和葡萄专业村中，建立产前、产后服务体系，采取“公司 + 农户”的模式造就专业村。

★ 芦城万亩韭菜生产基地

2000 年，大兴县确定重点发展 9 个专业镇 11 个专业村。9 个专业镇是：庞各庄西瓜、果品专业镇，瀛海奶牛养殖和牧草种 植专业镇，旧宫奶牛养殖和饲草种植专业镇，西红门苗木、草坪 种植专业镇，礼贤蔬菜种植和肉鸡、肉鸭养殖专业镇，青云店苗 木种植和奶牛养殖专业镇，北臧村蔬菜生产和鸵鸟养殖专业镇， 采育葡萄种植专业镇，榆垡苗木、蔬菜、果品生产专业镇。11 个专业村是：庞各庄镇梨花村果品专业村、瀛海镇西二蔬菜专业村、黄村镇西芦韭菜专业村、庞各庄镇薛营牛羊养殖加工专业村、魏 善庄镇王各庄果品专业村、黄村镇鹅房果品专业村、安定镇周园 子果品专业村、礼贤镇荆家务养殖专业村、庞各庄镇定福庄红薯 专业村、西红门镇四村良种繁育专业村、庞各庄镇孙场西瓜专 业村。

在农业结构调整中涌现出众多先进专业村，梨花村就是其中之一。梨花村是北京市闻名的果树专业村，在果树的种植结构上，梨占 52%，桃占 37%，其他树种占 11%，全村果树收入占总收入的 78.3%，从事果品生产的果农户数达 100%。为充分发挥该村果树资源的作用，自 1999 年春天开始，该村在旅游开发上做文章，修建了果园中的道路，兴建了景点，配置了住宿、餐饮等设施，组织了“梨花节”和“金秋百果节”，初步把果品生产与旅游开发增值结合起来，形成了良性循环。

四、以瓜为媒推行绿甜战略

党的十一届三中全会以后，大兴县坚持“服务首都，富裕农 民”的方针，按照“面向市场、立足资源、扬长避短、发挥优势” 的原则，实

施了“绿甜战略”，并对农产品生产结构进行了 3 次大的调整，形成了一批名、特、优产品规模生产基地。

大兴地处永定河洪冲积平原，沙地面积占耕地面积的三分之二

以上，土质为潮沙土和二合土，土壤内部水、肥、气、热等因素比较协调。同时，沙土的导热性强，春天地温回升早，白天吸热快，增温高，夜间散热迅速，形成了较大的温差。这种土壤和气候条件，适宜种植西瓜、甜瓜。

大兴县种植西瓜历史悠久，据文献记载可远溯至元代。西瓜种植主要以庞各庄镇为中心，周边的 200 多个村庄均为西瓜产区。明朝万历年间，大兴西瓜传入宫廷，开始成为贡品。大兴西瓜肉质沙脆，甘甜多汁，在京津地区久负盛名，历经四百年不衰。党的十一届三中全会以后，大兴县的西瓜生产凭借得天独厚的自然条件，瓜农丰富的栽培经验，引进的一批中外科技成果而得以迅速发展。1985 年，北京市农业科学院蔬菜研究所与日本农学家森田欣一合作选育成功的“京欣一号”，1986 年，在庞各庄镇试种获得成功。“京欣一号”西瓜个儿大，皮儿薄，含糖量为11%—13%，居北京市早熟品种榜首。1986 年至 1988 年在全国优质西瓜早熟品种评比中，连续 3 年获得第一名。1987 年，种植面积达到 6.2 万亩，产量为 1.46 亿公斤，占北京市西瓜总产量的
50% 左右。

如何发挥大兴树多、果多、西瓜多的优势，更好地富裕大兴人民，服务首都市场，成为大兴人关注的问题。县委领导多次深入基层，认真听取各阶层人们的意见，逐步形成了一个主体认识。1987 年底，县委、县政府提出了振兴大兴经济的“绿甜战略”，1988 年，大兴县第九届人民代表大会第三次会议正式确立形成决议。从此，第六届县委提出的“绿甜战略”，并初步形成“发挥绿甜潜力，扩大绿甜优势，坚持绿甜道路”的经济发展思路，成为大兴县 20 世

纪 80 年代后期至 90 年代中期的整体发展战略。

大兴县在实施“绿甜战略”中采取的措施主要有 3 项。

第一项为举办西瓜节。“西瓜节”是大兴县推行“绿甜战略” 的一个重要组成部分，作为大兴县文化和经济双重载体的出现，是

改革开放的产物。大兴县第九届人大常委会第十二次会议于 1988 年 3 月 15 日作出决议，把每年的 6 月 28 日定为“大兴县西瓜节”，并于当年 6 月 28 日至 7 月 2 日在黄村卫星城举办首届“西瓜节”。2001 年后，根据西瓜成熟期的提前，将节事活动的时间提前到 5 月 28 日至 6 月 1 日举行。

★ 1988 年大兴首届西瓜节在黄村卫星城举办

大兴县举办“西瓜节”的初衷是冲破自我封闭、提高知名度，所以，1988 年首届西瓜节的宗旨为：“以瓜为媒、广交朋友、宣传大兴、发展经济”。其活动项目主要有文艺表演、经贸洽谈会、观光旅游、西瓜擂台赛等 10余种。

“瓜乡一日游”活动，主要是邀请中外宾客到瓜乡庞各庄、北臧村等处瓜园赏瓜、摘瓜和吃农家饭菜，在西瓜节期间境内的 10 余处旅游景点开辟了旅游专线。

“商品展销会”活动，始于 1988 年首届西瓜节期间，黄村卫

星城兴丰、黄村东西大街被辟为“商品一条街”“食品一条街”“西瓜一条街”。1989 年 6 月 30 日，美、英、法等 50 多个国家驻华使节和夫人在中国外交部长钱其琛陪同下参加大兴县第二届西瓜节活动，参观游览了“商品一条街”和“食品一条街”。

“西瓜擂台赛”始于 1990 年第三届西瓜节，分早熟组和晚熟组，最重的西瓜单瓜称“瓜王”，由县政府对瓜王培育者及优秀瓜农进行表彰。

随着时间的推移，20 世纪 90 年代后，西瓜节的影响日益扩大，大兴县委、县政府又逐步推出了适应市场经济发展的新形式，为大兴带来新发展。

第二项为开辟绿色景点。前期重点建设了半壁店森林公园、榆垡万亩森林、万亩生态经济林、野生动物园和濒危动物中心等景区。20 世纪 90 年代后，随着西瓜节的经济文化现象在国内影响越来越深，带动一些镇以区域特色经济为主要内容的节庆活动应运而生，开始发展“绿甜旅游业”。

第三项为沙荒地综合开发。大兴县虽为平原县，但由于永定河含沙量高，流经卢沟桥后，坡度变缓，沉积严重，河床逐年增高，已成为地上河，解放前多次泛滥成灾，留下众多故道，大兴县西部、西南部永定河沿岸地区大部分成为沙地、沙荒地，并间有沙丘、沙岗起伏，土地总的特点是薄、碱、沙、洼，土壤结构差，有机质含量低（1980 年土壤普查测定：全区平均为 0.94%，与北京市各区县比属最低）。

新中国成立后，历届大兴县委、县政府非常重视防沙治沙工作，带领全县人民坚持治沙治水、植树造林。到 20 世纪 70 年代后

期，实现了田、渠、路、林统一规划，平沙丘、种林带，使治沙造林工作有了新的转机。1979 年 3 月 12 日，是全国第一个植树节。华国锋、邓小平、李先念、胡耀邦等党和国家领导人来到庞各庄乡 薛营村参加义务植树劳动。借植树节的东风，在全县轰轰烈烈地开

展了一个群众性的义务植树活动。

1981 年，大兴县被列入“三北”防护林建设工程，林业生产开始步入工程化、体系化建设的新阶段。本着“网、带、片、点、乔、灌、草”相结合的原则，对全县林业建设进行了全面规划。按 照“农田林网以提高防护效益为主，主干路、河绿美兼顾，片林和 果园相结合，防风固沙和增加收入并重，村庄为点、美化为主”的 要求，针对各类沙地的不同特点，进行了大规模造林治沙工作，建 万亩沙荒片林 1 个，千亩沙荒片林 11 个，林、田、路、渠布局基本形成，治沙取得了初步成效。大兴县“七五”期间二类森林资源 调查显示，到 1990 年，全县 90% 农田实现了林网化，数十万亩农田被林木编织成 3700 多个绿色网格。全县林木覆盖率达到 19.8%， 林木总株数 1463.2 万株，有林地面积 18.57 万亩，活立木总蓄积 122.3　万立方米，其中有林地（指防护林、用材林和薪炭林）为 27.34 万立方米，农田林带为 63.5 万立方米，四旁树为 31.46 万立方米。全县人均拥有林木蓄积 2.55 立方米，与 1980 年人均 1.46 立方米比较增加了 1.09 立方米。

全县治沙主要有榆垡万亩片林、半壁店森林公园、桑马坊沙荒综合治理试点等几大工程。其中榆垡万亩片林工程堪称大兴“绿甜造势”的典范。

榆垡万亩片林位于大兴县城正南 30 公里的榆垡乡东南部，京开公路东侧。片林涉及榆垡乡的 5 个村，一个国家单位及一个乡属企业单位， 南北长 3.4 公里，东西宽 3.6 公里，面积 11507.9 亩，其中十里铺 606 亩，东胡林 264 亩，太子务 5573 亩，张家务 1518 亩，东庄营 210.9 亩，北京市劳改局天堂河农场 2636

亩，榆垡果园 650 亩。该区原为大面积连片沙荒地，内有少量油料地。

★ 榆垡万亩片林

该工程从 1988 年到 1990 年分三期实施。1988 年 3 月 20 日，榆垡万亩片林工程开工，至 4 月 15 日结束。一期工程完成绿化 4033 亩，植树 67.7 万株，所植树种以杨、柳、松、柏为主，还有火炬、碧桃、五角枫等近 20 多个树种及木本花卉。1989 年二期工程完成绿化 4424.7 亩，植树 50 万株，完成中心地区、南北地区的绿化，栽植边界绿篱 1.15 万米，基本完成万亩片林的植树任务，万亩片林初步建成。10 月 21 日，邓颖超为该项工程题名“榆垡万亩林”。1990 年三期工程主要是完善补植及工程扫尾工作，补植各类树木 27.76 万株。榆垡万亩片林新造林地 6807.1 亩，改造原有林地 4400 余亩，建绿色围墙 2 万米。至此榆垡万亩片林的工程基本完工。

在林区原有机井 13 眼、高压线 1550 米、变压器 17 台的基础上，配套了供电、供水设施。新打机井 50 眼，架设高压线 7.65 万

米。根据当地水文地质条件，新打井深 110—130 米，全区铺设地

下管道，其中干管道 13 条，总长 2.6 万米，间距 350—420 米；支管道总长 4.85 万米，埋管挖土方总计 4.5 万方。修一级主路 2 万米，二级支路 5 万米。园内道路呈环形放射状，既是林内道路，又做防火隔离带，分一级主路、二级支路和三级甬路三种。

第四项为推行绿色证书制度。绿色证书制度为大兴县首创，是对农业劳动者进行文化技术培训，经考核成绩合格，取得承包土地技术资格证书的持证上岗制度，是“绿甜战略”的重要组成部分。

1988 年，全县 552 个行政村中，有 480 个村有果树共 10.5 万亩，占耕地面积的九分之一，其中成树为 6.6 万亩，年产果品 2500—2700 万公斤。产量低、果质差，主要原因是果农缺乏科学技术。因而科学技术的推广应用和劳动者素质的提高，成为决定经济发展的重要因素。为此，大兴县林业局提出《关于承包果树须取得技术资格的暂行办法》，首先在果树行业试行绿色证书制度，并形成承包果树资格的许可证制度。绿色证书培训选用 2 门以上农业中专教材，以学习文化理论为基础，学习科学技术为主导，以适应承包土地的需要。县农业委员会负责组织协调绿色证书的培训工作，县成人教育局负责具体培训，县科委、林业局、农业局、农机局、畜牧水产局、蔬菜办公室均成立专业培训办公室，负责本系统的专业培训工作。

1988 年至 1989 年，大兴县首次开办县、乡级培训班，由大兴县成人教育局直属单位北京农业广播学校大兴县工作站承办县级培训试点班，培训乡镇林业站和大果园的技术管理人员 96 人。第一批学员结业，由北京市农业广播学校颁发所学科目相当于中专文化程度的单科结业证书，由县人民政府颁发“绿色证书”（即大兴县果树承包技

术许可证）。学员回到生产实践中，充分发挥了自己的才能。青云店镇学员陈书武负责 200 亩桃园的技术指导，运用所学知识进行管理，加上自然增值，1989 年总产量由 1988 年的 6 万公斤增加到13.5 万公斤，好果率由 85% 提高到 97%；前高米店学员翟学应承包

果园 232 亩，参加试点班学习，边学习边实践，当年亩产达到 1300 公斤，比 1987 年亩产增加 500 公斤，总收入增加 3 万元。

1990 年，形成以成人教育培训中心为龙头，以乡镇成人学校为重点，以村级成人学校为基础的三级培训网络。短时间内，绿色证书制度的推行工作就取得明显的经济效益。仅以果品为例，全县果品 1989 年总产量由 1988 年的 2700 万公斤，增加到 3290 万公斤，增产 20.9%，好果率提高了 5个百分点；1990年果品总产量达到 3497.2 万公斤，又比 1989 年增加 202 万公斤，增产 6.1%，好果率比 1989 年提高了 2.5 个百分点；1991 年果品总产量达到 3899
万公斤，比 1990 年增产 402 万公斤，增产 11.5%，好果率比 1990 年又提高 2.5 个百分点。

由于在培养农业技术人才，以及实施“绿卡”教育方面走出了自己的路子，1988 年 9 月，大兴县被国家农业部教育司列为全国农村技术教育定点联系单位，并于 9 月下旬参加了全国农村技术教育联系点工作会议。从 1989 年开始，北京市在郊区县推广绿色证书制度。

五、乡镇企业异军突起

党的十一届三中全会后，由于农村家庭联产承包责任制的推行，大批农村剩余劳动力开始向第二、三产业转移，大兴县乡镇企业因此得到了迅猛的发展。乡镇企业由 20 世纪六七十年代的初级加工业起步，至 90 年代逐步形成以金属加工业、建筑材料、纺织、服装、食品饮料、印刷业等为主的乡镇工业体系，在当时全县经济

中占据了主导地位。

1979 年，国务院发布了《关于发展社队企业若干问题的规定》，县委认真贯彻执行，全县乡镇企业由此进入了初步发展阶段。到 1984 年，社队集体企业发展到 821 家，职工 3.98 万人，完

成产值 2.2 亿元，实现利润总额 3591 万元，分别比 1978 年增长 76.2%、84.2%、3.76 倍和 27.2 倍，乡镇企业产值占全县工农业总产值的 27.9%。

1984 年，中共中央、国务院转发农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》，提出乡办、村办、联户办、个体办“四轮”驱动，一起发展。大兴县政府制定了《大兴县工业产业、产品结 构调整及区划布局纲要》，明确了积极发展联营企业，鼓励发展个 体经济，促进乡镇企业发展的指导方针，大兴县的乡镇企业进入快 速发展阶段。这一阶段乡镇企业的特点为：管理粗放，银行贷款占 资金的绝大部分，1990 年，乡镇企业贷款余额增加到 2.1 亿元；企业规模比较小，单位企业的平均固定资产仅为 34.2 万元。1990 年，乡、村集体企业发展到 1564 家，职工 6.54 万人，产值、利润总额
分别比 1984 年增长 4.7 倍和 2 倍，产值占全县工农业总产值的比重上升到 63.8%。

1992 年，邓小平南方谈话后，大兴县政府先后制定《关于进一步促进经济发展和扶植工业支柱行业暂行规定》《大兴县拳头产 品的审定奖励办法》《大兴县科技进步奖励办法》等文件。随着计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，抓住机遇，积极发展中外合资企业，加快发展股份合作制企业，大力发展联户、个体和民营企业，注重企业管理，推进科技进步，促进乡镇企业持续、稳步、健康发展。

第二节　工商业体制改革

一、多样化的横向经济联合

大兴县的工业管理体制，按所有权划分，有县属、区属（红星

区）、乡镇办、村办、个体私营及中外合资、中外合作、外商独资 等企业形式。县属工业，分工业局所属工业和其他局、公司所属部 门工业。按所有制性质又可分为国营工业、集体所有制工业、区属 工业。另外，境内还有驻县中央、市属工业。1990 年，全县工业总产值 16.83 亿元，工业局所属工业占 5.73%，部门工业占 8.84%， 区属工业占 8.82%，乡镇工业占 35.59%，村办工业占 36.10%，个体私营工业占 4.15%。随着 20 世纪 90 年代经济体制改革的深入进行，国营企业、集体企业、乡镇工业和村办工业都逐渐开始了转制工作。

1984 年，大兴县的工业企业出现联合经营的横向经济联合形式。至 1990 年，县工业局属国内联营企业发展为 6 家，行业有机械、纺织、化工、海绵制品等。

横向经济联合模式在 1989 年发生重大转变。1989 年，国务院批转《国家体改委关于 1989 年经济体制改革要点》的通知。《一九八九年经济体制改革要点》中表明要在公有制企业中促进横向经济联合，为此规定了三项横向经济联合方式。一是积极推进企业兼并。二是稳步试行以公有制为主的股份制。三是有计划、有步骤地拍卖小企业。

随着《一九八九年经济体制改革要点》政策，以及《中外合资经营企业法》《中外合作经营企业法》《外商独资企业法》和相关法 规的颁布，大兴县的工业企业实现了横向经济经营模式的多样化和 规模化，中外合资、中外合作、股份合作制、股份制、外商独资、有限责任公司等工业企业模式都呈现开来。但直到 1992 年初，工业企业改革在县内还比较缓慢。1990 年，大兴县有企业 2460 个，其中全民所

有制 138 个、集体所有制 1326 个、中外合营 1 个、个体 995 个，工业企业经营模式还相对比较简单。

1986 年至 1989 年的 4 年中，大兴县工业局属工业系统已有 3 个企业北京市大兴电机厂、大兴县氮肥厂、国营北京大兴酒厂通过

了国家二级计量标准，有 7 家企业通过国家三级计量标准。在新产品开发方面，局属企业一直比较重视，在经济体制改革、市场经济进行调节工作方面也很重视。北京市大兴灯具厂，仅 1988 年和 1989 年两年间，就开发各种灯具 40 余种，产品的多样化提高了企业应变能力，企业利润也以每年 20% 的速度上升。

工业企业更加重视职工教育，充分认识到职工教育是工业工作的重要组成部分，并且开始兴办成人教育机构，1987 年，全县有业余成人高等教育班 8 个，在校人数 453 人，毕业人数 63 人。业余成人中等教育班 14 个，在校人数 521 人，毕业人数 34 人，专任教师 27 人。成人教育事业费 36.1 万元，其中财政拨款 17.1 万元，征收学杂费 19 万元。人均劳动生产率有了很大提高，1990 年人均劳动生产率达到 2.27 万元，是 1978 年的 5.4 倍。到 1995 年，成人教育已初具规模，有成人高等教育班 26 个，在校人数 983 人，毕业人数 74 人，专任教师 3 人；成人中等教育班 54 个，在校人数 2404 人，毕业人数 490 人，专任教师 6 人。“九五”期间，大兴县职工在职教育工作不断加大力度，5 年中，平均每年对职工培训 40 多期，培训 5000 人次；经培训考核学历教育人数达到 4053 人，其中大专以上学历 1140 人，中专、技校学历 2913 人，所占工业企业全部职工人数的比重为 1.74% 和 4.45%，大学学历人数比 1998 年增长了 21%，中专、技校人数比 1998 年增长了 23.2%。通过对职工的在职教育和再教育培训，人均劳动生产率有了很大提高，2002 年的人均劳动生产率 14.22 万元，是 1990 年的 6.3 倍。

二、扩大商业经营管理自主权

1979年至1984年，商业体制改革主要是进行计划和价格管理体制改革，由此在管理体制上有所松动。

1984 年至 1992 年，是商业企业体制改革的起步阶段。企业改革主要是以扩大企业经营管理自主权和增强企业活力为主要内容， 计划和价格进一步放开。1983 年，开始实施蔬菜体制改革，财政补贴“暗补改为明补”。1985 年进入全面改革阶段，包括开始价格体系改革，除了国家有规定的大的商品如棉布、粮食以外，一些小商品价格已经放开，副食品也可以浮动。价格放开后，财政补贴“暗补改为明补”，城市人口每人每月补贴 7.5 元。蔬菜价格放开以后的大约十几天时间内，价格上涨过猛、过高，后经采取紧急措施，价格才平稳下来。

1985 年开始，按照党中央、国务院关于对外开放、对内搞活经济的方针，在商业流通领域相继进行了一系列改革，改革办法 3 年变了 3 次，但是坚持不懈，取得了成效，财贸系统零售商业服务业在经营上已经初步搞活起来。一是广开进货渠道。各个零 售店通过多种渠道自行采购的商品比 1984 年有大幅增长。自采商品占 60%—70%。从调整商品购销政策、到取消统购统销政策， 进货渠道体现了“三多一少”（多种经济形式、多条流通渠道、多种经营方式、少环节开放式的流通体制）。二是经营方式多种多 样。出现了许多新的经营方式，如代购代销、联购联销、预定预 销、各种形式的联营等。发展了企业之间、生产者和经营者之间 的横向联系。三是经营范围扩大。允许各企业以本业为主，兼营 其他。很多企业打破旧有行业界限，除了继续经营好原来的商品、服务项目外，增添了许多新商品和服务项目。四是在商品和服务 项目的价格掌握上比较灵活。一些价格放开后， 各企业有了较多的机动处理价格的权限，价格允许随季节、供求变化上下浮 动，如蔬菜，有些商店

早上一个价，中午一个价，可以随时变 动价格。

进行商业企业的工资改革，有两条原则：一条是脱钩，即和行政机关、事业单位的工资改革脱钩；一条是挂钩，即和企业的经济

效益挂钩。国务院颁发了关于企业参考工资标准。1985 年奖金起点定为 4 个月平均工资，比过去提高一个半月，4 个月以后开始纳奖金税，超过 5 个月纳 30%，这个纳税点也比过去低了。

北京的商业从 1983 年开始进行企业内部经济体制改革。要求商业在改革中要保持社会主义方向不能变。商业系统认真贯彻落实中共中央《关于经济体制改革的决定》和党中央国务院“对外开放，对内搞活经济”的方针。在这一方针指导下，大兴县商业改革增加了活力，1987 年至 1988 年商业改革步伐加快。主要做法有：

一是实行目标管理，使债、权、利相统一。1987 年，全县商业系统全面推行经理（主任、厂长）负责制和任期目标责任制。县商委所属局、公司同 119 个基层企业分别签订了 3 年任期目标合同。由于目标明确，从而有效地纠正了企业的短期行为。

二是引进“三个机制”。即引进竞争机制、风险机制、终结审计制。引进竞争机制，有 119 个企业采取公开竞争的办法招标聘任了企业经营者；引进风险机制，全县 496 个门店的 6000 余名干部、职工参加了风险抵押，共收抵押金 131 万多元；引进终结审计制，明确了审计、奖惩制度，以确保国家财产不受损失。

三是对 5 个中型批发企业推行“两保一挂”。“两保”指保证完成全年总收入任务、保证实现当年收支平衡；“一挂”指收入增长与对应的奖励挂钩，凡收入增长超过确定增长目标以上的部分给以奖励。从而使经营结果、销售额、利润额、上缴税金、企业留利、人均收入同步增长，实现了超同期、超计划、超历史。

四是打破铁工资、铁饭碗、铁交椅和大锅饭，全面推行优化劳动组合。大兴百货商场引入竞争机制，推行优化劳动组合，经济效

益创历史最好水平。他们的具体做法是：一是制定经理三年目标标的，实行公开招标、公开投标、公开答辩，经评委评定，确定中标人。经理中标后，聘任了 3 名副经理，平均每名干部交纳风险抵押

金 3000 元。为了调动楼层及班组长的积极性，他们还招聘了 56 名班组长。二是通过培训、考核、评议，共优化下岗人员 10 名，并作了妥善安置。优化组合使一些表现不好的职工受到了教育，让原来认为自己是国家正式职工、是“铁饭碗”的人也有了危机感。三是全商场 28 个班组普遍实行了百元销售工资奖金含量的办法，有效地调动了全体职工的积极性。1988 年，共实现利润 68 万元，比 1987 年增长 218%，职工个人收入比 1987 年增长 8%。全县商业系统有 100 个企业近七千名职工参加优化劳动组合，分别占企业总户数和职工总人数的 71.4% 和 63.1%。优化下岗人员 566 人，有 387 人开辟新的就业门路。为了打破“铁工资”，各个企业选择最佳内部分配方式，分别实行了计件工资、百元销售工资含量、利润奖金率、工资部分浮动和全额浮动等改革措施。

五是在县二级公司机关中实行精简。科室由原来的 44 个精简为 23 个；原有行政人员 260 人，精简为 191 人。全年节约管理费 20 多万元。

六是继续扩大租赁企业。到 1987 年底，已有 173 个企业实行了租赁，占小型企业总数的 35%，其中国营占 57 个，供销社集体小型企业占 116 个。

七是松动旧的企业管理模式。在完善经理目标责任制方面，县二级公司从局级到基层全部推开。在优化劳动组合上，紧紧围绕解决内部分配、完善合同制、实行动态组合三个重点进行；在探索企业竞争方面，对偏僻、微利、亏损的小型商业、服务业、修理业，有计划、有目的地实行产权有偿转让；对改产、转产、租赁企业进行一次全面整顿；在批发企业推行商品保本保利管理。从而在社会 行

业管理上迈出了新的一步。

1988 年与 1987 年相比，全县商品零售额增长 28.9%，利润额增长 14.7%，商办工业产值增长 22.4%。

第三节　规划卫星城　推进城乡建设

一、建设黄村卫星城

新中国成立前，大兴县农业经济长期处于封建落后的状态，因此村镇街巷多为自然形成，宽窄、长短不一，公共设施少。新中国成立后，乡村建设才开始起步。20 世纪 70 年代，全县开始按规划进行新农村建设，至 1990 年，各乡镇政府驻地都初步建设成为交通方便、商业服务业等公共设施比较完善的区域性政治、经济、文化中心；以黄村卫星城为中心，带动小城镇和乡村建设，城乡一体化的格局逐渐形成。

大兴县人民政府所在地黄村，原为京南古镇之一，新中国成立前仅有一条长不足 1 公里的“老街”，房屋破旧不堪，道路高低不平。1979 年，中共北京市委常委会决定，把黄村作为北京远郊小城镇建设试点，黄村进入了一个新的发展机遇期。同年，在北京市规划局远郊处的指导下编制出黄村小城镇总体规划方案，方案中明确提出把黄村规划为北京市的贸易中心和疏散北京城区人口的城镇，规划用地 16 平方公里，人口 15 万。从此，一些中央、市属企事业单位陆续迁至大兴。1983 年 7 月，中共中央、国务院在对《北京城市建设总体方案》批复中指出：近期重点抓好黄村、昌平、通县、燕山等 4 个卫星城镇的建设。从此，黄村的建设发展掀开了崭新的一页。

1984 年，北京市人民政府正式批准《黄村卫星城总体规划方

案》（简称《方案》）。《方案》确定：黄村作为北京的卫星城，主要 职能是为首都服务，要按照首都的整体需要进行建设，其性质是一 个综合性的卫星城市，同时又是大兴县的政治、经济、文化中心。规划城市用地 22 平方公里，人口 20 万。规划建设范围为：东西两

侧控制在京开公路和京山铁路之间，北至康庄路，南至天堂河农场。另考虑到黄村卫星城的蔬菜、副食用地、水源井用地、京郊公园绿地等需要，将黄村西的芦城乡、东边的团河行宫和团河农场、东南红星区所属的王立庄和辛店两村划入黄村卫星城规划范围，用地规划范围扩至99平方公里。方案依据黄村水文地质、气象和原有条件，依托黄村旧城，生活区位于中部，并逐步向北向西发展；西部与西南部为工业区，东南部是仓库区，工业区与生活区之间以绿化带隔离。城市的商业服务中心在原有的基础上适当扩大，并在火车站前、北部生活区及南部仓库区再分别安排4个商业服务中心，并且应根据发展规模适当扩大。对公安政法、文教卫生、环境保护等事业发展的需要，给以充分考虑，适当安排。同年，在九三学社及相关部门的支持配合下，分别编制出团河行宫遗址公园、黄村公园规划方案，1985年6月，黄村公园建成开园，结束了黄村没有公园的历史。同年底，县政府发布《黄村卫星城规划建设管理办法》，从此黄村卫星城的规划建设走上了法制化轨道。

1987年2月，大兴县城市规划管理局成立，黄村卫星城规划建设由此进入了一个新的历史发展时期。为了更好实施卫星城总体规划，县委、县政府制定了“统一规划、综合开发、配合建设”的方针，依照《黄村卫星城总体规划方案》，城市的各项建设按规划加紧进行。20世纪90年代，黄村卫星城进入高速发展阶段。1992年，结合黄村卫星城现状及大兴县县域规划修编黄村卫星城规划，确定黄村卫星城的性质为：以高新技术产业和商贸为主，负担从市区疏散人口任务的综合性城市，同时又是大兴县的政治、经济、文化中心。规划范围和城市规模：北起南水北调输水线，东到团河农场，

西至京山铁路，南至天堂河农场，占地面积 54 平方公里，预计到 2010 年城市人口约 55 万人。1992 年 5 月，经北京市政府批准，大兴工业开发区在京开路东选址建设，开发区规划面积 5 平方公里，一期开发 1.5 平方公里。工业区是以发展高新技术产业、三

资企业和中外合资企业为主的新兴产业基地。

★ 20 世纪 80 年代黄村老街

★ 由黄村老街改造而来的龙河路（摄于 2010 年）

黄村的绿化美化工作，直到 1979 年以前一直都没有统一系统的规划。1980 年，主要街道几个小区的规划建设基本定型后，根据北京市人民政府“要把黄村建设成为为首都服务的商业、轻工业、住宅生活、园林绿化配套的综合性卫生城镇”的指示，逐步进行城镇绿化美化建设。1984 年前，在黄村卫星城建成绿化规划路 2

条：兴丰大街绿化面积 4.65 万平方米，黄村大街绿化面积 1.3 万平

方米。1984 年，黄村儿童游乐园东部竣工，该园位于黄村卫星城中心地段，北临清源路，西临兴华路，南临富强西里，东临兴丰大街，总占地面积 6.67 万平方米，是当时黄村卫星城唯一一座儿童游乐场所，也是全县第一座公园，1986　年，游乐园西部景区竣工。

★ 大兴县第一个公园—黄村儿童游乐园（1989 年摄）

园内绿化面积 3.99 万平方米，绿化覆盖率 72.27%，有植物 3.1 万株。“七五”（1986 年至 1990 年）期间植行道树 4.08 公里，建街头绿地 7 块，绿化面积 55.76 万平方米，建成康庄公园。

至 1992 年末，按照 1984 年北京市政府批准的《黄村卫星城总体规划方案》，卫星城建设已初具规模。整个卫星城以兴丰大街为中轴，形成三纵六横的道路网络格局，使卫星城呈棋盘状，系统地划分成 17　个“里”的住宅区间，新建小区布局合理、环境优美、基础设施配套齐全，特别是富强西里、清源西里两个住宅小区，是经统一规划、统一设计、统一开发、统一建设的新型小区，分别获得建设部、北京　市政府的表彰。卫星城内商业服务网点星罗棋布，有较大商场、商　店、饭店

16 处，驻卫星城中央、市属企事业单位 67 家，涉及塑料、轻纺、印染、包装、建筑、机加工等行业，有北京印刷学院、北京林

业干部管理学院、中央文化干部管理学院、北京市电信学校等十几所中高等中央和北京市属院校。这些单位的入驻，不仅促进了黄村卫星城的发展，同时也为疏散北京城市人口发挥了重大作用。

二、平原绿化

进入 20 世纪 80 年代后，大兴县农田林网建设步伐进一步加快，每年实施 4—6 万亩农田防护林网的新建和更新，结合实施中低产田改造，农田林网化进程得到进一步提高。1982 年至 1985 年，以半壁店、安定、庞各庄、芦城等乡为重点，进行农田林网的完善工作，完成林带 143 条，总长度 13.9 万米，植树 41 万株。1987 年，全县林带占地达到 8.9 万亩，长度已达 6300 公里，成型网格 3700 多个，可防护农田面积 84 万亩，占全县农田面积的 93.5%。1989 年，全县 89 万亩耕地有 98.16% 的面积实现了林网化，林带总长度达到 7400 多公里。农田林网建设与水利建设同步进行，全县的农业生产条件得到了很大的改善，农田得到林网保护，自然环境开始良性循环。

★ 万亩太平林

1982 年，北京市人民政府农林办公室批转的北京市林业局《北京市郊区平原绿化 1985 年应达标准的意见》，对林带之间的距离分别要求为：菜田和水稻区 400—600 米，大田区 300—400 米，风沙危害区 200—300 米，把防护林的建设提高到新水平。1985 年后，在郊区平原绿化达标活动中，大兴县半壁店乡因为成绩好，成了绿化典型。大兴县先后于 1980 年、1983 年、1984 年、1986 年、1989 年被评为全国平原绿化先进县。

三、“三北”防护林工程

1978 年，国务院批转国家林业总局《关于在“三北”风沙危害和水土流失重点地区建立大型防护林的规划》，指出：在我国西北、华北北部、东北西部地区建设三北防护林体系，工程自 1978 年开始，至 2050 年结束，分为 3 个阶段 8 期工程进行。1978 年至

2000 年为第一个阶段，2001 年至 2020 年为第二个阶段，2021 年至 2050 年为第三个阶段。工程被誉为“世界生态工程之最”，1988

年邓小平为工程题名“绿色长城”。第一期工程（1978 年至 1985 年），第二期工程（1986 年至 1995 年），第三期工程（1996 年至 2000 年），第四期工程（2001 年至 2010 年），以后每十年为一期进行建设。

1981 年，大兴县被列为“三北”防护林工程体系建设重点县，同年成立县工程规划组。大兴县防护林工程主要是在永定河左岸 12 个乡，以营造农田防护林为中心，将营造护堤林、护岸林、护路林、沙荒片林、果园和绿化村庄有机结合，形成完整的防护林体系，建立农、林、牧相结合的农田生态系统。

20 世纪 90 年代中期，大兴县“三北”防护林共实施两期工程。

大兴县“三北”防护林一期工程（1981 年至 1985 年）。1981 年 8 月 13 日，国家计委批准，南口、康庄、永定河、潮白河和大沙河两岸等五大风沙危害区列为“三北防护林”体系第一期工程建设范围。自此，大兴县“三北”防护林工程建设正式启动。1982 年 2 月 2 日，大兴县建立了绿化委员会；社（镇）成立了绿化管理机构。一期工程以营造农田防护林为中心，同时把护堤林、护岸林、护路林、沙荒片林、果园和村庄绿化有机地结合起来，进行全面系统的综合治理，使其形成一个较完整的防护林体系。一期工程竣工后，成型防护林网格达到 3600 多个，防护林带 7100 多条，防护林带总长 8000 公里，防护农田面积 66 万亩，占全县总耕地面积的 75%，有片林 2 万多亩，基本形成了网、带、片相结合的防护体系。

大兴县“三北”防护林二期工程（1986 年至 1995 年）。以造林

种草为主，并对一期工程进行补充、完善。二期工程竣工后，全区新增林地 4.4 万亩，补植改造更新林地 10.9 万亩，幼林抚育 13.5 万亩。

1986 年，大兴县被“三北”防护林建设领导小组授予“三北”

防护林体系建设一期工程先进单位。1992 年 1 月，在全国林业厅局长会上，大兴县被评为“三北”防护林二期工程建设先进县，县长董济世被评为“三北”防护林工程建设先进工作者，并荣获“绿色长城”奖章。

第四节　科教兴县

一、推广先进科技成果

大兴县科技发展计划管理开始于 1973 年，最初只限于农业，每年 15 项左右，设有立项程序。1974 年至 1980 年，共实施农业科技项目 110 项次。1981 年起，对科技年度发展计划建立了一套管理制度，即书面申请、论证筛选确定年度计划项目，经批准后，填写计划任务书，签订项目实施合同，设立课题专项档案，按时积累资料，项目最后进行鉴定、验收。1981 年至 1985 年，共开计划课题 57 项，其中包括北京市属计划 5 项，市县联合 2 项。

1985 年后，科技业务管理范围逐渐扩大至全县所有行业。对工业科技项目实施了科研经费有偿合同制，少数农业科技项目的科研经费实行了部分有偿合同制，效果很好。从 1986 年至 1990 年共实施计划项目 87 项，其中列入北京市级计划 1 项，市县联合 7 项。在此期间，为发掘大兴西瓜优势，安排西瓜方面科研课题 12 项，占计划总数的 14%。1991 年至 2000 年期间全县共实施技术改造项目 600 多项，总投资 12 亿元。共组织实施农业科技计划项目 174

项，其中星火项目 34 项，示范推广项目 103 项，科研项目 37 项；列入国家级和北京市级计划项目 53 项，列入区级发展计划 121 项；总计投入资金 8050.8 万元，新增产值 6.7 亿元。

改革开放之前，由于社会生产力水平较低，劳动者文化素质

低，发展生产行政干预较多，科技人员作用发挥不明显。随着社会主义事业的发展，特别是在党的十一届三中全会和全国科学技术工作会议提出了“科学技术是第一生产力”之后，县乡领导部门把科技工作提上了议事日程。

1979 年至 1983 年，首次评定出自然科学专业技术职称人员 681 人，其中取得高级职称 5 人，中级 200 人，初级 475 人。1987 年至 1990 年，专业技术人员增长较快。1986 年 4 月至 1990 年底，第二次专业技术职称评定工作在企事业单位中进行，首次实行了“专业技术职务聘任制”。在事业单位中，参加改革的有 39 个局及红星区所属 259 个单位，共评定出自然科学方面专业技术人员 1806 人（不含教师），其中高级 81 人，中级 500 人，初级 1225 人。在 189 个企业中，688 名专业技术人员评上了职称（不含教师），其中高级 19 名，中级 255 名，初级 414 名。1990 年底，全县有职称的科技人员 1330 人（不含教师），其中农业 250 人、工业 204 人、城建 88 人、卫生 316 人，各乡镇 172 人；全县企事业单位、社会科学、自然科学各类专业技术人员总计 4723 人（不含教师）。

1982 年，科技事业固定经费由每年 3.1 万元增至每年 5.1 万元，1987 年增至 20 万元，1990 年增至 22 万元。自 1996 年始，县财政每年安排的科技三项费，以 1993 年为基数，与财政收入同步增长，科技事业费每年与财政收入同步增长。

1982 年，长子营乡留民营村与北京市环境保护研究所合作进行的生态农业系统建设与研究，留民营村生态农业建设以沼气为突破口，促进养殖业、种植业的发展，提高农民生活水平，改善生活环

境。1989 年 2 月，留民营生态农业工程获国家科技一等奖。

二、恢复和发展教育

党的十一届三中全会以后，全县教育逐渐从混乱状态中走出来，逐步得到恢复和发展。在学校规模和布局、教育管理体制、学校内部管理体制、教育教学改革诸方面，都作了新的改革。随着国民经济的发展，教育经费投入增多，教师的社会地位不断提升，教育教学质量不断提高。教育行政部门为解决学校过于分散、管理不便的困难，1977 年、1988 年、1990 年三次调整学校布局，共撤并小学 110 所。1990 年底，全县有小学 243 所，中学 41 所。

1983 年 2 月，大兴县调整改革高中，创造条件发展职业技术教育。10 月，在原辛庄中学旧址建立大兴县农村职业高中，将黄村三中高中部改办为城镇职业高中，两校当年招 3 个班，计 131 名学生，开设 3 个专业，学制 3 年。1985 年以后，又陆续创办西红门职业高中班、旧宫中学职业高中班、亦庄中学职业高中班。到 1990 年，全县办职业高中 5 所，在校学生从 1983 年的 131 人增加到 1507 人；普通高中与职业高中的比例为 1.9:1；开设的专业由 3 个增加到 23 个。

1986 年，《中华人民共和国义务教育法》颁布后，大兴县积极采取措施，普及九年义务教育。至 1990 年，全县已有 18 个（9 个基本达标待验收）乡（镇）达到或基本达到普及九年义务教育标准，9 个乡（镇）按规划最迟不超过 1992 年达到普及标准。

1987 年，县委、县政府提出发展大兴县的“绿甜”战略。为适应形势的需要，根据本县瓜果多、林木多的特点，重视发展林果生产，

职业高中开设了农学、果林、财会专业。

依据“绿甜”战略推出发展职业技术教育的“二五一”工程总体规划，1988 年，职业技术教育被纳入全县经济发展战略。“二五一”工程规划指出：要办好直接为农村第一产业服务的第一

职业高中和直接为第二、三产业服务的第二职业高中，使这两所中心校在县职业教育中更好地发挥示范和辐射作用；逐步建立以汽车修理为主要专业的西红门职业高中，以汽车制造和装配为主要专业的旧宫职业高中，以蔬菜为主要专业的礼贤职业教育基地，以蔬菜和渔业为主要专业的长子营职业教育基地和以西瓜种植为主要专业的庞各庄职业教育基地等 5 个基地；并坚持在初中阶段普遍开设劳动技术课。使 2 个中心、5 个基地和初中劳动技术教育在布局上、技术上形成网络。

三、医疗卫生覆盖城乡

党的十一届三中全会以后，全县医疗卫生工作贯彻“预防为主、防治结合”方针，对全县三级防病组织进行了整顿，初步进行了农村大队医疗卫生制度的改革。全县卫生状况有了很大改善，传染病发病率明显下降，保护了广大人民的健康。1983 年，全县 29 所医院有医护人员 1097 名，有病房 398 间，年门诊量 119 万人次，巡诊服务量达 1.9 万人次，分别比 1980 年增加 6%、16%、64% 和 87%。家庭病床从无到有，1983 年已达到 600 多张。1986 年，卫生系统各医疗单位普遍推行了医疗责任制，在 5 所乡卫生院试行了“定向补贴，自负盈亏”责任制，并开展多种形式办医，推动了农村医疗卫生事业发展。

1990 年，医疗卫生事业继续贯彻“防治结合，预防为主”的方针，坚持了治理整顿和深化改革。1990 年底，县乡两级医疗机构已发展

到 40 个，医护人员已达 1383 人，拥有病床 658 张。投资 1500 多万元搬迁改造的大兴县医院竣工投入使用。

★ 大兴县医院（1990 年）

★ 2006 年大兴区医院更名为首都医科大学大兴医院

1991 年，全年没有发生甲类传染病，乙类传染病控制在 330/10 万以内，低于北京市 400/10 万的标准，为确保人民生命健康，认真贯彻执行“食品卫生法”，食品卫生从业人员健康检查率达到 98.95%，食品合格率达到 89.6%。全年免疫接种 33.5 万人次，儿童计划疫苗覆盖率达 99% 以上，新生儿建卡率和卡介疫苗接种

率分别达到 99% 和 95% 以上。大兴县的妇幼保健工作在北京市郊区县中处于领先地位，全县孕产妇管理率为 98.95%，住院分娩率为 89.99%，新生儿死亡率为 1.36%。

大兴县计划生育工作取得突出成绩，各级党委都把计划生育工作作为基本国策来抓，定期研究情况，及时解决问题，群众性的 宣传教育工作基本做到制度化、经常化。1990 年，全县计划生育率达 96.8%，一孩率达 91.4%，人口自然增长率为 9.54‰，“七五”期间累计出生人口 4.36 万人。

为适应乡镇经济发展的新形势，满足人民群众对医疗卫生保健服务不断增高的需求，进一步深化卫生改革，根据 1991 年全国卫生厅局长会议、北京市卫生工作会议和北京市农村卫生工作现场会的精神，结合大兴县的实际情况，县委、县政府研究决定：对南 19 个乡镇卫生院管理体制进行改革，从 1991 年下半年开始实行县、乡镇条块结合、分工管理的新体制。实行改革后，卫生院所有制性质不变，卫生院内部管理体制和办法不变。

改革乡（镇）卫生院的管理体制，实行县、乡（镇）条块结合、分工管理的办法，有利于乡（镇）统筹制订和实施本地区经济和社会发展规划，有利于进一步落实把医疗卫生工作战略重点放在农村的卫生工作方针，有利于发挥业务管理部门、乡（镇）政府和卫生院三方面的积极性，有利于农村初级卫生保健工作的深入开展，有利于促进农村医疗卫生事业的更快发展。随着卫生事业改革的不断深入，大兴县乡镇卫生院建设有了较大发展，医疗设备明显增加，医疗条件有所改善，医疗技术水平有所提高。

四、全民健身工程

1985 年，县内引进木球、踩珍珠、双飞舞跑、赛威呼等少数民族体育项目。同年，西红门乡武术馆落成，并成立了乡武术队；

县体委对全县武术分布、拳种套路进行挖掘整理，主要拳种有：长拳、南拳、太极拳、八卦拳、形意拳、象形拳、地趟拳、查拳、花拳、红拳、华拳、戳脚、翻子、炮锤、擒手、缠腿等。群众利用业余时间习武之风渐起。

1988 年，县农民体育协会成立，各乡（镇）也相继建立了农民体育协会 。1989 年，举办全县农民运动会，设田径、武术、篮球等 6 项，农民运动员 1100 人。据统计，当年农村参加体育活动的人口达到 40%。1990 年，县体委与北京市农民体协在西红门小学和旧宫中学联合开办了农民子弟足球班，宋庆龄基金会与后安定村联合，在后安定村南建校舍和足球场，建立了全市首座农民子弟足球学校。1992 年 4 月，大兴县被命名为北京市体育先进县，同年 12 月被国家体委命名为全国体育先进县。

为贯彻《全民健身计划纲要》，大兴县推出了“168”全民健身工程，即全县培训 100 名社会体育指导员；培训 600 名社会体育骨干；对 8000 人进行体质测验。从培养全民健身工作骨干和群体活动指导者、组织者入手，开展多方位、多样性的群众性体育锻炼活动和体育竞赛活动。1993 年，礼贤镇西里河村召开了全县第一个村民运动会，全村 1200 多人参加男、女 14 个项目的比赛。当年全县体育人口达到了 42.6 万人。

随着改革开放不断深入，群众参与健身的意识和热情不断提高，从 1996 年开始，全县每年举办一次大型体育运动会（单年号为“体育节”、双年号为“机关运动会”）。到 2002 年时，全县已成立 21 个单项体育协会，项目有球类、棋类、游泳、武术摔跤、信鸽、秧歌等。为了方便群众健身，共建全民健身工程市级工程 1

处，标准工程 5 处，居家工程 210 处。注册晨晚练点等群众活动站点 75 个，全区 14 个镇有村级秧歌队 530 支，培训社会体育指导员 825 人。

20 世纪 80 年代和 90 年代初期，大兴县竞技体育得到快速发

展。多名运动员在全国及北京市的田径、自行车、武术、举重、足球等比赛中取得优异成绩。1983 年至 1987 年，武术项目在参加市级比赛中共获金牌 23 枚。1988 年至 1990 年，县业余体校女子举重队有 6 人 27 次破北京市纪录，2 人 7 次破全国纪录，1 人 3 次超世界纪录，连续 3 年获北京市女子举重团体冠军，陈红妹、王长会被授予国家健将级运动员称号。1989 年至 1991 年，龚玉岩在“全国自行车赛”、“全国自行车锦标赛”和“全国自行车冠军赛”上获得 6 项第一名、3 项第二名；1990 年 10 月，在太原举行的全国自行车锦标赛上破 1 公里自行车计时赛全国纪录。

第五节　精神文明与民主法制建设

一、坚持依法治县

20 世纪 80 年代以后，县委十分重视加强社会主义民主法制建设。大力加强人民代表大会制度建设，使大兴县人民代表大会及其常委会在县委领导下，认真履行宪法和法律赋予的职责，充分发挥地方国家权力机关的作用，为坚持和完善人民代表大会制度，推进全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设发挥重要作用。

县委多年来始终认真贯彻《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，把县政协作为爱国统一战线组织和中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，发挥

其协助县委县政府，围绕全县各时期的中心工作，在政治、经济和社会生活中履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。政协 在全面建设小康社会的新时期，为提高党的执政能力，发展社会主 义民主政治，构建社会主义和谐社会，发挥了重要作用。

在大力加强民主法制建设的过程中，县委坚持依法治县。政府各部门在县委领导下，自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，坚决执行人民代表大会及其常务委员会的决议，主动听取政协及民主党派、无党派人士和专家学者意见。认真接待人民群众的来信、来访，解决了大量群众关心的热点、难点问题，把为群众办实事落到实处。

自“六五”期间以来，县委不断采取有力措施，切实保障人民当家作主的权利，县、镇（乡）级政府及各部门，进一步摆正“公仆”与“主人”的位置，根据群众的意见，努力改进和加强政府工作，并坚持向人民代表大会报告工作的制度，及时办理人民代表和政协委员提案。为解决好历史遗留问题，先后平反历次运动中的“冤、假、错”案 2500 多件。信访部门、民政部门和各群众团体比较广泛地听取群众的呼声和建议，努力解决群众生产、生活的各种困难，从而进一步巩固和发展了安定团结的政治局面。

二、创建文明单位、文明村镇活动

创建文明单位、文明村镇活动始于 1984 年，随着形势的发展，创建领域逐步扩展到创建文明居民区、文明大街、文明旅游景区、文明社区、文明街道、文明示范点、文明行业和文明区县。

县委、县政府非常重视创建活动，因此在全县开展精神文明建设中，重点抓了创建文明村、文明单位活动。开展创建文明村、文明单位活动的基本内容是“五抓、五治、五变”，即抓思想教育，治旧变新；抓文化科学，治愚变智；抓环境卫生，治脏变净；抓社 会秩

序，治乱变安；抓生产发展，治穷变富。此项活动的评定标 准和检查评比制度为：变新，要做到五好家庭占 30% 以上；变智， 推广先进的科技要有成效；变净，要基本上消灭传染病；变安，要 达到发案率明显降低；变富，要达到产量和收入大幅提高。此活动

