**大兴区森林防火区划分方案**

林之源（北京）林业工程咨询有限公司

二〇二三年七月

**目 录**

[第一章 防火区划分背景 1](#_Toc6647)

[一、项目建设背景 1](#_Toc11287)

[二、划分意义 2](#_Toc26697)

[第二章 防火区划分依据 3](#_Toc22577)

[一、法律法规 3](#_Toc26228)

[二、政策文件 3](#_Toc32615)

[第三章 防火区划分标准 4](#_Toc4168)

[一、北京市防火区划分标准 4](#_Toc5545)

[二、大兴区防火区划分标准 5](#_Toc15335)

[第四章 防火区划分思路和原则 5](#_Toc19131)

[一、划分思路 6](#_Toc27530)

[二、划分原则 6](#_Toc27494)

[第五章 防火区划分结果 6](#_Toc9831)

[一、大兴区防火区划分结果 6](#_Toc24922)

[二、各乡镇防火区划分结果 7](#_Toc22926)

[第六章 森林防火区防火管理要求 13](#_Toc28412)

**附图**

1. 大兴区森林防火区分布图
2. 大兴区二级森林防火区详图
3. 大兴区三级森林防火区详图
4. 大兴区安定镇森林防火区划分图
5. 大兴区北臧村镇森林防火区划分图
6. 大兴区采育镇森林防火区划分图
7. 大兴区黄村镇森林防火区划分图
8. 大兴区旧宫镇森林防火区划分图
9. 大兴区庞各庄镇森林防火区划分图
10. 大兴区青云店镇森林防火区划分图
11. 大兴区魏善庄镇森林防火区划分图
12. 大兴区西红门镇森林防火区划分图
13. 大兴区礼贤镇森林防火区划分图
14. 大兴区亦庄镇森林防火区划分图
15. 大兴区瀛海镇森林防火区划分图
16. 大兴区榆垡镇森林防火区划分图
17. 大兴区长子营镇森林防火区划分图

# 第一章 防火区划分背景

## 一、项目建设背景

2020年10月26日至29日召开的党的十九届五中全会，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》文件中，把森林火灾等自然灾害防御工程标准上升到建设平安中国的全新高度。国务院《森林防火条例》要求：“县级以上地方人民政府应当根据本行政区域内森林资源分布状况和森林火灾发生规律，划定森林防火区，规定森林防火期，并向社会公布。森林防火期内，各级人民政府森林防火指挥机构和森林、林木、林地的经营单位和个人，应当根据森林火险预报，采取相应的预防和应急准备措施。”

为了更加科学有效地制定森林火源管控措施和实施森林防火设施建设标准，以及为森林防火日常管理工作提供参考依据，提高精细化管理水平，北京市积极推进森林火灾的防御工作，要求对原有森林防火区进行修订、细化，划分防火区等级，便于进行分级管理，要求各区人民政府根据《中华人民共和国森林法》和《北京市森林防火办法》在各区行政区域内进行森林防火等级的划分工作。

大兴区进一步落实国家法律法规要求和北京市园林绿化局相关工作部署，根据国家、市、区要求，结合本区实际情况，梳理辖区范围内森林、林木、林地等资源情况，划分森林防火区及其等级，为有效实现森林防火管理工作按分区分级分类，实施分级管控，分类执法做好重要基础性工作。

## 二、划分意义

### （1）是大兴区保障森林资源，推进首都生物多样性保护的需要

大兴区作为平原地区生态建设的重点区域，深入践行“绿水青山就是金山银山”的理想，把握大兴区“三区一门户”功能定位，紧紧围绕打造首都南部发展新高地目标。据北京市园林绿化局2022年森林资源情况统计信息显示，大兴区有森林面积36660.42hm²，森林覆盖率35.37%。大兴区生态底蕴厚重，境内有北京野生动物园、御林古桑园、世界月季主题园、北臧村郊野公园、永定河绿色港湾等旅游资源。森林防火区的划分，是保障大兴区森林资源，推进首都生物多样性保护的需要。

### （2）是大兴区防灾减灾，保障区域生态安全的需要

目前，大兴区正致力于综合防灾减灾能力提升工程建设，增强城市抵御各类灾害能力，构建出高效科学的自然灾害防治体系。而森林防火工作则是大兴区防灾减灾工作的重要组成部分，是公共应急体系建设的重要组成部分，是社会稳定和人民安居乐业的重要保障，事关北京大兴国际机场、居民居住地等地区安全，是大兴区防灾减灾，保障区域生态安全的需要。