每半年检查一次，一年评比一次。

创建文明村、文明单位以及评选五好家庭的活动开展得生动活泼，富有成效。至 1985 年，各单位都把文明村、文明单位建设作为责任制考核的一项重要内容，从而促进了“双创一评选”（创建文明村、创建文明单位，评选五好家庭）活动的深入开展。财贸系统以抓青年职业道德教育为核心，开展争创“文明集体”、争当“青年文明标兵”的活动；农林、文教、政法等系统采取多种形式，开展文明教育和全心全意为人民服务等活动。军民、警民共建活动 也有新进展。1985 年，县乡两级的文明单位比 1984 年增加 50%，共评选出 4.5 万户五好家庭。

孙村乡是开展创建活动中比较好的典型，他们通过多种形式、多渠道抓落实，组织党员上党课，深入到村入户开展宣传教育活动，把“五讲四美三热爱”内容印成小册子下发到户、到厂，掀起了人人讲文明、人人讲奉献的热潮。1983 年，东磁各庄村先后被市、县评为精神文明村；孙村养鸡厂、孙村机务队被县委、县政府命名为文明企业。1984 年，全乡评出了 46 户乡级“五好文明”家庭、4 个“三八”红旗手；全乡建立学雷锋小组 69 个、11 个青年助耕队，大力开展义务劳动，为军属、困难户、五保户做好事、送温暖，受到孙村乡党委、政府的表彰。1998 年，孙村乡党委、政府还结合开展“创优美环境，创优良秩序”活动，采取强化管理， 落实责任制，依法治理等措施，加强了对社会治安、社会秩序的综合治理工作，并长期开展了打击刑事犯罪和经济犯罪的斗争 ，使“除六害”“扫黄打非”的斗争取得实效，转变了社会风气，净化了社会环境，被县政府评为文明单位。

三、创“三优”活动

大兴县以道德教育为中心，大力开展义务劳动，搞好“门前三

包”，美化绿化环境，大力开展健康的丰富多彩的文体活动，丰富群众的文化生活，努力消除精神污染和重新出现的各种丑恶现象。

1989 年，通过深入开展以创“三优”（优美环境、优良秩序、优质服务）迎亚运和以军民共建为主要形式的各项活动，整顿市容，查处违法，开展“扫黄”和除“六害”的斗争，有效净化了社 会环境，使全县精神文明综合治理取得成效。

围绕经济建设这个中心，坚持两手抓的方针，精神文明建设有了新发展。成立学雷锋小组 3100 个，22 人被北京市授予“首都精神文明建设奖章”，6 个军警民共建点被北京市命名为“共建先进单位”，1992 年被评为北京市“双拥模范县”。

以环境整治为突破口，实施了“净、亮、美”工程，取得明显效果。开展了多次大规模的环境整治活动，新建大型农贸市场一个和夜市两个，开展了“一城十区带百村”活动，创建了 33 个文明村和 82 个环境整治示范村，以及文明居民区的创建活动。“兴亮工程”投资 700 多万元，完成了兴政街、兴丰街和黄村东西大街各种灯饰安装工作，改善了居民的生活环境和城市面貌，在卫星城实施拆墙见绿，庭院绿化，完成主要道路的绿化美化工作。

第六节　抓党性教育 提升党建水平

一、分批开展整党

党的十二大决定全面整党。大兴县的整党工作自 1984 年 11 月

开始，共分 4 批，于 1987 年 2 月中旬结束。广大党员认真学习了党的十一届六中全会《决议》和邓小平同志关于起草《决议》的谈话等文件，紧紧抓住否定“无产阶级专政下继续革命”的理论和消除派性、增强党性两个重点，采取学文件、摆危害，联系实际清除

影响的自我教育、自我提高的方法，对“文化大革命”做到感情上决裂，理论上否定，实践上清除影响。

教育活动主要通过以下几个方面开展：其一是抓党员教育，为整党做思想准备。以新党章为主要材料，利用半年多的时间轮训 党员 1.54 万多名，占党员总数的 81%，系统学习了党的基本知识，在贯彻执行三中全会以来党的农村政策问题，特别是关于农业生产责任制问题上，初步解决了与中央保持思想上、政治上一致的问题。认真学习了《整党决定》，统一整党认识。在党员教育中，印 发了 9 期《宣传参考材料》，供基层党组织在党员教育中参考。其二是学习《中共中央关于整党的决定》。这次整党是党在新的历史 条件下为夺取新的伟大胜利所采取的一个重大步骤，是实现党的 十二大确定的在不断提高经济效益的前提下，力争到 20 世纪末使全国工农业总产值翻两番的宏伟目标的根本保证，是把我国建设成 为现代化的、高度文明的、高度民主的社会主义国家的根本保证。党的十二届二中全会通过的《中共中央关于整党的决定》，对这次 整党的基本方针、基本任务和基本方法作了明确、具体规定，是保 证整党顺利进行的极为重要的文件。全县各级领导班子都集中两三 天时间进行了学习，并利用一个月的时间组织全体党员认真学习《中共中央关于整党的决定》。其三是宣传党的十一届三中全会以来党的路线、方针、政策。针对 1983 年全县普遍实行大包干形式的农业生产责任制后，由于“文化大革命”“左”的流毒没有完全清除，部分党员、干部、群众对农村政策还存在糊涂认识和疑虑的问题，县委通过对党员进行轮训，利用县广播站开办农村政策宣传栏目，印发农村政策宣传参考材料等方式，加强教育，统一大家的思想认识。同

时在农村普遍开展了增产、增收、增贡献“三增”大讨论，提高了广大农民的思想觉悟。其四是举办轮训班。三期轮训班共 446 人参加，根据文件精神和市委宣传部工作会提出的当年宣传工作的 4 项任务，学习《邓小平文选》及市县相关文件精神。其五

是学习党的十二大文件和胡耀邦总书记《四化建设和改革问题》的讲话精神，抓好改革中的思想教育工作。县委组织广大党员、干部，特别是各级党的领导干部学习胡耀邦重要讲话，教育和动员广大干部、群众认清改革和实现“四化”的关系。解决好三中全会以来思想认识上存在的问题。

至1985年5月26日，第一批整党工作总结验收结束。参加第一批整党的有县委、县人大、县政府、县政协和大部分局级机关党组织，共44个党委（组），71个党支部，1445名党员。乡级整党工作自1985年6月开始，至1986年3月上旬结束。参加这批整党的有27个乡机关，部分局机关，局属基层单位和局乡双管单位，共44个党委，16个党总支，474个党支部，5886名党员。村级整党自1986年9月中旬铺开到1987年2月中旬结束，参加这批整党的共617个基层党支部，9839名党员。

通过学习整党文件，广大党员思想觉悟有了明显提高，各级党组织和领导干部认真对照检查，收到了比较显著的成效。一是围绕解决思想上、政治上同中央保持高度一致的问题，初步端正了业务指导思想，部门工作服务、服从于十二大提出的总任务、总目标的方向初步正确。二是加强了新时期党的思想政治工作，进一步端正了思想路线，党员、干部、群众对三中全会的路线、方针、政策加深了理解，在四项基本原则的基础上实现了思想统一。三是联系实际，总结教训，对“文化大革命”进行了彻底否定。清理了“左”的影响，清除了派性残余，发展了团结稳定的政治局面。四是党员 的精神面貌发生了变化，党组织在一定程度上增强了战斗力。通过 整党，老党员振作了精神，年轻党员增强了党性观念，党员的模范 作

用普遍提高。

通过整党教育，彻底否定了“文化大革命”，进一步清理了“左”的思想影响和旧传统观念的束缚，促进了改革和经济发展，广大党员增强了党性。经过党风党纪教育，全县清退非正常收入

19 余万元，以权谋私款 8.7 万元，收回偷漏税款 170 余万元；在党员带动下，收回欠集体款 370 万元。经过组织整顿，党风进一步好转，一批有开拓进取精神、党性强、作风正的中青年干部走上了领导岗位，各级领导班子得到加强。对 322 名犯各种错误的党员做了组织处理，125 名不够条件的党员未予登记，122 名党员缓期登记。

整党促进了党的组织建设工作，各级党组织重视发展青年和知识分子入党。1984 年，全县发展的 334 名党员中，青年占 7.8%，知识分子占 25.7%。根据“四化原则”，调整了各级领导班子。县委常委班子平均年龄下降 6 岁，大专文化程度的占 80%；乡局级领导班子中青年占 60%，大专文化程度的占 30%。同时，向基层充实了一批有文化、有干劲的年轻干部。

二、以“四有”为核心开展思想政治教育

1985 年，大兴县在思想政治方面以“四有”(有理想、有文化、有道德、有纪律) 教育为核心，开展四项教育、五项活动。四 项教育是：在农村进行坚持社会主义制度教育；共同富裕的教育； 在企业进行正确处理三者关系，坚持国家利益第一的教育；在全县 范围内进行思想、纪律和形势政策教育。五项活动是：党员联系群 众的活动；争当先进党支部和优秀党员活动；争当先进集体和先进 个人活动；向老山英雄学习的活动；向舍己救人的人民教师潘月兰 学习活动。1987 年 3 月，在党内开展以提高思想认识为主的反对资产阶级自由化斗争的正面教育，分 5 批对乡局级干部和下属村科级干部

进行集中轮训。广泛深入的思想政治工作，促进了群众思想觉悟提高，推动了社会风气好转。

三、基层组织建设步入正轨

1986 年，县委根据摸底情况和整党中暴露出来的问题，调整了部分乡局级领导班子和基层支部班子，提拔一批中青年干部，撤 换少数作风不正、精神不振的领导干部。部分老同志退出第一线， 各级领导班子的四化程度又有提高；各整党单位认真进行了核查工 作，严肃处理犯错误的党员，郑重进行党员登记。全县各级党组织 普遍检查党不管党的问题，并积极采取措施加以纠正，各单位党委 书记开始以主要精力抓党务工作，组、宣、纪部门各司其职，党的 组织建设开始步入正轨。

在组织建设上，1987 年，首次将竞争机制引入干部制度，对局机关干部实行招聘制，在机关干部中引起强烈反响。把干部能上能下的原则付诸实施，对部分局领导班子进行了调整，把一批年富力强、有政绩、能打开局面的干部提拔到重要领导岗位，同时充实了基层，免掉了一些不称职的干部，精简了乡镇机关，精简乡机关干部 922 人，占原有干部总数的三分之一，每年可节约开支 170 万元。

四、严肃查处违纪

1986 年、1987 年，以否定“文化大革命”为主要内容的整党工作在全县开展。因涉及“文化大革命”中的问题，以及农村党员普遍存在的计划生育问题，党员受处分比例上升。1986 年，共处分党员 191

人，占全县党员总数的 0.88%。1990 年，县纪检委通过县广播站有线广播，编播党风党纪教材 8 讲；组织全县党员干部收看党风党纪教育宣传录像片 11 本 160 余场；对全县 565 名乡局级党员领导干部进行监督考核；对 698 名乡局级以上领导干部、1762

名科级干部、3411 名党员的住房情况进行清理，70 名住房有问题的党员干部共清退楼房 21 套 35 居室，平房 37.5 间；全年受理群众来信来访 391 件，当年结案率 100%；全年查处党内违纪案件 317 件，处理违纪党员 272 人，全年回访、教育受党纪处分的党员 144 人。1991 年，全年查处案件 17 件，受行政处分 13 人，案件审结 17 件，1 人提出申诉。

五、中共大兴县第六次代表大会

1987 年 9 月 24 日至 27 日，中共大兴县第六次代表大会在黄村卫星城召开，应到代表 325 人，实到 294 人。大会审议通过了李志坚代表县委作的题为《坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，为实现“七五”规划团结奋斗》的工作报告。报告总结了 第五次党代会以来的 3 年间，全县经济建设、精神文明建设、城市建设、文教卫生体育、党的建设等方面工作。提出今后 3 年的主要任务是：坚持改革、开放、搞活，努力实现全县经济建设的第二次腾飞；努力建设社会主义精神文明，继续提高人们的思想道德素质；进一步发扬社会主义民主，健全社会主义法制；适应改革、开放、搞活的新形势，进一步加强党的建设。会议明确提出，要把大兴建设成为一个经济比较发达、精神文明建设程度较高、自然环境较好、对首都扩散人口与工业项目具有较强吸引力的地区。

会议号召，全县各级党组织和广大共产党员，在县委的领导下，振奋精神，团结一致，勇于进取，坚韧不拔，进一步开拓大兴县社会主义现代化建设的新局面。会议还审议通过了县纪律检查委

员会作的工作报告；选举产生了中共大兴县第六届委员会，委员 23 人，候补委员 2 人；选举产生纪律检查委员会，委员 15 人。

在中共大兴县第六届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组

成县委常务委员会，选举李志坚为县委书记；在纪委第一次全体会议上选举产生县纪律检查委员会常委、书记、副书记。

第六次党代会后，全县实施对外开放，加强横向经济联合；推出了体现大兴经济发展优势的“绿甜战略”；以社会主义教育为主要内容，加强精神文明建设；对党员、干部、群众进行坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化教育。全县保持了政治稳定，社会安定，经济持续、协调发展的好形势。

六、党员重新登记

1989年9月，针对部分党员不同程度地卷入政治风波的问题，中共中央转发《中共组织部关于在部分单位进行党员重新登记工作的安排意见》，按照从严治党的方针，在全党进行一次做合格共产 党员的教育，并进行党员重新登记。1989 年 10 月，北京市委作出《关于加强党的建设和思想政治工作的决定》，强调要着力解决党组织、党员队伍特别是干部队伍中存在的思想混乱、组织涣散、作风不正、纪律松弛的问题。

1990 年 4 月，按照中央和市委要求，大兴县在县直机关及企事业单位中开展党员重新登记工作。要求党员重新登记要坚持从严治党的方针，立足于团结大多数，并把思想教育贯穿始终。至1990 年 9 月，党员重新登记工作基本结束。参加登记的党员共5934 人，受到组织处理的 34 人，不予登记的 2 人，暂缓登记 13人，受到其他党纪处分的 12 人。

通过党员重新登记，广大党员进一步统一了思想，提高了坚持

四项基本原则、反对资产阶级自由化的自觉性，同时加强了党内制度建设，纯洁了党的队伍。

七、中共大兴县第七次代表大会

1991 年 4 月 16 日至 19 日，中共大兴县第七次代表大会在黄村卫星城召开，应到代表 356 人，实到 319 人。大会审议通过了王耀平代表大兴县委作的题为《解放思想，深化改革，扩大开放，为实现“八五”规划团结奋斗》的工作报告。报告总结了过去 3 年大兴县政治、经济等方面工作，指出在市委的正确领导下，县委带领全县人民坚决贯彻党的基本路线，克服困难，扎实工作，全县保持了政治稳定，社会稳定，经济发展的好形势，各项事业都比 3 年前有了较大发展。

报告提出今后 3 年的任务和目标是：推行“绿甜战略”，力争工农业总产值比 1990 年翻一番，加速实现小康目标。会议选举产生了中共大兴县第七届委员会，委员 23 人，候补委员 3 人；选举产生县纪律检查委员会，委员 15 名。

在中共大兴县第七届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成县委常务委员会；选举王耀平为县委书记；在纪委第一次全体会议上选举产生县纪律检查委员会常委、书记、副书记。

第七次党代会后，完成了县乡机构改革；深入开展了社会主义思想教育和党的基本路线教育；以发展大兴经济需要为出发点，突出抓党的组织建设；全县综合经济实力显著增强，1992 年，大兴县列入全国农村经济综合实力百强县行列。

第九章　乘改革深化之势加快区域经济发展

进入20世纪90年代，区域经济发展的步伐不断加快，新的形势给大兴的农业、工商业、高新技术产业和民营科技企业带来新的发展机遇与挑战，深化改革和构建社会主义市场经济体系的形势迫在眉睫。面对新的形势和任务，县委县政府理清了发展思路，制订了深化改革的实施方案，进一步调整产业结构，实施绿甜战略；深化工商体制改革，大力发展外向型经济；为改善民生，全面启动了卫星城和小城镇建设，促进大兴地区政治、经济、社会、文化快速发展，基层党的建设不断加强。

第一节　发展特色绿甜经济

一、“三高”农业与六类农业

大兴县是北京市主要农业生产基地之一，多次被国务院、市政府授予“粮食生产先进县”称号。为了更好地发展农业生产，大兴县大力调整农业产业结构，逐步形成以粮食为基础、以瓜果菜为主的新的产业格局，积极实施“绿甜战略”。发展高产、高质、高效

“三高”农业，同步发展创汇农业、观光农业、设施农业、精品农业、籽种农业、加工农业，确定了留民营模式、东店模式、后安定模式、四各庄模式、桑马房模式 5 种城郊型生态农业，将大兴建设

成为名副其实的“首都南菜园”。以大兴西瓜节为代表的节庆活动应运而生，综合治沙成效显著，首创的“绿色证书制度”在北京市甚至全国发挥了引领作用。

种植业历来是大兴县农业四大支柱之首，主要由粮、菜、果、瓜四大主导产品构成，其产值之和占全县农产品总产值的 94.7%。大兴县第一阶段的产业结构调整主要是调整种植业，变粮食单一结 构为粮食和经济作物二元结构。重点是调整大农业结构，农林牧副 渔一齐上，初步形成多种经营格局。

大兴县第二阶段的产业结构调整发生在 20 世纪 90 年代初期。按照“发展高产、高质、高效农业”的方针，以建设城郊型农业为 目标，本着“稳住粮食，突出瓜菜，提高果牧，兴特造龙”的原 则，提出发展“三高”农业。大面积推广吨粮田高产栽培技术，建 立粮食“三高”示范区，扩大瓜、菜保护地建设。

1994 年至 1997 年，由北京市农业办公室牵头、北京市农业局主持开发，市、乡两级投资各占 50%，投资总额 655 万元，建成太和、鹿圈“三高”农业示范区。

太和“三高”农业示范区是大兴区第一个“三高”农业示范试验区。1995 年至 1997 年，投资 505 万元，购置大型农业机械 23 部；安装喷灌设备 34 套；新打机井 20 眼。1998 年，全乡实施夏玉米免耕栽培技术的面积居京郊首位，获北京市农业科技成果三等奖。

鹿圈“三高”农业示范区是大兴区第二个“三高”农业示范试验区。建于 1997 年，投资 150 万元，修建柏油路 2100 米，配置大型联合收割机 2 台、喷雾车 3 台、玉米免耕覆盖播种机 6 台、喷灌

设施 8 套。1997 年，粮食总产量占全乡粮食总产量的 74.3%。1998 年，其示范田粮食总产量占全乡粮食总产的 76%。

1998 年至 2003 年，是农业产业结构调整的第三阶段。1998 年，北京市提出京郊发展“设施农业、籽种农业、精品农业、加工农

业、创汇农业、观光农业”六类农业，作为大兴区调整农业结构、发展农业经济的切入点和突破口。

一是创汇农业。从 1999 年开始，大兴县建设农产品出口创汇基地，扶植基地基础设施建设，提高出口创汇产品产量；通过组织龙头企业产业化经营，带动农民种植出口创汇产品；通过组织推介、贸易洽谈会、产业互促会，推进农产品出口创汇。

二是观光农业。观赏资源有 7 万亩梨树、3 万亩桃园，采摘资源有优质梨园、桃园、葡萄园、瓜园，观摩资源有生态村及特种种植园、特种养殖场。2002 年，建成重点旅游观光农业项目 23 个、观光园区 50 多个。

三是设施农业。大兴区是首都的“南菜园”，又是北京市的西甜瓜主产地，“京庞”西瓜享誉海内外，果类、花卉产业是新兴的主导产业，已形成绿得金现代生态园和合众力源兰花生产基地等设施农业亮点。2003 年，设施农业占地面积 11.5 万亩。

四是精品农业。2000 年，大兴县实施“兴果富民”工程，果树更新定植 18508 亩。发展优质麦种植面积 7.7 万亩，占小麦总面积 38.5%。推广名、特、优、新种植品种 101 个，建设高效农业园区 50 个。2003 年，精品农业产值 12.5 亿元。

五是籽种农业。全区 2003 年产值 4.2 亿元，比 2002 年同期 4 亿元增长 5%，销往外埠 104 万元。农业籽种产值 3.5 亿元，林业籽种产值 440.7 万元，畜牧业籽种产值 6414.2 万元，种畜产值 4028.3 万元，渔业 132.7 万元。

六是加工农业。2000 年，全县农产品深加工企业 97 家。通过完善、建设，农产品加工龙头企业进一步提高带动能力。2003 年，

大兴区有农业产销合作组织 93 个，销售产值 4.65 亿元；有加工企业 83 个，销售产值 9.92 亿元。

二、中国生态农业第一村——留民营

长子营镇留民营村，明永乐年间自山西移民成村，曾名柳木营，因有流民之意，故称流民营，清代改称留民营。原属东安县，清乾隆年间划归大兴县。全村土地面积 2212 亩，240 户、862 人，其中种植业劳动力 180 人，二、三产业劳动力 230 人。留民营是大兴最早按规划实施生态农业建设的典型，实行农场式经营体制，农、林、牧、副、渔综合发展，为全国第一个生态农业系统工程建设试点村。

留民营的生态农业建设以沼气为突破口，促进养殖业、种植业的发展，提高农民的生活水平，改善生活环境。留民营生态农业建设为国家环保系统“六五”(1981 年至 1985 年) 重点项目。1984年加入联合国“人与生物圈”研究计划。1986 年，国际生态学界 80 多位专家到留民营视察。同年留民营被联合国环境规划署命名为“全球环境 500 佳”之一。1987 年，留民营村党支部书记张占林被联合国环境规划署列入“世界环境保护 500 名荣誉榜”。

1980 年，留民营村按照人厕、猪圈、沼气三结合的办法，为全村 240 户各建了一个 8 立方米的家庭用沼气池，结束了村民做饭烧秸杆的历史。之后，村里又购置 180 个太阳灶，165 个太阳能热水器，分装在每户家庭。1982 年至 1993 年北京市环境保护研究所和留民营村合作，实施留民营生态农业系统建设与研究的课题。自此，留民营的生态农业建设由自发实施转入在科学理论指导下实施。1992 年，美籍华人生态专家为留民营村设计了大型高温沼气池，由

联合国环境规划署援建，技术属当时世界先进水平。沼气池年产气 1 万—30 万立方米，沼气管道通往各农户和集体单位，替代小型家用沼气池，解决了农村城市化用气问题。1997 年实施二期沼气工程，兴建 200 立方米的沼气灌，全村规模养殖业产生的粪

便全部用于生产沼气，产气量可达 30 万立方米，主要用于发电，可以满足工业、生活用电以及楼房取暖的需要。农作物的秸秆、养殖场的粪便都成为沼气池的发酵物。沼气池的渣液可作为优质的有机肥料还田，残渣可当饲料还回养殖场。沼气的应用有效地净化了农民生活区和畜牧区的环境，同时促进了种植业和养殖业的发展。农业用肥由于有机肥的增加，化肥的使用量由 1982 年的 25 万公斤下降到 4 万公斤。粮食亩产由 1982 年的 468 公斤上升至 2002 年的 1100 公斤。

扩大林木面积，搞好绿色植被是留民营在生态农业建设中的重要环节。1990 年开始，留民营村请中国林业科学院的专家指导，制定了生态农用林的建设规划，营造完善的农田林网，建设花园式村庄。经过 10 年努力，建起了百亩片林、百亩苗圃和百亩果园，营造了环田林、环村林、环厂（场）林、环路林共计营造林带 19 条，动土方 3.5 万立方米。至 2000 年，共植树 6.1 万株，初步形成生态林业结构。全村林木覆盖率达 30%。

1990 年，留民营村开始建设农村工业，发展了无污染的农副产品加工业、汽车零配件加工业、观光旅游业。在农副产品加工业中，引进北京便宜坊焖炉烤鸭技术，建立烤鸭厂。与日商合作建立以蔬菜为主导的绿色生态食品加工企业豆沙馅加工厂。20 世纪 90 年代，汽车零配件加工业有汽车水箱、散热器加工厂、汽车尾气净化器厂。观光旅游业，已与香港合作兴建宣传普及生态科学知识和度假休闲为一体的生态园区。配套工业已兴建了旅游制品厂，产品出口外销。1996 年至 1997 年利用非农业用地，签订了年租金为 400 万元的合同。2000 年，留民营发展生态旅游，建设生态庄

园，占地 230 亩，投资 9000 万元，2002 年旅游收入达 2.1 万元。

★ 留民营生态庄园

三、建设首都“南菜园”

大兴县是首都北京的绿甜旅游基地和副食品生产基地，蛋、菜、奶、西瓜、果品、花卉均位居京郊前列，被誉为京南“绿海 甜园”。

20 世纪 80 年代初，全县蔬菜面积 4.3 万亩。由于地膜覆盖、塑料大棚的出现加之新建温室投产，使蔬菜栽培技术有了明显的 改进和更新，并形成陆地栽培和保护地栽培两种类型，随着保护 地面积的增加，使越来越多的品种能够提前上市，经济效益有很 大提高。到八十年代中后期，蔬菜进入大发展阶段，有 2 万亩纳入调市常年菜田，农民种菜积极性提高，适时对路品种增加， 蔬菜生产年年都有新发展。1988 年，蔬菜生产被列入为“绿海甜园”战略的组成部分，每年向首都提供商品菜都在 3 亿公斤以上。到 1990 年，全县菜田占地 6.7 万亩，平均亩产提高到6938 公

斤。

1994 年，北京市政府确定大兴县为首都“南菜园”。县委、县政府抓住机遇，把大兴建成首都农副产品生产基地。从 1995 年开始实施“南菜园”工程，建设“三乡、两带、十个千亩园”，即 3个蔬菜专业乡、2 个蔬菜专业带、10 个千亩菜园。1996 年，芦城建成万亩韭菜生产基地，礼贤建成高科技蔬菜示范园区。并建成全长 10.8 公里、沿线 3 乡 13 个村、占地面积 3872 亩的魏善庄礼贤公路蔬菜带、青云店长子营公路蔬菜带。

到 2002 年，全区菜田面积发展到 22 万亩（常年菜田面积 12 万亩，其他作物后茬种菜 10 万亩），其中保护地面积 7.3 万亩（温室 1.3 万亩、大棚 2.6 万亩、中小棚 3.4 万亩），蔬菜种植品种达 100 余个，主要优势品种有番茄、黄瓜、茄子、甜椒、大白菜、萝卜、豆角、西葫芦、冬瓜、菜花、韭菜、芹菜等，年上市商品菜 总量约 10 亿公斤，总产值 10.2 亿元，全区有 14 个蔬菜生产基地，面积 5000 亩，几大园区年产精品蔬菜 650 万公斤，可育种苗 1500 万株，辐射面积 4 万亩，发展出口菜生产基地 3 万亩，年出口菜 8 万吨，出口供货额达 2400 万美元。蔬菜生产已成为大兴的主导产业。

四、发展绿甜旅游

大兴县自 1989 年实施绿甜战略以来，加大瓜、果、菜的科技投入，加快农业种植结构调整，变粮食作物和经济作物二元结构为多种经营结构，并形成粮、菜、瓜、果等主导产品。在种植业中，形成一批名、特、优规模生产基地。

1999 年，县委、县政府提出“让全国了解大兴、让大兴走向世界”的办节目标，在全国农业展览馆举办“第十二届北京大兴西瓜节大兴经济发展展示会”和“大兴西甜瓜展销会”。首次尝试“政府主办、企业承办”的运作方式，政府由台前唱戏

变为幕后服务。根据无形资产评估，西瓜节的总价值为 3.81 亿人民币。

2001 年，撤县设区后，区委提出“以文化立形象、以情节聚人气、以展示育商机”的办节新理念，成立大兴区旅游实业开发公 司。除在农展馆举办展示会外，还把展示会办到王府井金街。大兴 区庞各庄镇老瓜农宋宝森种植的西瓜“宇宙王”以 1.32 万元拍出，获得当年“世界最昂贵的西瓜”的吉尼斯纪录。

★ 2001 年列入吉尼斯世界纪录的“世界最昂贵的西瓜”

2002 年，北京大兴第十五届西瓜节以规模大、品位高和群众参与性强为特征成功举办。遵循“运用市场机制、经营无形资产；展示产业成果、捕捉发展商机；调动社会资源、铸造瓜节品牌”的办节方针，“同一首歌”走进大兴、举办企业家联谊会、瓜王拍卖、展示活动等均实现市场化运作。

西瓜节的成功举办，有力地推动了大兴的经济发展。1988 年至

2000 年，大兴每年西瓜上市量超过 1.5 亿元，占北京西瓜总上市量的 60%。大兴把西瓜节展示活动办到朝阳、西单、王府井，

产生新闻轰动效应，西瓜节的人文附加值越来越高。节庆活动让世界认识北京的特色文化，感知大兴的风土民情。

西瓜与蔬菜、蛋、奶、水果并称为大兴区农副产品的“五朵金花”，大兴区也因“五朵金花”而有了“绿海甜园”的美誉。西瓜节的经济文化现象在大兴区影响颇深，一些镇以区域特色经济为名的各种节庆活动应运而生。主要包括庞各庄镇“金秋百果展销会”，采育镇“北京葡萄文化节”，安定镇“桑椹采摘节”、“春华秋实”系列品牌推介活动等。

★ 旅游采摘吸引大批中外游客

1999 年，庞各庄镇建成万亩梨花庄园农业观光旅游区。春季举行“万亩梨园赏花会”，秋季举行“金秋百果展销会”。梨花村的“金把黄”鸭梨是明朝皇帝御封的贡梨。1994 年至 2000 年，举办赏花会、采摘节，接待游客 10 多万人次。2000 年，梨花村被农业部命名为“中国经济特色村”。

采育镇是京南文化古镇。1997 年，以采育镇为中心、辐射大皮营等周边镇乡，立项建设万亩葡萄生产基地。2001 年至 2002 年，

成功举办两届葡萄文化节，接待游人、客商 100 多万人次。2002

年 6 月 30 日，采育镇被中国特产之乡推荐暨宣传活动组织委员会命名为“中国葡萄之乡”。

★ 采育镇绿思维葡萄长廊

安定镇千亩桑园位于安定镇高店村村南，栽种桑树 3.5 万株。明清时期，安定的白色腊皮桑葚就作为进奉皇宫的贡品。安定千亩 桑园中还有近千株古桑，树龄超过 100 年，被列为北京市二级保护树木的古桑树树龄有 230 年。2001 年 6 月，安定镇举办了第一届桑葚采摘节。

2002 年，推出“春华秋实”系列品牌推介活动。以富民为主题、以打造大兴都市农业精品品牌为主线，推动“丰水”“黄金”等新品种精品梨及大兴农副产品的销售。通过闯市场、进社区，使 大型精品走入寻常百姓家。“春来园园飘雪，秋至树树挂金”的梨 园，吸引了全国十几家科研单位前来夺标。

通过几年实践，生态、休闲旅游业显示出勃勃生机，大兴的“绿海甜园”正成为首都市民居住、休闲、娱乐的理想之地。

五、综合治沙向用沙阶段转变

20 世纪 90 年代以来，大兴县被列为全国首批治沙重点县。大兴县确定了“以林为主，综合开发，综合利用，以短养长，当年 开发，当年见效”的治沙方针。全县每年综合治沙一万亩，工程、生物治沙技术及沙地的综合开发利用技术达到国内领先水平。至 1998 年，全县林木覆盖率达到 25.49%。

1999 年后，是大兴治沙造林建设的新时期。治沙造林工作开始进入用沙阶段，沙产业的理念开始形成。建设永定河流域庞各庄镇沙产业开发示范区，是大兴区用沙阶段正式启动的标志。平沙丘、配林网、锁沙龙、栽果树、建景点、造片林，一个具有沙区特色的沙区生态防护林体系已经形成。

★ 明代史籍中已有记载的南海子沙龙遗址

★ 治沙成功后的大兴成为京南绿海甜园

通过沙荒综合治理，建成田、林、渠、路相配套的平原农田防护林体系。1999 年，大兴县被评为全国绿化造林百佳县。2000 年，被评为全国生态建设先进县、全国营造林先进单位。2002 年，林木覆盖率达 30.24%。昔日风沙肆虐的贫困县已成为拱卫首都南大门的绿色屏障，是首都肉、蛋、奶、瓜、果、菜的重要生产基地。

六、推行“绿色证书制度”

推行“绿色证书制度”是大兴县实行农科教结合的一项有力举措，也是大兴县对农村成人教育进行的改革试验。

1994 年，全县实施“绿色证书工程”，要求农民骨干持证上岗。1995 年，制定《大兴县农民绿色证书培训管理办法》，“绿色证书”培训专业逐渐形成果树、蔬菜、养殖、粮田、农机五大行 业。1995 年，县政府对持有“绿色证书”的承包户实施优惠政策，即优先进行土

地承包、优先提供科技成果信息和生产资料、优先参 加农业技术培训和讲座、优先申请参加农民技术职称的评定、优先

选拔农村基层干部或农业社会服务组织成员。1997 年后，开展“绿色证书”培训典型示范评定活动，评定乡镇示范成人学校 14 所、村级示范校 77 所、示范户 154 户。至 2000 年，全县共有 2.64 万人获得“绿色证书”。

1988 年至 1997 年，大兴县先后 9 次在全国农民职业技术教育会上介绍“绿色证书制度”经验。1989 年，“绿色证书制度”在北京市郊区县推广。1993 年，大兴县被列入全国推行农民技术资格证书制度 50 个试点县之一，被国家农业部评为全国农民职业技术教育先进单位。1994 年，“绿色证书制度”在全国全面启动。

实施“绿色证书制度”，对于提高农民素质，促进科学技术的普及，加快农村经济体制改革和经济发展，都具有至关重要的现实意义。

第二节　深化商贸改革　发展外向型经济

一、工业企业深化改革

1988 年 2 月，国务院发布《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》。大兴县按照北京市工作部署，在全民所有制工业企业与集体所有制工业企业共实施 4 轮承包责任制工作。

1988 年，开始第一轮承包责任制工作，为期 3 年。1991 年，大兴县公有制工业企业共有 1501 家，实现工业总产值 219356 万元。1993 年底，第二轮承包责任制到期。从 1994 年开始，实行为

期 2 年的第三轮承包经营责任制工作，对县属企业落实三轮承包衔接工作。承包形式为“两包一挂”，一般为集体承包厂长负责。从 1996 年 1 月至 1998 年 12 月，在全县工业企业中推行第四轮承包责任制工作。指导思想是：以有关法律、法规为依据，本着宏观管

好、微观放开，转机和发展同步、质量和效益并举的原则，确保国有、集体财产保值增值，促进工业由计划经济向市场经济转变、由粗放经济增长向集约型增长转变。

4 轮承包工作完成后，全县乡以上 666 个企业，全部参加了 4 轮承包（包括校办工业企业 206 个）。至 1997 年初，全部签订承包合同。

1999 年，中国共产党第十五届中央委员会第四次全体会议通过《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》，要求对国有大中型企业实行规范的公司制改革，用多种形式放开搞活 国有小企业。2002 年 11 月，党的十六大提出要深化国有企业改革，进一步探索公有制的多种有效实现形式。大兴区贯彻落实中央关于 国有企业改革的精神，进一步加大企业改革的工作力度，对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业，实行破产、关闭；对效益不好的企业，引导其走上良性发展的轨道。

大兴县不断完善政策和措施，鼓励企业技术改造，对符合产业规划和工业发展布局、采用国内外先进技术、引进先进工艺设备的重点企业进行奖励。从 2001 年开始，大兴区政府对工业企业进行技术改造实施奖励政策。2001 年，全区 20 个技改项目获得奖励。

二、建设现代大都市商业体系

商业、服务业全面推广经营放开、价格放开、分配放开、用工放开“四放开”的经验，是市委、市政府提出的培育市场体系，深化流通体制改革的基本思路。

围绕“四放开”，政府职能进一步转变。县商委要求按照“政企分开，宏观管好，微观放开”的原则，做好“规划、协调、监督、服务”工作。县商委下属各局、总公司组建经营国有资产的控

股公司，负责维护国有资产；聘任所属企业的主要干部，决定所管资产的投资方向。这是改革起步阶段的有益尝试。

1994 年和 1995 年，大兴县完成企业股份制改造 14 个，资产评估 5422 万元。小型商业企业完善“国有民营”和“社有自营”，收回商品资金 500 万元、租金 260 万元。企业内部实行风险抵押，收取风险抵押金 365 万元。成立大兴县食品工贸总公司，实行“司厂合一”。调整粮食购销价格，进行粮食购销体制改革。1995 年，大兴在转换机制上重点抓了四方面工作：一是进行流通体制的改革；二是在县粮食局、供销社、饮食服务总公司、工业品公司、食品工贸总公司的下属企业推行股份合作制改革；三是促进“国有民营”改革的健康发展；四是开展二级公司职能到位的改革工作。1996 年，县商委在县饮食服务总公司进行了国有资产授权经营的内部试点，在县供销社系统推行内部参股经营试点。1997 年，对 19 个基层供销社进行资产重组，对星城商厦尝试改制上市，对基层供销社化肥站与县生产资料公司、县粮食局建立主食配送中心与基层粮店实行连锁经营，对县副食品公司所属兴隆综合商场进行长期托管试点，将 3 个县二级公司重组为“北京大兴商贸总公司”。

1998 年，进入改革攻坚阶段。商委印发《关于进一步深化商业改革的补充意见》，在 123 个科级单位中完成改制 106 个。

1999 年，改革以规范为主线，主抓改制的到位与完善，如商品资金和租金收回难问题，完善买断店组的承包合同，使两金收回率达到 90% - 100%。商委印发《关于完善企业法人治理结构和加强法人代表职责管理的意见》，加强绩效考核。

2000 年，全县国合商业企业完成改革 210 个，改革率 92%。

至 2001 年，完成多层次的体制改革。一是联合经营。县供销社对 19 个基层社进行撤社、并社、资产重组，合并为 8 个中心社，干部精简至 52 名，后勤人员 60% 充实第一线。二是合资合作经营。

与美、泰客商合作，建成 5 个有限公司和 5 个有限责任公司。17 个国有商业单位改造为股份合作制企业。三是连锁经营。全县 20 个化肥站实行连锁经营。大兴县食品工贸总公司建立 3 家连锁店。四是托管经营。帝园商城对兴隆综合商场进行托管经营后，建成近万平方米的专业市场。五是公有民营。出售分销店、代销店 27 个，213 个店组租赁经营，出租闲置房 480 多间，买断 100 个商品柜组，承包 11 个企业。六是集团经营。县工业品公司、副食品公司、服务公司组建北京大兴商贸（集团）总公司。到 2002 年，商业企业改革基本结束。

围绕改革与发展两大主题，促进全县商业蓬勃发展，加快商业流通的现代化进程，大都市商业体系初具规模。主要表现为：

商业规模和设施得到快速发展。1994 年，将大兴百货商场扩建成“星城商厦”。1998 年，卫星城内建成大中型商场 7 个、小型商场 28 个，兴建黄村小商品市场。2002 年，拥有商业企业 1.32 万户、饮食业 3366 户、服务业 2571 户、修理业 773 户。商业网点达到 1.49 万个，服务业网点达到 6013 个。

购物环境明显改善，商业经济大幅增长。“九五”时期，星城商厦、旧宫商厦等超万平方米大商场迅速发展，以星城商厦、小白羊、国美、物美为代表，名优商品占满货架，中型商场名牌商品比重达 50%。2002 年，全区实现社会消费品零售总额 43 亿元，各类市场年交易额近百亿元。

连锁超市、便民店、专卖店等现代业态形式迅速崛起。“九五”以来，全区规模连锁店总数达 53 个，营业面积 12 万平方米，年商品

零售额 10 亿元，占全区社会消费品零售总额的 25%。华堂、上海华联、大明眼镜、同仁堂、肯德基、麦当劳落户大兴，使全区现 代商业的特征日益明显。

国有商业在改革中焕发了新的活力。股份制、托管、租赁、依法破产多种改革形式，解决不良资产 3.46 亿元，人员得到安置，

资产得到优化。2002 年，总资产达 10.09 亿元，总资产负债率下降到 50%，年利税达 4000 多万元。

三、发展外向型经济

大兴县利用外资的历史从 20 世纪 80 年代中期开始，标志性事件是 1985 年 6 月，大兴县第一家外资企业大兴金属工业公司成立。

1992 年至 1995 年，是大兴县利用外资的快速增长时期。批准成立 600 多家外商投资企业，投资总额超 10 亿美元。邓小平南方谈话发表后，大兴县把发展外向型经济、吸引外资确定为发展区域经济的重要举措。

1996 年至 2002 年，外商投资企业处于平稳发展时期。每年新批外商投资企业 40 个，投资 5364 万美元。外商投资企业出口企业在全区出口总值中占 46%，加工贸易进出口总值 90% 以上是外商投资企业。

大兴县吸引外资的招商活动主要采取“请进来”和“走出去” 相结合的方式。

“请进来”主要是利用“西瓜节”等节庆活动，邀请外商参观考察。从 1988 年第一届西瓜节开始，大兴县把历届“西瓜节”作为招商引资的重要工作。在第九届西瓜节活动中，大兴县外经委牵头举办“西瓜节经贸洽谈会”，邀请外国驻华大使馆、外国驻华商社、港澳台企业代表参会，签定“三资”项目 15 个。

“走出去”主要是大兴区外经委和相关委办局组团去国外举行专项招商活动，此外，还通过参加中国投资贸易洽谈会、京港经济合作

研讨会，吸引外商来大兴投资建设。2001 年 10 月 11 日至 14 日，兴港经贸合作招商推介会在香港港丽酒店隆重举行，这是大兴历史上第一次赴境外开展招商活动和宣传。

四、从无到有的对外贸易

大兴县的外贸出口事业与国家改革开放的进程紧密相联。有大宗商品出口的历史是从 1978 年组织出口货源开始的。改革开放初期，十年间外贸出口增长 12 倍。

大兴的外贸发展以时间和外贸出口主体划分，可分为三个阶段。

第一阶段是改革开放初期至 1990 年，由大兴县外贸公司组织出口货源为主。出口商品共有 16 类、30 多个品种，出口欧美、东南亚及香港。出口贸易采取组织货源、计划调运、来料加工、工贸结合、横向经济联合等方式，大宗商品通过北京市出口专业公司转运出口。

第二阶段是 1990 年至 2000 年，主要出口主体是县外贸公司演变为外商投资企业。市属专业进出口公司要求从生产企业直接进货，供货厂家也愿意直接与市属专业公司联系结算。大兴县外贸公司逐渐失去了外贸出口主体的地位。1994 年，大兴县外贸公司出口调拨总额达到 1.38 亿元，1995 年降为 195.1 万元。

1999 年，大兴县有出口业绩的企业 77 家，其中外商投资企业占 47 家。外商投资企业 1999 年出口增长率高达 109.5%。1999 年， 出口总值达到全县出口总额的 41.7%。2002 年，达到 46%。

外商投资企业开拓国际市场的方式主要有三种：一是发挥原有市场与渠道的优势；二是利用广交会、国际专业博览会参展，开拓国际市场；三是利用国际产业转业的机遇，从国外引进机器设备， 不

断扩大产能。

至 2000 年，大兴县有自营出口企业 14 家、其他代理出口企业 10 家，或利用专业进出口公司的渠道提供出口货源、或由专业进出口公司代理报送出口、或通过边境贸易间接出口农副产品。

第三阶段是 2000 年以后，民营企业迅速崛起，成为与外商投资企业同等重要的出口主体。2001 年，国家降低内资企业获得进出口权的门槛，注册资本 500 万元的私营企业就可申请自营进出口权。2002 年，调整为注册资本 500 万元的企业可申请外贸流通进出口权、注册资本 300 万元的企业可申请自营进出口权。

进出口权门槛的降低极大地调动了民营企业的积极性，民营企业成为大兴区与外资企业同等重要的外贸主体。获得进出口权的北京嘉伦印染厂、北京滕氏制衣有限公司成为出口销售额超千万元的出口大户。

外贸出口总额，2001 年为 9.7 亿元、2002 年为 11.4 亿元，增长率分别为 22.2% 和 25.4%。出口产品有五金、电子、服装、机械、农副产品、轻工产品，主要出口日本、香港、美国、东南亚、俄罗斯、欧盟。

大兴县对外经济贸易委员会从 1999 年起获得加工贸易审批权。至 2002 年，大兴区有 27 家加工贸易经营企业。2001 年、2002 年，大兴区加工贸易出口总额分别达到 2720 万美元和 3314.40 万美元，
在全区出口总额中达到 25.9% 和 25.4%。

2002 年，大兴区外贸出口总额达 11.4 亿元，是 1990 年出口总额 9085.9 万元的 12.6 倍。出口产品品种更为丰富、出口国别和地区更加广泛，对全区经济发展的促进作用日益凸显。

第三节　扶持民营科技企业与高新技术产业

一、乡镇企业“二次创业”

随着社会主义市场经济体制逐渐建立，大兴区开展以引进增量、盘活存量为重点，以企业重组转制为核心，以富民强区为目标

的乡镇企业“二次创业”工作。一是抓重点，即抓规模大、负债较 多的骨干企业；二是抓难点，即抓村办企业；三是抓关键，通过盘 活存量资产、优化资本结构、扩大招商等手段，把企业推向市场； 四是抓示范、抓典型，推广庞各庄等镇的改革经验。

这一时期，大兴区的乡镇企业继续加大技改投入，实现科技 创新。一是提倡在所有乡镇企业中加快技术改造。2002 年，全区实施 500 万元以上技改项目 30 个，完成投资 3.06 亿元。二是加快新产品的研究开发。2002 年，全区开发新产品 82 项。其中， 达到国际先进水平的有 4 项，填补国内空白的有 6 项，达到国内先进水平的有 61 项。三是实施创名牌工程。全区拥有“全国驰名商标”2 个、北京市著名商标 14 个，拥有中国名牌产品 1 个、北京市名牌产品 10 个。四是利用信息化工程提高企业的信息化水平。2002 年，上报国家经贸委中小企业信息化工程和市经委信息化项目各 6 项。

2002 年，大兴区实现国内生产总值 83.23 亿元，乡镇企业增加值达到 36.37 亿元，对全区经济增长的贡献率达到 43.7%。2002 年， 乡镇企业数达到 1.38 万个，从业人员为 21.45 万人，总产值 173.23 亿元。

二、民营科技企业蓬勃发展

民营科技企业是指以科技人员为主体，按照自筹资金、自愿组合、自主经营、自负盈亏的原则创办或经营的，主要从事技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务，技术培训活动的科研、生

产、经营一体化的技术经济实体。

1987 年，大兴县第一家民营科技企业红星激光医疗研究所诞生。2002 年，全区民营科技企业发展到 630 家，从业人员 2.23 万人，其中科技人员 8840 人，工业企业实现产值同比增长 38%，销

售收入同比增长 38%，利润同比增长 40%。

民营科技企业在大兴县的发展历程可分三个阶段。1987 年至 1991 年为缓慢发展阶段，企业规模较小；1992 年邓小平南方谈话至 1997 年为迅猛壮大阶段，民营科技企业增至 426 家；1997 年党的十五大后为稳步增长阶段。

1991 年开始，大兴县先后制定《大兴县关于加快民营科技企业发展的试行意见》《大兴县民营科技企业高新技术企业税收免征 办法》《大兴县民营科技企业高新技术企业所得税返还实施办法》和《大兴县关于加快民营科技企业发展的暂行规定》。县民营科技 促进会于 1998 年成立，由县政府职能部门和民营科技企业 68 个理事单位组成，定期组织企业与政府职能部门的交流沟通。1998 年，大兴县民营科技企业创业服务中心成立，由科委和财政局 联合建立，为县民营科技企业提供贷款风险担保，是全国第一 家区县级政府担保机构。1998 年，大兴县信息中心成立，由县计划委员会主办，为全县各类企业提供信息查寻、信息发布等 服务。

大兴县民营科技企业的发展特点主要有三个：其一是数量 增长快，出现集团化企业。1991 年，民营科技企业只有 29 家。2000 年底，发展到 498 家，民营科技企业的规模逐渐扩大。2002 年，销售收入上亿元的企业有 6 家。北京伟豪铝业有限公司由一个小型民营科技企业壮大为集团公司，2002 年初，兼并了停产多年的大型国有企业东辰铝业公司。其二是提高了知名度，涌现出名牌产品和知名企业。“星牌”“希玛”“统一”成为全国驰名商标，并涌现出金恒生、滕氏、巴比龙等国内名牌；天普、凯 迪思、蕾波、三元基因、兴达波纹管在同行业中居于领先地位，伟豪铝业的电子铝

箔的产量在全国名列前茅。其三是发展潜力 大。2002 年，大兴新增 17 家被北京市科委认定的高新技术企业， 发展高新技术企业 57 家。技术改造成为新的投资热点，企业员

工素质明显提高。民营科技企业成为大兴区承担科技计划的主力军。2002 年，大兴区完成各项科技计划 126 项，其中民营科技占 60% 以上。

民营科技企业对大兴的经济发展与社会稳定起到积极作用，做出重要贡献。一是发挥了技术创新主体的积极作用。一大批民 营科技企业实现技术创新和产品换代，提高区域技术和产品竞争 力。统一石油、伟豪铝业、奥宇模板、凯迪思、三元基因、协和 制药十分注重技术开发和技术创新，成为技术创新的主体。二是 带动提升传统产业改造。民营科技企业的发展，加快了全县高新 技术产业的发展步伐，带动了传统产业的技术改造，促进了产业 结构和产品结构的优化。全县 28 项技术改造项目中的 26 项重点支持项目均为民营科技企业所承担。三是促进了科技成果转化。北京华融塑胶有限公司等 19 家企业成功转化 19 项高新技术成果项目，争取到北京市 1519.27 万元的支持资金，获支持资金总额在远郊区县中排名第一，在全市仅次于海淀区，位居第二。四是关注“三农”，推动农业科技产业化。大兴县是农业大县，一些有抱负的民营科技企业与科技人员把振兴“三农”作为企业和产业发展的重点，不断拓展农业领域业务，通过开发和引进推广农业新技术、新产品，优化产业结构，不断开发高效优质农产品，带动大批农民走上致富道路。如北京合众力源农业高科技有限责任公司建有 1000 多亩示范基地，为当地 100 多农户提供蜂后葡萄栽培技术服务，推广蔬菜、花卉新品种 10 余种，共 2000 多亩，使受益农户年均收入过万元。五是拓宽就业新路。大兴县有 400 多家民营科技企业分布在各个乡镇，为农民当地就业、增加收入提供了很好的机会，也为解决农村剩余劳动力就业、维护农村社会稳定等问题做出了贡献。

★ 1992 年创办的北京奥宇模板公司

三、建设高新技术产业基地

北京市委、市政府制定的《北京城市建设总体规划》(1991—2010) 提出了发展高新技术产业的战略思想。1995 年，大兴县以高技术、高效益为特征的民营科技企业和三资企业达 400 多家和 550 家。大兴县委在八届四次全委会议上提出“四大基地”设想，即把大兴建成高新技术产业基地、城市人口疏散基地、农副产品生 产基地、绿甜旅游基地。

所谓高新技术产业基地设想，就是充分利用北京科技密集和人才济济的优势，以国内外市场为导向，发展高新技术及产品，促进科技成果商品化、高新技术商品产业化、高新技术产业国际化，将大兴县建成起点高、专业齐、布局合理的集科研、开发、试验、生

产、经贸为群体的高新技术产业基地。县委在《关于把大兴县建成高新技术产业基地的设想》中指出：要以县、镇乡工业区为龙头，

以京津塘高新技术产业带为依托，以民营科技企业、“三资”企业、“三高”农业、高新技术乡镇企业为基础，逐步形成大兴县的高新技术产业群体。

大兴区以民营高科技企业为重点，在高新技术领域培育出三元 基因、伟豪、兴运等初具规模的大兴名牌企业集团和统一牌润滑油、星牌台球桌、星光影视照明灯光设备、滕氏制衣、希玛保龄设备、恒生电脑等名牌产品，为大兴未来高科技主导产业的发展奠定基础。以高新技术企业为依托，结合小城镇建设建立 4 个不同层次的星火技术密集区，成为大兴区区域经济发展中心和科技示范中心。

大兴工业园区的建立，是大兴区域经济和乡镇企业发展的产物，是大兴不断优化投资环境、集约发展的重要举措。工业园区的发展壮大，成为大兴富民强区、推动城镇建设的重要经济依托。

至 2000 年，大兴共有工业园区 16 个，其中市级 1 个、区级 3 个、镇级 12 个。至 2000 年，入区企业达 280 家，已投产企业 109 家。累计投资 21.63 亿元，基础设施投资 3.67 亿元。2000 年，产值 13.26 亿元，引进 2000 万以上的项目 36 个。黄村镇民营科技区等四个工业开发区被农业部评为示范工业小区。

大兴工业开发区原来是县级工业开发区，位于大兴县黄村卫星城康庄路。建于 1992 年，规划面积 500 万平方米。2000 年，晋升为市级工业开发区。同年，入区企业 249 家，协议总投资 18.5 亿元。“九五”期间，完成产值 19.2 亿元。

1992 年初，大兴县委、县政府提出建设黄村卫星城工业小区的构想。8 月 4 日，首都规划委员会办公室批复关于建设黄村卫星城工业小区的方案。9 月 26 日，黄村卫星城工业小区正式动工。

10 月 27 日，大兴县政府将“北京大兴黄村卫星城工业开发区”更名为“大兴工业开发区”。

当时，县财政资金紧张，仅拨给 5 万元开办费。开发区坚持“艰苦奋斗、自力更生”的原则，实施“争取外援、合作建设、滚

动开发”战略，建设一个市级开发区。

一是争取外援。开发区建设之初，从大兴城镇开发公司筹措资金 2000 万元，作为开发区启动资金。

二是合作建设。县委、县政府同意了大兴工业开发区与武警水电总队合作开发的意见。1992 年 6 月 19 日，签订共同开发协议。开发区以土地征用费入股，武警水电总队带资施工，共完成基础设施建设投资 1000 余万元。

三是滚动开发。大兴工业开发区坚持“滚动开发”策略，即“招商—出让土地—征地—招商”，满足开发过程中的资金需求。实施“滚动招商”策略，前提是招商。开发区制定优惠政策，吸引大批企业投资。

至 1994 年 7 月，大兴工业开发区仅用一年半就完成基础设施建设，投资总额达 3.85 亿元。入区企业 41 家，其中 60% 为“三资”企业。

大兴工业开发区“滚动开发”的开发模式受到国家有关部门和北京市领导的重视。1994 年 7 月 29 日，国务院特区办领导充分肯定了开发区的办区理念。

1995 年 3 月 13 日，大兴县委、县政府决定相邻的两个开发区合并为北京大兴工业开发区，为大兴工业开发区的发展创造条件。

至 2002 年底，95 家企业入驻，区内注册、区外经营企业 288 家，形成以生物医药、制造、服装、食品为主的产业格局，为大兴区的经济发展做出贡献。首先，增加大兴税收和财政收入。自 1994 年入区企业投产以来，开发区成为大兴区经济发展和财政收入的支柱之一。其次，提升大兴区工业技术水平。产业整体优势显

现。高科技含量明显提高。高新科技企业的入驻，不仅带来现代技术和设备，更生产出科技含量高的产品。三元基因有限公司在国际上首先从健康人白细胞中克隆到运德素，产品质量达到国际先进水平。北京人民电器厂、多元公司、奥宇公司的产品多次在国内评比

中获奖。

北京市留学人员大兴创业园占地 3.3 万平方米，是距北京市区最近的开发区，具有适应高新科技产业研发、物流、投放等生产要素快速移动的能力。拥有集研究、开发、生产、办公于一体的厂房。入驻创业园的有来自日本及欧美的企业 14 家，遍及电子信息、生物医药、新材料及咨询服务等产业。创业园在孵化留学人员创业、扶持留学人员高新技术企业方面，出台了一系列配套政策。

北京软件园座落于大兴工业开发区内。北大青鸟 1999 年先期投资建设。北京大学软件学院落户该园，成为软件人才基地。金恒生电脑、多元电器、集成通讯相继入驻。2000 年，大兴工业开发区将软件园概念扩展为电子信息产业园区，形成以通讯、计算机软件、新型电子元器件为主的高新技术产业群。

大兴工业开发区基因园是以基因工程企业为主体的专业化园区，基因园企业均为技术密集型、资金密集型企业。重点引进基因工程企业、生物医药研发及生产型企业。经过几年发展，已形成一支高素质专业技术队伍，学科带头人为中国工程院副院长、国家高新技术发展计划生物领域首席科学家侯运德。

经过 10 年建设，大兴工业开发区以区内的北京基因园、软件园、留学生创业园为依托，形成了生物医药、电子软件、新材料等行业在内的高科技产业及都市型工业。不断加快工业园区的发展建设，已成为大兴经济快速发展的重要载体。

2002 年初，北京市政府颁布《北京生物工程与医药产业振兴纲要》。7 月，北京市将生物工程与医药产业作为发展现代制造业的四大重点产业之一。10 月，北京市政府市长办公会议决定：建设北

京生物工程与医药产业基地，基地选址在北京大兴工业开发区。2002 年 7 月 31 日，大兴区委、区政府决定大兴工业开发区与念坛工业开发区整合，为生物医药产业基地解决发展空间。12 月 31 日，北京市政府办公厅发出《关于建设北京生物工程与医药产

业基地的通知》，决定在大兴工业开发区建设该基地。

北京生物工程与医药产业基地是北京市市级开发区，规划面积 9.09 平方公里，是北京最大的生物医药产业基地，也是当时唯一具有土地资源开发空间的产业基地。基地由研究开发区、企业孵化区、生产加工区、商务配套区、生活服务区组成。基础设施在建区之始，就达到“八通一平”：基地用水由大兴第二水厂供给；五类功能区组成日处理 4 万吨污水厂已动工；采用集中供暖；保证 110KV 工业用电；三条主干道已经开工；宽带网络接通；程控电话接入；土地平整，地下无障碍物。制定了一系列优惠政策。对新引进企业缴纳的企业所得税大兴区留成部分，自纳税之日起 15 年全部用于对企业扶持资金。对新引进企业缴纳营业税区留成部分 10 年 50% 用于对企业扶持资金。对于企业技改项目给予扶持，对科技含量高、市场前景好、经营效益佳的企业贷款贴息。民营高科技企业研发新产品、新技术、新工艺所发生的费用和为此购置的关键设备、测试仪器的费用，比上年实际发生额增长一成以上，可再按实际发生额的 50% 直接抵扣当年应纳税所得额。高新技术企业所需外省市专业技术和管理人才，经批准可办理工作寄住证，享受北京市民待遇。工作 3 年后，经审批可办理户口进京手续。开发区内企业接收的统分的新毕业大学生可以办理北京市户口。产业基地生物医药产业集聚效应初步形成。

第四节　全面提升区域教育

一、注重质量办好职业学校

为落实县政府提出的“职业技术培训实现新突破”要求，大兴县教育局切实抓好管理体制、教育结构、教学内容等方面的改革。

1991 年至 1995 年，大兴职业教育发展生机勃勃，形成了远郊区县职业教育“北有昌平，南有大兴”的局面。

1992 年，第一职业高中与北京农业大学合作进行的“草地桃园”实验成果通过市级验收。1993 年，职业技术教育步伐加快，继续保持远郊区县职教“北有昌平，南有大兴”的优势。西红门中 学职业高中被批准独立建校，建成大兴县第三职业高中，德茂中 学、黄村五中、红星中学增设职业高中。

职高办学主动靠近市场经济，走“联合办学、产教结合、校企合一、自我发展”的路子。建立大兴县职教企业集团，利用职教优势发展职教。大兴三职实习厂经批准定为中国职工教育和职业培训协会、中国教育协会勤工俭学研究会的汽车维修技术培训研究中心，承担全国汽车维修专业技术培训任务。

大兴县第五职业高中于 1995 年开设机械工艺、制药工艺、旅游服务等专业，主要为全县国有大中型企业、“三资”企业、旅游度假单位培养专业人才。

大兴县各职业学校贯彻《中共北京市委北京市人民政府关于深化教育改革全面推进素质教育的意见》和《关于加强职业教育改革和发展的若干意见》，工作重点从注重数量转向注重质量与效益的 提高，办学模式从以学历为主转向学历教育和培训并重。

二、探索实施素质教育

1996 年，全县中小学明确办学思想，探索全面实施素质教育途径。抓住课堂教学改革中心环节，认真贯彻市教委颁发的“三个教学

文件”，继续全面推进目标教学，并于 1996 年底召开第二次目标教学研讨会。

活动类课程进一步得到重视。太和、金星、德茂等中心校开展了群众性艺术类教育活动，黄村九小建立学生军乐团。一年之内，

黄村二小、五小、七小、九小及西红门、榆垡、太和等中心校建立计算机房；黄村八小作为中国音乐学院第二音乐学校，学生多次参加市级演出，并赴新加坡进行中小学民乐交流演出；采育、定福庄、长子营、大皮营中心校作为大兴县市级田径项目传统校，囊括1996年北京市中小学田径运动会远郊区（县）小学甲组、乙组及团体总分三个第一；德茂中心小学积极开展群众性体育活动，成为大兴县第一个被国家体委、国家教委命名的全国冬季体育锻炼先进学校；黄村五小踢毽队的6名同学代表北京市参加全国中小学生花毽邀请赛，获单踢第一、三、六名。

1998年，中学教育以初中入学办法改革、课堂教学改革为重点，带动其他改革和建设。初中入学办法是：农村地区采取划片对口入学，直属小学采取“电脑派位”入学。加快普通高中调整，扩大普通高中招生规模。各校组织开展“实施素质教育、深化课堂教学改革”活动。黄村七中建立3个现代教育技术系统。

各校不断加强和改进思想品德课的教学，特别是把1997年香港回归祖国这一中华民族的盛事作为契机，通过举办讲座、展览、知识竞赛及北京至香港象征性长跑等活动，对学生进行生动的“两史一情”教育和爱国主义教育。1997年6月，在各校举办香港回归祖国知识竞赛的基础上，县教育局举行全县决赛。

为了全面实施素质教育，在大皮营中心小学建立“大兴县小学大皮营劳动教育基地”。依据小学劳动课的教学需要，基地进行种植、饲养，设有4个劳动专用教室，配备材料设备，建有生活辅助设施。

各校对在课堂教学中全面实施素质教育进行积极探索。1997年4月，市教研中心对黄村一中、黄村五中、榆垡中学进行教学视导，

按北京市学科《课堂教学评价方案》评定，有 96.3% 的课达到市统一规定的合格标准，优秀率、良好率较高。对黄村五中“多媒体” 教学与目标教学相结合的教学模式，黄村一中规范化、科学化的管

理制度，榆垡中学想方设法改善教学条件等，均予以充分肯定。

要全面实施素质教育，改革教学方法，必须加强教育科研工作，总结教学经验，探索教育规律，解决实际问题。黄村二中、六中、七中、朱庄中学、半壁店中学、郭家务中学承担市级课题的研究。35 所中学分别承担县级课题 55 个、校级课题 58 个，有科研课题的学校占中学总数的 88.3%。

改革学生学业成绩的评定办法，即由百分制改为等级制是教育局为全面实施素质教育而提出的重要举措。教育局小教科组织部分校长进行研讨，并到光明小学参观学习，请光明小学校长介绍实行等级评定学生成绩的经验。旧宫中心校制订实施方案，召开家长会，向家长宣传等级评定的意义、作用和标准。

1999 年，大兴县素质教育进入有序发展阶段。黄村一中修改《课堂质量评估量表》，制定课堂教学素质化原则。黄村五中本着“知识是创新的基础、智力是创新的源泉、自主是创新的前提、兴趣是创新的动力”的要求，提出“夯实基础，开发智力，激发兴趣，主体参与，分类推进，全面提高”的方针。黄村七中制定《课堂教学评价方案》，要求教师积极使用电教媒体。黄村二中进行“三抓”“两突出”的教学管理和改革，抓学习、抓骨干、抓现代技术应用，突出能力培养、突出主体参与。黄村八中制定素质教育的课堂要求，即“课堂结构设计合理，教学手段先进科学，双边活动丰富多彩，课堂气氛热烈活跃，教学效果成绩显著”。

大兴县小学教育以减轻学生课业负担、全面实施素质教育为重点，提高办学水平，质量效益明显提高。黄村九小借助现代教学技术，利用语音教室、闭路电视和计算机教学形成办学特色。黄村镇

中心小学重视电化教学工作的开展，利用闭路电视向学生直播各种讲座，被教育部命名为“现代教育技术实验学校”。

2001 年，基础教育改革进入教育教学核心领域。城镇地区的小学从三年级起开设英语课，采用听、做、说、唱、玩、演等方式

进行教学，激发学生的学习兴趣。开展一系列素质教育经验研讨活动，深入研讨小学小班化教学、以人为本管理学校模式等，重申“减负”工作要求。

2000 年，全县各中学在课堂教学改革上进行了不少探索，如黄村一中开展的课堂教学大讨论和在高中增设选修课的试验，黄村五中开展的“主体参与的课堂教学研究”及全县各中学开展的初中数学分层测试卡的试验，四中、七中、八中建立和实施的“素质教育的课堂评价方案”。

各校注重对学生进行爱国主义、集体主义和社会主义教育，使学生养成文明礼貌的习惯、形成高尚的道德情操。黄村一中的德育工作形成特色，从初一年级的养成教育到高三年级的世界观教育形成系列。黄村六中政教处每天按照德育手册对学生进行检查，要求学生从上好一堂课、做好一节操、扫好一次地做起。

1999 年，全县有 5 名学生获胡楚南奖学金，402 名学生获市级“三好学生”，53 名学生获大兴县首届卡迪纳奖学金。各校除加强德育工作外，对其他工作也予以高度重视，以黄村五中、一中、二中、七中为代表的教学工作，以德茂中学、八中为代表的美育工作，以 四中、采育中学为代表的科技工作，既轰轰烈烈，又扎扎实实。

为贯彻落实第三次全国教育工作会议精神，全县小学积极开展参观访问、知识竞赛和主题班、队会。黄村九小开展“我为申奥做贡献”的主题班会活动，黄村四小举办“小发明”“小制作”展览。直属小学组织观看爱国主义教育影片。在“百年中国知识竞赛”活 动中，大兴县小学代表队获得第一名。

大兴区教委重视学生心理素质的培养，各校积极开展心理健康

教育活动。凤河营中心校等学校开设心理素质教育课，开设“知心 话信箱”。黄村八小实施“欢乐童年”工程，以“自信教育”为重 点，激发学生的上进心，锻炼学生的意志力，强化学生的成功感。此外，学校还开设了“温馨小屋”，解除学生的心理问题。

各校开展了有针对性的法制教育活动，聘请法制副校长。魏善庄第一中心校、榆垡第二中心校等聘请本镇的派出所所长任学校的法制副校长，为师生进行专题讲座。黄村四小等开展了“校园拒绝邪教，远离精神毒品”的专题教育活动。

区各中小学普遍重视少年军校、警校对学生的教育作用，积极与附近驻军、武警部队联系。黄村八小的少年军校管理规范，成效显著，荣获“首都先进少年军校”称号；黄村六小的少年消防团成立多年，荣获市级“先进少年军校”称号。

三、提升幼儿教育水平

大兴县注重幼教事业发展。1979 年，全县有 327 个大队成立托幼组织，占行政村总数的 67%，入园幼儿 13379 人，确定 3 个中心园和一部分正规的重点园所。1980 年，大兴县有中心园 3 所、重点园 30 所、一般园 291 所。办园率 58.5%，入园率 37.8%。9 月 15 日，“大兴革命委员会机关托儿所”建成开园。

截至 1991 年，大兴县有城镇幼儿园 22 所、农村幼儿园 170 所。黄村第一、第二、第三幼儿园及劳动局幼儿园、化纤厂幼儿园通过市级验收，达到一级标准。县教育局在全县幼儿教师中开展“让青春在幼教事业中闪光”活动，对农村幼儿教师进行系统培训，学习语言、常识、计算三科教法。

1992 年，县教育局从城镇幼儿园选拔 30 余名骨干教师，围绕“如何发挥教师的主导作用和幼儿的主体地位”专题，开展教研实践活动。

1998 年，北京市推出一级一类幼儿园挂牌服务。大兴县黄村第二幼儿园被评为北京地区一级一类幼儿园，采育镇 3 所中心幼儿园达到合格标准。黄村第一幼儿园被指定为体育特色幼儿园，黄村第二幼儿园被评为北京市爱国卫生先进单位。

★ 大兴区第一幼儿园新园开园剪彩

1999 年，黄村一幼加大两支队伍的建设力度，开展教师敬业爱岗教育。带领全体教师到市优秀园参观、学习，进行国画知识讲座及绘画技能技巧的实际操作指导，组织教师进行水墨画的自我展示活动。

2000 年，大兴县加大学前教育机构布局调整力度，集中财力、物力办好乡镇中心幼儿园。4 月 20 日，教育局在黄村二幼召开幼儿户外教育现场会。二幼进行户外体育游戏教学研究，总结出集中与分散相结合教学方法。黄村四幼重视美术教育，在东方之星家教中心举办的美术作品比赛中，有两幅作品入围。

2001 年，大兴区各类幼儿园所管理、教学、卫生保健工作向着规范化、科学化迈进。城镇组以“如何提高活动区活动质量”为专题、农村组以“创设适合农村幼儿园的教育环境，为农村幼儿提供良好的教育机会与条件”为专题，充分发挥黄村二幼、三幼等市一级一类园的示范作用。

黄村二幼于 2001 年 9 月开办回族幼儿园，单独购置餐具、炊具等，并精心制订清真食谱。黄村二幼将英语教学纳入工作计划，

以快乐英语为教材，采用游戏等形式开展英语教学，使孩子们在欢乐轻松的气氛中积极参与学习。

2002 年，学前教育科制订《大兴区学前教育事业“十五”规划》。开学初，发动全区幼教干部和园长以实事求是为原则，对全区学前工作从机构设置、人员配备到招收幼儿情况均做了翔实、客观的调查，摸清了全区学前教育的真实情况。

第五节　卫星城与小城镇建设

一、建设功能完善的现代卫星城

按照《北京城市建设总体规划》（1991—2010）确定的原则和要求，大兴加快卫星城与小城镇建设，不断完善城市功能，着力促进经济社会各项事业蓬勃发展。

1993 年国务院批复的《北京城市建设总体规划》（1991—2010），提出了“位于公路二环、京津塘、京开等对外公路干线相交处的亦庄和黄村作为全市重点发展的卫星城，要加大综合开发力度”。

★ 1998 年建成的黄村污水处理厂

大兴县紧紧抓住这一发展机遇，以卫星城建设为龙头，不断扩大城市规模，强化城市管理，完善城市功能，促进全县经济、城乡建设及各项事业的蓬勃发展。商业服务业发展迅速，逐步建成大兴宾馆、星城商厦、帝园商城、兴业市场、小白羊超市等超万平方米商业服务设施 5 处、中型商服设施 30 余处。1998 年 4 月，选址兴建黄村首座污水处理厂，该项目被国家列入海河流域的治理项目。1999 年初，县委、县政府提出“科教兴县，城镇带动，产业互促，协调发展”的战略和原则。在卫星城的建设方面，制定了改造老区、开发北区、规划西区的奋斗目标。2000 年，黄村卫星城共有自来水厂 2 个，自来水年供水量 1448 万吨，平均日供水量 3.96 万吨。污水一、二、三干线分别建成于 1985 年、1988 年、2001 年，主要解决黄村卫星城大部地区、芦城、西红门及团河地区的污水排放问题。

“八五”期间，为 5 条马路种植行道树，建街头绿地 6 块，绿化面积 10.2 万平方米，建成街心公园。至 1997 年底，拥有园林绿地 544.89 万平方米。公园 5 座，绿化面积 56.21 万平方米；街头绿地 28 块，绿化面积 21.57 万平方米；道路绿化面积 155.14 万平方米，绿化长度 46.225 千米；单位专用绿地 257.98 万平方米；居民区绿地 53.97 万平方米。至 2000 年，黄村卫星城实有树木 89.6 万株、草坪 144.04 万平方米。有儿童游乐园、团河行宫遗址公园、黄村公园及街心公园。

黄村卫星城内的居民住宅通过国家拨款兴建、房地产开发、多家出资联建及住宅合作社集资等多种形式建成，至 1998 年，已开发建居民住宅小区 28 个，居民住宅楼 720 栋，总建筑面积 360 万平方米。最大的居民小区是枣园小区，建筑面积 34.4 万平方米。

清源西里小区、观音寺小区等 10 余个小区建成花园式小区。1991 年至 1998 年，已有 3 万余户居民搬入新居。1992 年以来，清源西里、滨河西里、兴政西里、观音寺等小区被评为“北京市文明居住区”。

卫星城先后有中央、市属及外资、合资、民营工业企业、科研事业单位120余家落户。中央、市属及区属国有企业已达20余家，外资、合资企业21家。至1997年，民营工业已发展16家。主要大中型企业有北京东辰铝业集团公司、威顿玻璃制品厂、中化北京重机公司、中建一局二公司等。在卫星城东北部、南部开发了大兴工业开发区、黄村镇民营工业区。

至2000年底，卫星城常住人口20万，建成面积40平方公里。卫星城已具备与首都这个国际大都市接轨的现代化城市形态和空间 发展结构的雏形。它是国际化大都市北京的卫星城，是大兴的政治、经济、文化中心。卫星城的基本职能，是集休闲、旅游、度假、娱乐、居住于一体，加速发展交通运输、金融贸易、文化教育、商饮服务、房地产、社区服务等产业。接收市区疏散人口，接纳市区向外疏散的无污染的高科技工业，努力建设成为北京市的高科技产业基地。卫星城的城市建设重点是黄村北区5.75平方公里城市副中心高档居住区的开发建设、一级方程式赛车场的建设、大兴工业开发区A区5平方公里、北京生物工程与医药产业基地的开发建设。2000年11月14日，市规划委批复黄村卫星城北区控制性详细规划，方案确定北区位于公路一环以南，东临京开公路，西接西黄铁路，南为康庄路，规划用地5.75平方公里。规划目标是使北区建设成为环境优美、功能齐全、设施一流，集文化、教 育、商业、服务、医疗、娱乐、体育休闲于一体的21世纪新型居住社区。

2001年5月，大兴区委区政府为进一步加快城市现代化进程，决定举全区之力，集各方良策，从解决制约区域经济、社会发展和

人民群众最关切的问题入手，在全区组织实施“民心工程”。区委对实施“民心工程”提出了具体要求。指出要把民心工程和经济建 设、社会发展结合起来，重在形成新的格局，提高大兴区的整体现 代化水平。

“民心工程”主要包括 6 项内容，分别为顺民心工程、亮民心工程、安民心工程、暖民心工程、舒民心工程和稳民心工程。顺民心工程重在学会借势，研究办法，其中对青云店镇北野厂村三条主要街道进行整修，两年半的工程量仅用一年半完成。亮民心工程，坚持先易后难。2001 年，亮民心工程使全区 59 个村 6 万户居民用上磁卡电表。2002 年 5 月至 2002 年底，第二期农村低压电网改造工程暨亮民心工程总投资 1.03 亿元，完成 59 个村的低压电网改造和卫星城 1.3 万户的危电改造工作。安民心工程，在加快黄村卫星城北区开发建设的同时，进一步加快黄村卫星城危旧房改造步伐。完成观音寺南里、北里和林校北里 16.2 万平方米的危改工程。暖民心工程，完善城镇居民最低生活保障制度，实施农村贫困户扶助方法。每 3000—5000 人建一个社区卫生服务站，提供计划生育宣传、服务。积极探索农民大病医疗保障办法，制定农民合作医疗保障办法。舒民心工程，进一步实施以治理脏乱差为重点的城乡环境整治工程和以整顿城镇交通秩序为重点的交通整治工程，加快农村城市化进程，改善城乡人民的生活环境，使广大人民群众生活舒心、出行放心。稳民心工程，进一步加大“严打”力度，加强社会 治安综合治理，下大力气抓好以农村党支部为核心的基层组织建 设，为全区人民创造一个稳定祥和的生产环境和生活环境。

区委区政府实施的“民心工程”，修建升级镇村级道路近 500 公里，完成 43 万平方米的危改工程，建成社区卫生服务站 155 个；投入 1200 余万元，使 3090 个农村贫困户和城镇低收入家庭的基本生活得到保障。创造了稳定的社会环境，解决了与群众利益直接相关的出行、用电、住房、就医、居住环境等方面问题，顺应了民

心，赢得了民意，让广大群众在卫星城建设中得到了实惠。

经过近 20 年的发展建设，黄村卫星城建成区面积已达 25 平方公里，常住人口 21 万。城市总体呈四纵（京开路、兴丰大街、兴华路、兴业路）、六横（康庄路、清源路、富强路、黄村大街、兴

政街、林校北路）的网格式布局。一个交通发达、通讯便利、商贸繁荣、市容整洁的现代化卫星城的风貌已经显现。

二、小城镇建设起步

1994 年开始，榆垡镇、庞各庄镇、西红门镇先后被列为国家建设部、北京市政府小城镇建设试点单位，为全国 500 个小城镇建设试点和北京市首批小城镇建设试点单位。各镇在工业园区及基础设施建设方面取得显著成绩。

榆垡镇位于大兴区最南端，号称“京南第一镇”。1994 年 7 月，榆垡镇被建设部确定为全国试点小城镇。1995 年 5 月 23 日，榆垡镇启动小城镇规划与建设。确定了“城乡统筹，理性布局，环保优 先和可持续发展”的生态新市镇建设总体目标，把城镇核心区规划 为“工业用地区、旅游度假区、高档住宅区和综合配套区”四大板 块，使二、三产业拥有足够的发展空间，同时也为农民就业创造了 良好机会，继而形成了核心区带动，农业区补充，整体提升，良性 发展的格局。

1996 年 7 月，榆垡镇正式启动小城镇建设。基础设施投入 70 万元在政府楼东侧今荣街起步区和工业区内新修两条柏油路长 57.5 米，路面宽 8 米。年底小城镇工业区内又修柏油路 2400 米。打机井 5 眼，变压器增容 1480 千伏安，区内实现了“四通”，基础设施投资已达 2.4 亿元。1997 年，榆垡镇政府投资 90 万元，建设建筑面积 366 平方米的现代化水厂，可供榆垡镇区 4 平方公里住宅小区和工业开发区用水，已完工投入使用。2000 年 11 月，榆垡镇进一

步加强基础设施建设投资 400 万元，完成镇级柏油路硬化 10 公里，投资 100 万元在小城镇起步区新打两眼 300 米以下深井，铺设了污水管道 1000 米，投资 26 万元工业小区电力增容 2000KVA，投资 1500 万元的天然气站工程，已铺设管线 2300 米主体工程竣工，实

现“七通一平”。2001 年，榆垡镇工业小区又投资 1230 万元，分别建设 3.5 万千伏供电专线，改造建设总长 800 米的榆昌路，修建 800 米长的榆顺路，埋设 1500 米上、下水管道，2000 米天然气管道，新增绿地 6.67 万平方米。

经过几年的建设，面积 638.2 公顷的工业项目聚集区已完成基础设施开发建设，实现了道路、给水、排水、电力、电信、热力、燃气的“七通一平”。至 2002 年，已有 40 家国内外企业落户，占地 171 公顷。以榆垡万亩林为依托的 1021.4 公顷旅游度假区内，2001 年 8 月，平原地区最大的北京野生动物园建成，占地 3600 亩，是集动物保护、野生动物驯养繁殖及科普教育为一体的大型自然生态公园。

★ 2001 年落成的北京野生动物园

为了改善本地农民的居住环境，提升榆垡镇整体形象，带动地

区经济发展，按照全区统一部署，对周边高收入地区进行试点后，积极运作新农村新民居工程，利用节约的土地进行综合开发、建设

星级旅游村、增强住宅出租功能等办法，保证农民上楼“住得进、住得起、住得好”。

庞各庄是镇政府所在地，镇域内土壤特别适宜栽植西瓜、果树。据史料记载，该镇产的瓜果曾作为贡品进奉朝廷，1995 年，被国家农业部首批百家中国特产之乡宣传活动组委会命名为“中国 西瓜之乡”。1996 年，庞各庄镇被国家建设部批准为“全国小城镇建设试点镇”。

庞各庄镇与北京市规划设计研究院、中国对外建设总公司城市规划所签定规划设计协议书。基础设施建设包括六个方面。一是道路建设。实施慧欣路、瓜乡路两项工程，形成贯穿全镇的 9 条纵横主干道。二是集中供水工程。投资 2400 万元，建成集中供水厂。三是污水处理系统。投资 1100 万元，完成城镇建成区主干道路配套排污管线铺设工作。四是垃圾处理工程。投资 70 万元，建成垃圾收集池 100 个、垃圾填埋场 19 个。五是清洁能源工程。投资 250 万元，建成隆盛园住宅小区液化气站。六是住宅区开发。2001 年，完成 6 栋住宅楼。

2000 年，全镇工业产值占工农业总产值的 78.4%，以电子、精细化工、食品、服装加工和建材为主，全镇有工业企业 130 家。“2301 负极箔”获得国家级新产品和北京市星火计划一等奖，“军旅霜”获中国人民解放军科技进步三等奖，“木糖醇”和“反火型煤气”获中国乡镇企业科技进步二等奖。

庞各庄镇通过农业结构不断调整，逐步形成以西甜瓜、果品、甘薯、食用菌、奶牛、肉羊为主导的农业产业体系。1997 年，该镇西瓜注册“京庞”牌商标，为全国第一个农副产品商标。同年，获北京市

“京郊西瓜第一镇”称号。2000 年，瓜果收入占农业总收入的 47%。

西红门镇是京城南郊的通衢重镇。1998 年，成为“市级综合改革试点镇”。1999 年 8 月被市政府定为市级试点小城镇，9 月，

被国务院体改办定为国家级综合改革试点镇。西红门镇镇域经济 以二、三产业为主，优先发展第三产业，拉动第二产业，优化第 一产业。2000 年一、二、三产业在经济总量中的比重分别为 3%、42%、55%，年度国内生产总值 5.3 亿元，与城镇化建设相吻合。

在村镇建设方面，1991 年至 1993 年，投资 75 万元兴建三条 3 万平方米主路。投资 200 万元兴建水厂，投资 17 万元修建封闭式农贸市场，投资 20 万元扩建幼儿园。1994 年至 1996 年，投资 7700 多万元，新修扩建南北主干路和与其交叉的八条东西路，完成西区住宅市政配套工程。成为“市级小城镇试点”后，被列入北京市城市发展总体规划。修建西线污水管线二期工程，修建同兴园至京开路的同开路工程，西红门南一街、南二街、东西大街部分雨污水管线及道路铺设工程竣工。

在文教、卫生和文化事业建设方面，1999 年，建成九年一贯制的兴海学校。2000 年，兴建金海学校和金海幼儿园。兴建兴海公园及文化活动中心和兴海双语幼儿园，于 2001 年落成剪彩。新建西红门医院，于 2000 年竣工。代表西红门镇的标志建筑物——京南明珠广场，于 2001 年举行落成典礼。

★ 2001 年建成的西红门镇京南明珠广场

第六节　健全各项政治制度

一、依法履行人大职责

人民代表大会制度是国家政治体制中的根本制度。新时期的大兴县人大及其常委会依法行使监督职权逐步到位。历届人大及其常委会抓住全县工作重点和群众反映的难点、热点问题开展的工作监督，以推进依法治县为目标开展的法律监督不断加强。自 1992 年《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》颁布实施以来，代表活动的内容和形式日益发展，代表作用的发挥越来越充分。

县人大及其常委会在依法监督中注重实效，不断加大监督力 度。1992 年 3 月，大兴县十届人大二次会议召开，增加了听取审议县政府《抓好教育内部管理，提高教学质量》专题报告的议程，创造了在人代会上进行专题审议的人大监督形式。1995 年，人大常委会进一步完善监督职能：一是加强对财政工作的监督；二是制 定《关于县人民政府向人大常委会报告重大事项的若干规定》和《关于县人民政府决定和命令备案的若干规定》；三是听取县政府有 关反腐倡廉工作、县人民法院有关经济案件审理工作和县人民检察 院的专题报告。至 2002 年，全区共召开人民代表大会会议 28 次，举行人大常委会会议 163 次、主任会议 260 余次，听取和审议“一府两院”各类工作报告 400 多项。

从 1994 年起，大兴县人大常委会以采育镇为试点，开始了探

索代表评议工作的进程。至 1998 年，全县 27 个乡镇共组织本级人大代表 1869 人次，对乡镇 153 个基层站所和政府职能部门进行评议；常委会直接组织市、县、镇人大代表 196 人次开展专题评议

3 次，发挥了人大代表管理国家事务的作用。1997 年，在各乡镇落实乡镇人大专职主席或副主席的设置。1999 年以来，配备乡镇人大专职秘书。县人大常委会制定《乡镇人民代表大会议事规则》《关于乡镇召开人民代表大会程序的试行办法》和《关于进一步加强代表工作的意见》。

2001 年，大兴区委召开首次区委人大工作会议，制订《中共北京市大兴区委关于进一步加强人大工作的若干意见》，明确提出：健全和完善区委对人大工作的领导制度；全区各级党组织要保证人 大决议、决定的贯彻落实；加强人大代表议案、建议、意见和批评 的办理工作；积极支持人大及其常委会依法行使决定权、监督权和 人事任免权。区委人大工作会议的召开和区委加强人大工作意见的 制定，是大兴人大工作史上里程碑式的大事。历届人大及其常委会 坚持以党的基本理论和基本路线为指导，把加强社会主义民主法制 建设作为根本任务，围绕经济建设，行使宪法和法律赋予的职权。

二、基层政权建设

根据《中华人民共和国村民委员会组织法》（试行）的规定，1989 年，北京市举行全市第一届村民委员会选举，大兴县因故没有参加第一届选举。

按照北京市政府（92）23 号文件要求，1992 年 5 月 18 日至 6 月 10 日，北京市第二届村民委员会换届选举工作进行，全县 556 个村委会，除大辛庄乡苑南村委会外，全部进行换届选举。

1994 年，根据《居民委员会组织法》和北京市政府的部署，依

法组织、指导全县 18 个居委会，13 个家委会完成北京市第二届换届选举工作。1995 年，根据北京市政府 [京政发（1995）8 号] 文件精神，依法指导北京市大兴县第三届村委会换届选举工作，全 县 552 个村委会中，99.6% 的村委会完成换届选举。以健全治保

委员会为重点，设置 1089 个工作委员会。1997 年 4 月至 5 月 20 日，大兴县进行第三届居委会换届选举工作。全县共有居委会 49 个，参加换届选举的有 41 个。1998 年 3 月 25 日至 5 月 6 日，大兴县进行第四届村委会换届选举，544 个村进行换届。2000 年 6 月10 日至 7 月 20 日，大兴县第四届居民委员会换届选举工作完成。

2001 年 2 月 25 日至 5 月底，大兴县进行第五届村委会换届选举。这是《中华人民共和国村民委员会组织法》和《北京市选举办法》正式颁布以来第一次由村民直接选举村民委员会成员。543 个村委会中，有 538 个村进行换届选举。

大兴县对每次换届选举后产生的村（居）委会干部进行业务培训，内容包括《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共 和国城市居民委员会组织法》《人民调解和治安保卫条例》。同时，请县委、县政府有关领导就“村干部如何做到廉洁从政”、大兴县 县情及农业发展前景和村主任工作方法进行专题讲座。

三、民族事业和谐发展

1986 年，全县发展个体回民饭店 44 个。1988 年 4 月，大兴县商委在黄村东大街改建清真副食品综合商店 1 个，在大兴县肉联厂修建清真牛羊肉冷库 1 座。

进入 20 世纪 90 年代，县委县政府认真贯彻落实中央发展民族经济的一系列方针政策，努力为少数民族村队办实事、办好事，不断改善少数民族地区人民的生产条件和生活环境，少数民族地区的

人民生活水平明显提高，加快了少数民族村队经济发展的步伐，全县少数民族事业实现了健康和谐发展。

1994 年，县委印发《关于发展少数民族村队经济的五项决定》，决定对口帮扶 11 个低收入民族村。1995 年，民族工作部门为民族村经济发展协调资金 107 万元。1996 年，民族工作部门为

民族村经济发展协调资金 103 万元。

2002 年，区政府出台《关于扶持少数民族村队经济发展的意见》，确定区、镇两级财政每年各拿出专项资金 50 万元，作为促进少数民族事业发展专项资金。区直 9 个单位对口扶持经济发展滞后的 9 个民族村。区委区政府对少数民族特需食品，副食品的生产、销售、经营活动进行有效保护。2002 年，全区有清真饮、副食网点及民族风味餐馆 209 家。

第七节　抓党风促发展

一、认真学习贯彻党的十四大精神

1992 年 10 月 12 日至 18 日，中国共产党第十四次全国代表大会在北京举行。这次大会认真总结了党的十一届三中全会以来 14 年的实践经验，用邓小平建设有中国特色的社会主义理论进一步统一了全党思想。北京市委发出通知，要求全市党员、干部、群众认真学习、贯彻落实十四大精神。按照市委要求，1992 年 10 月23 日，大兴县委发出《关于认真学习贯彻党的“十四大”精神的通知》。

通知要求各级党组织要迅速将党的十四大精神传达到基层党员、干部和群众，要把学习、宣传、贯彻党的十四大精神作为当前和今后一个时期的重要任务。在学习党的十四大精神中，要着重领会建设有中国特色社会主义理论所包含的主要内容和精神实质；要将学习党的十四大精神和学习邓小平南方谈话结合起来。在学习中，要认真贯彻马克思主义理论联系实际的学风，努力结合全县的

工作实际和思想实际，换脑筋，找差距，有的放矢地解决实际问题。

通过学习贯彻党的十四大精神，用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装了全体党员、干部、群众，使大家的思想统一到党的十四大精神上来。党员干部不仅学习政治，而且还学习经济，学习先进的经营管理，学习现代科学技术，刻苦钻研业务，努力成为本职工作的内行和能手。

二、中共大兴县第八次代表大会

1994 年 1 月 12 日至 15 日，中共大兴县第八次代表大会在黄村卫星城召开，应到代表 381 人，实到 366 人。会议审议通过了王耀平代表大兴县委作的题为《解放思想，加快发展，为提前实现小康而奋斗》的工作报告。报告总结了县第七次党代会以来三年的经济、人民生活、城乡面貌、科教文卫等方面工作，提出未来五年的奋斗目标和主要任务。奋斗目标是：经济建设登上一个大的台阶，工农业总产值突破 300亿元，社会总产值突破 350亿元，财政收入突破 3 亿元；人民生活提高到一个新水平，人均劳动所得在现有基础上翻一番；人民的思想素质、文化水平有较大提高，形成良好的精神风貌和社会风尚；城乡面貌有更大改观，把卫星城建成一个初具规模的集旅游、居住、商贸、娱乐为一体的现代化城市；进一步发挥政治、经济、文化、科技等中心作用，把大兴建成交通更加发达、通讯更加便捷、环境更加优美的京南人流、物流中心和对外界更有吸引力的“绿海甜园”。主要任务是：继续狠抓解放思想，确立发展大兴的新思想、新观念；进一步强化以经济建设为中心的思想，尽快使全县经济登上新的台阶；坚持两手抓的方针，大力加强精神文

明和民主法制建设；加强党的建设，坚持和改善党的领导。大会号召用邓小平建设有中国特色社会主义理论，统一全县广大党员、干部和人民群众的认识，进一步解放思想，振奋精神，加快改革开放步伐，为全县提前实现小康而奋斗。会议还审议通过了

县纪律检查委员会作的工作报告；选举产生中共大兴县第八届委员会，委员 27 人，候补委员 4 人；选举产生纪律检查委员会，委员 19 人。

在中共大兴县第八届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成县委常务委员会，选举王耀平为县委书记；在纪委第一次全体会议上选举产生县纪律检查委员会常委、书记、副书记。

第八次党代会后，先后对相关单位进行了重组、更名、合并等较大的行政机构改革；以经济建设为中心，全面推进两个文明建设，经济发展和社会进步都取得了较大成绩。先后被评为全国科技百强县、全国农村文化工作先进县、全国体育先进县等。党的建设进一步加强，干部人事制度改革进一步深化，采取公开推荐办法选拔乡局级后备干部，选派部分中青年干部到外地挂职锻炼，都取得了较好成效。

三、开展“三讲”教育活动

20 世纪 90 年代，我国的改革进入攻坚阶段，对党的各级领导干部、领导班子的思想政治素质、驾驭复杂局面和解决实际问题的能力提出新的更高的要求。1995 年，在全县党员干部中开展了学理论学党章的“双学活动”。党员干部受到一次集中性教育，党性观念有了明显增强，基层组织水平得到提高。

1998 年 11 月 21 日，中共中央发出《关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见》，要求通过“三讲”教育推动县级以上党政

领导班子和领导干部深入学习邓小平理论和党的十五大精神。

按照中央和北京市委的部署，大兴县委决定：从 1999 年 6 月 8 日至 8 月 8 日，在县级四套班子和领导干部中开展以“讲学习、

讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。

县委开展“三讲”教育活动的总要求是：推动县级领导班子和 领导干部深入学习邓小平理论和党的十五大精神，提高政治素质，加强党性修养，端正思想作风，坚持真理，修正错误，增强县级领 导班子的凝聚力和战斗力。

开展“三讲”教育活动具体分为四个阶段。一是思想发动，学习提高阶段（6月8日—6月25日）。二是自我剖析，听取意见阶段（6月25日—7月14日）。三是交流思想，开展批评阶段（7月14日—7月28日）。四是认真整改，巩固成果阶段（7月28日—8月8日）。

乡局级领导班子、领导干部“三讲”教育分两批进行。第一批为县直各委办局公司，从1999年10月15日至12月15日。乡镇干部在次年一季度换届选举后进行。县委成立处级“三讲”教育办公室，负责日常工作并及时与中共北京市委“三讲”办公室沟通情况。建立巡视组，指导处级“三讲”教育工作。

通过“三讲”教育活动，全县处以上领导干部提高了理论水平，坚定了理想信念，增强了改造主观世界的自觉性，实现了思想上有提高、政治上有进步、作风上有转变、纪律上有增强的目标要求。

四、中共大兴县第九次代表大会

1999年1月6日至8日，中共大兴县第九次代表大会在黄村卫星城召开，应到代表379人，实到370人。会议审议通过了牛有成代表大兴县委作的题为《解放思想，开拓进取，为建设跨世纪的

新大兴而奋斗》的工作报告。报告总结了县第八次党代会以来五年的经济体制改革、人民生活、城乡面貌、精神文明、民主法制、党的建设等方面工作，提出今后 5 年的工作目标和大兴经济、社会发

展的战略原则。工作目标是：经济建设要保持快速健康的发展水平；国内生产总值确保年递增 10% 以上，到 2003 年力争比 1998 年翻一番；财政收入确保年递增 12% 以上，到 2003 年力争达到 8 亿元；扣除物价因素，城镇居民人均可支配收入年均递增 6% 以上，农民人均纯收入年均递增 5% 以上，到 2003 年力争达到 5500 元；城镇建设要进一步上档次，上水平，使黄村卫星城对全县经济发展发挥更大的辐射、带动作用；党的建设、民主法制建设和精神文明建设进一步加强，人民群众的思想道德素质和科学文化素质有明显提高；城乡人民生活水平稳步提高，全面实现小康水平。经济、社会发展的战略原则是：科教兴县，城镇带动，产业互促，协调发展。

大会号召全县各级党组织和广大干部群众，要以高度的历史责任感，解放思想，开拓进取，振奋精神，扎实工作，把一个蓬勃发展的大兴带入 21 世纪，努力使大兴跨入郊区先进行列。会议还审议通过了县纪律检查委员会作的工作报告；选举产生纪律检查委员会，委员 10 人。

在中共大兴县第九届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成县委常务委员会，选举牛有成为县委书记；在纪委第一次全体会议上选举产生县纪律检查委员会常委、书记、副书记。

县第九次党代会后，大兴经历了合乡并镇，27 个乡镇合并为 14 个镇；优化了区域经济社会发展的空间布局；实施了“科教兴县，城镇带动，产业互促，协调发展”发展战略；扎实开展“三讲”教育。全县经济呈现较快发展势头，精神文明和民主法制建设进一步加强，促进了群众素质的提高和社会的稳定。

五、落实党风廉政建设责任制

对建立和实行党风廉政建设责任制工作，县委、县政府高度重

视，加强领导。领导班子认真学习各项责任制规定。在“三讲”教育中，按照中纪委、中组部的要求，对落实党风廉政建设责任制和廉洁自律的有关规定进行对照检查。从学习运用邓小平理论和贯彻执行党的十五大精神的高度，充分认识落实责任制的重要性，从依靠法制来推进党风廉政的角度充分认识责任制的必要性，从执政党的党风问题是关系到党的生死存亡问题的深度增强贯彻责任制的自觉性。建立健全组织领导机构和工作机构，负责考核检查具体实施工作。县委、县政府对落实党风廉政建设责任制非常重视，总揽全局，统筹安排，坚持把贯彻执行党风廉政建设责任制，抓好反腐败工作任务的落实与抓改革、抓经济工作和其他业务工作有机统一起来，把抓好党风廉政建设责任制和反腐败工作纳入重要议事日程。

1994 年，县纪委制定并实施社会监督员制度，社会监督员参与党风廉政建设，搜集群众意见、建议，定期或不定期向纪委监察机关进行反馈。自同年始，聘请党风廉政监督员和特邀监察员，连续聘请五届 300 人次。

1996 年，全县 126 个单位建立《重大问题决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用必须集体讨论决定的制度》，修改完善《大兴县乡局级领导班子、领导干部党风廉政建设责任制》《党风廉政建设责任制的考核办法》。

1998 年 11 月，中共中央制定了《关于实行党风廉政建设责任制的规定》。大兴县建立健全了贯彻党风廉政建设责任制的具体规 定，认真抓了贯彻落实工作，做到党委重视，领导带头，制度健全，严格要求，措施有力。

为落实中央《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，1999 年，

成立由县委书记、县长为正副组长，有关部门主要领导参加的领导小组，建立考核检查领导小组办公室，完善与之相配套的责任考核、评议、检查、报告奖惩制度，促进责任制落实。制定《县委、县政府副职干部 1999 年党风廉政建设和反腐败工作任务的分解意

见》，党风廉政建设和反腐败工作向下延伸至县直单位到基层科、所、站、队、农村各党支部班子、村干部和担负重要工作的党员身上。健全责任明确、要求具体、操作性强的党风廉政建设责任制，既包括县委、县政府、县纪检监察机关和各个部门等各方面，也包括标本兼治、综合治理的全部任务；既明确领导集体的责任范围、责任内容，又明确领导个人的责任范围和应负的责任内容；既明确责任主体，又规定相应的具体责任。加强制度建设，建立和完善与责任制相配合相促进的制度。建立责任制考核评议制度、责任制检查制度、责任制报告制度，认真进行责任分解，明确每项任务的牵头单位、协办单位、任务要求和完成的时限。全县 109 个乡局级领导班子健全党风廉政建设责任制，层层建立责任制，形成一级抓一级、层层抓落实的格局。

县委还注重加强党风廉政建设责任制的监督检查和责任追究。对乡局级领导班子、领导干部落实党风廉政建设责任制和反腐败工作情况进行督促检查和责任追究，借助通报批评、廉政谈话、信访摘录通知单、信访动态内部通报进行警戒教育。

通过贯彻落实党风廉政建设责任制，全县各级领导干部增强了抓好反腐工作的自觉性，改变了少数人抓、个别部门抓的现象。责任制的实施，调动了领导干部的主动性、积极性，促使抓党风廉政建设更加全面、系统、深入。

第十章　撤县设区　谱写发展新篇章

2001 年 1 月 9 日，国务院批复北京市同意撤销大兴县设立大兴区。同年 3 月 2 日，市政府发出《北京市人民政府关于撤销大兴县，设立大兴区的通知》，由此县委全面组织领导了“撤县设区”的工作。4 月，陆续召开了中共北京市大兴区第一次代表大会、中国人民政治协商会议大兴区第一届委员会、北京市大兴区第一届人民代表大会。同年 4 月 30 日，在黄村卫星城兴城广场举行了大兴区成立大会。

中华人民共和国国务院

国函〔2001〕4 号

国务院关于同意北京市撤销大兴县设立大兴区的批复

北京市人民政府：

你市《关于撤销大兴县设立大兴区的请示》（京政文〔2000〕41 号）收悉。同意撤销大兴县，设立大兴区，以原大兴县的行政区域为大兴区的行政区域。区人民政府驻黄村镇。