### （3）是大兴区园林绿化发展，保障生态建设成果的需要

“十四五”期间大兴区园林绿化发展的工作目标是继续优化大兴绿色空间结构，全面提升绿色空间质量，全区生态容量继续扩大，基本形成总量适宜、分布合理、结构稳定的森林湿地生态系统，构建城南生态屏障，为保障首都生态安全作出重要贡献。森林是园林绿化发展的基础，而森林火灾是森林三大灾害之首，能在短时间内烧毁大片森林，严重破坏园林绿化发展形势，可以说，防止森林火灾就是保护森林，促进园林绿化发展，保障生态建设成果的需要。

# 第二章 防火区划分依据

## **一、法律法规**

（1）《中华人民共和国森林法》（2020年修订）；

（2）《中华人民共和国森林法实施条例》（2018年修订）；

（3）《森林防火条例》（2008年）；

（4）《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年）；

（5）《北京市森林资源保护管理条例》（2018年修订）；

（6）《北京市森林防火办法》（2011年）。

## **二、政策文件**

（1）中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》；

（2）北京市森林防火指挥部印发《关于划分森林防火区工作的通知》；

（3）《全国森林火险区划等级》（LY/T 1063-2008）；

（4）《全国森林防火规划（2016-2025年）》；

（5）《国家森林草原火灾应急预案》；

（6）《国家突发公共事件总体应急预案》。

# 第三章 防火区划分标准

## **一、北京市防火区划分标准**

按照《北京市森林防火区划分指导意见》，防火区划分范围为本市行政区域内的一切林业用地，主要包括三类：

各区在森林、林木、林地及其林缘外侧一定范围内划分为一、二、三级森林防火区，各级森林防火区为森林防火的主要风险区域。各区人民政府结合本区实际情况，以保护森林资源为目标，可以适当调整森林防火区划分标准、等级及范围。

（一）山区内所有有林地、宜林荒山、未成林造林地及其边缘外侧不少于50米范围之内划分为一级森林防火区；

（二）丘陵乡镇（街道）、重点有林单位辖区内千亩以上的成片有林地，重点地区的速生丰产林、苗圃、果园、高速路绿化带、护岸林、护路林、片林、农田林网等及其边缘外侧不少于50米范围之内划分为一级森林防火区；

（三）平原乡镇（街道）辖区内千亩以上的成片有林地及其边缘外侧不少于30米范围之内划分为一级森林防火区；

（四）平原地区千亩以下成片的速生丰产林、苗圃、果园等为二级防火区；

（五）高速路绿化带、护岸林、护路林、平原地区宜林地和农田林网等划分为三级防火区。

## **二、大兴区防火区划分标准**

根据《北京市森林防火区划分指导意见》，大兴区人民政府结合本区实际情况，以保护森林资源为目标，对大兴辖区范围内的一切林业用地主要包括：国有林场、苗圃、果园、高速路绿化带、护岸林、护路林、片林、农田林网、退耕还林、留白增绿、百万亩造林等进行划分，划分标准如下：

（一）千亩以下成片的有林地、苗圃、果园等划为二级防火区。

（二）高速路绿化带、护岸林、护路林、宜林地、农田林网等划分为三级防火区。

# 第四章 防火区划分思路和原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院和省委决策部署，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的工作方针，按照国务院《森林防火条例》和北京市森林防火指挥部印发《关于划分森林防火区工作的通知》要求，以2021年森林资源管理一张图为基础，结合卫星影像等数据对全区森林、林木、林地及其林缘外侧一定范围内地块进行梳理分类，并开展实地调查。根据大兴区实际情况及防火需求，使其成为森林防火的主要风险区域。

## 一、划分思路

从《全国森林防火规划（2016-2025年）》来看，大兴区不属于森林防火重点区域，为一般森林火险区，森林火险等级相对较低，无山区、无千亩以上成片有林地，且境内公路交通网络发达，不符合划定一级森林防火区区划条件，依据北京市防火区划分标准及大兴区实际情况对地块进行二级、三级防火区的划分。

## 二、划分原则

在深入分析大兴区森林火险区划等级、森林资源分布和森林防火工作现状的基础上，按照集中连片、规模管控的原则对辖区范围内的森林、林木、林地资源进行统一部署，科学划分防火区，以便于加强整体把控和管理监督，提升森林火灾防控能力，确保森林资源安全。