大兴区的各类机构要按照“精简、效能”的原则设置，所需人员编制和经费由你市自行解决。

中华人民共和国国务院

二〇〇一年一月九日

★ 中华人民共和国国务院关于大兴县

撤县设区的批复

★ 2001 年大兴区成立大会

撤县设区，掀起了大兴加快发展、再创辉煌的新的历史篇章。不仅有利于更充分地发挥首都城市功能，改善城乡发展布局，推动全市经济持续快速健康发展和社会全面进步，而且有利于区委带领全区干部群众，乘撤县设区的东风，以及带来的新机遇，发挥自身优势，挖掘发展潜力，开创改革、发展、稳定的新局面。

第一节　撤县设区促进经济快速增长

一、中共大兴区第一次代表大会

2001 年 4 月 20 日至 22 日，中共大兴区第一次代表大会在黄村卫星城召开，应到代表 380 人，实到 362 人。会议审议通过了牛

有成代表大兴县委作的题为《抓紧机遇，乘势而上，为建设现代化

的新大兴努力奋斗》的工作报告。报告总结了县第九次党代会以来二年的经济、精神文明和民主法制、党的建设等方面工作，分析了形势，明确了今后几年的指导思想、奋斗目标和主要任务。指导思想是：坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，认真贯彻“三个 代表”重要思想和中央、市委一系列重要部署，以发展为主题，以 结构调整为主线，以改革开放和科技创新为动力，以提高人民生活 水平为根本出发点，认真实施“科教兴区、城镇带动、产业互促、协调发展”的战略和原则，紧抓机遇，乘势而上，为实现“十五” 期间大兴经济实力跃居京郊前列，2010 年基本实现经济、社会、城市现代化，奠定坚实的基础。奋斗目标是：经济建设保持快速、健康发展，国内生产总值确保年均递增 14% 以上；财税收入确保
年均递增 20% 以上；人民生活更加富裕，农民人均纯收入年均递增 7% 以上，城镇居民人均可支配收入年均递增 8% 左右；城镇建设步伐进一步加快，黄村、亦庄两个卫星城对全区经济、社会发展的辐射作用更加明显；精神文明建设、民主法制建设和党的建设进一步加强；大兴的经济、社会得到新的全面发展。主要任务是：认真落实“十五”计划，努力实现大兴经济的快速发展；加强精神文明和民主法制建设，推进社会全面进步；按照“三个代表”的要求，努力把各级党组织建设成为振兴大兴的坚强领导核心。

大会指出，撤县设区翻开了大兴历史上新的一页。全区各级党组织和广大干部群众必须适应形势发展需要，以高度的历史责任感、良好的精神状态、强烈的创新意识和十足的工作干劲，加快研究撤县设区后面临的新情况、新问题，抓住机遇，加快发展，创造出让人民群众满意的佳绩。会议还审议通过了区纪律检查委员会作

的工作报告；选举产生中共大兴区第一届委员会，委员 26 人，候补委员 5 人。

在中共大兴区第一届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成区委常务委员会，选举牛有成为区委书记；在纪委第一次全体会

议上选举产生区纪律检查委员会常委、书记、副书记。

区第一次代表大会后，“科教兴区”战略全面展开，区域经济快速发展，人民生活水平显著提高，城乡环境面貌大为改观；先后对相关单位进行了更名、合并，相继成立了街道办事处及地区工委；扎实、有效地开展“三个代表”学习教育活动，加强了各级党委（组）中心组理论学习和广大党员干部的系统培训，领导干部和广大党员干部整体素质得到提高。

二、“十五”“十一五”时期重大决策

2001 年撤县设区后，区委在坚持“科教兴区、城镇带动、产业互促、协调发展”的发展战略和原则不变的基础上，又在“十五”计划纲要中阐述了应把握“环境优先，规划先行，资源高 效，科技推进，工业主导”的 5 条具体原则，并将大兴区域经济布局定位为“北城、南园、东区、西带”，即以黄村卫星城为中心的 北部现代化城市新区，以高科技农业和一般加工业为特色的南部综合产业区，以京津塘产业带为轴心的东部工业化新区，以若干小城镇和开发区为依托的京开路综合产业带。区委还提出“大力发展高新技术产业，带动产业升级和结构调整”的产业发展和结构调整思路，把高新技术产业放到突出位置，逐步建立高新技术产业开发、 研制、成果转化、推广辐射的机制，形成高新技术产业的良性发展体系。以高新技术为依托，调整和优化产业结构，拓展二产、提升三产、优化一产，实现三次产业的协调发展。2004 年，区委调整经济发展思路，提出工业强区理念，打造“二三一”产业发展的新格局，实现产业兴区。

2006 年进入“十一五”时期。根据北京市确立的“两轴、两带、多中心”发展格局和区县功能定位，2006 年通过的“十一五” 规划中，确定大兴区构建“中部一体、东西两翼、产业集群、城镇

组团、生态融合”的发展格局。确定重点发展现代制造业、现代服务业、文化创意产业和都市型现代化农业。建设中关村科技园区大兴生物医药基地、国家新媒体产业基地、北京大兴经济开发区等 10 大产业基地。调整结构，转变增长方式，重点发展生物医药、汽车制造等技术密集型和服装加工、农产品加工等劳动密集型产业。在 2006 年底召开的中共大兴区第三次代表大会上，作出构建社会主义和谐新大兴的战略部署，着力建设宜居宜业新大兴。在社会主义新农村建设工作全面启动过程中，决定采取城镇建设带动型、产业基地带动型、农业产业带动型 3 种类型推进新农村建设。

三、实施工业强区、产业兴区

区委借撤县设区的有利契机，带领全区人民认真贯彻区党代会重大决策和“十五”计划、“十一五”规划，实施工业强区、产业兴区理念，加快了经济建设步伐。

在“八五”期间，根据中共中央关于“继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点，努力提高乡镇企业适当集中，把发展乡镇企业与建设小城镇结合起来”的精神，全县曾先后批准成立了 27 个乡镇工业小区及大兴工业开发区。2000 年，大兴县合乡并镇，原 27 个乡镇工业区合并为 14 个。重新整合后，各工业园区发展速度进一步加快，产业集中入区发展态势进一步加强。

2001 年 2 月 28 日，北京市政府正式批准成立北京经济技术开发区协作配套区，范围是以京津塘高速路以西、国道 104 线以东、公路二环以北、公路一环以南约 40 平方公里，其中以凉水河以西、

以南约 10 平方公里为协作配套区的起步区。2001 年，突出抓“三区一园”(“三区”指大兴工业开发区、镇级工业小区、村级工业园，“一园”指北京经济技术开发区协作配套区）建设，建立 10 平方公里北京经济技术开发区协作配套区，组建博大兴股份制有限责

任公司，启动协作配套区开发建设。“三区一园”的加速建设，使1.4 万人的农村劳动力转移到二、三产业，大兴区被评为“2001 年京郊发展二、三产业先进区县”。2002 年，投入 3.2 亿元，协作配套区实施凉水河改造、市政道路建设等工程，加快青年公寓、职教园等项目建设，对区域经济的拉动作用开始显现。

中关村科技园区大兴生物医药产业基地自 2002 年底成立以来，先后引进一大批生物医药及相关高科技类国内外知名企业入驻园区。初步形成了以同仁堂制药等为代表的中药聚集；以协和医药为代表的西药聚集；以中国药品生物制品检定所等为代表的国家级检定检测机构聚集；以天坛生物等为代表的疫苗聚集；以华都集团兽药为代表的兽药聚集；以国药龙力为代表的医疗装备和医疗器械聚集；以京新龙为代表的医药流通聚集；以北京奥瑞金种业科技股份公司等为代表的农业生物科技聚集。

2004 年，对开发区进行清理整顿后，大兴区确立以发展“两园、五基地、八个农民就业产业基地”(“两园”指采育科技园和奔驰汽车配套产业园；“五基地”指北京生物工程与医药产业基地、全国农产品加工业示范基地、北京国际印刷包装产业基地、北京国际轻纺服装产业基地、北京精细化工产业基地；“八个农民就业产业基地”指庞各庄镇、青云店镇、长子营镇、旧宫镇、瀛海镇、北 臧村镇、礼贤镇、魏善庄镇农民就业产业基地）为主的新型园区发 展模式，明确了发展生物医药、食品、建材和电子四大行业作为工 业发展的主导行业。当年四大行业实现工业总产值合计 19.3 亿元， 占全部工业总产值的 29.9%。

2005 年，区委、区政府为了贯彻国务院和北京市进一步加强对

开发区治理整顿的精神，充分、高效、节约利用土地及其他各种资源，实现产业基地和区域经济的可持续发展，制定了《大兴区工业开发区（产业基地）新建工业项目建设控制指标》，于同年 9 月 9 日发布实施。同年还制定了《大兴区“十一五”工业发展规划及

2020 年远景发展目标》，确立了以发展“两园、五基地、八个农民就业产业基地”为主的新型园区发展模式，并将 15 个工业园区、基地根据其情况的不同分为四类，即国家级园区、市级园区、重点 发展的园区及基地和八个农民就业产业基地。

区委区政府高度重视工业的发展，确定了“以工业为主导”的 思想，不断加大各园区基础设施投入，突出园区规模化和专业化， 加大招商引资力度，实现园区经济快速发展。截至 2007 年，全区 15 个工业园区、产业基地全年实现销售收入 157.2 亿元，实现利润 6 亿元，实现税金 7.8 亿元；园区累计实现基础设施投入 38 亿元， 基础设施建设达到七通一平或更高水平。其中，2007 年投入资金达到 6.7 亿元，投资主要用于继续完善各园区道路、供热、管线、污水处理厂等工程建设，各园区基础设施进一步完善，为企业入驻创造优越的硬件条件，增加了园区招商引资的比较优势，为工业经济总量的增长创造了条件。通过建设污水处理厂等设施，进一步节约水资源，减少污染，促进循环经济的发展。生物医药基地全年投入 3 亿元，用于建设道路、供热厂、新民居等，为生物医药项目入驻提供高水平的硬件平台；采育经济开发区投入 1.8 亿元，完成了规划道路及园区天然气工程建设；黄村国际印刷包装基地累计投入 8400 万元，用于 6 条道路及随路管线铺设工程。

2007 年，工业园区发展取得突出成果。黄村镇的北京国际印刷包装产业基地设施建设完善，产业聚集度较高，配套建设齐全。同年 6 月 5 日，被北京市工业促进局列为北京印刷包装产业基地。同年 11 月 14 日，中关村科技园区大兴生物医药产业基地被定为北京市开发区首批市级生态工业园试点园区，探索产业与生态的良性

循环道路。2007年，新引进项目40个，投资总额55亿元，其中，北汽控股有限公司与采育经济开发区签约合作共建北汽零配件生产基地，项目总投资25亿元。

★ 中关村科技园区大兴生物医药产业基地管委会办公楼（2002 年）

在《北京城市总体规划》的城市空间布局中，大兴区横跨东、西部发展带，南中轴路穿区而过，有大兴和亦庄两座新城。规划明确了大兴新城的发展定位，即“北京未来面向区域发展的重要节点，在北京发展中具有重要的战略地位。引导发展生物医药等现代制造业，以及商业物流、文化教育等功能”。规划定位为大兴工业的发展指明了方向，即重点发展生物医药等现代制造业。大兴区“十一五”规划也明确提出“产业集群”的工业发展指导思想，即

“按照‘产业集群’的产业发展思路，坚持走工业立区、工业强区之路，整合和优化配置各种资源，盘活闲置资源，激活并合理开发有效资源。”规划提出以北京经济技术开发区为依托，在京津塘高速公路和 104 国道沿线区域，着力建设以现代制造业为主的东部产业功能区；以中关村科技园区大兴生物医药基地为依托，在京九铁路以西和永定河以东区域，着力建设以生物医药产业、农产品加工产业和都市

型现代农业为主的西部产业功能区。

★ 采育镇葡萄酒、果汁等农产品加工产业（2005 年）

引导生物医药、商贸物流和文化创意产业为重点的产业集聚，带动各产业集聚区及周边地区特色产业的集群发展，引进国内外相关产业链条中的源头企业，发挥其龙头企业的连锁和带动作用，夯实基础产业，壮大支柱产业，培育优势主导产业，加快推进产业升级，扩充产业规模，提升经济实力。在大兴区“十一五”规划中还明确提出了“大力发展现代制造业”，体现了区委区政府认真贯彻北京市总体规划的决心，提出“着力打造中关村科技园区大兴生物 医药基地、北京大兴经济开发区、北京经济技术开发区产业配套区 等十个产业集聚区，形成产业集群发展的优势，加速经济规模扩大 和发展”。在十大基地中有 7 个已经是形成规模的工业产业基地。工业园区成为区域经济发展的基础，劳动力就业的重要途径，财政 收入的稳定来源，随着工业园区经济总量进一步增加，成为活跃地 方经济、增

加地方经济实力的重要力量。

撤县设区后，在市委市政府的领导下，区委区政府深入贯彻落

实科学发展观，按照“统一思想、坚定信心，综合统筹、夯实基础，重点突破、务求实效”的总体要求，抓住机遇，锐意进取，全区经济实现平稳较快、健康协调发展，综合实力进一步增强。

至 2007 年底，地区生产总值达到 194.3 亿元，财政收入达到 16.78 亿元，全社会固定资产投资额达到 122.7 亿元，社会消费品零售额实现 85.2 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 1.79 万元，农民人均纯收入达到 9040 元，较 2001 年同期分别增长了 173.16%、220.84%、143.04%、154.1%、98.81%、80.58%。除 2004 年、2005 年、2006 年，全社会固定资产投资额有少量减少外，其他各项数字指标都呈现大幅度增长，为其他各项工作的开展、人民生活的提高提供了强有力的保障，也为经济发展奠定了良好基础。

第二节　各项社会事业实现快速发展

一、大力推进“科教兴区”战略

“十五”时期是改革开放以来大兴区社会经济发展的一个重要转折时期。区委、区政府确立了全力实施科教兴区战略，把大兴建设成为科技产业基地的发展目标。在此期间，大兴的科技事业发展很快，科技对重点产业支撑作用也有了显著提升。民营科技企业在这段时期也得到快速发展，至 2004 年 11 月底，吸纳城区技术 250 项，累计发展民营科技企业 759 家，基本实现占据全区工业产值“半壁江山”的战略目标。

在“十五”期间，组织实施了“北方大城市郊区奶业现代化生产技术集成与产业化示范”“大兴区梨产业优化升级关键技术研究”等一批国家级、市级科技重大专项，以及“西瓜早熟栽培新技术研 究与应用”等一批区级科技计划项目，着力解决了大兴区特色优势

农业产业中的一些共性技术难题。建起了以长子营蔬菜科技示范区等为主的农业科技示范园区。形成了以龙头企业、合作组织、科技园区、科技示范户为主体的新型农技推广服务体系，带动了全区广大农民科技致富。

2002 年底至 2005 年初，与三元集团共同推进“十五”国家重大科技专项——北方大城市郊区奶业现代化生产技术集成与产业化示范工程，推广运用了十余项新技术，有效地提高了大兴奶产业整体技术水平与管理水平。

2003 年，制定了“大兴区未来五年科技发展规划”，搭建民营科技企业产品展示推介中心和科技信息网络服务平台。成立专门为民营科技企业做资金担保的民营科技企业创业服务中心，全方位支持民营科技企业的发展。

2004 年 3 月，重点开展“绿色证书”、农民实用技术、劳动者技能培训，共培训 8000 余人次。同年还总结探索科技产业化的市场化运作机制，有效地促进了一大批科技龙头企业的发展。

2006 年，新增高科技企业 28 家，扶持和培育出“统一”润滑油等一批知名企业和品牌产品。2007 年，新增高新技术企业、民营科技企业分别为 45 家、60 家。围绕创建绿色、生态、安全、健康的宜居环境推广应用一批科技成果，改善了全区的综合环境。

区委区政府始终坚持“科教兴区”发展战略，在扶持民营科技企业、发展高新技术产业、培育和壮大特色农业产业，促进社会领域科技进步等方面取得了显著成效，为进一步促进全区经济发展和社会全面进步奠定了坚实基础。

二、全面提升教育竞争力

“十五”期间，区委区政府认真贯彻第三次全国教育工作会议精神和坚持“科教兴区”的发展战略。一直坚持优先发展教育事

业，高标准、高质量实施基础教育，对农村校舍楼房化、教育信息化工程进行改造建设，改善了办学条件；农村中学全部通过市级规范化验收。2002 年成立了“大兴区职业教育集团”，在职业教育体制改革方面进行了积极的探索。成人教育实施农村现代教育培训、紧缺人才培训、现代企业教育培训及社区教育培训等四大工程。

大兴教育事业蓬勃发展，北京印刷学院、林业大学、中国人民公安大学等 8 所高等院校进驻大兴，带动了大兴教育事业向更高层次发展。随着名师名校工程的实施，黄村一中成为北京市首批示范性高中校，结束了大兴区没有市级重点校的历史。黄村一中、大兴第一职业高中等学校跨入了国家和省市级重点校的行列。

同时，为提高大兴区教育的总体水平，引进了大批优质教育资源，如北京八中、北京小学分别与大兴八中、清城小学等联合办起七所市级分校，为大兴区农村教育的快速发展，为实现全区的教育均衡，起到了推动作用。

在此基础上，不断扶持农村教育，促进城乡教育均衡发展。充分利用北京师范大学建立“一对一”对口支援合作关系，重点扶植大兴区礼贤中学、安定中心小学等 10 所中小学；开展多种专项培训，整体提高大兴区教师的素质；还多次邀请城里教师、组织大兴直属中小学教师到农村支教，使全区教师业务水平得到了快速提高。

大兴区把突出科技教育特色，提升校外教育水平，充分发挥校外教育在素质教育中的重要作用，积极整合校内外资源，摆在学校工作的突出位置，并努力使其成为学校的办学特色是大兴区教育改革的一个亮点。全区科普活动学校参与率、学生参与率均达到了 100%。

2006 年以后，全区在教育上不断进行新的探索，结合普通农村小学的实际情况，充分利用现有资源，确立田园式学校的办学思路——“田园教育”，即：农村学校根据社会要求和受教育者的需

求，整合并充分利用农村教育资源，对受教育者德、智、体、美等施以影响的一种有计划的教育活动。庞各庄镇第二中心小学发挥本校优势，在校内自建浑河堰、雏鹰实践园、育新园、农艺园等学生综合实践基地。2007 年 6 月 1 日，胡锦涛总书记到庞各庄镇田园幼儿园和第二中心小学考察，参观学校的校本课程展室，对大兴区的田园教育特色给予充分的肯定。

至 2007 年底，全区共有中学 39 所，九年一贯制学校 5 所。初中在校生 2.02 万人，高中在校生 1.22 万人；共有小学 99 所，在校生 4.16 万人。

三、实施文化惠民工程

进入 21 世纪后，区委、区政府认真贯彻中央、市委关于加快构建现代公共文化服务体系的精神，由此全区进入加快文化建设的新时期。

★ 大兴影剧院（2001 年）

★ 2007 年投入使用的大兴区文化活动中心

2001 年，大兴区在北京市率先提出农村文化大院建设，全面启动各镇建设文体活动中心和农村文化大院工作，并成为北京市推广的模式和品牌，至 2006 年，全区 527 个行政村实现村村都建有文化大院。至 2007 年，全区建起 9 个镇街级文体活动中心。

2004 年开始，大兴区实施“全国文化信息共享工程”，成为北京市第一个示范区，形成区、镇、村三级共享工程网络体系。2005 年建立农业特色书库 220 个、益民书屋服务点 342 个。2006 年，大兴区作为北京市试点单位先行实施“3+1 农村文艺演出星火工程”[a]，全年共演出 2206 场；2007 年专业剧团 226 场，业余剧团 729 场，交流演出 34 场，圆满完成了上级任务；作为北京市郊区县“周末演出场计划”试点，先后邀请中国评剧院等专业院团演出，2007 年周末剧场演出 26 场。2007 年，开始在农村兴建数字影厅，建成数字影厅 554 个，实现数字影厅村村有的目标。

2001 年至 2007 年，还成功地举办了大兴西瓜节系列文化活

a 指每个行政村每年安排 4 场文艺演出，其中 3 场为群众性文艺团队或民营职业文艺团队的演出，1 场为专业院团或市内品牌团队的演出，俗称“3+1 演出”。

动、农民艺术节系列活动和安定桑葚文化节、春季梨花节、春华秋实采摘节、采育葡萄节等系列文化活动，此外还组织了全国百杰书画家大赛、原创歌曲演唱会、企业书画展、激情广场文艺演出、全区交谊舞大赛、民间手工艺大赛、中华民间绝技大赛等各种演出、展览和技能展示等大型综合性文化活动。各类文化艺术活动精彩纷 呈成为群众文化的亮点，极大地丰富了人民群众的文化生活，提高 了人们的生活品位，提升了大兴知名度。

四、提升公共卫生服务水平

“十五”时期，大兴开始逐步建立健全区、镇、村三级医疗保健服务网络，完善卫生信息网络体系、疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督体系，加强社区、农村等基层医疗设施和卫生服务体系建设，同时致力于引进首都名牌医院在大兴开办分院和联合办院，使公共卫生服务的水平和质量得到了普遍提高。

★ 大庄社区卫生服务站（2003 年）

2001 年，区委区政府提出“民心工程”建设，社区卫生服务站建设被列为“暖民心工程”，建起 153 个社区卫生服务站，具有计划生育宣传服务内容在内的六大功能。2002 年至 2004 年，社区卫生服务工作在北京市“以奖代补”考核中，分别获得北京市第六名、第二名、第一名，2005 年大兴区获得“全国社区卫生服务示范区”称号。

2002 年 7 月，大兴区在全国率先开始了新型农村合作医疗（以下简称“新农合”），2003 年 7 月，新农合在全区 14 个镇全面推行，至 2007 年平稳运行六年多，农民健康意识不断提高，参加新农合率稳步增长。从住院就医情况看，就医人次明显提高，2003 年就医人次为 0.9 万，2004 年上升为 1.1 万，增长了约 20%。参加新农合率逐年上升，2002 年为 70%，2005 年为 84.2%，2007 年达到 94.7%。实践证明新农合是一项惠及广大农民群众的“暖心工程”，在一定程度上减轻了农民的医药费用负担，缓解了由于“因病致贫、因病返贫”而引发的社会矛盾，为全面建设小康社会，构建和谐村镇发挥了重要作用。

全区已初步构建起以社区卫生服务站为基础，以区级医疗、预防、保健等医疗卫生机构为技术依托的医疗服务体系。至 2007 年底，全区各级各类医疗卫生机构达到 449 家（不包含村卫生室），其中二级医疗机构 6 家，一级医疗机构 34 家，社区卫生服务站 161 家，门诊部、医务室、诊所及其他卫生机构等 248 所。

五、抗击“非典”

传染性非典型肺炎，又称严重急性呼吸综合症，简称 SARS，

是一种因感染SARS相关冠状病毒而导致的以发热、干咳、胸闷为主要症状，严重者出现快速进展的呼吸系统衰竭，是一种新的呼吸道传染病，极强的传染性与病情的快速进展是此病的主要特点。

2003年3月，非典型肺炎（简称“非典”）在北京爆发。面对

突如其来并迅速蔓延的疫情，大兴区委、区政府坚持贯彻党中央、国务院和市委、市政府的决策部署，组织带领全区人民万众一心，抗击“非典”。

“非典”疫情暴发后，大兴区防控“非典”工作领导小组成立，区委书记任组长，下设指挥部办公室及防控、隔离、社区、农村、后勤保障、社情民意稳定、宣传、纪律检查等 8 个工作组。印发《大兴区防治非典型肺炎工作预案》和《大兴区防治非典型肺炎工作 的具体办法》，构建4 个责任制网络。各镇（街道办事处）、各部门防控工作领导小组成立。区卫生局组建卫生防病组、诊治专家组、医疗救护组和病人转运组。区医院、仁和医院和红星医院设立发热 门诊。区医院、仁和医院呼吸科主任为主检医师，所有疑似病例均 须“主检医师”会诊。4 月 12 日，区指挥部决定区医院、仁和医院设立传染病留观区并将孙村卫生院改建成传染病医院，设立病床 50 张。4 月 23 日，传染病医院开始集中收治区域内“非典”患者。区指挥部决定将原垡上乡政府办公楼装修改造作为后备传染病医院。6 月，重新改造区医院、仁和医院发热门诊，将发热门诊与普通门诊 完全分开，设立专用通道，避免院内交叉感染。为 14 个镇卫生院统一建立发热排查、X 光、检验、发热待转为一体的发热排查室。

全区建立巡诊排查制度，黄村地区配置 256 辆自行车，由相关医疗单位所属的社区卫生服务站提供出诊服务；农村地区配备 18 辆巡诊车，镇卫生院提供巡诊排查服务，区级医院组成巡诊小分队在区建委待命，负责建筑工地巡诊排查。至 6月15日，全区累计巡诊发热病人 1351 人，其中农村 1138 人、城镇 161 人、工地 52 人。家庭观察发热病人 2061 人，其中解除 1626 人、转运二级医院

诊治 156 人。研究制定对发热患者诊治全程管理和全封闭转运办法。区卫生局后勤保障工作组成立，设立 4 个专用库房，专人负责保管，严格执行出入库登记制度。至 6 月 16 日，区卫生局共购买药品 25.58 万只（瓶），采购 X 光机、呼吸机等医疗器械 354 台

件，救护车、指挥车 13 辆，防护服 7.34 万套、口罩 7.37 万只、手套 21.62 万副、防护眼镜 0.98 万副、被褥 1.14 万套、体温计 6.6 万支、消毒液 120 吨，总价值 2969.98 万元。

2003 年 4 月 19 日，大兴区内出现首例疑似“非典”病例，全区共收治确诊病例 61 例（死亡 4 例）；累计隔离密切接触者 1106 人；发病率 0.5/10 万。全区设立 753 个隔离点。2003 年 6 月 26 日，“非典”疫情全部解除。

区委、区政府在抗击“非典”的关键时刻，以强烈的责任感和 使命感，沉着应对，理性分析，科学决策，投入极大精力、人力和财力，迅速建立起强有力的组织领导、信息沟通、后勤保障等工作机制和严密的群防群控网络，取得了防控“非典”的阶段性胜利，切实保护了广大人民群众的根本利益；全区各部门和驻区单位密切配合，日夜奋战；战斗在救治、防控和后勤保障第一线的医护、防疫工作人 员，环卫、城建、餐饮服务、公安等干部职工及社区服务人员，为夺取抗击“非典”阶段性胜利作出了积极贡献；各级党组织和共产党员坚决执行中央和市、区委的部署要求，在防治“非典”的斗争中指挥在前，冲锋在前，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。

六、全民健身与竞技体育

2002 年开始，大兴逐步形成了逢单年号的“全民健身体育节” 和逢双年号的“全民健身体育周”。因其运动项目的多样性和浓郁 的大兴特色深受市民欢迎。2003 年，第二届全民健身体育节暨首届农民运动会除大项比赛外还设立了秧歌、信鸽竞翔等 19项具有大兴特色的

体育竞赛活动，实现了以活动带竞赛、以竞赛促活动的 目标。2005 年，举办了以“深入基层、贴近百姓”为主题的大兴第三届全民健身体育节，设置了围棋、桥牌、羽毛球等 8 个比赛项目，共有近百个单位的 3250 名运动员参加了比赛。2006 年，大力

宣传《北京市全民健身条例》，在 6 月 23 日健身周启动仪式上，有 2500 名各界人士参加了健步行活动。区直单位和各镇等也都根据自身特点开展了健身活动。2007 年，成功举办了区第六届全民健身体育节暨首届社区运动会，共有 8.19 万名运动员参加了市、区、镇与社区的各级竞赛活动。

大兴区体育运动学校是大兴竞技体育后备人才的重要培训基地，担负着为市级体育运动学校输送体育后备人才的任务。2003 年独立设校以来，共招收学生 650 余人，设田径、游泳等 13 个项目，其中摔跤、女足、游泳承担北京市重点项目训练任务。至 2007 年，向上级体校输送运动员 100 多人，其中输送的 3 名运动员（郑永利、冯宁、耿炳仁）代表北京男子手球队参加 2005 年举办的第十届全国运动会获得了金牌。近年来，从大兴体校还走出了张健、龚玉岩、贾东进、张娟、薛明、陈红妹等一批在国际、国内大赛获金牌的健将级运动员。

在整合社会体育资源，拓展业余培训发展空间方面进行了一些新的探索。体育系统和教育系统结合得更加紧密，对体育传统项目学校在选材、训练、比赛经费等方面给予了指导和支持。区体育局和大兴一中、庞各庄中学、大兴七小等学校共同建立了田径、女足、乒乓球、女垒、摔跤、手球等项目的训练基地，尤其是在庞各庄中学建立的北京市乒乓球训练基地，提升了体教结合的规模和档次。区体育局还与区内的飞鹰体育俱乐部、时代荣辉体育俱乐部、贵人武院等单位建立了击剑、游泳、武术、散打等项目的训练基 地，使业余培训空间更加广阔。

七、完善劳动和社会保障体系

2001 年至 2007 年，在区委区政府的领导下，全区紧紧围绕群众关心的难点、热点问题，以构建和谐新大兴、建设社会主义新农

村为工作重心，不断加大工作力度，推进统筹城乡就业再就业服务体系、社会保障体系及调整劳动关系体系“三大体系”建设，全区劳动和社会保障事业取得很大成就。

“十五”期间，在就业与再就业方面，区政府相继出台了《关于进一步做好大兴区就业与再就业工作的意见》《关于加快农民向 二三产业转移促进农民增收致富的意见》等 6 个政策文件，形成一套具有地方特色、行之有效的促进就业政策措施，保持了较低的失业率，就业规模稳步增长。全区共有 15624 名下岗失业人员实现了再就业，就业率保持在 70% 以上；共有近 6 万名农村富余劳动力实现非农就业。

不断拓宽思路，深挖岗位潜力，围绕区内外各行各业广开就业门路，在东部与北京经济技术开发区签订了农村劳动力就业合作协议，在北部与东城区等建立城乡“手拉手”就业协作机制，在区内充分挖掘重点企业吸纳劳动力的能力，至 2007 年，全区累计近9000 名劳动力实现就业。2007 年，统筹城乡就业再就业服务体系等建设取得实效，在同年召开的全国平等就业试点座谈会上，大兴区代表北京市作了经验介绍。

在职业培训方面，全面开展失业人员再就业、在职职工技能提升、新生劳动力和农村劳动力的职业技能培训工作。从 2003 年起实施“三年两万”农村劳动力免费技能培训工程，在全市开创了“政府出钱、农民培训”之先河。2006 年，进一步实施了农村劳动力素质提升工程，由此全区逐渐形成了有利于技能劳动者成长和职业培训事业发展的政策环境。2007 年，积极探索“特色培训”的新模式，培训就业率达到了 70% 以上。

随着《工伤保险条例》《北京市基本养老保险规定》“一老一 小”参加大病医疗保险制度、城乡无保障老年居民养老保障制度、新型农村社会养老保险制度等各项政策的陆续颁布实施，大兴区 的社会保障制度建设在这一时期不断健全、完善，基本形成了包括

养老、失业、医疗、工伤、生育在内的较为完整的城镇社会保障体系。特别是新型农村社会养老保险制度，是大兴的一大创举。

农村养老问题是解决“三农”问题的一个重大课题，人口老龄化的社会发展趋势，促使农民的养老最终要从家庭养老走向社会养老，研究制定农村养老政策势在必行。2004 年初，针对全区原农保制度存在的种种弊端，劳动部门经过认真分析研究，在全市率先制定《北京市大兴区农村社会养老保险办法（试行）》，于 2004 年 4 月 1 日起全面实施，并不断改革完善，逐步建立起政府引导、农民自愿、政府补贴、集体补助、个人缴费的新型农村社会养老保险制度，被国家劳动保障部定为全国农村养老保险试点区县，走在了全市和全国的前列。至 2007 年底，全区参保人数发展到 6.9 万人。“一老一小”大病医疗保险工作进展顺利，2007 年办理参保 7.59 万人，占应参保总人数的 87%。

在全国率先实施新型农村社会养老保险制度，起到很好的示范作用。2007 年 9 月 11 日，由中组部、劳动保障部、国家行政学院共同组织的省部级领导干部“完善社会保障制度”专题研讨班 100 余名学员到大兴区开展了农保工作现场教学活动。

在劳动关系调整机制方面，全区以提高非公有制企业劳动合同 签订率为重点，全面实施并完善劳动合同制度，大力推进集体合同、工资集体协商和三方协商会议制度（由劳动保障部门代表政府、工商联代表用工单位、工会组织代表职工），广泛开展创建劳动用工规范一条街、劳动关系和谐单位、和谐工业园区及企业法人劳动保障 法规政策培训等活动，促进了劳动关系的基本和谐稳定。城镇企业 职工劳动合同签订率达 100%。集体合同备案制度、劳动合同履行 情况报告制度

和期限届满预报制度全面建立。到 2005 年末，全区签订集体合同超过 1900 份。至 2007 年，劳动关系三方协商机制建设取得重大进展，全区 17 个镇、街道全部建立了三方协商会议制度，劳动监察执法工作继续加强，劳动仲裁机构实体建设取得突破性进

展，有力维护了劳动者的合法权益，促进了劳动关系的和谐稳定。

第三节　加快大兴城镇建设步伐

一、推进大兴新城与亦庄新城建设

至 20 世纪末，黄村卫星城居民区布局合理、环境优美、基础设施配套齐全，已经具备了现代化城市形态和空间发展结构的雏形，进入 21 世纪后，区委、区政府紧紧抓住撤县设区这一发展机遇，不断扩大城市规模，强化城市管理，完善城市功能，使之成为基础设施完备、服务功能齐全、功能分区合理、环境优美整洁、独具绿海甜园韵味的生态城市。

2004 年 10 月《北京市城市总体规划》修编，赋予了大兴新的城市定位和发展目标，大兴被确定为首都 11 个新城之一，从此开启了建设宜居宜业城市发展新区的步伐。老街、六回、西黄村等旧城改造项目全面展开，新城北区 5.75 平方公里开发建设全面启动，青岛嘉园、翡翠城别墅区、顺驰领海、原生墅等一批高档住宅区先后建成，建筑形态、建筑质量有了很大提升，人民生活品质和环境得到极大改善。

2006 年，区委根据“十一五”规划，提出构建社会主义和谐新大兴战略部署，制发《关于构建社会主义和谐新大兴的意见》，作出建设宜居宜业和谐新大兴的战略部署，大兴新城建设正式启 动。区委、区政府完成了大兴新城规划和控制性详细规划的编制，并于 2007 年 4 月得到市政府正式批复，其明确指出未来大兴新城将发展成为绿

色宜居、宜业的综合性新城。据此，区委、区政府按 照“战略发展节点、新兴产业基地、京南绿色新城”的目标定位， 建设宜居、宜业城市的典范，构建良好的人居环境，全力打造宜居

宜业的新大兴。为改善城市生态环境，建设宜居宜业新城，加强城市绿化美化，加大城市环境综合治理力度，加强大气污染防治。至2006年，大兴新城商贸规模以上服务业有47家，区文化活动中心投入使用，使新城文化服务设施功能不断完善。总之，在区委、区政府的领导下，举全区之力不断加快大兴新城建设，宜居宜业的魅力新城发展态势正逐步显现。

★ 2005年地铁大兴线项目合作备忘录签字仪式

1983年的北京市总体规划中，亦庄被确定为北京未来的发展区域；1992年北京的总体规划中，亦庄再次被确定为第二级卫星城，其规模也是北京14个卫星城中最大的，并要求依托卫星城建设把亦庄打造成为北京高新技术产业基地。从此，亦庄地区成为以经济发展为核心的具有强“磁力”的现代化卫星城。

北京经济技术开发区位于大兴区亦庄镇和通州区马驹桥镇交界处。1992年开始由北京市政府开发建设。1994年8月25日被国务院批准为国家级经济技术开发区。1999年1月，开发区中的7

平方公里被定名为中关村科技园区亦庄科技区。北京经济技术开发区是北京唯一同时享受国家级经济技术开发区和国家级高新技术产业

园区双重优惠的特殊经济区域。2002 年 8 月，国务院批准北京经济技术开发区扩区，为二次创业提供了更加广阔的空间。

北京经济技术开发区是一个跨国公司集中、高科技企业密集的区域。至 2005 年 6 月，已形成移动通讯、电子信息、机电一体化、生物技术及新医药、新材料六大主导行业。入区落户的有诺基亚、康宁、康明斯等 80 多家著名跨国公司，其中有 50 余家位列世界 500 强企业。开发区大力支持和培育具有自主知识产权的高新技术企业及产品，如高温超导线材等一批国家 863 计划项目和国家高科技成果产业化示范工程，已展示出良好的发展势头。

2004 年，北京经济技术开发区地区生产总值首次突破百亿，达到 127.07 亿元。至 2007 年，亦庄开发区的入区企业已有来自 30 多个国家和地区的 2000 余家。

随着经济的快速发展，亦庄成为了一个综合产业新城。为此，北京市“十一五”规划正式明确，亦庄新城是“两轴—两带—多中心”，是中东部发展带的重要节点，是北京市重点发展的新型卫星城之一，其定位是“高新技术产业中心”“高端产业服务基地”和“国际宜业宜居新城”。区委牢牢抓住北京市重点建设亦庄新城的契机，紧密结合新城建设和产业基础，积极支持亦庄新城建设，努力为北京经济技术开发区发展提供良好服务。抓紧旧宫镇、亦庄镇等北京经济技术开发区周边地区的建设，完善基础设施、公共设施，调整房地产开发结构，增大商业地产开发比例，加快北京经济技术开发区周边商务中心区规划和建设，吸引企业总部、采购中心、结算交易中心、教育培训、咨询中介等生产服务业、现代服务业和配套、关联的现代制造业，实现与北京经济技术开发区的功能互补、产业链接、协调发

展。

经过多年建设，黄村和亦庄两座新城已具备相当规模，从而为加快全面建设小康社会步伐，落实北京市“率先基本实现现代化”的奋斗目标，加快大兴区经济和社会的持续、健康和快速发展，带

动小城镇和新农村建设起到了重要的作用。

二、推动小城镇建设

大力发展小城镇，提高农村城市化水平，改善农民生活质量，是经济发展和社会文明的重要标志；也是转移农村富余劳动力，推 动农村经济发展的客观要求。

生态新城镇榆垡镇自 1995 年启动小城镇建设，加速了房地产业、现代制造业、观光旅游业、都市农业、文化服务业的多种有利要素迅速向其聚集，成为京郊最具发展潜力的热点地区之一。

2002 年 6 月，榆垡东路修改工程启动，西起京开公路东至太子务村长 1000 米，路面宽 20 米两侧步道 6000 平方米，绿化带 8000 平方米。根据镇区的需要 2003 年扩建椿蓉园锅炉房投资 1400 万元，建筑面积 1800 平方米。榆垡镇科技楼（即现政府楼）、卫生院楼、法庭办公楼、工商楼、派出所楼、信用社楼、农行楼、中学楼、农民新居等公益办公场所开工建设，2005 年已全部完工投入使用。椿蓉园住宅楼，椿蓉园别墅区，枫荷园住宅楼。办公及住宅区，基础服务设施上、下水、道路，天然气、电、绿化等建设，2005 年同步完工投入使用。到 2005 年，公区建设总建筑面积 80556.9 平方米，住宅区总建筑面积 104018 平方米。榆垡新居民一期室外综合管线工程于 2006 年 3 月开工，8 月验收竣工，建筑面积 8800 平方米，已建成新民居 44 户，入住 26 户。11 月，供热厂由北京双达热力有限公司负责正式运行，规划区内企业共建换热站 27 个，有 29 家企业受益。12 月，供水厂正式运行，并向规划区及 7 个村（辛庄、

东麻各庄、履磕、魏各庄、景家场、小黄垡、刘家铺）实施供水。2007 年，实施城镇综合功能提升工程，形成了包括物美超市、富百禾五星级宾馆、北京十三中榆垡分校、北京黄浦大学、首都师范大学科德学院等在内的相对健全的公共服务配套体系。

经过十几年的努力，榆垡小城镇建设已基本呈现出了“四三三”的发展格局，即在城镇核心区规划上突出和完善四大功能分区的带 动作用；在城镇周边农村地区建成以产业带动为内容的专业村、生 态村和综合村三大特色村；最终实现工业向工业园区集中、农民向 城镇小区集中、农业向生态园区集中的“三集中”的发展效果，不 但最大限度地发挥了包括土地资源在内综合资源的经济效益和社会 效益，而且在有条件的地区正逐步形成“工作在园区、居住在镇 区、生活在社区”的现代农村新模式，为逐渐减少农村人口创造了 条件，为加快城镇化进程铺平了道路。

西瓜小镇庞各庄位于大兴区西部，是第一批全国小城镇建设试点镇和北京市小城镇建设示范镇。撤县设区后，庞各庄镇以“保护环境，增加效益”作为农业发展思路，通过农业结构不断调整，逐步形成以西甜瓜、果品、甘薯、食用菌、奶牛、肉羊为主导的农业产业体系。

★ 2004 年建成的大兴西瓜博物馆

2006 年，北京市明确提出了发展都市型现代农业的目标。结合目标要求和大兴区农业发展现状以及总体规划的要求，庞各庄 镇依托西甜瓜品牌优势，在早期重点发展老宋、乐平御瓜园基础 上，通过着力引进高端、高效、高辐射农业项目，着力促进一产和 三产的高度融合转变，逐步打造集生产功能、生活功能和生态功能 于一体的都市型现代农业综合体。一是发展总部型、观光型、科技 型农业企业。通过先后引入中国西瓜文化创意博览园、新西兰高科 技农业示范园、中企宏瑞甘薯文化休闲体验园等高端农业项目，实 现农业由传统依靠土地、劳动力资源为主的增长方式向依靠高科技 应用为主的现代化增长方式转变。二是实现一产与三产有效整合。自1999 年开始，庞各庄镇承办了多届全国西甜瓜擂台赛，使之成为全国种瓜能手比拼技艺、展示农业科技发展水平、推动全国西甜 瓜产业发展的平台。为深入挖掘西瓜文化底蕴，展示“中国西瓜之 乡”的文化魅力，还举办了以“西瓜文化”为创作主题的全国漫画 大赛、西瓜宴、书法绘画等突出文化内涵的活动，打造西瓜文化创 意产业。三是树立特色品牌，建设西瓜博物馆，打造西瓜小镇。为 弘扬西瓜文化，带动西瓜产业快速发展，2004 年5 月，大兴区委区政府和镇里共同投资 200 余万元，兴建了建筑面积 4000 平方米的西瓜博物馆，这是中国唯一一家以西瓜命名的博物馆。

为打造永不落幕的西瓜节，完成了“西瓜小镇”建设，面积约 1 万平方米，以丰富的内容迎接四面八方游客，市民在这里可以欣赏文艺演出、购买旅游商品、品尝各种西瓜，同时还可以欣赏西瓜园区的夜景。多年来，全镇旅游收入保持了每年不低于 10% 的增长速度，旅游产业已成为展现庞各庄发展成绩的一张靓丽名片。经过多年实践，庞各庄镇农业发展由粗放经营逐步走上集约经营发展道路，乐平御瓜园、老宋瓜艺苑等农业品牌影响力逐步扩大，西甜瓜、果品、甘薯等观光采摘农业快速发展，高端农业项目不断积

聚。依托小城镇政策优势，庞各庄镇大力建设“新型文明生态城

镇”，经济建设、环境保护和社会发展都取得了巨大成就。

可持续发展小城镇试点西红门镇小城镇建设获得了享受资金倾斜、土地出让金返还、市政基础设施建设资金贴息贷款、投资购房外地户口进京、本地农转非等优惠政策。特别是投资购房户口进京政策为迅速发展的房地产业插上了腾飞的翅膀，带动经济持续健康快速发展，加快城市化建设进程。

西红门镇经过近十年的发展，确立了三、二、一的产业发展格局，全镇共有企业 1700 余家，涉及影视器材、包装印刷、建筑材料等几十个行业门类。镇政府先后投资 1 亿多元用于经济技术产业区的基础设施建设，进一步优化了园区投资环境，加快了招商引资步伐。2002 年，全镇共引进项目 185 个，投资总额 6 亿元。2003 年，初步完成了供水、供电、燃气等基础设施建设，已有多家公司达成投资意向，其中中国轻纺城和中服科园等大项目于 2004 年投入运作。

经济高速发展，促进社会全面进步和城市化建设进程，投资环境的改善和居住生活条件的提高又促进经济的发展。在村镇建设方面，投资兴建了镇内 10 余条主路以及水厂、扩建幼儿园。投资完成了西区住宅市政配套工程，以及完成了雨污水管线整治工程，达到百年一遇的排涝标准。修建了 11 万伏的变电站，结束了镇域内拉闸限电的历史，保障了企业正常生产用电和群众生活用电。在全镇范围内进行了大规模的绿化美化。经过几年的建设发展，遍布全镇的 20 多个不同档次、风格各异的住宅小区，彻底改变了西红门镇的面貌，一个现代化的“小城镇”已经基本形成。

现代制造业基地采育镇位于北京东南郊，处于京津塘、京津保

两个“金三角”的核心地区，京津现代制造业带的中心区位。2001 年 2 月 15 日，采育镇被认定为“北京市 33 个重点建设的中心小城镇之一”，《北京市大兴区域规划 2000—2010》将采育镇的性质和职能确定为“大兴区东南部的重要经济中心城镇，是全国重点发展

的试点小城镇之一”。

面对新的发展机遇，采育镇将发展战略定位在：顺应时势，抓住机遇，发挥优势；以现代制造业为主导，以现代服务业和高效都市农业、观光农业为两翼，把采育建设成为产业特色突出，各产业协调发展，城镇功能齐备，生态环境优美，首都东南郊、京—亦—廊—津—塘城市带上强而美的明星镇特色精品小城镇。

2001 年，完成了中心镇总体规划和 1 万亩起步区的控制性详规；中心镇房地产公司注册成立，制定并实施了中心镇房地产政策。到 2002 年底，外埠进京落户于采育中心小城镇人数增至 203 人。2000 年至 2002 年的三年中，完成了中心镇整体规划和起步 2000 亩地的发展指标，完成了东西大街和镇区电力改造工程；修建镇村公路 11 条，实现了 55 个村村村通柏油路的目标；建成 11 座社区卫生服务站，基本解决百姓就近看病问题；完成集中供水主体工程和 5600 平方米的集贸市场建设规划；完成全镇 55 个村的电网改造工程和村庄内道路硬化建设工程。

采育镇立足区位优势，抓住北京市举办奥运会、中心城区产业扩散及建设京津冀现代制造业带的大好时机，扩大了招商引资，发展特色食品加工、生物医用材料、新型包装材料以及相关配套产业，逐步将采育建设成为北京重要的以食品加工、新材料等为特色的现代制造业基地。

采育工业园区采取“一区多园”的模式有计划地稳步推进。由于采育镇的特殊区位及其功能定位，在接受北京城区可能转移的工业企业时争取一、二类工业落户，避免三类工业的落户。工业园区注重加大技改投入、招商引资、提高综合竞争能力。对外推出了采育万

亩葡萄园、采育科技园、采育物流会展中心、镇区改造及配套设施以及首都现代产业新区—采育等包装项目，促使企业家、投资者认识到采育是企业发展的黄金基地。采育镇还利用特殊区位的优势建设一个物流区，使其成为货物入京第一站、京津塘其他物流中

心的中转物流区。

采育镇利用交通便利，周边地区经济发达，居民收入水平高，日常旅游、周末及节假日旅游等相当普遍的优势，在开发旅游资源、发展旅游产业方面成绩显著，形成了观光农业、观光工业、万亩葡萄观光采摘、近次生林和温泉、民俗旅游度假村等乡土气息 浓郁的现代旅游景点。凭借优越的地理位置和良好的创业条件，采 育镇必将成为北京市发展经济的重镇，同时也为当地群众带来更多 实惠。

现代化生态新镇安定镇位于大兴区东南部，安定古桑园和万亩次生林具有特有的产品和丰富的文化内涵。《大兴区经济和社会发展十一五规划》指出，加速城镇化进程，在安定镇要加快北京精细化工基地建设，发展林果、瓜菜种植和养殖业。结合大兴古桑国家森林公园的开发建设，加快发展观光、旅游、休闲度假等第三产业，建设产业结构合理、环境友好的现代化生态新镇。

安定镇的工业发展以北京精细化工基地建设为龙头，逐步发展成为集研发、孵化、物流、商贸和生活服务设施于一体的现代化精细化工企业基地，为客商打造良好的投资平台。招商服务体系不断完善，服务内容向全过程立体化发展，吸引了大批企业落户安定，促进了本地区的经济发展，同时企业效益和规模也不断壮大。

2006 年，安定镇规划确定了“三区两带五主导”的产业发展格局，即东北部林果产业区、中西部瓜菜产业区、南部精品种养区，庞采路两侧瓜菜产业带和以御林古桑园、万亩次生林为中心的旅游产业带，林果业、瓜菜业、畜牧养殖业、旅游观光业和农产品加工业五个主导产业。

大兴区作为首都新世纪发展空间，已经深深融入首都发展的战略格局之中，以两个新城建设为依托，榆垡、庞各庄、西红门、采育、安定等为主要发展的城乡协调建设发展体系正在形成，全区的城镇现代化随着社会、经济的增速而不断加快。

三、加快推进新农村建设

2001 年，区委区政府为推动农村发展，开始实施“民心工程”，农村地区在基础设施、社会保障、看病就医、环境改善、管理体制等各方面发生显著变化。

2003 年，区委明确提出要节约土地资源、提高土地产出效益、调整农村产业结构、整合生产要素、改革农村产权制度、改变村 镇面貌、增强集体发展后劲、提升村民生产生活保障能力的要求。

2004 年，区委将“三农”工作作为重中之重。在农村财务管理上全面实行“村账托管”制度。确立了征占农民土地实行生活、就业、社会保障、集体资产“三加一”的补偿模式，建立了农村社会养老保险制度。

2005 年，开展“新农村、新民居”工程试点。重点推动农村道路、改水、改厕、垃圾处理等工作，农村安全饮水工程全面铺开。当年，完成 110 个村 7.5 万农民安全饮水工程，改造
5600 座农户厕所，实现六环路以南农村地区垃圾密闭化管理和无害化处理。

2006 年 4 月 18 日，区委召开新农村建设动员大会，标志着全区新农村建设全面启动。区委、区政府制发《关于推进社会主义新农村建设的意见》，提出“典型示范、突出重点、分步实施、整体推进”的工作思路，以加快生产发展、提高生活水平、促进乡风文明、改善村容环境、健全民主管理为主要内容，采取城镇建设带动型、产业基地带动型、农业产业带动型推进新农村建设。

区委、区政府按照“先行试点、整体推进、全面铺开”的步骤 实施

了农村街坊路硬化和绿化、安全饮水、污水处理、垃圾处理、厕所改建五项基础设施建设。到 2010 年，全区已基本完成村庄基础设施建设，累计硬化街坊路 776 万平方米，改造农村老化供水管网 1900 多公里，安装自来水表 6.8 万余块，节水龙头 10.07 万个。

建立了“村收集、镇运输、区处理”的垃圾处理机制，全区镇村成立了5600 人的保洁队伍，农村垃圾密闭化达到 100%。改造农户厕所10.6 万座，建成农村公共厕所 800 余座。

至 2010 年，累计投入资金 3 亿多元，推进“农村亮起来、农宅暖起来、种植业秸秆循环利用起来”工程建设。累计在农村建设太阳能路灯 1 万余盏，更换节能路灯 2 万余盏，搭建节能吊炕 2.7 万铺，建成沼气、秸秆气化集中供气工程 25 处，建设村级太阳能公共浴池 42 处，完成农民住房节能改造近 3000 户，有 45 万平方米的农村住房做了外墙保温，新建农民节能住宅近 1500 户。

由于区委、区政府在撤县设区后继续坚持不断加大新城建设力度、重点发展小城镇、推进新农村建设的战略决策，促进了城乡协调发展，使城乡面貌焕然一新，以较快步伐向宜居宜业的目标迈进。

第四节　改革创新　营造良好发展环境

一、推进制度机制创新

撤县设区后，区委、区政府为推动全区经济、政治、文化、社会和生态文明建设，不断推进制度机制创新、实施人才战略等，为促进开创改革发展稳定的新局面，营造了良好发展环境。

2001 年撤县设区后，大兴区翻开了历史上新的一页，新形势和社会主义市场经济发展对加快政府职能转变提出更高要求。积 极探索区四套班子领导机制。规范细化区委议事规则和决策督查 程

序，完善重大事项集体决策、及时通报等制度，形成了论证、决策、执行、监督等新的工作程序和运作方式。区人大按照寓监 督于决策、执行、结果等整个政务流程之中的要求，前移监督关

口，延长监督链条，对重要政务事项实行全程监督。区政府着力 提高行政效能，深化行政审批制度改革，建立大项目审批联席例 会制度、重大事务咨询制度，形成了较为科学合理的决策运行机 制。区政协围绕重大项目、重点工作、热点难点问题，开展调研、进行视察，变事后通报为事前参与监督、协商，做到了履行职能 工作前移。

2004 年，推行区属处级党政正职拟任人选和推荐人选由区委全委会投票表决制度，区委全委会对 63 名处级党政正职拟任人选和推荐人选进行了等额票决和差额票决任用。坚持党管人才原则，切实加强了对人才工作的领导，完善了相关政策措施。

区委加快推进政府机构改革，对政府相关部门职能进行了合理划分和优化配置。完成了行政区划的调整、撤乡设镇和全区行政机关机构改革及镇公务员过渡工作，事业单位推行全员聘用合同制。2005 年 6 月，市民政局发函《关于在大兴区黄村等四镇设立地区办事处的批复》，在亦庄、黄村、旧宫、西红门四镇设立地区办事处。

持续深化投融资体制改革，创新经济运作机制，逐步推行了 政府投资项目代建制和项目法人招投标制。充分发挥财政资金的作用，建立融资担保机制，实施“银农合作”和“银企合作”，共融通资金 19 亿元，并调动了大量社会资金投入；利用政府信用，
与国家开发银行签署 209 亿元的授信合同，有效解决了建设资金不足的问题。实行重大项目建设与督查同步进行的制度，对北京生物工程与医药产业基地、奔驰汽车配套项目等 13 项重点工程进行了全过程督查，明显提高了行政效能，优化了发展环境。降低行政成

本，积极稳妥推动公务用车等方面的改革，建设节约型政府。

★ 2011 年大兴区公务用车专项治理工作会议

创新项目运作机制，公益性项目实行“代建制”试点，政府投 资建设的项目试行项目法人招标制度。自 2004 年开始，在区医院病房楼、大兴一职、区妇女儿童活动中心等项目建设中落实了代建 制，完成了天堂河污水处理厂项目法人招投标。2007 年，区政府制订《大兴区非政府投资重大项目联审工作实施方案》，为项目联 审提供政策保障。建立土地储备机制，加强土地储备和项目包装， 对经营性土地实行招标、拍卖、挂牌，环卫保洁、公交线路、户外 广告等城市资源进入市场化运作。定期向社会进行项目推介和信息 披露，吸引金融街投资集团、中信集团、首都开发建设集团等多家 大型投资企业相继入区投资。

二、营造良好发展环境

区委、区政府紧紧围绕解放和发展生产力这一中心，强化“环境

也是生产力”的观念，创造有利于经济发展的良好环境，立足制度、政策创新，提高服务效率，改善投资环境，为企业和人

才提供广阔的发展空间和施展舞台。广泛吸引国内外优质企业和人才入区落户，并重点改善生产经营的环境，加强法治和信 用环境建设，清理和取消各种不符合发展要求的限制性规定及 做法。理顺项目管理机制，结合备案制和核准制的实施，完善 “一站式”服务，推行告知承诺制，建立更加规范、公开的管理和服务体系。

区委、区政府把城镇基础设施和环境建设作为实施“城镇带 动”战略的重要措施，努力做到高标准规划、高质量建设、高效 能管理、高水平经营。以新城、重点镇和产业集聚区建设为重点， 加大基础设施和社会公共服务设施投入，改善重点区域的水、电、气、热、路等基础设施和生活服务条件，搞好物流等配套服务设施 建设，为企业生产和经营提供便利和保障。加大基础设施建设力 度，实施了城市道路改造、公路建设、公共配套设施建设等重点工 程，高标准完成了京开路、五环路、六环路拆迁配合工程和京开、京津塘高速路、104国道绿化工程及第一道绿化隔离地区绿化建设工程，有效提升了大兴对外形象。

在优化环境建设的同时，努力打造服务型政府。2001 年，积极推进政务公开和行政效能监察工作的同时，进一步完善、加强 监督制约机制，出台了《大兴区加强软环境建设的监督措施和处 罚办法》。2002 年、2003 年被分别定为全区软环境建设年和软环境建设优化年。认真清理行政审批事项，对全区自行制定的审批 程序进行了全面清理。在减少审批程序基础上，进一步清理和精 简行政审批事项，凡自行制定的审批事项和收费全部取消，并对 各行政审批部门的审批程序进行了网上公布，提高了工作效率和 服务水平。积极推进信息化建设，提高区信息中心的软硬件建设， 完成各委办、各

镇与区信息中心的宽带网接通工作。“一站式”办 公得到逐步完善，工商注册登记实现了网上审批，企业投资实行 代办制，办事效率得到提高。开展“优秀服务窗口”和“人民好

公仆”评选活动，使工作人员的服务意识、公仆意识得到增强。加强对软环境建设的监督和检查，通过区人大、区政协、区纠风 办和零点调查公司等对全区软环境建设情况广泛开展评议，认真 解决企业投诉的问题。推进政府采购，规范政府行为，在促进市 场公平竞争的同时提高了政府采购资金使用效益和财政支出管理 水平。严肃财经纪律，严格执行部门预算，认真贯彻“收支两条 线”管理制度，树立廉洁高效的政府形象。进一步整合行政办公 资源，2004 年组建大兴区综合行政服务中心，不断完善全程办事代理制，为提高政府部门行政效能、方便群众和节约政府办公资 源做了有益尝试。

三、实施人才发展战略

撤县设区以来，大兴人才队伍建设始终坚持党管人才原则，认真贯彻全国人才会议精神、《中共中央、国务院关于进一步加强人才工作的决定》和市委《首都中长期人才发展规划纲要》等文件精神，围绕提高人才工作科学化水平这条主线，按照“服务发展、引领创新，高端带动、整体开发，创新机制、服务人才”的总体定位，大力实施人才强区（县）战略，科学制定人才发展规划，不断优化人才发展环境，统筹推进人才队伍建设，努力打造首都南部领军人才聚集区，为大兴发展提供了人才和智力支撑。

区委、区政府不断创新人才资源开发和管理体制，营造有利于优秀人才脱颖而出、充分施展才能的体制机制和政策环境。2001 年，制定《大兴区人才事业发展“十五”规划》。2003　年，制定《大兴区关于引进和稳定人才的若干规定》和《大兴区关于行政事

业单位紧缺人才实行聘用制度的试行办法》，区财政每年划拨专款100万元，作为人才发展资金。同年首次面向社会招聘6名紧缺人才。2003 年，区人才市场建成并投入使用，每月定期举办人才招

聘会。2004 年，举办首届人才论坛，召开大兴区人才工作会，重奖第三批大兴区优秀知识分子。同年印发了《关于引进和稳定人才 的若干规定》和《关于行政事业单位紧缺人才实行聘用制度的试 行办法》，营造了良好的尊重知识、尊重人才的氛围。2005 年，制定《大兴区关于加强农村实用人才队伍建设的实施意见》。2006 年，制定《大兴区人才工作联络员制度》。2007 年，启动“高技能人才培训计划”和“金蓝领培训工程”。

2007 年 12 月，首届区科技协会代表大会召开，部署了今后 5 年科技发展目标。大兴区更加注重科技创新，坚持以科技创新带动产业升级，搭建人才创新创业平台，先后建立全国第一家以科技园区为依托的院士工作站，21 家博士后工作站，4 家留学生创业园，7 家科技企业孵化器，通过技术支持、条件支撑、政策扶持、成果转化等多种方式，强力推进人才创新创业，为加快人才培养提供了有效载体。建立创业全程服务模式，成立海外学人分中心和人才开发服务中心，协助办理公司选址、工商注册、税务登记、产品推广等事项，帮助和鼓励支持企业和人才创新创业。

在人才培养过程中，坚持培养与使用相结合的方针，以能力和业绩为标准，建立科学化、社会化的人才评价和选拔任用机制。坚持以人力资源有效配置为导向，加强人才市场建设，建立人才资源流动、整合、服务的新平台。以高层次人才为重点，全面加强人力资源开发和能力建设，着眼于科技进步、产业升级、现代制造业和都市型现代农业的发展，着重培养高级公共管理人才、高级经济管理人才、高级专业人才。积极引进拥有自主知识产权、掌握尖端高技术的专业人才。加强专业化高技能人才、高级技工和农村实用人

才的培养，引导人才向企业、农村等基层流动，满足经济建设对专业技能人才的需要。

第五节　坚持生态建设　实现可持续发展

一、创建国家生态示范区

2001 年，区委、区政府高度重视坚持生态建设，力争实现可持续发展，并以创建国家生态示范区为抓手开展了一系列相关工　作。2002 年 6 月 11 日，大兴区被列入国家生态示范区试点单位。2003　年，区各相关部门完成制订了部门子规划，在此基础上编制完成了生态示范区建设规划。2004 年 3 月 12 日，市环保局主持召开的专家评审会通过了《北京市大兴区国家生态示范区建设规划》，同年　5　月，区政府批准《北京市大兴区国家生态示范区建设规划》正式实施。同年 11 月 4 日，区政府还向全区批转了《大兴区环保局关于〈北京市大兴区国家生态示范区建设规划〉实施方案》，由此拉开了大兴区创建国家生态示范区，坚持生态建设，实现可持续发展的序幕。

区委、区政府把创建工作作为促进全区经济、社会全面发展的系统工程，形成了区四套班子切实加强领导，全区各部门分工协作、上下共同参与的工作机制和良好氛围。同时区委、区政府作出决议要举全区之力，调动各方力量，创建国家生态示范区，促进全区经济可持续发展。区委、区政府为把创建国家生态示范区工作落到实处，坚持将其作为全区的一项重要工作实行目标管理，逐级负责，建立健全了定期汇报和监督检查机制，保证了生态示范区建设

任务的落实，并把创建工作的年度目标落实情况作为部门和镇主要负责人年度考核、评先晋级的重要依据之一。

在创建国家生态示范区过程中，区委、区政府坚持以人为本，坚持学习和探索京郊新城生态环境建设之路，突出领导重视，突出

“绿甜”特色，突出解决重点、难点问题，突出持续增加投入，突出建立健全保护机制，使全区形成了经济快速发展、社会和谐进步、生态良性循环的大好局面。

二、发展生态农业

大兴区是农业大区，也是农业强区。因此，区委、区政府把 强化生态农业发展作为创建生态示范区建设的切入点之一。创 建生态示范区工作以建设生态农业、促进农民增收、维护农民 利益为工作的出发点和落脚点，加大农业结构的调整力度，大 力发展精品农业、观光农业、科技农业和绿色农业，逐步转变 增长方式，经营规模不断扩大，产业化水平明显提高。2005 年，
全区完成现价农林牧渔产值 39.5 亿元，比 2003 年的 22.1 亿元增长 79%。

区委、区政府每年对农业持续投入，推动了农业结构不断调整，改善了农业基础设施条件，生态农业水平不断提升。2005 年，农业投入 2.5 亿元，同比增长 19.5%；提高了新建保护地补贴，充分调动了农民发展设施农业的积极性，有力推动了精品农业的发展。建成蔬菜、西甜瓜、果品、甘薯、花卉 5 大精品产业和以奶牛、生猪为主导品种的优质畜牧种业。

区政府与中国农科院、北京市三元集团公司等科研单位和知名企业加强技术合作，引进先进技术和优良品种推动了科技成果转化，初步建立生态农业科技支撑体系。实施科技入户示范工程，加强了农民实用技术培训，共培训 6.9 万人次。

在绿色农业建设方面，积极引导农民以无公害、绿色和有机农产品生产为目标，实施生产全过程标准化管理，提高了农产品安全性。全区市级标准化生产基地达 73 个，有机食品、果品生产基地 6 个。2005 年，北京市国家级基本农田保护示范区项目选中大兴区，

项目共涉及 8 个镇、11 个片区，总面积 10 万余亩；大力发展节水农业，把工程、农艺、管理等节水措施有机结合，推广精准灌溉新技术和再生水利用；积极推广保护性耕作和秸秆还田技术，2003 年至 2005 年间秸秆还田 70 万亩，仅 2005 年就实施保护耕作面积 27 万亩。

提高农业组织化程度，大力加强销售网络建设。全区共建立农民专业合作组织 94 个，带动了 6 万余户农民走上致富道路，年销售收入 5 亿元；大兴区精品西瓜销售网络在京城各大超市设立大兴西瓜专柜 34 个，在市区和郊区设立西瓜销售点 100 个，年销售精品西瓜 3000 万公斤。

三、推进生态工业建设

区委、区政府大力推进生态工业建设，总量保持平稳的增长势头。2005 年，全区完成现价生态工业总产值 234 亿元，比 2003 年的 142.5 亿元增长了 64%。生态工业企业规模不断扩大，整体实力明显增强，规模以上工业企业达 683 家，实现产值 100.7 亿元。

区委、区政府坚持发展“科技含量高、经济效益好，资源消耗低、环境污染少”的新型生态工业，产业集聚效应初现端倪。北京生物工程与医药产业基地改名为中关村科技园区大兴生物医药产业基地，升格为国家级开发区；采育科技园升格为市级开发区；榆垡国家级农产品加工示范基地和北京精细化工基地建设步伐加快。上述 4 个园区和基地的基础设施累计完成投资 9.4 亿元，投资环境进

一步改善，对企业的吸附力进一步增强。2005 年，新引进企业 43 家，投资总额 43.1 亿元，同比增长 35.9%。

★ 中关村科技园区大兴生物医药产业基地入驻企业三元基因

2005年12月，国家科技部批复大兴区建立国家火炬计划国家新媒体产业基地。该基地计划形成“一区、三园、三中心”[a]的产业布局。作为“三园”之一的星光影视园，建成20余个高级演播大厅，中央电视台的《星光大道》以及湖南卫视等媒体的众多名牌栏目均在此录制。作为“三园”之一的北普陀影视园，成为《还珠格格》《雍正王朝》等800余部影视片拍摄的主要景点之一。

区委、区政府重视加强科技人员队伍建设，引导企业加大科技投入，采取加强试点企业与科研院所、大专院校合作等方式，提高了企业综合创新能力。2003年以来，共开发新产品571项，申请专利2677项，授权专利1228项，实施专利908项，累计输出技术成果1236项，专利申请工作在全市位居前列。截至2005年，企业研发投入11.39亿元，占销售收入的7.5%；技术改造投入1.34亿元；45个科技试点企业完成销售收入18.47亿元，实现利税1.95亿元。在试点示范企业的带动下，全区工业企业的创新工作取得了

a“一区”指位于魏善庄镇的核心区；“三园”指星光影视园、北普陀影视园和大森林影视园；“三中心”指软件培训中心、动漫动画培训中心和文化艺术培训中心。

良好效果，新上国家级项目 7 项和市级科技项目 19 项。

四、加强环境保护

2003　年以来，区委、区政府率领全区人民，经过不懈努力，完成创建国家生态示范区 26 项全部指标任务。生态示范区创建工作取得了显著的经济效益、环境效益和社会效益。

为改善新城的环境景观和环境质量，区政府逐年加大新城基础设施投入。2005 年 12 月，启动新凤河水环境综合治理工程，对京九铁路到孙村闸 12.61 公里的河道进行整治。一是对新凤河进行清淤拓宽、河坡绿化、生态护砌、滨河路修建、旧闸拆除改建、交通路桥重建及闸涵启闭自动控制系统建设；二是将流入新凤河内的污水截断后，使其全部纳入市政污水管线进入污水处理厂；三是利用黄村污水处理厂的再生水，部分通过人工湿地净化系统处理用作李营闸以下河段的环境用水；四是在沿河两岸建起多处景观和照明设施，供沿河居民休闲娱乐；五是对河道工程影响范围内的地表水、地下水、再生水进行水质跟踪监测。

★ 2005 年实施的新凤河改造工程

2006 年 9 月开始，大兴新城开展拆墙透绿和黄土不露天等多项绿化美化工程，形成以街心公园、兴城广场、儿童游乐园等大型公共绿地建设为重点的城镇绿化格局。改造后的团河公园、新建金星公园和翡翠公园为广大市民提供较高水准的休闲娱乐场所。

区委、区政府切实加强大兴新城的环境保护和综合整治工作，使城区生态环境质量明显改善。2004 年开始，大兴新城市政管线污水全部导入大兴黄村污水处理中心处理；新城每年产生的生 活垃圾，全部送至垃圾处理场进行无害化处理，无害化处理率达100%；新建了密闭压缩垃圾转运站，实现六环以内地区的垃圾密 闭收集、压缩转运和集中处理；逐步完成居民小区生活垃圾分类收 集和处理工作，促进了垃圾资源的综合利用；新城内不达标公厕得 到了升级改造。2005 年，新城的日洒水降尘面积已达到 50 万平方米，明显减少新城内的扬尘现象。

为进一步改善水环境质量，区政府把逐步解决小城镇的污水处理问题提上日程。采育镇和榆垡镇建设的污水处理厂先后投入使用；在建天堂河、魏善庄等污水处理厂。投资镇村安全饮水等工程建设，重点完成农村安全饮用水一期工程，解决 10 个镇、110 个村、7.6 万农民的饮水达标问题。大力开展节水工程建设。2003 年至 2005 年，共完成农业节水工程 12.3 万亩；启动北野厂灌渠改造工程，整修输水渠道 13.5 公里；年利用黄村污水处理厂的再生水 1200 万立方米，灌溉农田 2 万亩。2006 年初，在北臧村、庞各庄等 10 个镇实施节水农田技术改造顶目，年底前完成农田改造 4.35 万亩。

全区切实落实“绿甜战略”，以建设绿色生态屏障体系为目标，大规

模开展绿化、美化工作，自然生态体系格局初步形成。实施了 植被保护建设工程，对规划范围内的 22 万亩林地进行植被保护工作；实施半壁店高标准农田防护林网示范工程，统一规划 1000 亩农田，林、田、路、渠、桥、机、电、水综合配套一次成型；建设

了有机果品基地，实施 4000 亩果品有机化栽培，使全区果业栽培方式提升到新的水平；实施林木业科技推广体系工程，建立林木良种引进繁育示范体系、综合治沙示范体系和精品梨示范体系。相 继完成京开高速公路绿化等一批道路绿化重点工作；实施了景观绿 化美化工程，对榆垡万亩生态旅游区、永定河生态旅游区以及古桑 国家森林公园、南海子公园、团河行宫遗址公园和半壁店森林公园 等历史自然景观，进行大规模的绿化美化和原貌修复。至 2005 年， 大兴新城绿化覆盖率达到 36.80%，人均绿地面积 54.29 平方米； 全区的森林覆盖率和平原绿化率分别达到 24.7% 和 28.6%。

2003 年至 2005 年，在全面落实北京市第九、十、十一阶段控制大气污染工作中，采取各项措施全力以赴做好治理工作，空气质量相关指标达到或超过规定要求，大气污染得到有效控制。2004 年，研发并投入使用“大气烟尘、扬尘自动报警监控系统”和“机动车排放自动检测远程监控系统”，提高监管的效率和力度。在重点污染源的防治与加强管理方面，采取积极开发利用潜能地热、燃气、沼气等新型清洁能源，实施燃煤锅炉改造、推广集中供暖，加大城镇餐饮业油烟治理，控制机动车尾气污染等措施，有效地改善全区的环境状况，全年空气质量达到和好于二级的天数比例为62.19%，超额完成了市政府下达 56% 的指标。

强化噪声污染防治工作。区政府采取对交通干线过往车辆加强管理，努力减轻社区、居住区周围餐饮和娱乐业的噪声污染，严格管理施工工地噪声，加大违法案件处罚力度等强制性措施，有效降低噪声污染，噪声控制指标达到国家标准。

加大固体废弃物污染的治理力度，实现了垃圾处理无害化目

标。采取充实环卫工人队伍、增加清洁专用车辆、狠抓日常管理等措施，使大兴新城生活垃圾做到了日产日清，全部实现垃圾卫生填埋和无害化处理；村镇生活垃圾做到随产随清，畜牧养殖业的粪便全部得到处理或综合利用；工业固体废物综合利用率达到 95% 以

上，城市污水处理率达到 90% 以上，且无危险废物排放。2005 年，持续加大对镇村的投入，完成 5600 座农户厕所改造任务。农村秸秆综合利用率、农村禽畜粪便处理率达到 100%。

工业污染防治成效明显。区委、区政府以城镇工业园区和科技园区的工业污染源治理为重点，限制新的农村工业零星布点，引导农村工业向工业聚集地集中，对新建、扩建、改建项目，严格要求加强管理，取缔和关停一批污染严重的“十五小”企业，企业的各项污染物排放均达到国家或地方标准。

加大环境监管力度，生态环境安全得到有力保障。2003 年以来，区委、区政府在区域发展中严格执行项目建设和资源开发的环境影响评估制度；采取有力措施，对滥采、乱砍、乱占、乱排、乱放等破坏生态事件和污染事故，及时依法从严处理；加强环境监测基础建设，不断增加现代化的监测仪器和设备，提高监测技术人员素质，充分发挥环境监测在环境保护和生态建设中的支持、监督和服务功能，使主要工业污染源达标率和“十五小”关停率均达到 100%。

“十一五”时期，区委、区政府以科学发展观统揽全局，继续举全区之力，采取建设以循环经济为特征的生态经济系统、可持续利用的资源保障系统、田园秀美的生态环境系统、科技教育文化支撑系统、与自然和谐相处的人居环境系统和传统文化与现代文化密切融合的生态文化系统，以及继续强化环境监管力度、积极探索和完善环境管理长效机制、建立多元投资渠道等措施，积极推进国家生态区建设，不断优化发展环境、优化产业结构、全面提升城市形象，着力实现资源循环高效利用、发展持续协调的绿色宜居城市和生态

经济强区的奋斗目标。

第六节　精神文明与民主法制建设

一、开展群众性精神文明创建活动

撤县设区后，区委、区政府始终坚持物质文明与精神文明两手抓两手都要硬的发展方针。在精神文明建设工作中加强宣传思想教育，大力弘扬社会主义先进文化，广泛发动群众积极参与，形成整体推进、全面拓展的良好局面，营造良好的社会环境和城市文明的氛围，促进了经济建设和各项工作的开展。

2001 年至 2007 年，区委、区政府在精神文明建设工作思路上，坚持以经济建设为中心，找准精神文明建设与经济建设相结合的重点、上级领导要求与基层群众需求相结合的切入点和解决实际问题的难点、体现自身精神文明特色的亮点，搞好服务经济、服务大局、服务群众，力求贴近实际、贴近生活、贴近群众，突出创新形式、创新载体、创新内容。在精神文明建设工作上，做到领导对创建工作的重视程度不减、创建工作机制不变、抓创建活动的干劲不减、“三大创建”活动的评比质量标准不降、资金投入不少。

2001 年，中共大兴区第一次代表大会上提出要广泛开展群众性的精神文明创建活动，全区开始进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力宣传《首都市民文明公约》和《首都市民文明守则》。开展了“树立文明新风，共建美好大兴”和“争做文明大兴人，共建清洁卫星城”，以及创建“文明城市、文明村镇、文明行业”等活

动，20个单位、17个村镇、7个居民小区被评为首都文明单位、文明村镇和文明小区。从2月16日开始，宣传部等部门精选 13 名大兴农民百颗星代表，组建“大兴农民百颗星先进事迹报告团”，到十个镇巡回演讲。同年 8 月 1 日，区委、区政府制订

《关于 2001—2005 年实施农民现代化素质教育的意见》，区委宣传部及各镇党委重点抓农民科技致富带头人增强职业技能、拓宽就业领域、提高致富本领培训。

2002 年，在全区开展“人人树形象，个个造环境”主题教育活动。同年，在全区广泛开展以“爱区守法、明礼诚信”为重点的公民道德系列教育活动，主要有在全区开展学习《公民道德建设实施纲要》和“四五”普法知识大赛；正月十四至十六，在黄村卫星城大街举办以公民基本道德规范教育为主题的迎新春灯展，展出
1100 多盏造型各异的灯笼，30 万人次观看；组织开展以“游特色景点、参观科技园区、看我区发展变化、为家乡发展献计策”为内 容的主题教育活动；树立宣传一批在公民道德建设中的先进典型， 组建“大兴区文明使者宣讲团”到全区巡回宣讲；开展“向不文明 行为告别”主题活动；开展“说大兴，唱大兴，画大兴”活动，组 织摄影、书画、小说、诗歌、报告文学等各类文艺作品的创作、展 览和举办戏曲、音乐、舞蹈等文艺汇演、比赛等；开展争当“大兴 农民百颗星”活动。同年还通过深化“三团”、“农民需求工作室” 和“二十一世纪科技致富带头人培训”等特色活动加强思想教育、倡导科学精神、宣传科学知识、传播科学技术、提高劳动技能。同 年 12 月，区委、区政府制发《关于创建首都文明区和全国文明区的工作意见》，提出“抓创建，谋发展，争一流，建首善”的总体 任务和目标，争创文明区。

2003 年 2 月，区委、区政府制发《关于 2003 年创建首都文明区和全国文明区工作实施方案》，由此“创建首都文明区，争做文明大兴人——文明新风进万家”为主要内容的精神文明系列主题教育活动在全区展开。以加强爱国主义、加强公民道德规范、加强家庭美

德、加强职业道德、加强社会公德教育等为主要内容，组织教育活动。实施“一、十、百、千、万工程”，即创建一条共建文明示范大街，抓出10个首都级标准的文明村示范点、10个文明社区

示范点、10 个文明单位示范点，建立 100 个大型精神文明形象宣传广告牌，悬挂 1000 面（个）精神文明宣传灯箱、彩旗，创建 1 万米精神文明宣传墙。当年，成立“十六大精神宣讲团”到机关、企业、农村、社区进行宣讲。

2004 年初，大兴区被首都文明委命名为“首都文明区”，此后争创全国文明区工作在新的起点上得到不断的加强。组织开展了“文明大兴——快乐星期六”主题系列活动。主要内容包括“大家唱”“大家跳”“大家学”“大家乐”“大家做”，在形式与载体上实现了创新，更加注重群众性，提高了参与度。活动时间、活动人员以及年龄、职业均不受时间和地域的限制，即凡是生活和居住在大兴的人都可以参加快乐星期六活动，让更多的人在丰富多彩的生活中享受文明与快乐。到 2007 年底，全区包括区委宣传部与中央电视台联合在魏善庄镇举办的“激情广场大家唱”共组织“文明大兴——快乐星期六”活动 5100 多场次，参加人数达 45 万人次，在社会上产生很大影响。

2005 年，全区实施“双百工程”，主要是在重点街道和社区新建 100 个高标准精神文明宣传栏、100 个居民住宅楼门的精神文明走廊。在全区农村开展“转变观念促发展，齐心协力奔小康”主题教育活动，集中宣传一批在树立科学发展观、统筹城乡发展进程中带有导向性、具有时代观念特征、事迹突出、可学可比的典型，开展农民增收致富大讨论。同年，还结合全区保持共产党员先进性教育活动，开展“走进实际、走进生活、走进群众”系列主题教育活动，尤其关注社会弱势群体，定期开展结对子、送温暖等“连民心”活动；组织一个支部、一个单位、一个家庭帮扶一个贫困户的“1+1　亲情救助”活动；在贫困户子女中实施“阳光救助”工程。

2006 年，实施“一村一栏、一墙一品精神文明宣传文化墙工程”。至2006 年底，全区建成了 21 个示范栏、133 个优秀栏、197 个达标栏，共计 1136 块，其中 80 多个社区宣传栏建成率达到

100%，新建特色文化墙 2 万多米。同年，还发挥 14 集科学发展观在社区、社会主义新农村建设通俗理论教育系列专题片的教育作用，利用党校、成人教育学校、市民理论学校、农村文化大院、社区活动中心等阵地，进行社会主义荣辱观、科学发展观、建设社会主义新农村、奥运窗口行业文明礼仪、科技致富等方面知识的系列化教育培训。还重点在全区开展“迎奥运，讲文明，树新风”“相约大兴，我与大兴文明同行”“人文奥运，礼仪大兴”为主题的系列教育活动。组织开展了创建“新农村、新农民、新生活、新形象”和“文明富裕新农村、环境优美新农村、安全稳定新农村、文化娱乐新农村”和以“富进农家”“学进农家”“美进农家”“乐进农家”为主题的系列活动。在全区开展“城乡手拉手、共建新农村——大兴乡风文明百村行”活动。

★ 2008 年兴丰街道奥运啦啦队

2007 年初，召开“大兴区精神文明建设暨‘迎讲树’[a]工作会议”，下发《2007 年大兴区精神文明建设暨“迎奥运、讲文明、树

a 指迎奥运、讲文明、树新风。

新风”活动意见》等系列文件，开展“迎奥运，讲文明，树新风” 系列活动。从年初开始，开设周末大讲堂活动，在各街道办事处和 农村文化大院举办十七大精神、奥运知识、科普知识、新农村建 设、大兴新城建设等系列讲座。从 3 月初开始的系列市民理论教育宣讲活动，就科学理论和政策法规、奥林匹克精神、社区建设、新 农村建设、家庭教育和理财、身心健康和自我发展等内容共宣讲 24 次，14 个镇 3 个街道办事处的居民代表参加，并制成音像资料发放到基层进行宣传教育。同年 3 月 28 日、7 月 13 日、8 月 8 日，在全区分别举办“迎奥运，保安全——大兴交通文明行动”“大兴区迎奥运乡风文明创新节目大赛”、大兴区2007 年“北京 2008 ” 奥林匹克文化节暨“与奥运同行 与奥运同欢 ”大型群众文化活动展演等活动；各镇、街道举办以“迎讲树”为主题的群众文化活动 3100 多场次，参加活动人数达 80 万人次。

由于区委、区政府不断加大投入，不断创新形式和载体，不断扩大规模和档次，使得全区精神文明建设既轰轰烈烈，又扎实深入，极大地提高了城乡文明程度和干部群众的文明素质，为撤县设区后的经济建设和社会发展营造了良好的人文环境，奠定了坚实的基础。

二、加强民主政治建设

区人大及其常委会认真履行工作监督职能，坚持“同心、同向、同步”的原则，不断加大监督力度。认真听取审议“一府两 院”的工作报告，努力推进各项事业的发展。2001 年至 2007 年，区人大

常委会听取和审议了“一府两院”关于计划、财政、工业、农业、教育、重点项目建设等方面的工作报告 142 项。并始终把全区的工作重点和群众反映突出的难点、热点问题作为监督工作的重 点。积极拓宽监督领域，延长监督链条。将政府预算外资金收支情

况纳入监督范围，对区政府土地出让金和城市基础设施建设费使用及政府债务等情况进行认真审议，提出了具体的意见建议，收到良好效果。

区人大及其常委会在依法行使重大事项决定权方面进行积极探索和实践，认真审议和决定了一些重大事项。2004 年以来，就全区国民经济和社会发展“十一五”规划纲要的编制、大兴新城规划制定等重大事项进行了审议，并将政府投资重点建设项目计划安排列为工作重点，每年年初听取政府专项报告，将重点建设项目计划、资金安排一并进行审议。2004 年至 2007 年，常委会共审议了政府上报的重大项目 152 个，积极提出建议和调整意见，促进了政府重大事项决策的程序性、规范性和科学性。

新时期人大代表工作不断发展。历届人大常委会高度重视代表工作，始终把代表工作作为经常性、基础性工作来抓，不断探索代表发挥作用的新途径。2002 年开始，常委会组成人员开展了“三定两走访”活动，即定时间、定选区、定任务，走访代表、走访选民，广泛征求意见。区人大常委会还依照《代表法》关于“代表受选民和选举单位监督”的规定，制定了《区人大代表述职试行办法》。

2005 年，区人大开始就如何发挥闭会期间代表作用方面进行了实质性尝试，探索建立了代表联系网络。先在黄村、榆垡、采育三个镇和三个街道办事处进行试点，并于同年 8 月制定并通过《大兴区人大常委会关于建立代表联系网络的实施意见（试行）》。代表联系网络共分为四级，即：在区人大设立代表工作总站，镇和街道建立代表工作处，选区或社区建立代表工作站，区政府设办理代表建议专门机构。并就网络的联系渠道和方式、具体做法、活动方式等作了具体规定。为确保网络的

顺利运行并发挥作用，还明确了 在区委和人大常委会的领导下开展工作等 6 条工作原则。2007 年， 在全区推开代表网络建设工作。建立代表联系网络，延伸了联系

链条，为代表提供了更为广阔的履职空间，扩大了选民和群众的有序参与。通过代表联系选民和群众，加强和推进了基层民主制度建设，使各级党委、人大和政府能够直接听到群众的意见和呼声，畅通并拓宽了民主渠道，也密切了党群、干群关系，为维护社会稳定、促进和谐社区、和谐社会建设发挥了积极作用。

在新时期新阶段的政协工作中，牢牢把握团结、民主两大主题，按照科学发展观要求，与时俱进，开拓创新，突出特色，为促进大兴区经济社会发展和社会主义民主政治建设作出积极贡献。为不断推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化、程序化，区政协从实际出发不断完善各项工作制度，对政协履行职能的形式、内容、程序等作出明确规定。1999 年至 2004 年，共先后研究制定 19 项规定，把政协履行职能的规范化、制度化、程序化建设向前推进一步。2007 年，为庆祝大兴政协成立 50 周年，全面总结和深入推动政协工作，在全体政协委员中广泛开展政协文化研讨工作。3 月 13 日，召开政协文化研讨座谈会，6 月 12 日，举办以“聚是一团火 散是满天星”为主题的首届政协文化研讨会，把人民政协几十年发展、积累的宝贵的文化遗产和精神财富，进行认真总结，将许多感性经验提升到理论高度。同时，也加强了在新的历史条件下对政协工作的进一步研究，使政协工作更好地围绕中心、服务大局，为大兴经济社会发展作出更大的贡献，在和谐社会建设中发挥着不可或缺的作用。

进入 21 世纪后，爱国统一战线工作呈现出新的发展局面。2001 年，区委制定《中共北京市大兴区委关于加强统一战线工作的意见》。同时，建立有统战部、台办、民委、工商联参加的协调工作

会议制度。2005 年，为贯彻落实中共中央 5 号文件和中共北京市委 9 号文件精神，制定《中共北京市大兴区委关于贯彻落实中央和市委进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设意见的实施方案》。经过几年努力，随着制度和政策的完善，有

效促进各项工作开展，爱国统一战线组织得到不断巩固和发展。

2004 年至 2006 年，先后成立民革大兴区工委、中国致公党北京市大兴区支部、九三学社大兴区工委、农工党大兴区工委。2007 年，大兴区工商业联合会第二届会员代表大会召开，选举产生区工商联新一届领导班子。至此，进一步建立健全了民主党派和工商联组织。

2002 年，根据全国和北京市宗教工作会议精神，成立区镇两级宗教工作领导小组，建立了宗教工作的领导责任制。同年出台《关于支持少数民族村队经济的意见》，组织协调有关部门，支持少 数民族村队发展经济，解决民族村队发展经济中存在的突出问题， 以促进少数民族村队经济的发展。在 2004 年机构改革中，调整民族宗教机构设置，成立大兴区民族事务委员会，实行民委机构单独 设置，加强了统战机构建设。同时，为加强民族宗教工作的领导， 区两办转发组织部、统战部、民委《加强基层民族宗教工作的意 见》，进一步加大基层民族宗教工作的领导力度。2005 年 3 月，制定《关于加强社区民族工作的意见》，明确社区民族工作的指导思 想、主要任务及工作方法、工作要求，为民族工作的深入开展奠定 良好的基础。同年 12 月，区委、区政府下发《关于进一步加强民族工作的意见》，这是大兴区制定的第一个关于民族工作方面的综 合性文件，确定民族村“十一五”期间发展目标、任务和措施。至 2005 年底，有 9 座清真寺完成修缮任务，另投入资金易地重建礼贤清真寺，满足了穆斯林群众正常宗教活动的需求。为加强对宗教事务的依法管理，积极联系市基督教、天主教爱国会，筹划成立爱国团体。2006 年 7 月 26 日，区基督教“三自”（自办、自传、自养）

爱国运动委员会第一次代表大会召开，标志着基督教爱国组织正式成立，这是大兴区宗教工作中的一项突破性进展。2007 年 12 月 18 日，成立了大兴区天主教爱国会。区委、区政府还积极解决民族宗教工作中的实际问题，为广大信教群众办实事。

三、大力推进依法治区

撤县设区后，区委不断加强法制建设，坚持依法治区，在健全社会主义法制和建立利益协调机制等方面取得积极成效。

政府各级部门自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，坚决执行人民代表大会及其常务委员会的决议，主动听取政协及民主党派、无党派人士和专家学者意见。认真接待人民群众来信、来访，解决群众关心的热点、难点问题，为群众办实事。

2001 年，全面贯彻国务院关于《全面推进依法行政的决定》和《北京市人民政府推进依法行政工作实施方案》，严格落实《大 兴区 2000—2003 依法行政实施方案》，继续加强和完善制度建设和执法监督。为适应加入世贸组织的需要，审查政策措施 4500 余件，清理与 WTO 有关的措施文件 165 件，经审查废止 112 件，修改 3 件，保留 44 件。全年共审核规范性文件 30 件，完成法规、规章草案征集意见稿 8 件，受理行政复议案 6 件。对全区 1675 家企业、23 个职能部门进行了问卷调查，年终对各执法单位进行了检查考核，评选出了 16 个依法行政先进单位、40 个优秀领导和 72 名先进个人。

2002 年，区委、区政府以建设廉洁、勤政、务实、高效政府为目标，继续推进依法行政和政务公开工作。以贯彻落实依法行政实施方案为主线，以建设和完善依法行政工作制度为突破点，先后制定和完善了 12 项依法行政工作制度。各行政执法单位加大监督检查力度，组织和协调各个行政执法单位开展了多次专项治理和执法联

合大检查活动。全区共查处各类违法违章案件 24 万起，罚没金额 1200 万元，拆除违章建筑 10 万平方米。全年共审核规范性文件 40 件，受理行政复议案件 9 件。通过行政复议工作，纠正了一些执法部门和执法人员的违法和不当行为，化解了群众与政府之间

的矛盾，维护了群众的合法权益。全年各行政执法单位共组织法律法规宣传 300 余次，组织各类法律法规培训班 200 多期，2000 多名行政执法人员全部参加了培训。

2005 年，全面推进依法行政，一是深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，制定《大兴区规范深化政务公开和全程办 事代理制工作意见》，进行了网上审批试点工作。二是完善行政决 策机制，推进依法、科学、民主决策。建立健全重大事项依法决策 制度，区政府作出重大事项的决策都要履行相应程序，进行法律审 核并向社会进行公开。按照“谁决策、谁负责”的原则，建立健全 依法决策责任追究制度，实现决策权和决策责任相统一。三是切实 履行行政执法职责，规范行政执法行为。加强行政处罚案卷评查 工作，开展行政处罚主体资格确认工作。四是积极做好防范和化 解社会矛盾工作。认真贯彻国务院《信访条例》，完善信访工作制 度。畅通信访渠道，对带有普遍性的社会矛盾，及时分析原因，建 立研究政策联动机制，积极预防和妥善处理群体性事件。五是进一 步完善监督机制，强化对行政行为的监督。加强对具体行政行为的 监督，重点围绕政府投资项目招标投标、经营性土地使用权出让、政府采购以及群众关心的热点、难点问题，加大监察和审计监督力 度。进一步加大预算执行审计力度，重点对区级预算执行情况、区 级税收征管情况、区级重点部门决算和重点资金使用情况进行审 计。六是提高行政机关工作人员依法行政的观念和能力。把依法行 政情况作为考核行政机关工作人员的重要内容，制定了考核的具体 措施和办法。

2007 年是贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》和《大兴区人民政府关于全面推进依法行政的实施意见》的深化之年，紧紧围

绕建设法制政府的工作目标，进一步加强组织领导，转变政府职能，加大宣传培训力度，建立完善相关制度和机制，强化对依法行政工作的监督和考核，促进依法行政工作深入推进。制定《全面推

进依法行政工作要点》，结合加强新农村建设，进一步加强基层依 法行政工作探索，推进镇政府的依法行政工作；完成村委会换届选 举工作，老百姓对选举结果基本满意；建立行政执法依据数据库， 由区人大常委会依法检查区政府执行行政许可法情况。

人民内部矛盾纠纷排查调处工作，坚持实行责任制、实行月排查、加强基层基础工作、对上访突出的村实行包村整顿等制度和措施，把矛盾解决在基层。2002 年，全区 14 个镇，3 个街道办事处对基层骨干进行培训，提高了基层工作人员的能力。

2007 年，建立区社会矛盾调处中心、镇（街道）社会矛盾调处中心和农村、社区、企事业单位调解工作站，组建农村、社区基层工作小组，聘请了调解信息员。至年底，全区 17 个矛盾调处中心和 633 个矛盾调处站已建成并挂牌使用。

法制宣传教育是一项全社会的系统工程，区委从健全、调整组织体系入手，认真制定普法计划，落实基层普法队伍建设。

2001 年至 2005 年，进入全国第四个五年法制宣传教育时期，简称“四五”普法。这一时期的重点是围绕“两个提高”和“两 个转变”目标开展工作。主要对象是领导干部、司法行政执法和 国家公务员、青少年、企业经营管理人员、农村干部、外地来京 务工经商人员。主要内容是结合实际确定开展普法依法治理活动。

2001 年 11 月 9 日，召开全区法制宣传教育工作会，进行工作总结和经验交流。2002 年 3 月 10 日，大兴区依法治区领导小组办公室参加了 2001 年度“北京市法制新闻奖”评选活动，获得优秀组织奖。同时，组建了由公、检、法、司、工商、劳动等 19 个成员单位领导参加的法律法规宣讲团，深入到镇、村、社区、企业、学校开

展法律法规宣讲活动，并取得实效。4 月 17 日，在全区范围内组织“大兴区‘四五’法律知识竞赛”。内容涉及宪法、刑法、民法等 20 余部法律、法规和条例，有效地扩大了普法宣传面，提高了广大干部群众的法律意识和法律素质。6 月 21 日，区委党校建

立区干部法律培训中心。12 月 6 日，区依法治区领导小组办公室、区委宣传部、区文委、区广播电视中心联合举办大兴区首届法制文艺汇演。12 月 30 日，在区青少年法制教育基地建立全市首家青少年法制教育网站。此外，区委、区政府及有关部门还通过依法行政成果展、法制文艺汇演、个人普法展、法制赶集等多种形式进行普法宣传活动。

“五五”普法时期，区委组织相关部门和单位，以奥运主题和新农村建设法制宣传为重点，以“建机制、抓重点、重载体、强实效”的工作思路为指导，促进全民法律素质的提高。在全区各镇（街道）推进基层法律服务团建设，在村（居）委会建立法律服务工作室，使普法教育覆盖全区。

第七节　加强和创新党的建设

一、探索党代会常任制

区委面对不同阶段的发展要求，围绕经济建设这个中心任务，锐意改革，突破创新，不断加强自身建设，不断改进区委的领导方式，总揽全局、协调各方的能力进一步增强。在第二届区委换届之后，区委常委会本着对党的事业和大兴人民高度负责的精神，及时出台《中国共产党北京市大兴区第二届委员会工作规则》，细化对 议事规则、决策程序和督促检查方面的制度，进一步明确全委会、常委会、书记办公会的主要职责、议事范围和议事规则，详细明确 严禁事

项，全面实行集体领导，避免个人或少数人擅自决定重大事 项的情况，保证决策的正确性、科学性，推动全区重点工作的顺利 进行。同时，积极探索区四套班子围绕中心工作协调运转机制，形 成论证、决策、执行、监督等比较完整的工作程序和运作方式，为

加快发展提供有力制度保证。区人大、区政协按照区委的寓监督于决策、执行、结果等整个政务流程之中的要求，努力做到监督关口前移，变事后监督为全过程监督。通过理顺机制，充分调动了各方面的积极性，形成了四套班子相互激励、相互配合，决策、执行、监督等权力相互衔接、相互制约的领导格局。

党内民主制度建设进一步加强。严格执行民主集中制，对全区重大问题坚持通过全委会或常委会集体作出决策，防止个人或少数人说了算。研究制定重大决策充分听取党代表、人大代表、政协委员和专家、基层群众的意见，促进了决策的科学化、民主化。探索建立党代会常任制，进一步扩大了党内民主。2004 年，大兴区在全市率先建立常委会向全委会报告工作并接受监督的制度。进一步完善全委会决策重大事项制度、全委会对常委会的监督制度和区委委员列席常委会制度，明确区委主要领导的年终述职报告必须提交全委会审议、评议。实行党代会年会制度，积极探索党代会闭会期间发挥代表作用的有效途径和形式。自 2004 年开始每年召开一次党代表大会，由全委会向大会报告全区年度工作。同时还开展了常任制向基层延伸工作，进一步完善党委的领导方式和执政方式。

二、以活动为载体强化党员思想教育

2001 年 2 月至 2002 年上半年，在区直部门、各镇科级以下干部和村级领导班子干部中，有计划、有步骤地开展“三个代表”重要思想学习教育活动。按照“三个代表”的要求，深入贯彻落实党的十五大以来中央关于农村工作的有关要求和中共北京市委农村工作会议

精神，紧紧围绕改革、发展和稳定的大局，着力解决区直部门、各镇机关和村级班子中存在的突出问题，努力创建“五个

好”村党支部、“六个好”镇党委[a]。通过学习教育活动，各级干部牢固树立了全心全意为人民服务的思想，切实转变作风，深入群众，帮助群众解决生产生活的实际困难和问题，进而推动了全区经济发展。

2001 年 11 月起，区委、区政府决定在全区党政机关、党员干部和公务员队伍中开展“立党为公、执政为民”教育活动。通过开展活动，增强了党员干部的责任意识、服务意识和公仆意识，提高了“立党为公、执政为民”的自觉性。大多数单位在整改措施中制定了“坚持服务时限制”“坚持服务承诺制”“坚持首问负责制”等措施。

按照中央和北京市委的要求部署，从 2005 年 1 月至 2006 年 6 月，分三批在全区开展保持共产党员先进性教育活动。大兴区委确定“一二三四”步骤（突出保持共产党员先进性这一主题；学习实 践“三个代表”重要思想和边学边议边查边改两个贯穿始终；抓好 党的先进性建设、解决突出问题和建设社会主义新农村三项重点工 作；强化党员意识、发挥党员作用、强化组织建设、发挥组织作用 四个方面取得实实在在成效。）的总体思路和目标，本着“实效是 基础，满意是标准”的原则，把握“找准突出问题、落实整改方 案、建立长效机制”三个关键。坚持在“学、改、做”上下功夫， 领导带头贯穿始终，学习统领贯穿始终，强化宣传贯穿始终，接受群众监督贯穿始终。做到“两不误、两促进”，达到“提高党员素质，加强基层组织，服务人民群众，促进各项工作”的预期目标。保持共产党员先进性教育中设立“党员服务窗口”100 多个，推出

“党员先锋岗”“便民服务岗”等多种党员服务岗位，许多党员佩戴党徽上岗服务，亮明身份，接受监督。4000 余名党员主动结“穷

a “五个好”指领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好。“六个好”指领导班子好、党员干部队伍好、党支部建设好、机关作风形象好、单位履职业绩好、工作机制运行好。

亲戚”，其中近 80% 结成帮扶对子。后进村整顿工作取得成效，43个包村工作队为后进村解决一大批突出问题。广大党员干部以实际行动诠释共产党员的先进性，让群众感受到实实在在的变化。

三、中共大兴区第二次代表大会

2004 年 1 月 6 日至 8 日，中共大兴区第二次代表大会在大兴新城召开，应到代表 330 人，实到 326 人。大会审议并通过了沈宝昌代表区委作的题为《努力实践“三个代表”重要思想，推进经济跨越式发展和社会全面进步》的工作报告。报告总结了区第一次党代会以来三年的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设取得了成就，分析了形势，明确了今后几年的总体要求、总体目标和重点工作任务。总体要求是：努力实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚决贯彻中央的大政方针和市委、市政府的决策部署，坚持以科学发展观为统领，注重解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，大力度深化各项改革，全方位扩大对外开放；全力提升城市综合服务功能和承载能力，扎实开展社会主义新农村建设，促进城乡协调发展；优化生态环境，不断提高人民生活水平和生活质量；切实加强民主法制，正确处理改革发展稳定的关系；强化党的先进性建设和执政能力建设，进一步提高领导能力和领导水平，在建设和谐新大兴的进程中迈出更大步伐、实现新的跨越。总体目标是：综合经济实力明显提升；新农村建设取得重要进展；城镇现代化建设水平明显提高；和谐社会建设取得显著成效；党的领导进一步加强