# **第五章 防火区划分结果**

## **一、大兴区防火区划分结果**

大兴区总面积103633hm²，大兴区防火区总面积35861.41hm²，其中二级防火区总面积32234.5hm²，占防火区总面积的89.89%，三级防火区总面积3626.91hm²，占防火区总面积的10.11%。

**表5.1 大兴区森林防火区明细表**

| **划分**  **级别** | **面积（hm²）** | **类型** | **主要地块分布描述** |
| --- | --- | --- | --- |
| 二级防火区 | 32234.5 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园等 | 主要分布安定镇、北臧村镇、采育镇、黄村镇、旧宫镇、庞各庄镇、青云店镇、魏善庄镇、西红门镇、礼贤镇、亦庄镇、瀛海镇、榆垡镇、长子营镇 |
| 三级防火区 | 3626.91 | 高速路绿化带、护岸林、护路林、宜林地、农田林网等 | 高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京沪高速、首都环线高速、京台高速、大广高速、京开高速、大兴机场高速、南中轴路、黄徐路、京福路、五环路、六环路、永定河（左堤路）、永兴河、岔河、旱河、凉水河、凤河、大龙河、小龙河、凤港减河等 |
| **合计** | **35861.41** |  | |

## **二、各乡镇防火区划分结果**

### （1）安定镇

安定镇防火区总面积4826.72hm²。其中二级防火区4712.55hm²，三级防火区114.17hm²。

**表5.2 大兴区安定镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 4712.55 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 114.17 | 宜林地、农田林网、  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京台高速、黄徐路、大龙河、小龙河、岔河 |
| **合计** | **4826.72** |  |

### （2）北臧村镇

北臧村镇防火区总面积2397.07hm²。其中二级防火区2147.89hm²，三级防火区249.18hm²。

**表5.3 大兴区北臧村镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 2147.89 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 249.18 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在大广高速、六环路、永定河（左堤路）、永兴河 |
| **合计** | **2397.07** |  |

### （3）采育镇

采育镇防火区总面积3660.76hm²。其中二级防火区3277.94hm²，三级防火区382.82hm²。

**表5.4 大兴区采育镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 3277.94 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 382.82 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京沪高速绿化带、首都环线高速绿化带、京福路、凤河、岔河 |
| **合计** | **3660.76** |  |

### （4）黄村镇

黄村镇防火区总面积1757.85hm²。其中二级防火区1356.06hm²，三级防火区401.79hm²。

**表5.5 大兴区黄村镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 1356.06 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 401.79 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在大兴机场高速、南中轴路、黄徐路、五环路、六环路、永定河（左堤路）、新凤河 |
| **合计** | **1757.85** |  |

### （5）旧宫镇

旧宫镇防火区总面积752.77hm²。其中二级防火区576.15hm²，三级防火区176.62hm²。

**表5.6 大兴区旧宫镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 576.15 | 千亩以下成片的有林地、苗圃 |
| 三级 | 176.62 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京台高速、五环路绿化带 |
| **合计** | **752.77** |  |

### （6）庞各庄镇

庞各庄镇防火区总面积3023.46hm²。其中二级防火区2659.88hm²，三级防火区363.58hm²。

**表5.7 大兴区庞各庄镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 2659.88 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 363.58 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在大广高速绿化带、大兴机场高速绿化带、永定河（左堤路） |
| **合计** | **3023.46** |  |

### （7）青云店镇

青云店镇防火区总面积2776.29hm²。其中二级防火区2565.67hm²，三级防火区210.62hm²。

**表5.8 大兴区青云店镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 2565.67 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 210.62 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京台高速、京福路、六环路、凤港减河、新凤河、凤河、旱河 |
| **合计** | **2776.29** |  |

### （8）魏善庄镇

魏善庄镇防火区总面积4197.82hm²，其中二级防火区3921.5hm²，三级防火区276.32hm²。

**表5.9 大兴区魏善庄镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 3921.5 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 276.32 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京台高速、大兴机场高速、黄徐路、南中轴路、岔河、小龙河、龙河 |
| **合计** | **4197.82** |  |

### （9）西红门镇

西红门镇防火区总面积734.78hm²。其中二级防火区701.24hm²，三级防火区33.54hm²。

**表5.10 大兴区西红门镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 701.24 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 33.54 | 宜林地  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在大广高速 |
| **合计** | **734.78** |  |