和改善。重点工作任务是：要在转变增长方式、提高质量效益的基础上，加速壮大经济实力；要按照城市发展新区的要求，加快大兴新城建设；要以“三大设施”和“一个机制”建设为重点，加快推进新农村建设；要全面协调，努力促进和谐社会

建设。

报告强调，胜利实现我们的奋斗目标和发展任务，坚持并不断改进党的领导始终是最根本的保障。必须紧紧抓住党的先进性建设和执政能力建设这个关键，以改革创新的精神不断推进党的建设，全面提高党领导全区改革发展稳定的能力。会议还审议通过了区纪律检查委员会所作的工作报告；选举产生中共大兴区第二届委员会，委员 27 人，候补委员 5 人。选举产生纪律检查委员会，委员 25 人。

在中共大兴区第二届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成区委常务委员会；选举沈宝昌为区委书记；在纪委第一次全体会议上选举产生区纪律检查委员会常委、书记、副书记。

区第二次党代会后，区委团结带领全区共产党员和广大人民群众，坚持以科学发展观为统领，扎实有力地推进各项工作，全区经济、政治、文化、社会和党的建设取得了明显成效。

四、干部人事制度改革

2004 年，区委以票决制和差额票决制为突破口，完善了干部管理决策机制。一方面是变常委会任用干部为全委会任用。区委连续 4 次召开全委会，以全体委员投票表决的方式，决定了 63 名处级党政正职拟任人选和推荐人选的任用。另一方面建立差额票决制。选取区商务局党委副书记、局长职位，试行了全委会差额票决任用办法，对完善票决制进行了有益的探索。实行票决制和差额票决制，进一步扩大了党内民主，提高了民主决策质量，激发了干部的竞争

意识，形成了正确的用人导向。

2005 年，坚持“选、育、管”一条龙，深入推动干部人事制度改革。一是实行初始提名权制度，干部选拔实现“阳光提名”。制订出台《关于实行干部选拔任用初始提名权制度的意见》，在党

政机关、企事业单位广泛施行初始提名权制度。二是进一步完善 差额票决制，倡导民主用人之风。2005 年 3 月，对影响力较大的区教委主任一职进行了差额票决。 同年，在区委全委会闭会期间， 先后 3 次对 3 名党政正职领导干部拟任人选，书面征求全体委员意见和建议，进一步扩大干部工作民主，提高干部选拔任用的科学性 和准确性，形成以德才取人、靠公论选人、凭实绩用人的正确导 向。区委还推行干部试用期制度，增加干部选拔透明度，做好现任 干部的培训、流动工作。除按照法律程序由区人大任命或通过选 举等形式产生的局级领导干部外，其他凡经区委、区政府及区委 组织部任命的镇及区直部、委、办、局、企事业的党、政、企领 导干部一律实行试用期制度。2005 年，面向全市公开选拔副处级领导干部和高级管理人员，选拔了 15 名副处级领导干部和高级管理人员。

区委在深入推进干部人事制度改革的同时，还把干部教育作为组织建设的重点，并将干部培训向多渠道多层次发展。充分发挥党校、大兴县农民科技学校等的作用，并与首都各高校联合办好各种学历班、培训班、研究生班。2005 年，实施“领导干部专业技能提高工程”和“一把手素质提高工程”。组织优秀国企领导干部参加“北京大学浙商素质提高工程培训班”，还组织有关镇和区直部门党政干部参加“清华大学财政公共管理高级研修班”，以及组织农村基层党员村级主要干部、后备干部等，参加农村经济管理中专班或成人中专班、大专以上学历班的学历培训，同时还加强农村党员干部实用技术培训工作。各种党员干部学习培训发挥了良好社会效应。

五、加强基层党组织建设

区委围绕农民增收、农村稳定全面加强基层党组织建设，围绕

“五好”村党支部、“六好”镇党委和基层组织建设的目标要求，按照先进村抓巩固提高、中间村抓转化提高、后进村抓整顿提高的原则，以“三级联创”为载体，全面推进农村基层党组织建设创建活动。区委认真贯彻市委《关于推进基层党建工作创新的意见》和全市基层党建工作经验交流会议精神，落实区委基层党建创新十项措施，实施以创建活动统领农村党建工作，以党建工作统揽农村经济、政治、文化和社会发展全局，不断创新基层干部监管机制、组织运行机制、组织保障机制和党员教育管理机制，强化党在农村的执政基础，为构建和谐大兴提供坚强的组织保证。为不断创新监管机制，提高基层干部素质，推行“三荐三考”，公选村级后备干部，至 2007 年 1 月，全区共有 2100 余名不同层面的人员报名参加公选，建立了 1080 人的“千人后备人才库”。不断创新组织运行机制，规范基层组织行为。一是全面实行民主决策流程，规范村级组织决策程序；二是深入实施村账托管制度，强化村级组织财务管理，至 2007 年 1 月，全区已有 13 个镇成立了农村财务管理服务中心；三是扎实推行两个管理办法规范村级组织经济行为，即实行了《大兴区农村经济合同管理办法》和《村级重要经济事项招投标办法》，2006 年，全区有 194 个村对村级重要经济事项进行招投标，集体收入明显增加。不断创新党员教育管理机制，永葆党员先进性。一是以“四制”为载体，创新党员发展机制。在总结全区 233 个试点村经验的基础上，全面推行积极分子储备制、发展党员公示制、票决制和责任追究制，有效解决了积极分子的来源、新党员的群众公认、发展过程党内充分民主和违背程序发展等问题。同年，全区按照“四制”要求新发展了 957 名党员，储备了 1024 名积极分子。

二是开展主题教育，完善党员教育机制。初步形成了区委组 织部党员电化教育中心、各党工委党员电教播放站、基层党支部党 员电教播放点三级电化教育网络。三是坚持双向互动，做好服务党

员工作。四是开展“四联四帮”[a]，发挥党员模范作用，“四联四帮”在2003年至2006年连续被市委组织部评为组织工作创新项目奖。

撤县设区的几年间，由于区委大力加强和创新党的各项建设，取得了显著成效，为全区经济、政治、文化、社会和生态文明的建设提供了坚强有力的保障。

六、中共大兴区第三次代表大会

2006年12月6日至8日，中共大兴区第三次代表大会在大兴新城召开，应到代表330人，实到323人。大会审议并通过了沈宝昌代表大兴区委作的题为《以科学发展观为统领，加快建设和谐新大兴》的工作报告。报告总结了区第二次党代会以来三年的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设所取得的成就，分析了形势，明确了今后五年工作的总体要求、总体目标和主要工作任务。总体要求是：努力实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚决贯彻中央的大政方针和市委、市政府的决策部署，坚持以科学发展观为统领，注重解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，大力度深化各项改革，全方位扩大对外开放；全力提升城市综合服务功能和承载能力，扎实开展社会主义新农村建设，促进城乡协调发展；优化生态环境，不断提高人民生活水平和生活质量；切实加强民主法制，正确处理改革发展稳定的关系；强化党的先进性建设和执政能力建设，进一步提高领导能力和领导水平，在建设和谐新

a “四联四帮”指按农村、社区、机关、国企四个领域开展党员帮扶困难群众。机关以支部为单位，每个支部至少联系 2 个农村贫困户；社区利用无职党员设岗定责，设立“八大员”等形式，以支部为单位联系 1—3 户生活困难户；国企党员要重点做好本单位下岗职工的联系帮扶工作，以支部为单位联系 1—3 户就业困难户；农村以党员联系户和无职党员设岗定职为载体，每 1—3 名党员联系一个生活困难户。

大兴的进程中迈出更大步伐、实现新的跨越。总体目标是：综合经济实力明显提升；新农村建设取得重要进展；城镇现代化建设水平明显提高；和谐社会建设取得显著成效；党的领导进一步加强和改善。主要工作任务是：在转变增长方式、提高质量效益的基础上，加速壮大经济实力；按照城市发展新区的要求，加快大兴新城建设；以“三大设施”和“一个机制”建设为重点，加快推进新农村建设；全面协调，努力促进和谐社会建设。

报告强调，事业振兴关键在党。必须紧紧抓住党的先进性建设和执政能力建设这个关键，以改革创新的精神不断推进党的建设，全面提高党领导全区改革发展稳定的能力。会议还审议通过了区纪律检查委员会所作的工作报告；选举产生中共大兴区第三届委员会，委员 39 人，候补委员 7 人；选举产生纪律检查委员会，委员 29 人。

在中共大兴区第三届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成区委常务委员会；选举沈宝昌为区委书记；在纪委第一次全体会议上选举产生区纪律检查委员会常委、书记、副书记。

区第三次党代会后，全面落实党代会提出的各项任务，并先后对相关单位进行了更名及单位增设、撤销等较大的行政机构改革，作为全市深入开展学习实践科学发展观活动试点单位，分两批在全区党组织和党员中深入开展了学习实践活动，全区经济、政治、文化、社会建设和党的建设取得明显成效。

第十一章　走城乡一体化科学发展道路

2008年至2012年，大兴区进入新的发展时期，区委认真落实北京市城南行动计划，积极稳妥地推进大兴区和北京经济技术开 发区行政资源整合，实施“创新驱动，科技强区”和产业强区战 略，提出“走一体化、高端化、国际化道路，建设宜居宜业和谐新 大兴”的新目标，建设“三城、三带、一轴、多点、网络化”的城 市空间结构以及“四三三”和“一区六园”的产业发展新格局，使 大兴逐步成为高技术制造业和战略性新兴产业聚集区，城镇化进 程明显加快。制定《关于促进大兴区经济发展若干意见》，探索建 立社会服务管理新机制，建立与现代化城市新区发展相适应的生态 体系，提升文化软实力，增强新区的影响力和凝聚力，基层党组 织坚强堡垒作用和政治引领作用不断加强，党的执政能力建设和 党的建设科学化水平全面提升。区委带领全区干部群众圆满完成 “十一五”规划目标任务，实现“十二五”规划的良好开局。

第一节　城南行动计划助推区域经济跨越发展

一、加快落实城南行动计划

2009 年 11 月 6 日，市委、市政府为统筹区域协调发展推出重要举措，制定并实施《促进城市南部地区加快发展行动计划》（以

下简称“城南行动计划”)，提出将北京城市南部地区作为北京市未来发展的重要空间和京津冀区域合作的门户通道。区委抓住这一历史机遇，着力落实城南行动计划，推进两区行政资源整合，实施重大基础设施带动战略，建设地铁大兴线、亦庄线，全力打造京南高端产业聚集区，实施创新驱动科技、产业强区，取得可喜成效。

区委认真贯彻“城南行动计划”，明确发展思路，即以科学发展观为指导，落实“人文北京、科技北京、绿色北京”的战略部 署，按照集中力量、分类指导、分阶段解决重大问题的原则，以功 能提升为重点改善地区发展形象、以基础设施提升为重点优化发展 环境、以产业集聚和业态创新为重点带动区域经济、以公共服务提 升为重点促进民生改善，实施一批重大工程、配置一批重大项目、集成一批资金政策，为城南地区的发展奠定坚实基础。同时制定了 应遵循的主要原则，以确保发展思路扎实有效地贯彻。制定的主要 原则有 7 项：即政府推动、市场跟进，夯实基础、营造环境，循序渐进、分步实施，统筹兼顾、突出重点，部门联动、分类指导，市 区两级、共同推进，南北协调、良性互动。区委制定《2010—2012 年推进城南行动计划工作安排意见》，并成立大兴区落实城南行动 计划领导小组。依据《2010—2012 年推进城南行动计划工作安排意见》，新区重点项目涉及基础设施、产业功能区建设、民生 3 方面，共计 47 项，总投资约 1512 亿元。

为创造良好的生产生活发展条件，推进一批重大交通设施建设，构建立体、快速、便捷的交通体系，提升物流、客流、信息流综合服务能力。进一步完善和丰富大兴新城、亦庄新城和中心城之间的交通联系，重点完成黄亦路、芦东路、经海九路、兴亦路、德

贤路等 30 余条重点道路建设，基本形成“八横八纵”路网格局，通行能力显著提高。开通了 4 条通往亦庄开发区的就业直通车，一定程度上解决了南九镇农村务工人员的通勤需求。完善部分城市次干道、支路及支路以下道路组成的微循环道路交通网络。2012 年，

依据市级“十二五”规划纲要，完成了新区交通运输“十二五”规 划的编制，制订了《新区公交线网及场站专项规划》。几年来共新 开通公交线路 26 条，更新公交车 400 多辆，公交网络覆盖城乡，使人民群众出行更加便捷。现新区境内公交线路达 43 条，年客运量达 4400 万人次。

★ 2011 年中国中医科学院广安门医院（南区）举行揭牌仪式

解决一大批人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。坚持教育优先战略，不断加大教育投入力度，实施校舍抗震加固工程，改善农村教师待遇，大力发展学前教育、职业教育和成人教育。开工建设大兴九中等 22 所学校和幼儿园，首师大附中大兴南校区等 14 所学校投入使用，办学条件持续改善。不断扩大教育资源总量，新增中小学和幼儿园学位 7750 个，“入园难”问题得到缓解。深入推进了医药卫生体制改革，区人民医院综合性区域医学中心、北大医院南院区建设项目进展顺利，广安门医院南区、同仁医院南区正式开诊，区人民医院妇儿综合楼、科教急诊楼投入使用，医疗卫生服务能力进一步增强，广大群众

享受到更加优质的医疗服务。建成保障性住房近 6000 套，解决了一批中低收入家庭的住房困难。2012 年，加大建成区改

造力度，8 个老旧小区 96 栋楼综合整治工作顺利推进，2 万多市民的居住条件得到明显改善。着力实施打造一批环境精品绿化工程，滨河森林公园等 31 个高品质公园相继建成并投入使用，新增绿地面积 520 万平方米，城市绿化覆盖率达到 40% 以上，使得城市的环境更美了。“一路一品”“一街一景”的景观效果初步显现。建设滨河森林公园、南海子公园等，改变了大兴区没有水景观的历史。

★ 兴华大街绿化带

大力支持水资源、能源项目建设，增强承载能力。参与建设南水北调北京段配套工程。坚持“节水优先，治污为本，优化配置，循环利用”的原则，加大了水源保护、雨洪利用、污水处理、再生水利用、村域园区供水、污泥处置等工程建设和管理力度。大力推广微灌、滴灌等技术，全区节水灌溉面积累计达到 53.6 万亩，水资源利用水平不断提高。出台水资源管理办法，群众节水意识明显增强。顺利实施新凤河、小龙河等河道治理工程，天堂河等 7 座污水处理厂投入使用。2011 年，实施了大兴新城污水置换大修工程，更

换道路管线点段 7 条、置换老旧污水管道 897 米，完成投资 496.32 万元。至 2012 年，雨水管线长度达到 74.85 千米，污水管

线长度达到 76.92 千米。

★ 再生水循环利用喷洒街道

实施电网升级改造工程，完成 220 千伏和 110 千伏输变电工程建设，李营等 15 座变电站相继建成。完善区域管道天然气网络，保障燃气供应。2009 年 11 月，康庄、观音寺集中供热厂正式投入使用，以容量大、热效率高的集中供热锅炉取代分散的小锅炉，逐步 推广了城市集中供热，有效地节约了能源，减少了城市空气的污染。积极发展天然气、太阳能、地热等清洁能源和可再生能源供热。

在提升产业功能方面，重点在永定河水岸经济带、大兴生物医药基地、大兴新媒体产业基地上着力。建设永定河水岸经济带，构建西部绿色经济走廊。整体推进永定河水环境、生态建设和经济发展，加强了水资源保护和配置体系、防洪减灾体系建设，吸引高端产业项目落户，将永定河沿岸地区建设成为兼具优美生态环境和良好经济发展态势的水岸经济带。提升产业园区发展能级，发挥高端

引领作用。积极培育和提升大兴生物医药基地、大兴新媒体产业基地高端产业的集聚和承载能力。

在创新发展业态方面，加快发展一批高端服务业项目。大力发展金融、文化创意、旅游、物流等现代高端服务业，增强造血机能。大力支持文化创意产业发展，推动影视节目制作、动漫等龙头企业入驻。

★ 大兴区动漫作品设计制作

积极支持社会资金建设大型商贸设施，增强商业活力。同时支持一批高新技术产业和现代制造业项目集聚发展。以大兴生物医药基地为依托，发展生物医药产业，重点支持中药、疫苗、生物制药、医疗仪器等研发项目。发展现代制造业，加快央企、轨道交通车辆研发制造基地项目的启动。扶持一批具有优势的农业产业项目和重点镇产业项目。发挥高端、高技术农业产业项目的辐射带动效应，大力扶持具有优势的花卉、种子和农产品加工等产业项目发展。重点发展与市级园区、大型重点企业相配套的产业，建设中小企业聚集地。

二、大兴迈入地铁时代

地铁大兴线、亦庄线建设是市委、市政委实施“城南行动计

划”的一项重大工程，是实施重大基础设施带动战略的一项重要举措，是方便群众出行、改善民生的一件大事。

地铁大兴线是北京地铁 4 号线南延长线，2005 年 1 月开始前期运作和规划设计，大兴区政府成立北京地铁大兴线工程筹备处，并同时组建地铁大兴线工程指挥部。2008 年 6 月 1 日，地铁大兴线全线开工建设，2010 年 12 月 28 日，地铁大兴线空载试运行；12 月 30 日开通正常运营，比原计划提前一年。

地铁大兴线北起地铁 4 号线马家楼站南侧，南至大兴新城南兆路，全长 21.76 公里，总投资 110 亿元。沿线设 11 座车站，大兴境内设有西红门、高米店北、高米店南、枣园、清源路、黄村西大街、黄村火车站、义和庄、生物医药基地、天宫院 10 座车站，终点设车辆段。早晚高峰时段每隔 1 分 45 秒发车一趟，平峰时段每 5 分钟发车一趟。

地铁大兴线有 9 座车站配有艺术品造型装饰。其中西红门地上站设计铜像雕塑内容为《历史瞬间》，用现代艺术手法演绎出昔日皇家阅兵场面；南、北高米店站艺术墙，分别以錾铜工艺和不锈钢材料展示了《天籁之音》和《首邑祥云》；枣园站艺术墙《田园 奏鸣曲》采用传统铜胎掐丝珐琅工艺；黄村西大街站的《欢天喜地》艺术墙，反映大兴民俗文化和绿海甜园景象；黄村火车站的艺术墙《跨越》，反映出大兴飞速和跨越式发展；义和庄站艺术墙《希望升腾》用陶板和青花瓷表现了大兴的时空演变，天宫院站艺术墙《五彩生活》以圆柱形抽象图案表现对未来的畅想。这些独具特色的装饰，描绘了大兴社会经济发展的远景。其中 6 座车站实行一体化设计，站点与周边商业、服务业、停车场、居民住宅区融为一

体。

2008 年 9 月，地铁亦庄线开工建设，2010 年 12 月 30 日建成投入试运营。地铁亦庄线大兴境内全长 15.5 公里，沿线设 12 座车站，其中大兴境内设旧宫站、亦庄桥站、亦庄文化园站、万源路

站、荣京东街站。地铁开通后，早晚高峰时段 6 分 30 秒发车一趟，平峰时段每隔 11 分 45 秒发车一趟。

★ 2010 年 12 月 30 日地铁大兴线建成通车

★ 2010 年 12 月 30 日轨道交通亦庄线建成通车

3 年间，从地铁的规划设计到施工建设，得到市有关部门和社 会各界的全力支持，市区相关部门通力合作，沿线企业、居民积极 配合，各建设单位和建设者团结协作，敬业奉献，经过近千昼夜的 奋斗，高标准、高质量地完成了地铁大兴线和亦庄线两条地铁线建设，确保了提前竣工、按期开通。各部门、各单位在工程建设中， 坚持站点一体化设计，坚持地上地下同步，顺利完成地铁沿线市政 交通设施、绿化景观等各项民生工程，实现了“一流规划、一流设 计、一流建设、一流管理运营”的目标。两条地铁的建设开通，标 志着大兴区发展已进入全新的地铁时代，对提升区域形象和城市文 明、优化发展环境、增强高端要素吸附力、加快城乡一体化发展， 起到十分重要作用。在此基础上，大兴新区进一步提高城市管理水 平，充分发挥地铁辐射带动作用，拓展产业空间，布局发展生产性 服务业等高端产业，使得两条地铁成为新区的交通枢纽线、产业发 展线和城市景观线。

三、推进两区行政资源整合

北京经济技术开发区作为国家级开发区于 1992 年开始建设，经过近 20 年的高速发展，已经形成“北京·亦庄”的品牌效应。随着开发区的快速发展，发展空间不足、经济发展与社会管理不 协调、公共服务和社会管理跟不上等问题逐步显现出来。要进一 步做大做强，开发区必须从根本上解决制约发展的空间问题。而 与开发区紧邻的大兴区空间开阔，有着广阔的土地资源优势，同 时行政资源、社会管理、公共服务等资源优势明显。2010 年年初， 北京市委、市

政府作出推进大兴区与北京经济技术开发区行政资 源整合，建设南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区的重大 决策。

按照市委市政府的统一部署安排，大兴与亦庄迅速推进了整

合工作。2010 年 2 月，两区主要领导实现了交叉任职。在更深层面上，区委区政府积极主动开展工作，采取有效措施，扎实推进 大兴区与北京经济技术开发区行政资源整合，提出了“三个融合”（思想、感情、发展三方面融合）、“四个有利”（有利于转变经济发展方式、加快高技术制造业和战略性新兴产业聚集发展，有利 于做大做强北京经济技术开发区，有利于促进区域经济社会协调发展，有利于推进城乡一体化进程）、“五个不变”（国家级开发区的规格和架构不变，机构设置不变，人员待遇不变，任务责任不变，对企业、社会承诺的政策和服务不变），实现了思想认识、发展思路、资源要素调配的统一，形成了推动发展的强大 合力，开发区当好带动大兴区发展的发动机和助推器，大兴区 当好开发区的工兵营、后勤部、护卫舰，实现两区的优势互补、一体发展。

两区整合后简称“新区”，形成工作合力，实现了产业促进机制、区域开发建设机制、劳动就业机制、社会管理和公共服务机制、要素集聚机制、环境优化机制等方面创新。

在创新产业促进机制方面，整合新区产业发展平台的基础上，探索建立了重大产业项目入区决策机制、工业项目评审准入机制等一批创新机制，实现了布局、品牌、标准、政策、服务的“五个统一”。不断完善“四个一批”项目推进机制，针对重点企业、重点 项目，加大服务扶持力度，主动协调、帮助解决项目从跟踪储备到 签约入区、开工建设、投产见效过程中出现的问题，确保重大项 目建设顺利推进。通过创新深层次机制，释放了产业发展的活力， 推动产业发展达到历史最好水平。两年多来，共吸引投资总额约 158 亿美元，为融合前 18 年总和（190 亿美元）的 83.4%，共引

进了 16 个世界 500 强项目，使区内 500 强项目总数达到 109 个，500 强企业个数达到 75 家。融合以来，开工建设了京东方八代线、京运通、康宁、奔驰发动机、开发区保税物流中心等 200 多

个重大项目。

在创新区域开发建设机制方面，成立新区征地开发建设工作领导小组及其办公室，建立区域统筹协调高效的开发建设机制。土地开发建设的规模和速度得到大幅提升，为战略性新兴产业发展和规模化产业链项目的落地准备了充足空间。至 2012 年，12 平方公里新扩区已经落地奔驰发动机、奔驰二期、百度云计算等重大项目。以中关村政策区扩展为契机，继续推动 26平方公里扩区，年内启动征地拆迁。通过不断拓展产业发展空间，形成以开发区核心区为 龙头，大兴区生物医药产业园、新媒体产业园、新能源汽车产业 园、军民结合产业园、生产性服务业产业园、新空港产业园优势互 补、协同发展的产业布局。

在创新劳动就业机制方面，实现满足开发区企业需求与促进农村劳动力就业的双赢。以“两走进，三下乡”为重点，深入开展开发区领导走进乡镇、乡镇领导走进企业活动，送就业岗位、就业培训、就业指导下乡，促进劳动力就业的深度融合，创新“镇企结对”“流动招聘会”“订单式培训”等方式，提高工作的针对性，促进农村劳动力向产业工人转型。2011 年有 9252 名大兴区劳动力在开发区实现就业，是整合前全年的 7 倍多。2012 年上半年，共吸纳 4891 名新区劳动力在开发区的 570 家企业和单位实现就业，整合以来开发区共计吸纳 2 万多名大兴区劳动力就业。

在创新社会管理和公共服务机制方面，加大与各方面沟通协调的力度，按照“不求所有、但求所用、互利合作、务求实效”的 原则，创新合作模式，在北京八中亦庄分校、12 平方公里配套学校、广安门医院南区等重点项目建设上，取得突破性进展。在开发 区增设检

察院、法院派出机构，针对企业多、经济案件多的特点，为企业提供较为完善的司法服务。将开发区作为独立选区，纳入到 人大代表、政协委员选举之中，共选举产生区人大代表 245 名，其中开发区 13 名，协商确定区政协委员 240 名，其中开发区 25 名。

积极推进“1+3”街道办事处工作，加快研究街道办事处的运行机制、机构编制等问题，为高端人才和居民提供更加优质的社会管理服务。

在创新要素集聚机制方面，建立覆盖新区的科技人才政策体系，陆续出台了《科技创新专项资金管理办法》《技术标准鼓励资 金管理办法》《商标认定奖励办法》《“小巨人”企业培育方案》等 科技扶持政策和《鼓励和吸引海外高层次人才来新区创业和工作的 意见》《关于为高层次人才提供专项服务的意见》《鼓励高级人才入 区的规定》等人才政策，为做大做强实体经济塑造新的政策优势。以企业为主体，以科技成果产业化为目标，打造“多功能、全过 程、高端化”的科技创新服务体系。成立云计算等 5 个知识产权创新联盟、中小企业服务中心、科技创新服务中心，强化科技金融服 务，积极培育“北京创造”品牌，打造首都科技成果产业化的主阵 地。开发区科技成果转化率达 80% 以上。2011 年，区内拥有 312 家国家级高新技术企业，位居国家级经济技术开发区前茅，高新技 术产业产值占工业总产值比重达到 96.7%。完善人才“七共同”服务机制，实现了领导机制共同建立、发展规划共同制定、高端人才 共同开发、专项资金共同使用、优惠政策共同享受、服务平台共同 创建、舆论阵地共同打造，促进人才工作迈上新台阶，区内拥有中 央“计划”29 人，北京市“海聚工程”56 人，成为名副其实的科技人才高地。

在创新环境优化机制方面，将旧宫、瀛海、亦庄和南海子公园划入亦庄新城综合配套服务区，为新城建设提供有力支撑。高标准、快节奏建设 B 型保税物流中心，为京东方、诺基亚及其他出口型重点企业提供更为优良的服务。率先建成全市首个产业配套住宅

小区，向区内企业配租。亦庄地铁线通车，环区域高速路网逐渐形成。相继建成博大公园、南海子公园等大型公园，实施凉水河沿岸改造工程，城市绿地率达到 51.9%；力宝中心、朝林国际、亦

城科技、亦城财富等项目正在加快建设，荣华路商务服务带日渐繁荣。园区服务环境不断完善，服务能力和服务水平不断提升，“以业兴城、以城促业”的格局逐渐形成。

整合后，新区干部群众思想高度统一，各级领导班子团结干事、主动有为，立足发展大局，心往一处想、劲往一处使，全区上下一盘棋、一条心、一股劲，在推动新区发展工作中，展现了勇于担当、敬业奉献、开拓创新、团结协作的精神状态和工作作风，形成了心齐气顺、劲足风清的良好局面。至 2012 年，两区共交流局级干部 10 人，处级干部 26 人，科级干部 24 人，实现了干部队伍的“思想融合、感情融合、发展融合”。两年来，融合发展的实践充分证明，两区整合极大地激发了发展活力，加速了城乡一体化进程，促进了高端产业聚集发展，有效推动了依法行政，优化了发展环境，显著改善了民生，为首都经济发展方式的转变提供了有力支撑。

四、建设南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区

为了深入贯彻落实市委、市政府建设南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区的决策部署，区委区政府着力优化产业结构，发展重点产业，并将这一意图充分体现在《北京市大兴区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中，使全区干部群众更加明确便于遵循。

在优化产业结构方面，努力建设“智慧大兴”，以信息化提升三次产业水平，推进信息技术的深度应用，促进信息资源的开发利用。进行了战略性调整农业结构。开始全面提升高技术制造业和战

略性新兴产业的综合实力。逐步培育发展面向生产、科技创新和生活的服务业。建立服务民生、促进消费，加快建立与新城、新市镇、新农村居民不断提高的物质文化生活需求相适

应的现代商业体系。进一步加快国际化进程，实行更加积极主动的开放战略，以开放促产业发展、促服务水平的提高和投资环境的改善。

在发展重点产业方面，加快发展高技术制造业、战略性新兴产业和高端服务业，增强产业发展持续性、产业体系集群性、产业组合协同度，培育一批有影响力的“北京创造”品牌，发挥产业链龙头企业带动作用，形成若干个千亿级和百亿级产业群。重点巩固提高了四大主导产业、加快培育了三大新兴产业、配套发展了三大支撑产业，形成十大产业“四三三”发展格局。巩固提高四大主导产业是电子信息产业、生物医药产业、装备制造产业、汽车制造产业。加快培育三大新兴产业是新能源和新材料产业、航空航天产业、文化创意产业。配套发展三大支撑产业为生产性服务业、科技创新服务业、都市产业。

2012 年，“一区六园”产业布局（以北京经济技术开发区为产业发展主体，带动生物医药、新媒体、新能源汽车、军民结合、生产性服务、新空港 6 个特色专业产业园集聚发展）和“四三三” 发展格局（指巩固提高电子信息、生物医药、装备制造、汽车制 造四大主导产业；加快培育新能源和新材料、航空航天、文化创 意三大新兴产业；配套发展生产性服务业、科技创新服务业、都 市产业三大支撑产业）初步形成，产业园区基础设施不断完善， 吸附力和承载力明显增强。在短短的 2 年多的时间里累计引进各类高端项目近 300 个，总投资超过 1500 亿元。新能源汽车、金晶科技、三元食品等重大项目相继入区，京东方 8.5 代线等一批项目顺利投产，“四个一批”项目（指在项目建设上，实现“投产见效一

批、开工建设一批、签约在谈一批、跟踪储备一批”)建设机制初步形成。

2012 年，园区建设加快推进，继续围绕“一区六园”布局，着力拓展产业发展空间。开发区 12 平方公里新扩区域达到项目落

地条件，26 平方公里扩区方案初步确定。累计投入 5 亿元资金，实施军民结合产业园、新媒体基地、生物医药基地等园区基础设施建设，专业园区对高端项目的吸附力和承载力明显增强。积极推进产业升级，腾退、盘活低效产业用地 1000 亩，全区产业保持高端、集聚发展的良好态势。尤其产业集聚效应凸显，充分发挥开发区辐射带动作用，深化“四个一批”项目建设机制，奔驰二期、蓝鲸园、华润医药等重大项目签约落地，天语手机、同仁堂前处理中心等一批项目建成投产，京东方 8.5 代线、奔驰 GLK 等重点项目实现量化生产，电子信息、装备制造、生物医药、汽车制造四大主导产业规模进一步发展壮大，二产对地区经济的贡献显著增强。金融、研发、商务等现代服务业发展迅速，中国影视大乐园开园迎宾，宜家商业综合体、龙湖时代天街等商圈开工建设，央广购物、中信银行入区发展，地铁大兴线沿线生产性服务业产业带初具规模。超前谋划临空经济，积极储备临空产业项目，与南航、中石化等一批大型企业签订战略合作协议。建筑业、房地产业健康有序发展。

北京经济技术开发区充分发挥龙头作用，成为具有全球竞争力的产业集群。北京经济技术开发区作为首都产业发展空间格局“两城两带、六高四新”中的重要“一带”“一高”，秉承“尊重企业、尊重市场、尊重规律”的理念，以产业链为基础选商选资、招优招强，高度重视工业设计和技术源头创新、研发中心的同步建设，着重发展高端产业的产业高端，着力引入具有核心竞争力的龙头项目，不断完善上下游产业链，形成具有全球竞争力的产业集群。

2012 年，区内共有世界 500 强企业投资项目 109 个，产值 10 亿元以上企业 38 家，产值亿元以上企业 150 家，电子信息、生物医药、

装备制造、汽车制造四大主导产业产值占全市的比例分别达到了50%、48%、22%、17%。星网工业园模式成为产业园区建设的典范，京东方、中芯国际等民族品牌成为行业领导者，奔驰、拜耳等国际

跨国企业不断发展壮大。开发区已由建设之初的一片田野逐步发展成为一座名企云集、功能完善、经济繁荣、社会和谐的现代化产业新区。

区委区政府把大力发展文化创意产业，作为大兴新区实施文化产业战略的重要途径之一。探索出以“三个坚持”为核心的发展理念。即：坚持将文化创意产业作为区域经济发展的新动力，促进全区经济发展模式转型；坚持发挥文化创意产业对区域传统产业的平台服务作用，提升区域传统产业核心竞争力，促进产业机构升级；坚持“以重大项目为抓手，以政策支持为扶手，以市场化运营为推手”的文化创意产业发展模式，以国家新媒体产业基地建设为核心，围绕星光影视园等一批重大项目，通过政府优惠政策扶持引导，并充分利用市场化运营手段，有力地促进产业要素资源的聚集。近些年积极推进文化创意产业聚集区建设，已经建立起以国家新媒体产业基地为核心，涵盖星光影视、星明湖时尚体育产业区等专业园区在内的集聚区体系，正在成为经济发展新的增长点，文化创业已然成为新区发展的新动力。

★ 2007 年 4 月世界斯诺克大师表演赛在大兴区举办

新区吸引了一批优质项目落户，有力地促进了区域产业集聚发展。2011 年 1 月 11 日，新华网产业园项目正式落户新区。该项目由新华社新华网运作，标志着新华社第一个传媒高新技术研发生产基地在大兴诞生。龙头企业星光影视园一直处于行业领军地位，2009 年底，被国家广电总局批复为国内唯一的电视节目制作基地——中国星光电视节目制作基地。其专业的产业链服务模式已吸引了近百家文化企业落户，发挥出极大的产业集聚作用。

新媒体基地作为新区着力建设的文化创意产业核心园区，已拥有以新华网、中国政府网、中国文明网、中国搜索等国家级网站为代表的网站集群。新媒体产业基地内拥有卡酷卫视、央广购物、电视体育联播平台CSPN、香港卫视等数十家知名影视传媒企业，新媒体产业集聚效应凸显。至目前，入驻企业达 2000 余家，从业人员达 3 万人。除此之外，影视产业发展也日益壮大，2012 年“中国影视大乐园”——星光影视园开园，实现了影视制作与文化体验的深度融合，延伸了产业链条，从而也成为文化创意产业中培育出的知名品牌。

★ 国家新媒体产业基地核心区鸟瞰图

★ 星光影视园成为众多名牌电视栏目的制作基地

全区规模以上文化创意企业共有 140 多家。规模以上企业全年收入总额从 2006 年的 24.1 亿元增长到 2010 年的 39.3 亿元，增长 63.1%；税金总额从 2006 年的 9908.6 万元增长到 2010 年的 1.5 亿元，增长 51.4%。

特别是大兴区与北京经济技术开发区行政资源整合以来，文化创意产业实力得到进一步增强。2009 年，实现收入 122 亿元，税金总额 6.5 亿元。2010 年，实现收入 131 亿元，税金总额 6.8 亿元。文化创意产业已经成为新区重要的新兴产业和支柱产业。

五、创新驱动　科技强区

区委区政府在新区建设中始终注重坚持“创新驱动，科技强区”和“产业强区”战略，多层面着力不断加快增强创新能力，高度重视人才队伍建设，取得显著成效。

完善科技管理机制，增加政府科技投入，鼓励和扶持民营科技企业和高新技术产业发展，进一步加大知识产权保护和科学普及力

度，提高区域自主创新能力。帮助重点企业和行业建立企业技术中心、重点实验室、公共实验平台，引导企业研究开发具有自主知识产权的核心技术和关键元器件，培养了一批具有较强自主研发能力的创新型企业。以生物医药基地为重点，大力发展研发外包服务。加快改造传统产业和传统工艺、技术，支持鼓励企业开发新技术、新产品和申报国家专利。优化创新环境，加强融资担保和人才服 务，完善中小企业服务体系，发挥行业协会服务平台作用，促进优 势行业中小企业健康发展。

积极推进项目联审制，提高“一站式”办公服务水平。深化投融资体制改革，以兴展公司、兴创公司、生物医药基地为平台，探索建立城市基础设施投融资新机制和社会资本参与产业园区基础设施建设新模式，深入推进财政管理体制改革，强化预算管理监督。加快国有企业改革，建立和完善现代企业制度，优化国有企业资产结构；试行国有资本经营预算制度，增强国有企业实力。同时还坚持搞好非经营性国有资产的管理，积极稳妥地推进了事业单位改革。

在实施科技强区战略中，区委区政府着力加强科技创新体系建设，积极推进科技创新八大工程。以加快培育和发展战略性新兴产业为核心，完善产业链孵化模式，打造全流程、多功能的创新服务环境，集中引进和建设一批研发机构和公共技术研发平台，争取一批国家重大科技专项和重大科技成果转化及产业化项目。加大“北京创造”品牌建设力度，培育一批、推广一批、壮大一批知名品牌，努力成为“北京创造”的主力军。继续实施中小企业知识产权战略推进工程，增加专利引擎试点企业数量。进一步活跃技术市场交易，支持科技创新中介服务机构发展。完善科技奖励政策，表彰一批优秀科

技企业和科研人员。以科技进步和创新为重要支撑，提升单位土地投资强度和产出效益。

围绕做大做强首都实体经济，坚持高端产业发展方向，密切跟

踪国内外发展动向，深入研究产业演变发展规律，加强政策创新， 大力发展优势产业。充分发挥融合发展的互补优势，加快拓展产业 发展空间，高水平推动“一区六园”建设，引导形成高端、高效、高辐射的十大产业集群，促进产业集约、集聚、循环发展，确立高 技术制造业和战略性新兴产业的领先优势。坚持做大总量和提高质 量并重，走创新驱动、内生增长道路，全面实施科技强区战略，加 快推进科技创新八大工程，大力支持企业自主创新，促进科技成果 转化和产业化，加大“北京创造”品牌的培育力度。推动都市型现 代农业发展，进一步拓展农业功能，提高了农业发展水平。促进 产业融合，完善产业链条，提高产业附加值，加快推动了产业转型 升级。

进一步加强对新增园区的建设。其中建设的“结核疫苗新技术研究实验室”被列入“北京市重点实验室”，成为大兴区第一家北京市重点实验室。北京首家专为新媒体企业服务的云计算中心正式启动，促进了大兴及北京南城的经济增长，带动 GDP 增长 30 亿元以上。高亮度 LED 户外照明和星光集团大功率 LED 影视照明产业化等重大科技项目进展顺利，完善了检测手段和产品标准。

充分利用各级科技政策，依托科技计划项目，推进“国家新媒体产业基地新媒体产业孵化科技条件平台”“中关村科技园区大兴生物医药基地科技服务平台”等公共科技创新服务平台建设。国家新媒体产业基地产业服务管理平台聚集企业 1000 家，为企业提供服务 1500 次以上，重点培养了文化创意产业中端人才 150 余人，平台服务量年增长率达到了 20%。

通过支持优势企业建设研究机构或研发平台，引导企业加强联合创新，掌握核心技术，培育具有自主知识产权及核心竞争力，促

使企业创新能力得到进一步加强。共开发新产品 110 项；申报市级专利试点示范企业 20 家，技术输出 1520 项，成交额 45 亿元；吸纳技术合同 720 项，成交额 9 亿元。

区委区政府在推进“创新驱动，科技强区”过程中，始终坚持 党管人才原则，围绕提高人才工作科学化水平这条主线，按照“服 务发展、引领创新，高端带动、整体开发，创新机制、服务人才” 的总体定位，大力实施人才强区战略，科学制定人才发展规划，不 断优化人才发展环境，统筹推进人才队伍建设，努力打造首都南部 领军人才聚集区，为大兴发展提供了强有力的人才和智力支撑。

2010 年后，陆续制订《新区局级领导联系高层次人才制度》《关于深入推进人才工作的意见》《为高层次人才提供专项服务的意见》《关于鼓励高层次人才来大兴区、北京经济技术开发区创新创业的意见》等 20 多个文件。以入选中央计划、北京市海聚工程等高层次人才为重点，安排 40 名新区局级领导每人联系两名高层次人才，及时帮助专家解决工作生活中遇到的困难。每年设立 1 亿元人才发展专项资金，鼓励支持企业和人才创新创业。建立了创业全程服务模式，成立海外学人分中心和人才开发服务中心，协助办理公司选址、工商注册、税务登记、产品推广等事项。

2011 年，修改完善《关于鼓励和吸引高层次人才来国有企业创业和工作的意见》，推进国有企业领导人市场化选聘工作，同时 把非公企业经营管理人才纳入全区教育培训规划。研究制订《大兴 区加强高技能人才工作意见》，注重发挥社会力量办学机构的作用。区委区政府每年都制订颁布《大兴区年度农村实用人才工作意见》，召开专题工作部署会，并充分利用院区合作、农民田间学校等资 源，提升农村实用人才素质，规范农村实用人才等级管理。由于开 发区人才工作突出，在 2011 年被中组部授予国家级“海外高层次人才创新创业基地”称号。

2012 年，区委区政府先后制订《关于社会工作人才队伍规划的意见》等 13 个文件。成立大学生社工俱乐部，提升社会工作人才的工作能力。同年 12 月，区委区政府成立大兴区人才工作领导小组，强化人才工作顶层设计，建立“四位一体”的工作联动机

制，确立“政策覆盖、机制联动、优势互补、成果共享”的人才工 作新思路，进一步完善人才工作例会、重大人才事项报告等制度， 形成“领导机制共同建立、发展规划共同制定、高端人才共同开 发、专项资金共同使用、优惠政策共同享受、服务平台共同创建、舆论阵地共同打造”的“七共同”人才工作新格局。

第二节　城镇带动　构建城乡一体化格局

一、推进新城建设

在首都城市发展大格局中，位于大兴区的大兴新城、亦庄新城和即将规划的空港新城的重要作用日益凸显。区委在“十一五”期间和“十二五”初期，立足基本区情，科学确立“三城、三带、一轴、多点、网络化”的城市空间格局[a]，制订并有效落实《大兴新城规划》和《亦庄新城规划》。

大兴新城是以原黄村卫星城为基础，主要向西向北发展。2011年，按照《大兴新城规划》，区政府报告中明确了大兴新城重点突 出行政、文化、公共服务功能，加快地铁沿线高端服务业发展。高 标准推动大兴新城核心区建设，完善片区开发，推进组团式发展， 依托地铁大兴线和生物医药产业基地，加快发展城市经济，促进城 与业协调发展，不断提升城市的综合承载力和城市品质。

2009 年，区委区政府坚持高起点、高标准、高水平推进大兴新城规划建设，以大兴新城建设试验区为载体，探索加快新城建设

a“三城”指亦庄新城、大兴新城和新航城；“三带”包括京津塘高速公路发展带、京开高速公路发展带和南六环路发展带；“一轴”指南中轴延长线；“多点”指庞各庄镇、魏善庄镇、安定镇、采育镇四个重点镇；“网络化”指通过基础设施，产业设施等合理布局，实现区域内的城、带、轴、点“网络化”有机衔接和有力配合。

新模式。加快大兴新城基础设施建设，完成地铁沿线城市设计及重要站点一体化设计，地铁大兴线建设全面开工，轨道铺设和站点建设顺利推进；小营、康庄项目拆迁工程按时完成；地铁沿线土地一级开发工作有序推进；建设一批城乡连接道路，初步形成“八横八 纵”道路交通网络；完成天堂河污水处理厂等重点市政基础设施建 设。探索城市管理长效机制，建立城市管理考核制度，按照“治 乱、建新、拆改、补绿”原则，开展了市场经营秩序、交通秩序和 城乡环境专项治理。对大兴新城 118 个环境脏乱点进行集中整治； 加大城市管理综合执法力度，严格处置非法运营车辆、非法广告、违法建设、违法占地行为；建成兴旺路带状公园，启动了万亩滨河 森林公园建设；观音寺、康庄集中供热厂投入使用；严厉打击违法 建设和非法用地。在 7 月 31 日，为进一步完善城市管理体制机制， 成立社会工作管理机构，增设了观音寺和天宫院街道办事处。

2012 年，新城综合功能日臻完善。“两点一线”[a]建设快速推进，兴创大厦、中新国际港、绿地缤纷城等一批标志性地段、标志性建筑亮相兴华大街沿线。核心区道路、管网等市政工程启动建设，拆迁扫尾、土地上市等工作加快实施探索部分老旧小区改造试点工作，加大建成区改造力度，8 个老旧小区 96 栋楼综合整治工作顺利推进，2 万多市民的居住条件得到明显改善。地铁 8 号线南延方案初步确定，京良路一期、万寿路南延等工程快速推进，兴华、皮各庄等 3 座变电站投入使用，基础设施综合承载能力不断提升。启动商务中心项目，加快西红门综合商业区和枣园、高米店商业圈建设。实施大兴新城建成区综合整治，推进京开沿线环境建设。进一步健全城市管理机制，实施“治拥疏堵”工程，加快综合停车场建设和

路口渠化，启动智能停车引导系统建设，严厉查处各类交通违法行为，新城交通秩序得到改善。大力推进绿色交通体系

a “两点一线”是指大兴新城建设重点区域，两点分别是指新城核心区和西红门商业综合体，一线指的是兴华大街沿线。

建设，在康庄等地区新建一批公共停车场；挖掘居住小区空间资 源，推进立体绿化，逐步缓解小区停车难问题。严厉打击侵街占 道、黑车运营等行为，建立良好的城市交通秩序。新建公租自行车 网点 30 个，群众出行更加方便。创新实施网格化城市管理新模式， 市场经营秩序、市容环境秩序和社会治安秩序持续好转。

根据《亦庄新城规划》，在 2011 年区政府报告中确定了亦庄新城重点突出高端产业聚集功能，推动二产向高端高效、低碳绿色转型，推动部分区域向三产转型，加快完善商务、金融、居住、文化等综合服务功能。同时按照亦庄新城规划，进一步完善城市空间结构，增强城市服务功能，打造以北京经济技术开发区为依托的国际高端产业新城。

2008 年，借助北京经济技术开发区和地铁亦庄线、南海子郊野公园建设，积极研究探索亦庄周边地区加快发展问题，着力构建“共同开发、协调运转、利益共享、同步发展”的新机制。

2010 年，开发区综配区建设加快实施，规划范围、总体定位和建设目标初步确定，15 个重点项目启动建设，五福堂路、凉水河滨河公园等一批项目顺利完工，亦庄新城的配套服务功能逐步完善。

2007 年至 2012 年，区委区政府全力支持北京经济技术开发区做大做强，主动承担开发区社会管理和公共服务职能，当好“后勤部、工兵营、护卫舰”，全面推进规划、就业、公共服务等深度融合，新区一体发展格局初步形成。整合招商资源，按照“五统一” 原则，主打“北京亦庄”品牌，成功引进了 20 余个高端项目落户专业园区。顺利完成开发区 12 平方公里扩区任务，新一轮扩区工作有序开展，积极推进开发区政策向专业园区覆盖。着力提升公共服

务和社会管理水平，北京八中亦庄分校、同仁医院二期等一批公共服务设施开工建设或投入使用，亦庄地区街道办事处筹建工作有序推进。

二、争取新机场落户大兴

建设新机场，对于首都提升世界航空枢纽地位、打造首都经济新增长极、加快城市南部地区振兴崛起、建设世界城市、服务首都经济圈发展具有重要意义。

2009 年 1 月 19 日，北京新机场选址工作协调小组召开第三次会议，确定大兴场址为北京新机场推荐场址。新机场最早规划于 2010 年，当时北京首都国际机场尚能满足需求，因此大兴新机场的建设并未被提上日程。2008 年，随着北京奥运会的举办，首都机场 3 号航站楼投入使用，旅客需求得到了一定缓解，新机场暂时被搁置。2010 年后，首都机场客流量迅速上升，稳居世界第二，航班趋于饱和，新机场的建设已经迫在眉睫。北京新机场有 3 处选址，但大兴区南部地区为最佳，其原因在于此处可有效满足周边机 场的需求，避免形成资源重复配置。对于北京方面，北京南城一直 是落后地区，无论从资源上还是从经济上与北部城区差距甚远，新 机场的建设将极大带动南城的经济发展。对于河北、天津方面，新 机场将有效加快京津冀一体化进程。2012 年，北京新机场项目已经国家层面正式批复。据此区委认为在国务院没有最终确定选址之 前，要搞好有关前期准备工作，积极争取新机场最终选址定在大 兴区。

为使新机场能够落户大兴，大兴区的干部们不懈努力，积极争取，用详尽、科学、合理的调研成果，充分展现大兴区的各方资源。在 2008 年召开的选址专家论证会上，赢得了绝大多数专家的支持。2008 年 3 月，为迎接新机场落户大兴，大兴区成立新机场

建设服务中心。11 月，《北京新机场选址报告》通过国家发改委组织的专家评审会的评审，初步确定选址于大兴区南各庄。至此，大兴区开始谋划机场建设前期土地管控工作。

新机场建设涉及面广，仅占地就涉及大兴区的榆垡镇、礼贤镇2个镇33个村2万多群众，这在大兴拆迁史上是少有的。做好机场保障建设的前提是把群众的利益保障好，而保障好群众利益的根本就是做好土地管控。大兴区实施了“史上最严”的土地管控。一方面，区、镇政府认真贯彻落实中央和市委、市政府关于机场和临空经济区建设的各项决策部署，严格落实属地责任，进一步强化对“人、地、房、业”的综合管控措施；另一方面，限控业态，整体协防，实行全方位布控，发动一切力量举报违法建设，组建24小时巡逻队不分昼夜进行监控。

为切实做好土地管控，大兴区与榆垡镇、礼贤镇制订了严格的管控计划和实施步骤，并加强对基层干部的思想教育，利用各种形式加强宣传。土地管控目标重点为村里宅基地、空闲地和农用地中未经批准的私搭乱建。两镇对宅基地和农田进行了航拍，鼓励群众对违法建设行为进行举报，组建巡查队24小时巡查，以便尽早发现违法建设行为。为了打消个别人抢建抢种的念头，两镇政府利用村中空地开发公共空间，组织纠察队围堵建筑材料，不许其进村。种种措施的实施，为新机场的搬迁建设节省了大笔资金，煞住了抢 建抢种骗取搬迁款的不良风气。

2012年，新机场前期工作取得了显著成效。区委区政府在加强新航城研究规划过程中，确定空港新城重点要突出机场服务、综合产业功能，着力发展临空经济。为了建设好空港新城，加大了政策宣传和执法力度，全力做好选址范围限控工作，有效遏制了各类违法建设和抢栽抢种行为。进一步完善拆迁政策，扎实开展拆迁模拟推演，为顺利实施征地拆迁创造了有利条件。制定水、电、路等保

障预案，服务保障机制初步建立。主动配合首都机场集团，加快可研编制等前期工作，立项手续取得实质性进展。坚持同步规划建设新航城，力争实现城市功能和产业布局科学合理。着力发展临空经济，积极引进一批高端项目。完善市政基础设施、公共服务设施

规划，努力将新航城建设成为“城市产业布局协调、园区景观特色 鲜明、道路绿化错落有致”的绿色新城。组建新航城控股公司，积 极探索开发建设新模式。成功举办了新航城地区发展规划研讨会， 开展概念性规划设计、综合交通等 10个专题研究，为新机场开工建设奠定了坚实基础和创造了良好氛围。

三、积极探索城乡结合部改造

随着城市化进程的加快，在推进城乡结合部改造过程中，村级工业大院和“三场一基地”是大兴躲不开、绕不过的问题。工业大 院的发展经历了各个时期的政策调整与引导，在得到快速发展的同 时，也遗留了很多问题，特别是尚未城市化的村庄及混杂的工业大 院集中连片、相互伴生，城乡结合部特征明显，存在流动人口多、低端产业多、安全隐患多和基础设施差、环境卫生差、社会治安差 的“三多三差”现象，成为区域发展的“洼地”和首都城市化进程 的瓶颈。

市委、市政府站在推动首都新一轮科学发展的高度，从探索治本之策角度出发，作出以城乡结合部建设为突破口，统筹区域发展，加快推进城乡一体化进程的科学决策。区委区政府高度重视城乡结合部改造工作，坚持政府主导、农民主体、创新机制，以工业大院升级改造为突破口，在全市率先探索建设产业升级、农民就业、人口调控、环境改善的新型城乡结合部地区。

围绕“钱从哪来、人往哪去”、以政府主导的土地一级开发为 抓手，加大了拆迁改造力度，着力破解城乡结合部地区发展难题。黄村、旧宫、西红门、瀛海、亦庄等城乡结合部地区拆迁改造取得 了突破性

进展，在建立失地农民长远利益保障机制，实现农民“有岗位、有资产、有保障、有组织”，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，促进人口资源环境调整、产业优化升级、发展空间拓展等方

面做了大量有益的探索，取得了宝贵经验。至 2012 年，在加快推进城市化进程中，全区累计实施村庄拆迁 123 个，率先完成 8 个市级重点村拆迁改造，在全市探索出城乡结合部改造的“大兴经验”，受到市委市政府的关注。市委领导先后就城乡结合部拆迁和拆迁镇 村基层党建工作、城乡结合部综合治理和生态公园建设等到大兴区 进行专题调研，对大兴区在城乡结合部地区勇于创新，以政府主导 的土地一级开发为抓手推进城乡一体化给予充分肯定。

2011 年 6 月，市委市政府确定西红门镇、旧宫镇为北京市城乡结合部整体改造试点，鼓励支持在保持土地权属不变的基础上，探索镇级统筹下的农村集体建设用地利用新模式，建设新型城乡结合部。面对西红门镇存在的工业大院多、违法建设多、土地利用不集约，低端企业多、非法经营多、产业发展后续乏力等问题，区委、区政府探索提出西红门镇的改造先从工业大院入手的原则，第一步先进行工业大院的拆除腾退与集体产业园区的建设，第二步再针对旧村，在尊重农民意愿的基础上适时开展旧村拆迁与上楼安置工作。

西红门镇采用“以寿保庄地区为试点，先行启动，再滚动发展一步一步往南推”的策略，率先开展了约 9.52 平方公里的工业大院拆迁工作。由于工业大院的拆迁补偿成本相对较低（每平方米建筑面积拆迁补偿标准约 500—1000 元），且大量违法建筑通过“拆违打非”工作可进一步控制拆迁成本，因此阻力相对较小的工业大院拆迁和跟进的绿化实施工作可以在短期内对地区整体环境面貌的改善起到明显的效果。

西红门镇在改造试点改造过程中的特色做法是打破“村自为

战”，实施“镇级统筹”。通过调整优化镇域土地总规和城市总规，实现“两规”合一，将全镇 10 平方公里的工业大院全部拆除腾退，留下 2 平方公里发展高端产业（分 5 个地块），作为未来村民的长期收益保证，剩下的 8 平方公里还绿，实现了土地资源的优化重

组和集约节约高效利用，为非首都功能疏解和生态环境修复作出贡献。

2012 年，区委区政府按照市委市政府关于大兴区城乡结合部改造试点指示精神，结合改造试点地区的实际，于 9 月 15 日制订了《大兴区城乡结合部改造试点实施方案（试行）》，确定了城乡结合部改造试点总体目标、指导原则、工作任务。在西红门镇、旧宫镇等城乡结合部地区先行进行改造试点工作的基础上，探索形成镇级统筹下的农村集体建设用地利用新模式。寿保庄、南街一期拆除腾退工作基本完成，累计腾退工业大院 96 万平方米，编制完成市政综合方案，道路、供电、污水等市政设施启动建设。立足高端产业定位，加大项目招商力度，“电商谷”等一批项目签约落地。探索建立共建共享机制，同步推进土地腾退、拆违打非、规划编制等工作，“三场一基地”综合整治方案初步确定。坚持“先行先试”的做法，有力地促进和保证了城乡结合部改造试点工作的顺利进行。

四、新市镇镇区开发

2009 年，区第三次党代会五次会议提出，按照“东部地区借势发展、西部地区乘势发展、南部地区严格管控、北部地区先行示范”的思路，推动城乡一体化建设。2010 年，区委提出以镇区开发为重点带动新市镇建设，重点推进庞各庄、魏善庄、安定和采育 4 个新市镇镇区开发，强化产业和人口集聚功能，辐射带动周边农村城镇化不断增强。

庞各庄镇坚持规划先行，于 2011 年完成全镇“十二五”规划编制

和镇区规划编制工作，新市镇建设科学化水平明显提高。积极推进基础设施建设，城镇综合承载能力明显提升。加速推进集中供热厂、变电站、消防站、垃圾转运站、镇区道路及管线等四项

基础设施建设，各项目进展顺利。集中供热厂项目已取得区发改委关于项目核准的批复。热力集团施工单位已提前进场，正在办理水、电报装；110千伏变电站项目已配合区供电公司完成部分前期手续，正在进行施工前准备；消防站项目已完成施工监理招投标及施工许可证办理工作；垃圾转运站项目已完工并投入使用。同步实施农民再就业培训中心、镇区文化休闲公园两项公益性基础设施建设。农民再就业培训中心项目已完成方案设计初稿，设计完成后办理规划手续；镇区文化休闲公园项目已完成项目评估。积极推进重点项目建设，抓好产业“三促”（促落地、促开工、促建成）工作。一是投入 3.8 亿元进行科宝三期建设项目，该项目已取得土地使用证。二是投入 2.5 亿元进行昆仑一期扩建项目，该项目现已基本竣工；投入 3 亿元进行昆仑二期建设项目，该项目已完成前期手续办理工作。三是投入3亿元，进行超导工业园区建设项目，已完成该地块一级开发工作，并取得了征地批复、征地结案、建设用地批准书，正在进行上市前期审批。四是投入1亿元进行阀门二期建设项目，已完成冀达金耀玻璃有限公司腾退工作；原有地块土地手续已交纳土地罚款，正在办理处罚手续。五是投入6亿元进行龙熙二期建设项目，该项目现已完成全部前期手续办理工作。2012 年突出镇区建设，城镇综合功能日臻完善。仅用7天时间就完成 6 个村、1617户、5515人的顺利回迁，并逐步对回迁社区规范化建设进行调整布局。对镇域内4个多功能地块进行前期规划研究，取得开发战略研究报告等初步成果。已摘牌的众美、富力地块开发工作进展顺利，城镇化进程有序推进，综合承载力不断提升。加快实施镇集中供热厂、110千伏变电站、消防站、次高压燃气管线、天堂河文化休

闲公园等重点项目，镇区水、电、气、热等配套基础设施建设取得重大进展。集中供热厂及 8.6 公里燃气管线建设完成，实现了镇区天燃气、供热的从无到有。集中供水厂实现增容，110 千伏变电站、天堂河文化休闲公园加快建设，消防站顺利投入使用，镇区

配套服务功能日趋完善。新建安置房周边民生路、幸福路等 7 条道路，工业区内道路全部实现夜景照明，镇区路网结构进一步完善。

采育镇镇区开发建设取得明显进展。2011 年启动镇区一级开发，完成中心镇区 13 个村的拆迁工作任务。启动回迁安置房项目建设，A、B、C 三个地块约 53 万平方米已完成主体工程建设，D 地块 30 万平米年底可实现开工建设。完成恒盛波尔多一期北区 10 万平方米项目主体工程建设，启动二期 8 万平方米项目建设。配套基础设施建设进一步完善。启动镇区采凤路等道路工程建设，启动北汽采育会议中心装修工程。教育水平进一步提升。改善中小学办学条件，新建采育第一中心小学及幼儿园，对中小学、幼儿园进行校舍改造。医疗卫生条件进一步提高。加快医疗卫生设施建设，新建卫生院住院楼。积极引进首都名医名院，聘请友谊医院、大兴区医院等知名专家定期来镇卫生院出诊，提高医务人员的业务技术水平。公共文化取得新突破。大力推行农民素质教育工程，建设各村数字影院和益民书屋。村民文化活动日益丰富。体育事业蓬勃发展，人口、计划生育等工作取得新成绩。2012 年，镇区开发建设扎实有序推进。商住项目进展顺利，回迁房一期（46 万平方米 4511 套房）10 月 20 日启动回迁，历时 12 天圆满完成。回迁房 D 地块及 B 区 1、2、3 号楼，分别于 5 月和 8 月开工。波尔多北区 10 万平方米商业小区于 8 月竣工并实现入住；东区约 10 万平方米于 2011 年 3 月开工，正在进行室内外装修。城镇服务管理不断加强，完成原采育兔场腾退并建设电管站，主体结构正施工；完成镇区 3.5 千伏线路的改建工程；新修老镇区公路 7351 米，完成 3 条市政道路铺设及道路绿化工程；建设 4100 平方米农机具安置站。

组建北京兴采新城物业管理有限公司，吸纳回迁居民 65 人就业，全面接管回迁房物业管理工作。积极筹建“蓝天花园”社区。

2011 年，魏善庄通过项目带动，扎实稳步推进基础设施和配套设施建设，不断完善城镇的综合承载功能。以北京市小城镇发展

基金管理试点镇建设为契机，积极推进镇区基础设施及配套设施建设。积极协调土地、城建、交通、电力、通讯等部门联合推进，在完成镇区路网一期“一横四纵”工程建设的基础上，顺利启动镇区路网二期的前期工作，魏东路、魏善大街两条路正等待市发改委的批复。中心幼儿园、消防站、镇区集中供热厂新建、污水处理厂改扩建等配套设施建设积极推进。稳步推进镇区土地一级开发，完成镇区“1+2”拆迁改造前期准备工作。协助新媒体产业基地完成开发建设、征地拆迁等各项工作。2012 年，着力促进经济与社会的协调发展，健全社会建设与管理并举机制。重点项目建设实现新突破。北京市小城镇发展基金管理试点建设完成基金注册。第一中心幼儿园、集中供热厂等重点项目取得实质性进展。完成消防站建设。羊坊村新型农村社区试点项目取得区发改委立项，正在统筹考虑引入投资和项目招商。

安定镇城镇基础设施逐步完善。2012 年镇文化活动中心已基本完工，滨河东路南段道路已经完工并通车，大龙河河道治理工程顺利开闸放水，新市镇基础设施综合承载能力不断提升。新农村建设进一步加速，完成了于家务等 6 个村 3.9 万平方米新农村街坊路硬化修复工程，村民出行条件得到极大改善。完成通马房、后安定、堡林庄、大渠等排沟整治工程，成功应对“7·21”特大暴雨的袭击。完成 27 个村 3000 余户农宅抗震节能改造任务，推广实施杜庄屯等 3 个村户用太阳能热水器安装工作，进一步改善了农民生活条件。

四个新市镇立足自身特色，不断完善基础设施，努力提升文化、教育、卫生等公共服务水平，促进相关配套产业加快发展，切

实增强新市镇综合承载能力，镇区“上承新城、下接新村”的节点作用不断增强。

五、建设美丽新农村

在区委区政府的决策和领导下，全区按照“建设施、整环境、拓功能、促增收”的新农村建设工作思路，加大投入，取得了显著 成效。

区委区政府在促进农村产业发展中，采取多种措施，进一步转变农业发展方式，加快发展都市型现代农业。2008 年，围绕提高农业综合生产能力，着力推进农业产业发展。突出抓好设施农业建设，完成庞安路、民安路等设施农业产业带建设，提高都市型现代农业水平。全区设施农业总面积超过 10 万亩，有效带动农民增收致富。大力推进标准化生产基地建设，农产品质量安全体系不断健全。建成 100 余个规模精品观光园区，农业的观光、休闲、生态功能进一步拓展。积极推进“院区合作”，完善农村科技服务体系。抓好农民专业合作组织建设和龙头企业培育。进一步加大农民培训力度，促进农民向第二、第三产业转移，2009 年转移近万人。2012 年，积极拓展农业的生产、生活、生态和示范功能，大力发展环境一产、高效一产、特色一产。加大设施农业基础设施投入，扩大设施农业面积，培育壮大优势主导产业，着力打造了规模化、标准化、特色化农业生产基地。新建提升标准化和“三品”基地 45 家，农产品质量安全水平进一步提高。加大观光农业基础设施投入，促进现代农业和旅游业融合发展，提升观光农业产业带 6 条、观光园 13 个、推出精品旅游线路 20 条。在基础条件较好、资源独特、有发展潜力的镇村，还加快了民俗旅游、观光休闲区建设。全区全年累计接待游客突破 500 万人次，旅游收入实现 42 亿

元。成功推广了“市民认养一分田”“盆栽蔬菜进社区”等一批新模式，创意农业实现新的突破。加强农业科技服务，完善农产品质量安全、流通销售体系，提高了农业增长质量。大力推进“农

超、农餐、农企、农社”对接，农产品流通体系更加畅通快捷。2012 年，区委区政府着力推进科技助农工程，深入开展“院区合作”，进一步完善农业科技推广服务体系，示范推广新品种、新技术 350 个。加大培养科技示范户力度，培养科技示范户 1600 户，农民科技水平不断提升。坚持“减少农民、富裕农民”，引导搬迁农民向“新市民”转变，开展农民技能培训 1.1 万人次，促进 1.2 万名农村富余劳动力向第二、第三产业转移就业，为加快农民增 收致富创造了有利条件。规范和发展农民专业合作社 10 家，全区累计达到 508 家，带动 7 万农户增收致富，农民组织化程度稳步提高。

★ 庞各庄镇梨花村民俗旅游

区委区政府深入推进村级财务管理制度创新，规范集体土地承包经营权流转，全区农村金融、集体经济产权制度、集体林权制度等改革基本完成，取得重要成果，发展活力持续增强。特别是加快

推进农村金融综合改革试验区建设，着力完善政府融资平台，拓宽融资渠道，为经济社会建设提供了有力的资金保障。2008 年，积

极推进农村集体经济产权制度改革，全区 20 多个整建制撤制村、留地安置村的产权制度改革工作进展顺利。贯彻落实《村级工作规则》、村账双管、公章管理、民主日活动、合同管理等制度，农村 民主管理进一步加强。积极推进新农村建设五种模式，农村产业、环境、管理、文化和社会保障五个体系建设进一步完善。2009 年， 加快推进农村金融综合改革，积极构建惠农便民流通体系，引导农 村劳动力向二三产业转移近万人。2010 年，进一步规范了农村土地承包经营权流转。深入开展了农村集体经济产权制度改革、集体 林权制度改革。农村金融综合改革取得新进展，一批小额贷款公 司、村镇银行和农村资金互助社相继成立。2012 年，农村综合改革稳步实施。全国农村金融改革试验区顺利推进，金融产品方案初 步确定，北京银行、邮储银行等一批金融机构广泛参与新市镇和新 农村建设。527 个行政村集体产权制度改革基本完成，资产处置工作有序实施。全面清理镇村各类合同，村务制度化、规范化水平不 断提高。出台农村产权交易工作意见，规范农村土地承包经营权、林权等资产交易，农村经济发展活力进一步增强。

区委区政府十分重视建立新型农村养老保险制度工作，取得了逐年增长的成效，人民群众得到了实惠。2008 年，共有 11.7 万人参保缴费，收缴保险费 1.34 亿元，累计参保 15.6 万人，累计基金 5.1 亿元，参保率达 88%。3 月 4 日，大兴区在全市率先举行了基础养老金首发仪式，349 名符合新农保待遇条件的人员，每人领到了补发三个月的基础养老金 840 元。3 月 20 日，大兴区全部符合新农保待遇条件的 3149 位人员的新农保基础养老金全部发放到位。8 月，转发了北京市《关于农村低保对象等特殊群体新型农村

社会养老保险补贴暂行办法》。对符合本办法规定条件的残疾人参加新农保，区镇财政给予 50% 或 100% 的补贴；对符合本办法规定条件的农村低保人群，镇财政给予 100% 的补贴。区财政拨付 750 万元专项资金，专款专用，保障政策落实到位。2008 年，北京

市出台了《城乡无社会保障老年居民养老保障办法》。规定凡具有本市户籍，女满 55 周岁、男满 60 周岁，且不享受社会养老保障待遇的人员，都可享受城乡无社会保障老年居民养老保障待遇。按照市文件精神，全区共有 4.74 万人享受城乡无社会保障老年居民待遇的老年人，每月得到 200 元福利养老金，全区月平均发放福利养老金 965 万元。同年，启动城镇劳动年龄内无业居民大病医疗保险制度，共有 1375 人参保，其中享受财政全额补助人员 561 人。到 2010 年，全区共计 1198 人次参保。2010 年 5 月，区人力资源和社会保障局、区民政局、财政局联合印发《关于对我区低保对象、五保供养对象参加城乡居民养老保险给予缴费补贴的通知》，实 现了困难群体参加城乡居民养老保险缴费补贴的全覆盖。至 2012 年，累计参保 19.86 万人，参保率达到了 100%，实现了全员参保。2011 年，新农合政策范围内的住院报销比例已达 70.1%。随着补偿政策逐步完善，参合农民受益程度较快提高，切实减轻了农民医药费负担，新农合参合率稳步提高，由 2002 年的 70% 增长到 2012 年的 99.3%。

第三节　建立社会服务管理新机制

一、探索建立村庄社区化管理新模式

区委、区政府牢牢把握和谐社会建设的切入点和关键点，以基本公共服务均衡发展为目标，在劳动就业、社会保障、教育、文

化、卫生等方面，完善机制、加大投入、提高水平。着力保障改善民生，使广大群众享受到更多的实惠。坚持为群众办实事、解难事，一大批群众最关心、最直接、最现实的问题得到有效解决。坚持政府主导就业，积极开发岗位，城乡零就业家庭动态消除机制初

步形成。高度重视社会福利、优抚安置、慈善和残疾人事业，覆盖城乡的社会保障网不断完善。

区委、区政府在改善民生，探索建立社会服务管理新机制方面，取得了村庄管理机制创新的突破。设计了村庄社区化管理模式，即以提高村庄社会管理能力和公共服务水平为目标，借鉴城市社区管理经验，参照城市社区标准，对村庄进行社区化改造，充分发挥组织建设、公共管理、维护稳定、服务群众等综合功能的一种新型社会管理模式。

西红门镇大生庄村早在 2006 年即实行了村庄社区化管理，是北京市第一个实行社区化管理的自然村。投入 20 多人，实现全村 24 小时安保管理；同时主要路口、胡同口共设置 16 个探头，辅助治安管理。通过“建围墙、安街门、把路口、设岗亭、装门禁、人车持证出入”等措施，全村连续 3 年实现刑事案件零发案。2010 年 4 月，西红门镇投资 3000 多万元，在东区 16 个村推广村庄社区化管理，施行了“建站统一化、村庄社区化、人防专业化、技防现代化、服务人性化”5 项行之有效的管理模式，社区民警、村庄专职巡防队员、流动人口管理员共计 414 人全部到岗。以镇综治维稳指挥中心为平台，通过实施治安防范常态化、矛盾调处及时化、房屋出租规范化、村民管理自治化、村庄环境整洁化、服务站点便民化等有效手段，使村庄管理水平明显提高，生态环境、治安秩序明显好转，群众的安全感和对公共服务的满意度大幅提升。

西红门镇试点经验成型后，区委区政府又在全区 151 个村推行了村庄社区化管理，从而在维护稳定、改善民生、促进发展方面发挥了积极作用。这种模式是大兴区在推进社会服务管理上的创新，

得到中央和北京市委、市政府的充分肯定，在全市推广，“大兴区村庄社区化管理模式”被选进中央《社会管理创新社区工作选集》。

★ 村庄社区化管理工作步入常态化

二、推广社会服务管理网格化

2008 年至 2012 年，区委区政府在社会服务管理方面，通过划分责任网格、搭建合作平台、规范运行机制、整合信息系统、鼓励部门融入等举措，推广了网格化服务管理体系，有效地提高了社会管理的精细化、服务化与综合化水平。

划分责任网格。按照“完整性、便利性、均衡性、差异性”的 原则，根据社会管理秩序与治安环境状况，将网格分为日常管理、一般防范、重点关注、综合治理四个等级。在城乡结合部，划分社 区、村庄、园区三类网格，分别通过社区管理规范化、村庄管理社 区化、园区管理属地化实现了精细化管理。

搭建网格平台。每个网格实名配置党支部书记、管理员、助理员、督导员、民警、司法员、消防员，并整合社保、工会、团委、妇

联、统战、社会组织进网格，形成了“一格多员、一员多能、一 岗多责”的配置模式。

规范运行机制。在网格运行机制方面，建立了一套集“信息采集、源头发现、任务分派、问题处置、核查反馈”于一体的闭合工作流程及“量化、动态、公开、可视”的监督评价体系。

建立健全社会服务管理网格化的制度机制，加强了规范流程与指挥机制建设。一是督促各个职能部门修订工作流程与行为规范，明确职能部门人员的网格职责及其工作标准。二是按照街道乡镇分中心的职能分组模式，对社区村中的网格力量进行组合，形成“传、帮、带”的经验传递模式与规模化服务管理优势。三是完善 细化网格事务工作流程，提高各职能组及其成员之间的联动效率。四是赋予网格负责人在紧急状态下集权指挥各个职能组及其职位的 权力，增强应急工作的灵活性。

加强技能标准与合作机制建设。一是广泛选拔技能水平较高的网格员组成行业协会，建立网格员技能标准体系、技术等级薪酬制度与技能培训晋升制度。二是加强长效合作机制建设，在遇到社区村层面无法解决的问题时，由街道乡镇从各个职能部门抽调技能等级较高的网格人员组成任务型团队，合作解决问题。三是根据任务环境的动荡程度，在任务型团队内部依次设置联络职位、特别工作组、整合管理者、矩阵结构四种协调机制，常态下采用联络职位机制，最动荡的任务环境下采用矩阵结构机制。

加强评估体系与参与机制建设。一是完善区级社会服务管理中心的内部设置，使其成为一个兼具预警跟踪、战略管理、调控指导、技术服务、宣传动员五项职能的组织实体，帮助基层政府获取自由竞争所需的信息技术与社会参与。二是建立一个网格分类目录，将“人、地、物、事、情、组织”高度相似的网格分为一组，开展

绩效排名。三是根据当前工作的重心赋予各个指标相应的权 重，对急需解决的社会管理问题给予较高权重。四是通过扩大基层 自治范围来提高社会参与度，使居民直接享有更高层级的干部任免 权与资源配置权。

社会服务管理网格化推广取得了显著成效。一是增强了社会管理的服务意识。网格体系通过网格员与社会力量动态掌握各类弱势人群的需求与情况，分类匹配工作力量，落实服务管理措施，形成定向服务的工作历史记录，做到了管理精细化、服务个性化、工作科学化。二是提高了社会管理的精细水平。网格化带来“物联网”“云计算”等先进的信息技术，借助网络科技的优势，节约社会服务管理的成本，提高政府行政管理的效能，实现了“精确定位、精选定人、精准定责、精细管理”。三是丰富了社会管理的实践经验。在网格体系中，区、街道两级设立综合执法机构，实行了综合法律法规、执法手段和执法力量，使大量社会管理难题得到有效解决，实现了“条块结合、以块为主、属地管理”。

三、探索建立“四有”工作机制

中共中央、国务院印发的《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》和《国家新型城镇化规划（2014—2020）》中，都指出了农村城镇化的问题，同时也点明了人的城镇化问题。推进新型城镇化已被看作事关中国现代化发展全局的重大战略问 题，这意味着会有越来越多的农村人口向城镇转移，经过市民化的 途径变为新的城市居民。大兴区作为首都南部城市发展新区，在建 设发展亦庄新城、大兴新城、北京新航城，加快转变经济发展方 式，实现超常规、高水平、跨越式发展的过程中，同样面临着农民 市民化的问题。

至2010年，全区因大兴新城开发建设、旧村改造、重点工程

及重大基础设施建设、产业园区开发建设、镇区开发建设等涉及拆迁项目 34 项，涉及亦庄、旧宫、瀛海、西红门、黄村、北臧村、庞各庄、榆垡、采育 9 个镇，共有 123 个村、3.9 万户、近 10 万人。为安置好近 10 万搬迁村农民，保障搬迁村民长远利益，大兴区委、

区政府在深入研究调研基础上，于 2010 年出台《关于建立搬迁村民长远利益保障机制的意见》，率先提出“安置就业有岗位、经营增收有资产、稳定生活有保障、服务管理有组织”的“四有”工作机制。

“四有”工作机制是大兴区社会服务管理工作的创新。在“四有”工作机制中，“有岗位”是关键，“有资产”是基础，“有保障”是根本，“有组织”是保证，其核心就是民生。

为确保安置就业有岗位，大兴区建立全方位的就业服务体系，在区、镇、村三级增设就业服务机构，壮大服务队伍，建立企业用工和劳动力需求双向调查制度，根据企业需求组织开展搬迁村、开发区企业、就业困难人员等专场招聘活动。同时建立强有力的政策支撑体系，先后出台《关于进一步加强绿色就业工作意见的通知》和《大兴区促进绿色就业资金奖励暂行办法》，扩大环境综合治理、民俗旅游等绿色就业规模；制订《关于促进新区劳动力就业融合工作机制》，促进城乡劳动力到亦庄开发区就业；开发区人劳局制订《就业直通车补贴办法》；涉及搬迁的镇均出台劳动力就业岗位补贴、社会保险补贴和创业奖励等政策。全区搬迁村有就业意愿的劳动力就业率达到 94.8%。

为确保经营增收有资产，大兴区加快农村产权制度改革步伐，把属于农民的集体资产量化到每个人，做到“资产变股权，农民当股东”。为进一步巩固产权制度改革成果，大兴区探索创新了集中理财模式、留地安置模式、购买底商模式、产业经营模式、联村入股模式、管理挖潜模式六种集体资产经营方式，实现集体资产保值增值，有效增加了农民财产性收入。

为确保稳定生活有保障，在搬迁村全面落实保障政策，搬迁

后，基本消除了低保、教育等救助群体，其他救助群体均实现应保尽保。同时稳步推进转非安置工作，由四有办牵头，区人保局、民政局等 8 家单位密切配合，及时研究解决转非安置工作中遇到的各

类问题，充分调动被征地村民的转非积极性。参照商品房的标准，高质量建设回迁房，确保配套公建设施与回迁房建设同步规划、同步施工、同步交付使用。

为确保服务管理有组织，区委研究出台《关于在推进城乡一体化发展中加强搬迁村党建工作的意见》，保持原村党组织、村委会、村集体经济组织设置不变，明确搬迁各时期组织设置形式及职责。在服务管理过程中，不断创新搬迁期党员干部“四带头”模式、搬迁及过渡期“1106”党员联户模式、“3211”服务模式、“1116”活动模式、回迁期网络化联系党员、群众模式、“2+1+N”党组织联系群众等服务管理模式，强化对搬迁村民服务管理，实现了联系群众网络化、走访慰问常态化、服务群众经常化。

经过几年的实践，已逐步形成了较为完善的工作体系，取得了良好效果。大兴区的这些经验和做法，在探寻农民市民化的捷径，规避潜在风险、减少发展成本，顺利推进农村城市化、新市镇建设以及城乡规划的顺利实施等方面都具有重大的理论与现实意义。

四、大力推进民生改善

全区认真落实《中华人民共和国就业促进法》和《中华人民共和国劳动合同法》，完善就业和创业服务体系，规范就业市场管理，提高了就业服务水平。加强对农民、城镇失业人员就业和再就业培训，拓展多元化的就业方式，支持鼓励自主创业和自谋职业。多渠道开发就业岗位，不断消除“零就业”家庭，解决失地农民和残疾人等困难群体的就业问题。加强劳动力市场监管，健全了职工工资集体协商制度和农民工

工资支付机制。

在建立失地农民资产补偿和长效收益机制方面进行了有益探索。推行社区股份合作制，完善城市化进程中镇村两级集体资产的处置办法，建立了“资产变股权、农民当股东”的农村集体资产股

份化新机制。进一步推行了以生活补偿、就业安置、社会保障和集体资产收益为主要内容的“三加一”征地拆迁补偿模式，改革了土 地溢价收益分配办法，完善了被征地农民的就业和社会保障措施。探索农民参与城市和产业基地开发建设的有效途径，建立了在资产 转型基础上的被拆迁农民的长效收益机制。鼓励和支持集体经济组 织进行资产经营和资本运营，增强了集体经济可持续发展能力。

自 2010 年 1 月 1 日开始实施“九养政策”，区委、区政府成立以主管区长为组长的居家养老（助残）服务工作领导小组，领导小组下设办公室。区政府办公室转发区老龄办、区民政局、区残联《关于贯彻落实北京市市民居家养老（助残）服务 (“九养”) 办法》的实施意见，将“九养”办法纳入全区 2010 年为民办实事折子工程。区老龄办和有关部门相继出台“孝星”评选表彰办法、聘用养 老（助残）员考核管理办法、养老（助残）券管理使用情况规定等 文件并得到贯彻落实。

开展“孝星”评选表彰工作。2010 年，在全区范围内评选表彰 648 名“孝星”。通过《大兴报》等区内媒体集中宣传报道“孝星”先进事迹，营造尊老、敬老、爱老、助老、孝老的社会氛围。区老龄办组织成立“孝星”事迹报告团在全区巡回演讲。

落实居家养老（助残）券制度和百岁老人补助医疗制度。2010 年，按照自愿申请办理的原则，全区有 1.1 万 80 周岁及以上老年人申领养老（助残）券，结算金额为 1300 多万元。发展各类服务商 200 多家，更好地为老年人、重残人提供就近、就便的优质服务。全区 15 位百岁老人领取《北京市百岁老年人高龄津贴和医疗补贴领取证》，办理了百岁老人补助医疗费用报销。

推进城乡社区（村）养老（助残）餐桌工作。采取与辖区内餐饮企业签约等五种发展模式，解决辖区内老年人就餐、送餐问题。2010 年，全区签约的养老（助残）餐桌 382 个，基本实现了需求人群全覆盖。为保障全区城乡社区养老（助残）餐桌的正常运营，

推动其经营管理和服务不断上水平，以“以奖代补”的形式对 38 家作出贡献的餐饮服务单位给予奖励。

建立城乡社区（村）托老所。2010 年，全区依托社区服务中心、社区星光老年之家、社区残疾人温馨家园、社区卫生服务站、敬老院、家庭互助点 6 种发展模式，建立了托老（残）所 285 个。

招聘居家养老（助残）员。2010 年，区老龄办、区财政局、区人力社保局、区民政局、区残联联合下发《关于聘用居家养老（助残）员的通知》。通过组织报名、身份认定、笔试、面试、计算机实操、公示等环节，确定聘用 60 人分配到 14 个镇、5 个街道从事居家养老（助残）服务工作。

配备养老（助残）无障碍服务车。2010 年，全区推出居家养老（助残）服务，在 14 个镇、5 个街道全部配备养老（助残）无障碍服务车，为老年人、残疾人参加各种活动、融入社会提供了便利。

开展养老（助残）精神关怀服务。依托“96156”社区服务热线，利用社区“星光老年之家”（老年活动站、室）、社区市民学校、老年学校、基层医疗卫生机构、职业康复中心、村级文化大 院等，在各居（村）社区设立了精神关怀室、聊天室，通过邻里互助、“一帮一”“多助一”结对关爱，为老年人、残疾人及其家庭成员提供心理咨询、健康促进、生活指导服务及相关知识培训，开展 了聊天、读书（报）、情感交流、心理疏导、探访等精神关怀服务。

实施家庭无障碍设施改造。2010 年，全区完成 1700 户家庭无障碍改造工作。为老年人（残疾人）配备“小帮手”电子服务器。采取

有计划地配备使用的方式，优先为全区有使用需求并具备使用 能力的 65 周岁以上的城镇“三无”、农村“五保”、享受城乡最低生活保障待遇、民政部门公布的低收入家庭人群和 80 周岁及以上的老年人，配备了“小帮手”电子服务器。

区委区政府十分重视医疗卫生工作，责成区卫生局从规范医疗质量管理、加强卫生专业技术人才培养、对口支援帮扶等方面入手，重点提升了全区基层医疗服务水平。

2009 年 3 月，成立大兴区医疗质量管理专家委员会，组织制订“质量安全年”活动方案，全面开展卫生系统“质量安全年”和“医疗质量万里行”活动。2010 年 1 月，区卫生局在卫生系统内组织评选出 9 名“大兴卫生首席专家”。在《大兴报》及各受援单位门诊大厅公开专家出诊信息，方便百姓就医。2012 年，全面贯彻落实各项国家中医药工作方针政策，将传统“师带徒”模式和现代化培养方式相结合，促进中医药人才队伍专业化。

2008 年 4 月 25 日，辖区内所有预防接种单位全部实现免疫规划信息网络化管理。7 月，区卫生局组织制订《大兴区疫苗采购供应及使用管理办法（试行）》。9 月，中国人民公安大学、北京印刷学院等院校免疫预防接种点通过验收，标志着全区免疫接种服务网络体系更加完善。2009 年，开始实施全国扩大免疫规划，计划免疫内疫苗增加到 12 种。继续开展学龄前流动儿童强化查漏补种、外来务工人员风疹、麻疹、流脑疫苗接种和 60 岁以上本市老年人、在校中小学生流感疫苗免费接种工作。至 2012 年，全区狂犬病免疫预防门诊共 17 家，覆盖全区 19 个镇（街道），覆盖率在全市领先。

2008 年至 2012 年，本区儿童报告接种率达 98% 以上，外来儿童报告接种率超过 95%。全区继续维持无脊灰状态，白喉、百日咳、新生儿破伤风、乙脑、流脑等疫苗可预防传染病维持少发水平。但麻疹疫情呈现高发态势，2008 年麻疹发病率为 222.8/100 万。

2009 年 5 月，针对黄村地区麻疹高发情况，疾控中心对狼垡 1—4 村 45 岁以下人群实施扩大应急接种。2010 年，全区组织开展了 8 月龄—14 岁儿童麻疹疫苗强化免疫活动。接种措施起到了显著效果，2012 年麻疹发病仅 1 例，发病率降至 0.7/100 万。

2009 年，大兴区被原卫生部确定为第二轮中央与省（区、市）

共建艾滋病综合防治示范区之一。按照“落实政策、综合防治，分 级负责、分类指导，探索模式、解决难点，推广经验、做好示范” 的工作原则，不断完善预防监测、医疗救治、关爱救助和宣传教育 工作。

同年，成立以主管副区长为组长的艾滋病综合防治示范区工作领导小组，制订下发了《大兴区艾滋病综合防治示范区工作方案（2009—2013 年）》。

每年印发宣传材料 10 余种，利用区级电视广播等形式，广泛开展宣传活动。针对妇女人群，开展“面对面”宣传，覆盖率达 90% 以上。针对在校青少年学生，通过艾滋病防治健康教育课， 全区初中以上学校开展艾滋病防治健康教育的比例达 100%。针对建筑工地外来务工人员，通过招募同伴教育员开展艾滋病知识宣传 教育，覆盖率超过 95%。

经过探索实践，大兴区艾滋病防治工作取得成效，初步建立了一套行之有效的艾滋病综合防治工作体系，各类人群艾滋病基本知识知晓率大幅提高。农村居民、城市居民、校内青少年、校外青 少年艾滋病基本知识知晓率分别达到了 80.25%、97.47%、88.39%、92.75%，均高于全国平均水平。

2008 年 9 月，在三聚氰胺事件发生后，区疾控中心在北京市同级疾控系统中率先通过国家质检总局组织的三聚氰胺检测能力的考核，获得该项目的检测资质。理化检验人员研发的“测定配方营养食品中蛋白质、钠、钾、钙、镁的方法”向国家知识产权局递交专利申请，并获国家发明专利。12 月，新开展的 10 余项目获得北京市质量技术监督部门资质授权。

2009 年，区社区卫生服务管理中心印发了《大兴区关于加强社区卫生服务机构健康档案及慢性病管理工作的有关通知》，旨在通过健康档案信息化管理，开展健康管理工作。3 月至 6 月，购置原子吸收仪、原子荧光光度计及气相色谱 - 质谱联用仪等大型仪器

设备，推进了理化检验的技术能力。

2011 年，开始在社区卫生服务机构中开始推广新社区信息管理系统。3 月，区卫生局成立试点工作领导小组，由大兴区社管中心与北京市宇信网景公司，明确采取先试点、后铺开的形式，先行选取榆垡、礼贤、魏善庄、青云店四家机构作为试点。大兴区社管中心积极开展社区卫生常规监测数据统计分析工作，并在北京市社区卫生系统统计分析报告评比赛中连续两年取得二等奖。

★ 2011 年北京市首个社区急救“红立方”在大兴区启用

2012 年 3 月，新申请 50 余个项目获得相关部门授权，使大兴区疾控中心理化检测水平跃居全市同级机构前列。5 月，全区 19 家社区卫生服务中心和 132 家社区卫生服务站全部正式运行新社区系统。

2007 年，区政府将食品量化分级工作纳入为群众拟办的重要实事，成立了由区卫生局、区食品安全办、区商务局、区工商局、区旅游局和区民委共同组成的联合工作小组。多次召开量化分级管 理

“协调小组”成员单位的工作会，定期发布量化动态信息，实现 了部门多方协作、信息共享的良好局面。2008 年、2009 年，陆续

推出了“餐饮业卫生量化示范街”。

大力宣传量化分级，定期将 A 级单位名单在北京卫生监督网、区企业信誉平台和《大兴报》上公示。将量化窗口前移，在审批阶段就按照量化分级管理的标准严格要求，发放卫生许可证和《餐 饮单位量化分级管理告知书》。统一为全区餐饮业和集体食堂免费发放“食品卫生等级标牌”和“餐饮业卫生监督信息平台”，全部实现量化公示内容“五个统一”。充分利用“食品卫生宣传周”宣 传活动，开展进学校、进社区、进超市的宣传活动，开展倡议“关 注食品卫生，就餐请到A、B 级餐厅”的大签名活动，使“食品量化分级”成为消费的风向标。编印《大兴区餐饮服务食品安全监 督量化分级管理工作指南》，制作大兴电视台“外出就餐，先看笑 脸”节目，开展“微博网友体验 A 级餐厅”宣传活动。至 2012 年12 月 31 日，全区量化餐饮单位 1826 户，AB 级餐饮所占比例达52.35%。

第四节　生态建设实现质的飞跃

一、打造精品绿化工程

区委、区政府牢固树立“生态环境是生产力”的理念，建立与现代化城市发展新区相适应的生态建设体系，实现全区生态建设质的飞跃，增强对发展要素的吸附力。加强绿化美化工作，创建了一批高水平的生态型街区、社区、道路和镇村。促进生态建设和产业发展、城镇建设的有机融合，深入推进节能减排，推广清洁能源利

用，增强了全区可持续发展能力。

2008 年至 2012 年，区委区政府在城乡着力打造精品绿化工程，坚持把生态建设作为“宜居宜业和谐新大兴”的基础工程。其

中，南海子公园是《北京城市总体规划（2004 年—2020 年）》和《北京市绿地系统规划（2006 年—2020 年）》确定的市域四大郊野公园之一。是南苑生态公园的核心组成部分，是重要的湿地保护区，是北京中心城、亦庄新城和大兴新城之间重要的生态隔离区，也是城乡市政基础设施走廊。区委区政府为全面落实科学发展观，转变发展方式，统筹城乡发展，破解城乡结合部地区建设难题，提出举新区之力推动南海子公园建设。

南海子公园建设前，该地区存在经北京市批准的非正规垃圾填埋场，给当地及周边地区社会经济发展带来很大隐患和阻碍。公园垃圾治理本着“科学筛分，充分再利用”的原则，采取国内先进的垃圾无害化治理工艺治理了生活垃圾约 320 万立方米，主要用于公园植被种植基质的配置，治理建筑垃圾约 2080 万立方米，主要用于构筑景观山体。垃圾清挖后形成的坑基，因地制宜进行公园湖区、景观水系的建设。南海子公园的垃圾处理和环境治理工程是一次创新性的有效尝试，其垃圾分类处理、减少资源消耗、避免二次污染等一系列科学举措，为非正规垃圾填埋场的垃圾处理、环境治理和生态修复提供了有益的参考和借鉴，具有开创性的意义。南海子公园非正规垃圾填埋场地污染治理技术研究与示范工程获得北京市科学技术三等奖。

2010 年 1 月 16 日，南海子公园一期正式开工建设，经过广大建设者们的努力拼搏，仅用了 8个多月时间，初步形成包括 5个景区、16 个景点、约 3700 亩（含麋鹿苑、汽车露营区）的生态景观区。南海子公园一期于 2010 年 9 月 26 日正式开园，实现了当年治理、当年开工、当年开园的建设壮举。

★ 2010 年 9 月开园的南海子公园

南海子公园一期、地铁文化公园、兴旺公园等 31 个高品质公园建成使用，使全区城市绿化覆盖率达到 40% 以上。南海子公园和新城滨河森林公园新建水面近 2000 亩，改变了大兴没有水景观的历史。

2012 年，紧抓平原造林机遇，高标准完成 3.8 万亩绿化任务。南海子公园二期建设加快推进，建成亦新公园等一批镇级生态休闲公园，完成 120 万平方米新农村和老旧小区绿化美化工作，全区新增绿地面积 640 万平方米，林木绿化率提高 2 个百分点，森林不断融入城市，绿色正在覆盖社区。

二、大力推进节能减排

区委区政府适应发展绿色经济、循环经济、建设低碳城市的新要求，推进工程减排，严格环评制度，把好项目准入关，圆满完成“十一五”减排任务。全区万元地区生产总值能耗、水耗实现大幅下

降，分别下降 4% 和 3% 以上。

在 2011 年初完成“十一五”污染减排核查收官工作的同时，

又制订了《大兴区“十二五”减排规划》《大兴区“十二五”时期主要污染物总量削减目标责任书》《大兴区“十二五”主要污染物总量削减目标任务分解书》《镇、街道减排任务指标分解方案及落实节能减排年终考核办法》。

在水污染减排方面，着力提高污水处理能力，天堂河等 7 座污水处理厂投入使用，新凤河、小龙河等河道治理工程顺利实施，使水变清了。

★ 2012 年中小河道治理开工仪式

大力推广微灌、滴灌等技术，全区节水灌溉面积累计达到 53.6 万亩，水资源利用水平不断提高。出台水资源管理办法，群众节水意识明显增强。2012 年，瀛海污水处理厂实现开工，黄村再生水厂进展顺利。加快推进黄村第三水厂和亦庄水厂建设，南水北调东干渠拆迁顺利实施，亦庄调节池正式开工，供水保障体系不断完善。加大河道治理力度，编制完成全区河道治理规划，启动老凤河等 16 条河道综合治理工程，完成 240 公里河道清淤疏浚工作。推进了

庞各庄污水处理厂脱氮工艺改造。

在农业源减排工程方面，重点督办北京义朋养殖场改造工程，

北京正强兴旺养殖场等 7 个项目完成升级改造。

在大气污染减排方面，实施 PM2.5 监测体系建设，完成了康庄、观音寺供热厂脱硫脱硝工程；推进了北京兴采鑫都物业管理有限公司、生物医药基地联港供热厂的清洁能源改造工程启动。2009 年 5 月 8 日，区政府印发了《大兴区关于鼓励退出高污染高耗能高耗水工业企业奖励资金管理暂行办法》，先后有 5 家高耗能、高耗水、高污染企业有序退出。共淘汰黄标车 1.2 万辆。全区二级和好于二级的天数与全市同步增长，空气质量明显好转，使天更蓝了。严格环评制度，把好项目准入关。始终坚持最严格的准入机制，对不符合产业政策、不符合规划布局、不符合环保要求的建设项目，从严把关，实行一票否决。2008 年至 2012 年，共办结审批建设项目 3965 件，审批项目数量由 2008 年的 1953 件下降到 2012
年的 294 件，呈现逐年递减趋势，有效控制了污染物总量增长。

区委区政府为规范再生资源回收市场，加快推进再生资源回收体系建设。按照商务部等 6 部委《再生资源回收管理办法》、市商务局等 11 个部门《关于推进北京市再生资源回收体系产业化发展试点方案的实施意见》和市商务局《关于在远郊区县全面推进再生资源回收体系建设的通知》精神，区政府印发《大兴区加快再生资源回收体系建设的实施意见》，对再生资源回收体系建设的指导思 想、发展目标、工作措施、保障机制作了明确规定，促进了全区再生资源回收体系建设顺利进行。

三、实施环境综合整治

城乡环境，与人民群众生活息息相关。区委区政府不断加大力度，实施环境综合整治。

在对施工工地的管理中，引入行业管理，增强了自治能力。试点推行“甲方监督员”制度，有效提高了施工工地的自我管理水

平，减少了车轮带泥、扬尘污染等严重影响群众生活和环境秩序问题的发生。

在实施环境综合整治过程中，区委区政府落实联动机制，发挥合力优势，多次组织公安、工商、属地等多部门，开展露天烧烤、非 法营运等专项整治行动，制止、查处露天烧烤行为，使违规烧烤大排 档得到有效清理，使主要大街道路交通秩序得到明显改观。各有关部门联合启动“井字行动”，围绕新城中心区域“两横两纵”四条主要道路周边开展多部门、大力度的综合整治工作，对违法行为一律采取“高标准”“零容忍”的态度，进一步提高了中心区域的环境品质，并对周边区域形成示范效应。从 2007 年至 2010 年，对“四黑”车辆（即黑摩的、黑出租汽车、黑人力载客三轮、黑旅游车）和非法小广 告等城市顽疾进行专项执法整治。4 年下发限拆公告、通知书 5500 份，送达强拆决定书 123 份，查处违法建设 1240 起，拆除违法建设 114.27 万平方米。查处四黑车辆 1.14 万辆，其中有违法运营小公共 6 辆、非法运营黑出租车 853 辆、非法运营人力三轮车 442 辆、非法运营黑摩的 834 辆及电动三轮车和残疾人专用车 719 辆。清理非法小广告 13.5 万份，收缴非法小广告 80 余万张，查处非法小广告案件 218 起，打掉非法小广告窝点 98 个，录音取证上报市执法局的非法小广告通信号码 1556 个，做停机处理 628 个，治安拘留 10 人。整治露天烧烤行为 1680 起。2010 年 6 月，对火车站、清源东路两个非法占道市场进行集中整治，清理疏导劝阻商贩 1700 人次。

区委区政府加强高位协调，强化督促检查。由有关部门牵头召开环境整治联席会议、专项研讨，并定期组织各属地政府和职能部门主管领导进行集中拉练检查，建立问题台账，现场处置问题，强

化了协调配合机制的有效发挥，并与交通、治安支队建立了固定的联系机制和“小组式”执法新模式，进一步加大了环境整治工作力度。

四、建设国家级生态工业示范园区和国家级光伏集中利用示范区

区委区政府重视并积极发展新区的循环经济，不断建立健全集约节约发展的政策措施，促使万元地区生产总值能耗、水耗不断下降。经过不懈的努力，建成国家级生态工业示范园区和国家级光伏集中利用示范区。在加快亦庄国家级光伏集中利用示范区建设中，推广太阳能、生物质能等清洁能源，改善能源消费结构，强化环境保护，着力做好水、土地、大气、噪声等污染治理工作。2011 年 7 月 7 日，市能源办专职副主任王英等领导就“金太阳”光伏屋顶项目建设进行专题调研，参观了京东方八代线工程，察看了国家数字电视产业园 1.9MW 光伏屋顶项目和金风科技光伏屋顶项目的进展情况，在听取亦庄开发区管委会关于国家光伏集中应用示范区的实施方案后指出，亦庄在建设国家光伏集中应用示范区方面做了大量工作，取得了积极的成效。

第五节　提升文化软实力

一、深入开展精神文明创建活动

2008 年至 2012 年，区委区政府认真贯彻党的十七大提出的“推动文化大发展大繁荣”的要求，在宣传文化、精神文明建设等方

面，坚持发展理念和体制机制创新，实施“五有五提倡”工程[a]，综合开展了一系列宣传文化、精神文明建设活动，极大地提

城乡一体化科学发展道路

a 指在健身有场所、文化活动有保障、读书学习有导向、公益活动有项目、欣赏高雅艺术有渠道五个方面倡导大兴市民动起来，提高自我幸福指数。

升了人们的文明素养和城乡的文明程度，为全区政治、经济、文化、社会、生态建设提供了强大的精神和文化支持。

在加强精神文明创建工作中，创新文化宣传联动机制，深入开展了“五有五提倡”工程等多项活动，取得了显著成效，公民思想道德素质和社会文明程度得到提升。

2009 年 5 月 13 日，区委区政府在区文化中心剧场隆重召开精神文明建设暨城乡环境综合整治动员大会，拉开了全区精神文明建设和开展城乡环境整治的序幕。在全区广泛开展“人人抓环境，个 个树形象——大兴发展我行动”主题教育实践活动。重点实施“三 边美”工程，加大村边、路边（公路铁路）、河边环境整治力度，及时清除垃圾，搞好绿化、美化、净化，确保辖区内无卫生“死 角”。2010 年，制订了大兴区深入开展“爱首都讲文明树新风—— 做文明有礼北京人”主题活动实施方案。把文明礼仪宣传教育与完 善人们日常规范结合起来。以春节、清明节、劳动节等节日为契 机，开展了“我们的节日”主题活动，以倡导邻里和谐、文明有礼 为主要内容，以建设楼门文化、社区文化为载体，引导大家争做文 明有礼的北京人。2011 年，开展了“做文明有礼的北京人—绿色出行文明交通从我做起”主题宣传实践活动。

★ 2011 年大兴区开始发展公共自行车系统

5 月，区委在黄村火车站广场举办活动启动仪式，还在各镇、街道主要路口设立绿色出行文明交通宣传站，参与活动的有区领 导、机关干部、居民代表、交通协管员、公共文明引导员、共计2000 多人，发放宣传品 2 万余份。2012 年初，区委、区政府下发“关于弘扬、践行北京精神的实施方案”，并将北京精神贯穿于新区经济建设、社会发展、环境整治等各个领域，划分成十大任务分解到各工委、各单位，全区广泛深入开展北京精神宣传教育。区委宣传部围绕“以人为本，提升素质”的总体目标，以满足群众的精神文化需求为出发点和落脚点，实施了“五有五提倡”工程，助力新区精神文明建设。

除了加强成人思想道德教育外，尤其重视青少年的思想道德建设，取得可喜成效。

2009 年 4 月，根据首都文明委《关于转发〈全国未成年人思想道德建设工作测评体系（试行）》并开展测评工作的通知》要求，对未成年人思想道德建设工作进行全面测评。同年深入开展以治理黑网吧、净化荧屏声频、整治出版物市场和校园周边环境为重点的整治行动，共组织检查各类经营单位 200 余家。2011 年春节前以“孝道”为主题印制 10 万张明信片，向全区 10 万名未成年人发放，引导广大未成年人懂孝道、知感恩。在全区中小学中组织开展“快乐假期——争当‘社区文明小使者，我是社区小主人”主题实践活动。全区近 10 万中小学生参加了各种实践活动，共评选出市级文明小使者 500 人。2012 年，在全区中小学生中广泛开展“弘扬北京精神——学道德模范、颂中华经典、做有德之人"学雷锋 精神，做雷锋传人"我的孝亲故事”征集评选等活动，引导青少 年传承中华美德，树立爱党、爱国、爱社会主义的坚定信念和助人为乐、自强不息的优

良品德。在北京精神发布一周年之际，由区委教育工委、区教委主办，大兴区第二小学承办举行“新区少年 北京精神”大型展演活动。同年区教委和区邮政局还联合主办以“现

代大兴、未来大兴、科技大兴、绿色大兴、教育大兴”为主题的明信片设计大赛，吸引了全区 54 所中小学校的学生参与，征集作品 2200 余件，900 件作品获奖。

二、推动文化大发展大繁荣

2007 年，党的十七大报告中提出“推动社会主义文化大发展大繁荣”。区委认真贯彻中央精神，2008 年至 2012 年，大兴区文化事业基层文艺团队、文化队伍迅速发展，文化活动丰富多彩，文化艺术创作呈现繁荣景象，文化建设资金、设备投入不断增加，公共文化服务设施实现社区、村、镇全覆盖。2008 年，大兴区被国家文化部授予“全国文化信息资源共享工程示范区”称号。

加快基层文化设施升级改造、购置设备，提升了档次。开展了区域文化资源调查、“美丽乡村”文化建设调查，摸清了各镇街文化设施布局、场地利用、设施配备、活动开展等情况。对长子营、安定等镇的文体活动中心进行了升级改造，为部分镇街文化大院、社区文化室配备了灯光、音响、座椅、空调等设备。开展“千人培训工作”，全面提升了区、镇、村三级文化管理者的综合素质。

拓展群众文化活动空间工作取得了重大突破。2010 年，提出“1+7”的空间拓展新模式全面组织申报创新国家级公共文化服务体系示范项目。2011 年 1 月，国家文化部、财政部开始在全国评选“国家公共文化服务体系示范项目”，同年 4 月，正式批准了大兴区申报的“提升公共文化服务水平，实现大兴区公共文化服务设施的广覆盖、高

效能”（利用人防工事开辟文化活动阵地），市有关部门在大兴区召开了现场会。2012 年 3 月，文化部督查组听取了大兴区“公共文化设施空间拓展方式”的中期情况汇报，对“1+7　多维

度拓展”[a]的理念给予充分肯定。经过两年的努力，创新国家级公共文化服务体系示范项目顺利通过了验收。

区委以满足人民群众日益增长的精神文化需求作为文化建设的根本任务。区文化部门根据实际情况、因地制宜，积极探索公共文化服务体系的新模式、新思路和新举措，建立健全了切实可行的管理措施。近几年实现了政府职能的变化，即从“大包大揽”、直接生产和提供文化产品的“办文化”，向依法行政、依法服务的“管文化”转变。坚持以政府为主导、以公共财政为支撑、以公益性文化事业单位为骨干、以全民为服务对象、以基层特别是农村为重点，构建和织就了一张覆盖城乡的“广覆盖、高效能”的公共文化服务体系网，特别是利用人防工事为百姓提供文化服务，建立立体的公共文化服务体系，走在了全市各区县的前列。

强化制度建设，编制《大兴区公共文化事业相关政策汇编》。在阵地管理上，创新试行五个好的评选办法，强化文化阵地管理的激励机制。在资金管理上，在全市率先制定资金项目制管理办法。改进群众文化活动经费补贴形式，实行奖补结合，变过去平均主义大锅饭为高岗填土，促使基层提高了开展群众文化活动的积极性，激发了群众参与文化活动的热情。在管理人员队伍的建设上，推出“1+1”管理模式，出台《大兴区“农村文艺演出星火 工程”业余团队管理办法》《评审办法》《考核办法》等，并确立专 业团队协议管理和业余团队分类管理的工作机制。在建立文化产品 分类供给机制上，针对不同群体，提供了差异化服务。在加强文化市场管理和强化文化安全上，采取“四抓工作法”，制定风险等级制度，建立文化行业风险电子台账等，这一做法得到全国“扫黄

a “1”是指以提升完善三级文化服务网络、提升公益性文化事业单位服务水平为骨干，同时拓展利用公共行政设施空间、公共教育设施空间、公共交通设施空间、公共防空设施空间、企业设施空间、私人设施空间、虚拟空间等 7 个空间开展文化活动。

打非”工作小组办公室、国家新闻出版总署和市有关部门的充分肯定，并在全市推广。在探索组织活动机制上，以项目制为抓手，促进上下联动开展大型公益性文化活动；提出重点突出、重心下移，推出“文委搭台、基层唱戏，文委主办、镇街承办，活动上下联 动，资金文委负责”的项目制模式，既调动了基层的积极性，又提 升了基层举办活动的能力，开拓了全区文化工作的新局面；在活动 开展上还坚持“一镇一品牌，一街一特色”的做法，形成了大兴区 群众文化活动的品牌，从而实现了全区公共文化服务设施建设“广 覆盖、高效能”的目标。区文化部门与北京华泉之星国际投资有限 公司合作，进行政府投资企业运作举办大型精品文化活动模式的试 验并取得显著效果，先后举办了邓丽君歌曲演唱会、城十区交谊舞 大赛等，市文化局予以充分肯定并由大兴区承办 2012 年全市交谊舞大赛。

在益民书屋的建设上，基于全区完成益民书屋建设全覆盖，积极进行内涵外延的新探索，增加借阅、交换、展卖、电子阅览及下载、写书等功能，新华社对此进行专题报道，也得到中央有关部门的充分肯定。新闻出版署举办全国农家书屋建设指导工作专题培训班，期间来自全国各省市的代表到大兴区参观考察益民书屋工作。

区委区政府围绕社会主义核心价值体系建设和迎奥运、庆祝新中国成立 60 周年、庆祝建党 90 周年等主题，组织开展了一系列形式多样、内容丰富的文化活动，

2011 年，区委举办“为党旗增辉、为新区添彩”暨创先争优活动红歌比赛，此次活动是近年来时间最长、规模最大、人数最多的比赛，区委区政府召开“新区庆祝建党 90 周年红歌汇演暨表彰大会”。区有关部门组织承办北京市 8 区县红色经典诵读活动预赛，

开展“庆祝中国共产党成立 90 周年——首届大兴阅读季红色经典诵读活动”和“推进创先争优、服务新区发展——颂歌献给党”征文活动。

2011 年 2 月 10 日，区文化部门在地铁文化公园举行“第二届新春传统花会大拜年非遗项目大串门花会汇演”新春庙会活动，有 10 个“非遗”项目参加展演展卖。此次活动获得北京市第六届庙会、灯会、文化活动评比“非遗表演奖”。

扎实推进五项“文化惠民工程”。每年完成“农村文艺演出星火工程”专业演出 527 场，业余演出 1054 场。组织市级优秀的院团携经典剧目来大兴区演出，每年完成“周末剧场”演出 60 场。开展公益电影放映 78 部，放映 1.87 万场次。启动“共享工程、数字电影联合示范点创建”活动。扶持益民书屋建设工作取得了好效果，西红门镇宏大园益民书屋被市新闻出版局评为“五星级书屋”,这也是全区启动益民书屋工程建设以来首个获得五星级称号的益 民书屋，宏大园益民书屋还获得了“2012 年全国示范农家书屋” 称号。

推进文化惠民延伸工程。加大对基层群众文化团队的扶植力度，以社区文化活动站为载体，分别建立图书馆、书法活动室、乒乓球室、卡拉 OK 室等群众文化活动场所，面向广大群众开放。成立各类文化协会，广泛吸纳会员，推动了地区文化朝着经常化、制度化、规范化、专业化方向发展。

区委区政府在坚持一手抓群众文化繁荣的同时，还一手抓了精品文化演出。2008 年至 2012 年，创编了大型现代评戏《银杏庄》。2012 年 7 月 18 日，市委、市政府、市政协、国家大剧院等领导到大兴观看大型现代评戏《银杏庄》，赞扬这部剧作是一部歌颂党的艺术作品，体现了“北京精神”，是大兴科学发展的缩影。同年 9 月 10 日，《银杏庄》作为开幕大戏参加了“颂扬北京精神，讴歌伟大时代”——2012 年北京市优秀剧目展演，广受好评。每年都邀请中国

爱乐乐团、国家话剧院、北京河北梆子剧团、北京儿童艺术剧院等院团到新区进行演出，组织新春及元宵节交响音乐会、戏剧专场演出。举办元旦、春节群众文艺汇演、农民艺术节、传统花会

（包括高跷会、武吵子[a]等）新春大拜年等区内大型文化活动。其中，传统花会新春大拜年在“第七届北京春节庙会灯会文化活动评选”中获得“非遗展演奖”。大兴区在“北京市第二十二届农民艺术节‘北京乡村大舞台’”擂台赛中荣获“金凤凰金奖”和“优秀组织奖”。组织承办北京市第二届全民阅读季、“喜迎十八大，庆七一”北京新秧歌社区群众舞蹈展示大赛、2012 北京市首邑杯交谊舞邀请赛等市级文化活动，取得巨大成功。

★ 榆垡镇市级非物质文化遗产项目——武吵子

2012 年底，为贯彻落实党的十八大精神，大兴区制定了全区文化改革发展的纲领性文件《关于促进文化大发展大繁荣的意见》。《意见》明确了当前和今后一个时期推进新区文化改革发展的基本原则、发展目标和区域特色，提出实施“一体文化新区、高端文化新区、国际文化新区”三大战略，重点建设南中轴文化发展带等重

a 武吵子前身是文吵子，榆垡镇太子务村于清康熙四十年（1710）前后成立了少林会，大家在习武和娱乐活动中把武术、文吵子和民间的大秧歌结合起来形成了武吵子。

武吵子的动作是成套的，特有动作为花钹队伴着鼓乐表演蹬健、蹦健、对打、节节高、金鸡斗亮扇、翻身打、苏秦背剑等。武吵子风格强悍、粗犷，舒展大方，具有较高的社会、民俗及文化价值，在北京有一定的代表性。

要举措。全面落实这些举措，对促进新区文化大发展大繁荣，推进新区“一体化、高端化、国际化”发展意义重大、影响深远。

三、挖掘弘扬传统历史文化

大兴区千百年来一直处于京畿地区，又为天下首邑，区域内还有辽金元明清时的皇家苑囿，形成了浓厚的京畿文化、首邑文化和苑囿文化，展现了大兴区具有深厚的历史文化底蕴。区委区政府十分重视传统历史文化的传承和弘扬，充分挖掘历史文化资源，大力建设区域特色文化，塑造文明、开放、现代的地区形象，从而提升区域文化品位。

在挖掘京畿文化、首邑文化和苑囿文化三个传统文化内涵过程中，开展了“六个一”工作，即组建一支顾问团队、召开一系列研讨会、开展一次专家论坛、组织一系列文化讲座、拍摄一部专题片、出版一套丛书。

通过开展“六个一”工作，梳理了京畿文化、首邑文化和苑囿 文化的历史脉络，提出了“天下首邑”作为大兴的历史文脉主线，并归纳出五大地域文化特色。大力实施名人名家工程，开展文化（文艺）界名人名家座谈会，建立以古琴制作演奏大师王鹏、简帛书法家吴巍为代表的新区名人库。举办了吴巍简帛书法艺术展、古琴艺术推介会、“非遗融入生活”大兴区古琴研讨会，全面展示中国传统文化风采，丰富了新区文化内涵。

为进一步挖掘全区历史文化特色，提升全区文化软实力，聘请了北京大学考古文博学院教授张辛、北京社会科学院历史所副所长

尹钧科等 10 位专家为大兴文化发展研究顾问。2012 年 5 月 21 日，由区委宣传部、区文委主办了“大兴区历史文化讲坛”座谈会，全 面解析了大兴区传统文化，探讨大兴文化建设发展方向。

在挖掘传统文化中，还摸索创新了文物保护投入模式，充分发

挥社会人士支持保护文物的积极性。支持方正房地产公司出资 500 多万元完成了黄村火神庙二期修缮工程。

区委区政府着力文化保护与经济、旅游工作紧密结合。在经济及旅游结合上，征得市文物局支持实施了清雍正皇帝乳母恭勤夫人谢氏墓修缮工程，为旅游开发提供了依据。南海子麋鹿苑，历史上为皇家苑囿南苑（亦称南海子）的一部分，是我国第一座以散养方式为主的麋鹿自然保护区。麋鹿，俗称“四不像”，本为中国独有，1900 年八国联军疯狂劫掠，猎苑毁于战乱，麋鹿从此在中国绝迹。1985 年、1987 年，英国乌邦寺庄园塔维斯托克侯爵分两批将 38 头麋鹿送还给中国。至 2012 年南海子麋鹿苑中的麋鹿经过繁育已有 200 余头，使南海子恢复了它特有的风貌。作为北京城南行动重点生态项目，南海子公园已成为新区休闲娱乐产业的重要组成部分，带动了周边文化旅游休闲业迅速发展。

第六节　全面提升党的建设水平

一、深入开展学习实践科学发展观活动

2008 年开始，按照中央部署，大兴区先后深入组织开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，强化理论武装，解决一批制约全区发展的突出问题。区委工作制度和决策程序不断健全和规范，党内民主进一步扩大，区级班子协调有序运转、职能作用充分发挥，形成心齐气顺、团结和谐、共促融合的良好局面。高度重视党风廉政建设和反腐倡廉工作，加强廉政教育和制度建设，廉政风险

防范管理全面推行。积极探索基层党建新机制，农村、社会、机关、国企等领域党建工作全面推进，城乡统筹的基层党建工作新格局不断完善。

2008 年 9 月，中共中央印发《关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的意见》，大兴区作为全市深入开展学习实践科学 发展观活动试点单位，按照“党员干部受教育，科学发展上水平， 人民群众得实惠”的要求，高度重视，超前谋划，精心组织，制 订《中共北京市大兴区委关于在全区党员中开展深入学习实践科学 发展观活动的实施意见》。意见要求：这次活动以处级以上领导班 子和党员领导干部为重点，全体党员参加。按照市委建设“人文北 京、科技北京、绿色北京”的重点要求，依据市委市政府对大兴区 的功能定位，围绕“坚持科学发展，走城乡一体化道路，建宜居宜 业和谐新大兴”这一主题，通过深入学习调研，解决突出问题，建 立制度机制，确保党员干部思想认识有突破、素质能力有提高、民 生问题有改善、体制机制有创新。要求全区各级党组织要高度重视 学习实践活动，把深入学习、提高认识贯穿始终，把解放思想、改 革创新贯穿始终，把解决问题、完善体制机制贯穿始终，把依靠群 众、发扬民主贯穿始终。要周密组织、精心谋划、统筹推进、狠抓 落实，确保活动取得实效。

10 月 15 日，召开深入学习实践科学发展观活动动员大会，在全区扎实开展了深入学习实践科学发展观活动。进一步深化了对区情的认识，完善了发展思路。在活动中注重实践特色，突出工作重点，取得了积极成效。在学习调研阶段，全区共举办学习班、培训班、研讨班 346 期，1.7 万名党员干部参加了集中学习培训。全区各级党组织和广大党员从全局和战略的高度，深刻认识中央决策的重大意义，把思想统一到中央、市委和区委的决策部署上来，切实增强开展深入学习实践科学发展观活动的自觉性，坚定学习实践活

动扎实推进、取得实效的信心。以这次活动为契机，全区党员干部牢固树立科学发展观，努力提高领导科学发展的能力，立足当前，着眼未来，深化各项改革，完善体制机制，推进城乡经济社会发展一体化，推动全区各项工作在新的起点上实现新的飞跃。

2010 年 10 月，全区深入开展创先争优活动，各级党组织紧紧围绕两区融合发展、重大项目建设，加快城乡一体化进程、社会服务管理创新、加强党的建设等方面，突出抓好基层干部、党员队伍、机制建设等重点环节，创新推出一大批特色鲜明的活动载体，推进了全区各项工作的顺利完成。

二、推进干部队伍建设

2008 年 6 月，区委在《关于对处级领导班子和领导干部组织考察和思想作风调查情况的报告》的基础上，组织召开了全区处级班 子和领导干部思想作风建设大会。会议对组织考察和思想作风调查 情况进行讲评，就进一步加强干部思想作风建设提出了明确要求。2009 年 3 月，区委制订《关于加强作风建设年活动的实施方案》，组织召开全区处级党政正职参加的动员会，对作风建设年活动进行部署，区委要求各处级班子围绕提出的 6 个方面 21 项具体措施，结合深入学习实践科学发展观活动，认真研究制订本单位加强作风 建设年活动的实施方案，进行周密部署、统筹安排。2010 年 4 月，区委制订了《关于进一步加强和改进处级领导班子思想政治建设的 意见》，围绕加强思想理论建设、执政能力建设、民主集中制建设、作风建设，明确了指导思想、主要目标，提出了 13 项具体措施。同月，区委组织召开全区处级班子和领导干部思想作风建设大会，对处级主要领导干部任期经济责任审计情况集中考察和作风建设检 查情况进行讲评，对加强处级班子思想作风建设提出明确要求。

区委坚持正确选人用人导向，改进干部任用机制。2008 年 7

月，按照市委组织部公开选拔工作统一部署，区委选取 6 个职位，参加 2008 年北京市公开选拔领导干部工作，成功任用 6 名副处级领导干部。2009 年 7 月，区委制订了《关于公开选拔处级党政副职人选的工作意见》，面向全区公开选拔 35 岁以下处级副职人选。

2010年4月，区委组织部制订了《贯彻落实〈2009—2013年北京市党政领导班子建设规划纲要〉的实施方案》，明确指导思想、目标要求，制定5个方面13项具体措施。10月，区委制订了《关于区委常委会讨论任免处级干部实行票决制的实施办法（试行）》，对区委常委会任用干部进行票决的范围、方式、程序等作出了明确规定。

2008年4月，中纪委、中组部联合下发《关于退出现职、接近或达到退休年龄的党员领导干部在企业兼职、任职有关问题的意见》；5月5日区委制定了相应的实施意见，对相关干部兼职、任职进行清理。6 月，区委区政府制定下发《大兴区委、区政府关于进 一步加强处级班子民主集中制建设的意见》，从强化集体领导、严格 决策程序、健全完善制度、组织开好民主生活会、加强管理监督五 个方面作出了明确规定。2010年7月，区委区政府印发《北京市大兴区机构编制管理暂行办法》，规范机构编制、人员调动管理等方面 工作，同时宣布1996年制定的《大兴区机构编制管理暂行办法》废止。10月，区纪委、区委组织部、区编办、区人力社保局、区监察局联合制定下发了《关于加强基层纪检监察组织建设的实施意见》。

11月19日，区纪委、区监察局制订下发了《关于规范监察科科长选拔任用管理的实施意见》。12 月，区纪委、区委组织部、区监察局研究制订了《整治干部选拔任用工作中行贿受贿行为的工作方案》，对2008年5月以来涉及干部选拔任用行贿受贿行为和12380举报情况进行梳理排查，按要求上报至市纪委和市委组织部。2011 年，委托区统计局面向全区100个处级单位，共计3932人开展调查，并委托专业机构进行分类统计，及时召开了全区组织工作满意度讲评大 会，指出问题，明确整改措施。下发《关于规范科级干部选拔任用 工作的

实施意见（试行）》，指导处级单位抓好贯彻落实。

区委组织部坚持优中选优，2008年6月，选取48名政治素质好、工作能力强、群众基础好，有发展潜力和培养前途的优秀年轻干部，举办了优秀中青年干部培训班。6 月，区委组织部根据市委

组织部、市委统战部《关于做好党外少数民族优秀处级干部和党外少数民族处级后备干部推荐工作的通知》，组织相关部门进行推荐。2009 年 6 月，区委制订下发《关于加强处级党政领导班子后备干部队伍建设的意见》，以“充实总量、优化结构、提高素质、健全机制”为重点，着力加强后备干部队伍建设。8 月，区委制订下发《关于 2009 年处级后备干部集中调整工作实施意见》，组织召开了区级民主推荐大会。8 月 25 日至 9 月 18 日，配合市委考察组进行了对区级后备干部人选的考察工作。2010 年 5 月，对全区 40 岁以下处级年轻干部队伍情况和相关数据进行统计分析，撰写了《大兴区 40 岁以下处级年轻干部队伍情况统计分析报告》。

三、加强党风廉政建设

2008 年至 2012 年，区委按照市纪委的整体部署，以科学发展观为指导，围绕中心，服务大局，突出重点，扎实推进反腐倡廉建设，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，按照“预防更有效、监督更到位、惩处更有力”的思路，紧紧依靠各级党组织和广大党员干部群众，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，全区反腐倡廉建设取得新成效，为经济发展和社会进步提供了有力保障。

区委始终把落实党风廉政建设责任制作为推进党风廉政建设和反腐败各项工作的龙头，狠抓责任分解、督办落实、考核检查等关键环节，推动全区反腐倡廉工作机制日益完善。区委逐年制定党风廉政建设工作要点，不断细化责任制内容，根据镇、街道和区直单

位不同职责和任务，分别制订《大兴区党风廉政建设责任书》，细化为10类60余项具体任务。由区委书记、区长与各处级单位党政一把手签订责任书，采取发放提醒函和督办函、听取汇报、集中检查等形式，加强责任制落实情况的监督检查，切实增强了责任制的

针对性、操作性和可考性。坚持年底区委常委带队集中检查党风廉政建设责任制落实情况，实行量化考核，注重考核结果运用。建立提拔任用、评优评先“函复”机制，共对 452 名拟提拔使用的领导干部、145 名评先个人、723 个评优单位的廉洁自律、遵规守纪情况严格审查把关。通过层层抓落实、一级对一级负责，强化了各级领导班子及主要领导抓党风廉政的责任，各级领导干部的“一岗双责”意识切实增强，党风廉政建设责任体系的作用日趋明显。

★ 2012 年大兴区纪检监察推进会

在确保重大决策部署顺利实施上，区纪检委注重履行监督检查职能，较好地发挥了监督保障作用。深入开展工程建设领域突出问题专项治理，大兴区第三次党代会至第四次党代会的五年间，共对 307 个项目进行自查自纠，督促存在问题的 85 个项目抓好整改落实。注重创新监督检查方式，积极探索建立“六六七”督查模式[a]，对“保增长、保民生、保稳定”决策落实情况，对区委票决

a “六六七”督查模式是指对“扩内需、保增长”政策措施落实情况、重大工程和重点项目的监督检查中，建立六个督查项目台帐、组成六个专项督查组、落实七项督查制度。

项目、区政府折子工程等事关全区发展的重点项目，提前介入，全程监督。制订出台《大兴区土地储备开发项目保障监督工作方案》《大兴区土地储备资金使用监督管理暂行办法》等制度措施，会同 有关部门对 163 亿元土地储备开发项目中的 26 个项目、176 个环节跟踪督查，发现问题及时督促整改。针对城南行动计划、两区行 政资源整合等重大政策的实施，进一步创新完善监督检查机制，制 订实施了《大兴区重点工程建设项目分类分级监督检查意见》，切实发挥牵头抓总作用，整合住建、审计、环保、安监等职能部门和 基层纪检监察组织力量，不断完善重大项目实施工作流程和风险 防范措施，对全区 200 多项重点工程建设项目实施分类分级监督检查，形成了上下联动的督查网络，实现了政府投资工程项目监督检 查全覆盖。“六六七”督查模式、分类分级督查机制等创新做法， 得到了市纪委监察局和区委、区政府的肯定。几年来，通过不断强 化监督检查，促进了开发区 12 平方公里扩区、南海子郊野公园、新城滨河森林公园、兴华大街改造等重大工程项目的顺利推进。紧 紧围绕奥运服务保障、国庆安保、拆违打非、区镇两级换届等重点 工作，认真履行监督检查职责，为中心任务的完成发挥了积极的保 障作用。

区委始终坚持狠抓廉政风险防范管理，在源头上预防腐败。2009 年，在全区全面推行廉政风险防范管理工作。制订《关于全面推行廉政风险防范管理工作的意见》，完善惩治和预防腐败体系， 建立廉政风险防范管理长效机制。以思想政治建设为重点，开展“作风建设年”活动，提出 6 个方面 21 项具体措施。通过举办“大兴区农村反腐倡廉警示教育展”和“预防工程建设领域职务犯罪教育展”、开展“珍惜岗位，廉洁履职”主题教育、编发《忏悔警示录》、组织新任职领

导干部“五个一”廉政谈话等教育形式，党员干部的廉政风险意识逐渐入脑入心，自律意识进一步增强。坚持把经济责任审计作为防范廉政风险的一项重要措施，大兴区第三次党

代会至第四次党代会的五年间，共对 51 个单位 72 名领导干部实施任期经济责任审计，查处并纠正违规金额 1981 万元，规范了领导干部的经济管理行为。坚持把廉政风险防范管理工作，与岗位职责、业务流程、重大项目、落实“三重一大”[a]等有机结合，形成防控廉政风险制度汇编，积极探索项目化管理和科技控权，源头 预防腐败工作进一步拓展和深化。经过几年的努力实践，逐渐形 成了具有大兴特色的“一三三二”工作模式，即强化从政风险意 识，抓住重点人员、关键岗位、重大项目三大防控重点，建立领 导、督导、考评三项工作机制，突出防范廉政、勤政两大风险， 达到了规范行为、保护干部、促进工作、推动发展的目的。大兴 区的做法在“全国加强廉政风险防控规范权力运行”现场会上进 行了经验交流。

区委从严治党、从严治政，坚决查处了各类违反党纪政纪的行为，突出查办了违纪违法重点案件。积极发挥信访举报的案源主渠道作用，健全办案机制，整合办案力量，严肃查处党员干部违纪违法案件。先后制订出台《信访工作手册》《案件检查工作考核办法》《案件审理工作手册》等工作规范及指导性文件，纪检监察信访案件基础性工作不断夯实。建立信访举报线索集体排查评估机制，实施重大信访问题责任制、区纪委常委包案制、信访督查通知书等制度，确保了群众反映问题事事有回音、件件有着落。注重整合办案力量，建立健全区委反腐败协调小组，积极协调公、检、法、审计等执纪执法部门，突破大案要案。实行案件线索“下管一级”，不断加大案件直查力度。实行党纪政纪案件全区统一审理，有效保证了办案质量。注重发挥查办案件的治本功能，督促案发单位针对暴露出的问题建章立制、堵塞漏洞，加强警示教育，实现查办案件的综合

效应。大兴区第三次党代会至第四次党代会的五年间，全区各

a 重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定的制度，简称“三重一大”制度。

级纪检监察组织共受理信访举报 5796 件次，其中区纪委受理 2342 件次，切实解决了一些成因复杂、群众反映强烈、久拖不决的信访问题；共初核案件 233 件，新立案 101 件，区纪委直查 29 件，结案 93 件，给予党纪处分 81 人、政纪处分 26 人、双重处分 20 人，涉及处级干部 7 人，科级干部 26 人。通过依纪依法办案，为国家和集体挽回直接经济损失 1400 多万元。

在解决群众反映强烈的突出问题上，区委坚持标本兼治、纠 建并举的方针和“谁主管、谁负责”的原则，深入开展了纠正部 门和行业不正之风工作。每年集中力量，重点解决征地拆迁、住 房保障、食品药品安全、环境保护、安全生产等损害群众利益的 突出问题。加强了对保障性住房建设、工程建设质量、安居房分 配使用和社保基金、低保资金、政府专项资金使用情况的监督管 理。加大了对强农惠农政策落实和资金使用情况的督查力度，继 续巩固了治理教育收费和纠正医疗服务中的不正之风工作成果。开通“大兴区政风行风和行政投诉热线”网络平台，大兴区第三 次党代会至第四次党代会的五年间，共受理投诉 7636 件次，按时限办结率 100%，有效促进全区机关工作人员形成勤政、务实、高效的工作作风，优化了全区发展软环境。扎实开展“小金库” 和假发票专项治理，发现并查处 8 个单位共 117.23 万元的“小金
库”，清理纠正 162 个单位 14268 张涉及金额 993.88 万元的假发票。严格清理规范各类评比达标表彰和庆典、研讨会、论坛活动，共取消 20 余个评比表彰项目。实施住房保障专题立项效能监察，对资格审核、配租配售等环节全程监管，做到摇号配售“六公开”。不断巩固治理教育、医疗行业不正之风工作成果，加强对社 保基

金、住房公积金、强农惠农资金等专项资金的监管力度，切 实维护了群众的根本利益。

四、创新基层党建工作

创新服务管理网络，加强搬迁村党建工作。区委非常重视在城市化进程中的搬迁村党的建设，因为加快城市化进程中，各种利益和矛盾交织在一起，必须发挥基层党组织的作用才能较好地得以解决。瀛海镇在加快城市化进程中创造了具有借鉴作用的经验。

2010 年，瀛海镇同时启动了三个拆迁项目，共搬迁 22 个村，征地 18 平方公里，涉及 6700 户、1.6 万人。针对周转期间搬迁村民居住地分散的现象，瀛海镇党委加强联系服务管理网络建设，通过搭建网络、建立中心、完善制度，构建起“四联四个一”双网服务体系，实现了党的组织和党的工作全覆盖的良好局面，确保了组织不散、服务不断、作用不减，促进了搬迁工作顺利进行。

“四二二一”联心入户工程。区委在进一步加强镇村两级干部 执政能力建设，改善工作作风，融洽干群关系，新形势下深入抓好 联系和服务群众工作方面，推广了北臧村镇党委“四二二一”联心入户工程经验。具体经验概括为：确定“四个走访目的”，确定的干部所包村户每年至少走访两次，每次走访时间不少于 20 分钟， 记好“一本民情日记”。北臧村镇党委通过推行“四二二一”联心 入户工程，切实达到了了解情况、征询意见、解决困难、普惠民众 的入户目的，以及促进和谐稳定、快速发展的目标。

创建联村党总支，推动基层党建工作。区委在进一步增强基层党支部班子的凝聚力和战斗力，加强对基层党组织各项工作的监督与指导，在工作上统筹谋划，树立了安定镇党委在全镇农村基层党

支部以联村共建的形式建立联村党总支的典型。联村共建的基本做法和经验，做到了科学划分，明确职责；注重自身建设，强化素质

提高；严格上报制度，推进联村党总支建设；规范程序，有效推进各项工作；规范考核制度，激发联村党总支活力。典型的力量发挥了积极作用，促进了全区开展基层党建联动工作，创新了基层党建工作。

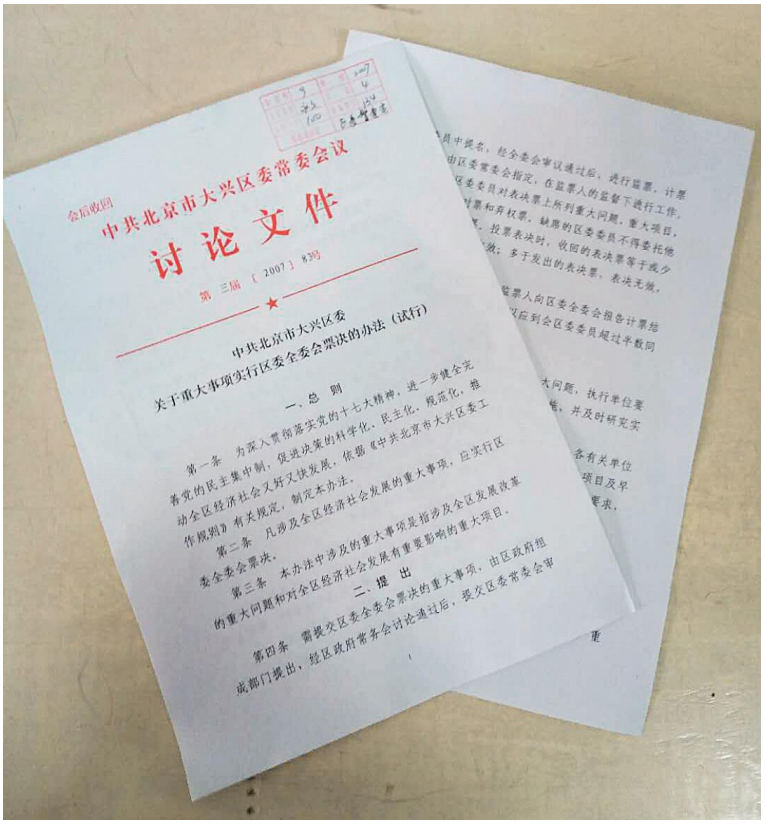
在职党员进社区，创新社区大党建服务社区新模式。区社工 委自2010 年 10 月以来，在兴华园、丽园、清源西里等 6 个社区推行“在职党员进社区”试点活动，在职党员进社区的基本做法 和经验，体现了健全机制，把在职党员身份“亮”出来；一站十 岗，让在职党员在社区“动”起来；内外联动，让在职党员 8 小时以外“管”起来；共驻共建，让在职党员的优势“显”出来。在职党员进社区工作有效地延伸了在职党员的教育管理链条，有 效地增强了街道和社区党组织的凝聚力和战斗力。

★ 在职党员进社区公示栏

五、加强民主政治与民主法制建设

2008 年，民主政治建设进一步加强。区委严格落实常委分工

负责制，区委领导班子工作机制进一步完善。区委坚持和完善区委与区人大、区政府、区政协 3 个党组协调运转工作机制，大力支持区人大、区政府、区政协围绕中心积极开展工作，区人大、区政府、区政协的职能作用更加突出。进一步扩大了党内民主，在全市率先推行了重大事项全委会票决制。



会后收回

中共北京市大兴区委常委会议

讨论文件

第三届〔2007〕#号

中共北京市大兴区委

关于重大事项实行区委全委会票决的办法（试行）

一、总 则

第一条 为深入贯彻落实党的十七大精神，进一步健全完善党的民主集中制，促进决策的科学化、民主化、规范化、推动全区经济社会又好又快发展，依据《中共北京市大兴区委工作规则》有关规定，制定本办法。

第二条 凡涉及全区经济社会发展的重大事项，应实行区委全委会票决。

第三条 本办法中涉及的重大事项是指涉及全区发展改革的重大问题和对全区经济社会发展有重要影响的重大项目。

二、提 出

第四条 需提交区委全委会票决的重大事项，由区政府组成部门提出，经区政府常务会讨论通过后，提交区委常委会审

★《关于重大事项实行区委全委会票决的办法（试行）》

2009 年，区委重视加强民主法制建设，注重发挥公、检、法、司等政法部门作用，落实属地责任，专群结合、打防结合，依法严厉打击各类违法犯罪活动，“平安大兴”建设进一步推进。加强信访工作，认真排查调处人民内部矛盾。注重安全生产，深入开展隐 患排查和安

全监管。针对流动人口激增的形势，结合城乡结合部村

庄拆迁改造，在建立健全流动人口管理服务长效机制方面进行了积极探索。

2010 年，民主政治建设进一步加强。区委充分发挥领导核心作用，坚持总揽全局、协调各方，支持区人大、区政府、区政协依 法履行职能、开展工作。分别召开了区委人大工作会和区委政协工 作会，为人大、政协工作提供强有力的保障。大兴区和北京经济技 术开发区进行行政资源整合后，两区领导班子协调运转，整体合力 进一步增强。充分发挥统一战线优势，各民主党派围绕中心、服务 大局做了大量工作，民主党派中央和市委负责同志对新区发展更加 关注和支持。全面推进工会、共青团、妇联、人民武装、工商联、民族宗教、红十字会、对台办等工作，在服务新区发展中创造新业 绩。社会安全稳定工作进一步加强。落实中央三项重点工作部署， 妥善化解社会矛盾，完善社会治安防控体系，整合规范专职辅警、专职巡防队员和流动人口管理员队伍，推进社会治安重点整治，狠 抓校园安全防范，严格控制非法用地、违法建设，开展市场经营秩 序、交通秩序和城乡环境秩序治理，社会治安综合治理能力明显增强，“平安大兴”建设成效显著。

2008 年至 2011 年，区委区政府工作制度和决策程序不断健全和规范，党内民主进一步扩大，认真落实民主集中制，坚持集体研究“三重一大”事项，重视专家、学者和群众意见，保证了决策的民主化、科学化。区级班子协调有序运转、职能作用充分发挥，形成了心齐气顺、团结和谐、共促融合的良好局面。区人大开展执法检查 16 次，组织代表视察 160 次。听取审议“一府两院”专项工作报告 81 项，提出审议意见 400 余条，依法作出决议决定 36 项，

任免国家机关工作人员 219 人次。区政协共提出提案 1047 件。经审查立案 957 件，全部办复，委员满意率达 97% 以上。区委组织推选了一批开发区优秀人才为人大代表、政协委员。落实“凝心聚力”工程，统一战线和民主党派工作切实加强。工会、共青团、妇

联、人民武装和工商联、民族、宗教、对台、侨务等工作持续加强，取得新进展，积极作用进一步发挥。顺利完成“五五”普法工作，深入推进“六五”普法工作，群众法制意识明显增强。加大社会矛盾调处力度，拓宽群众诉求渠道，信访工作有序开展。圆满完成奥运会、国庆 60 周年、党的十八大安保和服务保障工作。加强社会治安综合治理，严厉打击刑事犯罪和黑恶势力，切实维护社会稳定，群众安全感进一步增强。

2012 年，区政府突出民主法制要求，自身建设得到新提升。主动接受区人大依法监督，全年向区人大及其常委会报告工作 16 次，接受人大代表视察检查 17 次。2008 年至 2012 年，据统计区政府及组成部门累计向区人大及其常委会报告工作 76 次，接受人大代表视察检查 177 次。高度重视人大代表建议和政协委员提案，五年来，累计完成 1528 件建议、提案办理工作，代表、委员的满意率达到 97%。

六、中共大兴区第四次代表大会

2011 年 12 月 7 日至 9 日，中共大兴区第四次代表大会在大兴新城召开，应到代表 330 人，实到 325 人。大会审议并通过了林克庆代表区委作的题为《大力推动一体化高端化国际化发展，为建设宜居宜业和谐新大兴而努力奋斗》的工作报告。报告总结了区第三次党代会以来五年的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设所取得的成就，分析了形势，明确了今后五年工作的总体要求、主要目标和主要任务。总体要求是：高举

中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，坚决落实中央和市委、市政府决策部署，承担起做大做强首都实体经济的重要责任，紧抓历史机遇，坚持跨越发展、创新驱动、民生为本、绿色保障，高水平建设南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区，

大力推动一体化、高端化、国际化发展，努力建设宜居宜业和谐新大兴。主要目标是：经济总量和发展质量实现新跨越，高技术制造业和战略性新兴产业在首都实体经济中的支柱地位初步形成；城乡一体化格局逐步完善，城乡居民收入普遍较快增加，人民生活更加富裕，覆盖城乡的社会保障体系进一步健全；社会服务管理全面加强，基本公共服务均等化程度明显提高；文化实力和竞争力切实增强，群众文明素质大幅提升；生态环境建设扎实推进，绿色发展特色更加鲜明；与发展相适应的体制机制不断完善，改革开放日益深化，影响力不断扩大。到“十二五”末，实现新区“五个倍增”和北京经济技术开发区“三个领先”，即新区地区生产总值增长 1 倍以上，占全市比重 10% 左右；人均地区生产总值增长 1 倍，达到 2 万美元；工业总产值增长 2 倍，占全市比重 40% 左右；区域税收和社会消费品零售额均增长 1 倍；北京经济技术开发区力争节能降耗水平、光伏等新能源利用水平、水资源综合利用水平全国领先。主要任务是：加快发展高技术制造业和战略性新兴产业；加快推动城乡一体化发展；加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设；加快发展先进特色文化；加快打造低碳绿色家园；加快国际化发展步伐；加快推进改革创新。

报告强调，建设宜居宜业和谐新大兴，关键在党。要以提高党的建设科学化水平为目标，以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，坚持服务、统筹、创新三个理念，着力创新一批工作机制，解决一批突出问题，总结一批先进经验，取得一批实践成果，为全区经济社会发展提供坚强的组织保障。会议还审议通过了区纪律检查委员会所作的工作报告；选举产生中共大兴区第四届委员会，

委员 38 人，候补委员 7 人。选举产生纪律检查委员会，委员 29 人。

在中共大兴区第四届委员会第一次全体会议上，选出 11 人组成区委常务委员会；选举林克庆为区委书记；在纪委第一次全体会

议上选举产生区纪律检查委员会常委、书记、副书记。

区第四次党代表后，区委团结和带领全区人民齐心协力、攻坚克难，稳中求快进、创新大发展，各项工作取得新成绩。北京新机场项目已经国家层面正式批复，市委市政府作出加快推进开发区创新发展的决策部署，成功申办 2016 年“世界月季洲际大会”，新区发展呈现出蓬勃向上的良好局面。

七、深入学习宣传贯彻党的十八大精神

2012 年 11 月 8 日，中国共产党第十八次全国代表大会（简称十八大）在北京召开。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。大会确立了科学发展观的历史地位，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标。大会选举产生了中央委员会和中央纪委检查委员会。在党的十八届一中全会上选举产生了以习近平为总书记的新一届中央政治局。

这次大会，是党在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期召开的一次十分重要的会议，对党团结带领全国各族人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、开创中国特色社会主义事业新局面具有重大而深远的意义。

十八大闭幕后，大兴区委将深入学习和全面贯彻落实党的十八

大精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务。11月16日，区委召开第16次常委（扩大）会。会议传达学习了党的十八大精神，并研究部署《学习宣传贯彻落实党的十八大精神工作方案》；区委及时传达党的十八大和十八届一中全会精神，对全区学习宣传

贯彻工作作出具体安排，要求全区党员干部要主动、认真、深入学习宣传贯彻党的十八大精神，切实做到学深学透、武装头脑、学以致用。全区坚持全面覆盖、突出重点、形式多样，开展百场报告街村行等 8 项专项行动。各级党组织充分利用新媒体等资源，结合工作实际，精心组织，统筹安排，通过举办培训班、研讨班、专家学者宣讲团和百姓宣讲团等方式，深入社区、学校、企业、医院、军营等，面对面宣讲党的十八大精神，全区迅速掀起深入学习宣传贯彻党的十八大精神的热潮。

按照党的十八大要求，大兴区委坚决贯彻市委市政府决策部署，统筹区内外资源，加大思想宣传工作力度，强化舆论引导，把全区广大党员干部群众的思想统一到中央和市委的决策部署上来，统一到区委确定的目标任务上来，充分调动各方面积极性，凝聚了推动新区发展的强大合力。各级领导干部带头，讲大局、讲团结、讲廉洁、讲奉献，有力推动了全区重点难点工作落实。

发展机遇空前，发展任务艰巨，发展前景美好。大兴区委带领全区人民，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难，加快建设首都南部发展新高地，奋力谱写大兴事业发展新篇章。

参考书目

1 中共中央党史研究室著：《中国共产党的九十年》，中共党史出版社、党建读物出版社2016 年版。

2 中共中央党史研究室著：《中国共产党历史》第一卷、第二卷，中共党史出版社 2011 年版。

3 中共北京市委党史研究室著：《中国共产党北京历史》第一卷、第二卷，北京出版社 2011 年版。

4 中共北京市委党史研究室著：《中国共产党北京简史》，北京出版社2011 年版。

5 中共北京市委党史研究室著：《北京改革开放简史》，中央文献出版社2008 年版。

6 中共北京市委组织部、市委党史资料征集委员会、市档案局编：《中国共产党北京市组织史资料 1921—1987》，人民出版社 1992 年版。

7 中共北京市委组织部组织编写：《中国共产党北京历史》，北京出版集团公司、北京出版社2019 年版。

8 大兴县志编纂委员会著：《大兴县志》，北京出版社2002 年版。

9 中共北京市大兴区委组织部、北京市大兴区史志办公室、北京市大兴区档案局（馆）编：《中国共产党北京市组织史资料 大兴卷 1987—2010》，中央文献出版社 2011 年版。

⓫ 中共北京市大兴县委组织部、中共北京市大兴县委党史资料征集办公室、北京市大兴县档案局编：《中国共产党北京市大兴县组织史资料1930—1987》，1989年版。

1 中共北京市委党史研究室、中共大兴区委党史资料征集办公室著：《大兴建设史》，北京出版社2007年版。

2 中共北京市委党史研究室、中共大兴县委党史办公室编:《大兴革命史》，北京出版社1994年版。

3 北京市大兴区史志办公室编：《中国共产党北京大兴区历史大事记1930—2002》，中央文献出版社2005年版。

4 北京市大兴区史志办公室编:《大兴新城的变迁》，中央文献出版社2010年版。

5 中共北京市委党史研究室、北京市大兴区史志办公室编:《大兴改革开放30年》，中央文献出版社2008年版。

6 中共北京市委党史研究室、北京市大兴区史志办公室编：《中国共产党北京大兴区历史大事记 2001—2013》，中央文献出版社2015年版。

7 中共大兴县委史志办公室、大兴县档案局编：《中国共产党北京市大兴县大事记（1948—1990）》，1998年版。

后　记

《中国共产党北京市大兴区历史（1930—2012）》是根据《〈中共北京市区县历史丛书〉编写方案》编纂的一部大兴区地方党史基本著作，也是一部全区党员干部群众学习党史、了解区情和开展宣传教育的实用教材。

大兴区委对本书编纂工作高度重视，及时成立编委会，按照中共北京市委党史研究室的统一部署，由区史志办牵头组织实施。本书上限从1930年大兴区建立第一个党支部开始，下限到2012年，时间跨越80多年，全面记述了在中国共产党的坚强领导下全区人民进行革命、建设和改革的伟大历程。

编修一部地方党史基本著作，是一项系统工程，是各方面通力合作的结果。2016年5月本书编纂工作正式启动。我们在区委、区政府的正确领导下，迅速制订编写方案，开始征集资料。同时成立编辑部，邀请退休干部史国军、邢友廷、杨春亮参加部分章节的编纂。按照编写方案，研究确定纲目，在此基础上集中汇总各单位报送材料，并广泛查阅档案，补充完善相关内容。其间，多次召开座谈会，深入研究打磨，力求内容客观翔实、史料丰富完整、地方特色突出。经过分篇撰写、总编纂稿，于 2017 年初形成初稿。书稿多次征求各方面意见，反复修改完善，于 2020 年 9 月形成送

审稿，报送北京市委党史研究室审核。通过市委党史研究室、市地方志办的组织和精心指导，在全体编辑同志的共同努力下，本书于2020年9月、11月，2021年1月分别通过初审、复审和终审。

本书能够顺利出版，与各级领导的高度重视、市委党史研究室的倾力帮助、全区各单位的大力支持、编辑人员的默默奉献，都密不可分。在编撰过程中，区委书记亲自审核把关，区委常委、宣传部长翟德罡多次审阅书稿并提出宝贵意见，保证了编纂工作的顺利推进和全书质量。同时得到了区内外多位领导、专家、学者、史志界同仁等热忱关心和支持。李蓉、辛逸、孙翊、姚桓、谢荫明、温卫东等党史专家进行认真审读把关；市委党史研究室、市地方志办各位领导和相关处室，以及区委老干部局和退休老领导王金富、王维彦、刘贵春、芦德才、黄维荣、靳文浦，退休干部李丙鑫、陈希敏等同志给予了大力支持和协助。特别是区政协对本书的编纂高度关注支持，区政协主席吴问平亲自审阅书稿，区政协办公室组织部分老领导李维民、刘生学、张寿海、武德洪等对书稿认真审核，提出了建设性意见。区档案局（馆）、区统计局等单位提供了大量档案资料与重要统计数据。相关知情人李万忠提供了珍贵的历史资料图片。在此，我们一并表示衷心的感谢。

80多年的大兴地方党史，要浓缩在这样一部30余万字的书中，对我们是前所未有的挑战。我们虽然付出了巨大的努力，但由于档案资料缺失、编写人员水平有限，书中难免存有不当之处，敬请广大读者批评指正。

编　者

2021 年 2 月