### （10）礼贤镇

礼贤镇防火区总面积3314.94hm²，其中二级防火区3073.94hm²，三级防火区241hm²。

**表5.11 大兴区礼贤镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 3073.94 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 241 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京台高速、京开高速、大兴机场高速、南中轴路 |
| **合计** | **3314.94** |  |

### （11）亦庄镇

亦庄镇防火区总面积525.37hm²。其中二级防火区340.07hm²，三级防火区185.3hm²。

**表5.12 大兴区亦庄镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 340.07 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 185.3 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京沪高速、五环路、凉水河 |
| **合计** | **525.37** |  |

### （12）瀛海镇

瀛海镇防火区总面积566.46hm²。其中二级防火区481.3hm²，三级防火区85.16hm²。

**表5.13 大兴区瀛海镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 481.3 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 85.16 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京台高速、京福路 |
| **合计** | **566.46** |  |

### （13）榆垡镇

榆垡镇防火区总面积4698.45hm²。其中二级防火区4021.99hm²，三级防火区676.46hm²。

**表5.14 大兴区榆垡镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 4021.99 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 676.46 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京开高速、大广高速、永定河（左堤路）、永兴河 |
| **合计** | **4698.45** |  |

### （14）长子营镇

长子营镇防火区总面积2628.67hm²。其中二级防火区2398.32hm²，三级防火区230.35hm²。

**表5.15 大兴区长子营镇森林防火区划分统计表**

| **划分级别** | **面积（hm²）** | **类型** |
| --- | --- | --- |
| 二级 | 2398.32 | 千亩以下成片的有林地、苗圃、果园 |
| 三级 | 230.35 | 宜林地、农田林网  高速路绿化带、护岸林、护路林：主要分布在京沪高速、旱河、凤河、凤港减河、岔河 |
| **合计** | **2628.67** |  |

# 第六章 森林防火区防火管理要求

森林防火工作实行区、乡镇人民政府行政首长负责制。区、乡镇人民政府设立的森林防火指挥机构，负责组织、协调和指导本行政区域内的森林防火工作；区园林绿化行政部门负责本行政区域内森林防火的监督和管理工作；森林防火指挥部办公室承担本级人民政府森林防火指挥机构的日常工作；街道办事处按照本级人民政府的要求承担森林防火工作；各镇街、有林单位在其经营管理范围内承担森林防火责任；发展改革、财政、公安等部门按照职责分工，负责森林防火有关工作。各级人民政府及其森林防火指挥机构、园林绿化行政部门或者其他有关部门及其工作人员违反《森林防火条例》，违法履行、不履行或者不当履行行政职责的，按照国家和本市有关规定给予行政问责和行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。8

森林防火工作实行预防为主、积极消灭的方针。各级人民政府、有关部门、新闻媒体应当组织和开展经常性的森林防火宣传，普及森林防火法律法规和安全避险知识，提高全社会森林防火意识，大兴区每年11月为森林防火宣传月。任何单位和个人发现森林火灾，应当立即报警。相关单位和个人不得阻碍报警。报警属实的，森林防火指挥部办公室应当对报警人给予奖励。

大兴区每年11月1日至次年5月31日为森林防火期。其中，每年1月1日至4月15日为森林高火险期。

禁止在防火区吸烟、燃放烟花爆竹、施放孔明灯等可能引发森林火灾的行为。对于有可能引发森林火灾的行为的，由区园林绿化行政部门责令改正，给予警告，可处100元以上1000元以下罚款。

森林防火期内因防治病虫鼠害、冻害等特殊情况确需在防火区野外用火的，用火单位或者个人应该持用火方案和防火方案，经区园林绿化行政部门审核后，报本级人民政府批准。审核、批准的时限不得超过5个工作日。进入森林防火区进行实弹演习、爆破等活动的，相关单位或者个人应当持防火方案和批准文件，报市园林绿化行政部门批准。未经批准擅自在森林防火区野外用火的行为，对个人并处200元以上3000元以下罚款，对单位并处1万元以上5万元以下罚款；森林防火期外，在各镇街、有林单位开展生产性野外用火的，应当经各镇街、有林单位的经营管理者同意，接受对用火行为的监督检查，并划定活动区域，设置醒目的用火界限，公示野外用火要求和注意事项，配备森林防火设备，确保用火安全。不接受各镇街、有林单位的经营管理者监督检查，引起森林火灾的，由区县园林绿化行政部门处1000元以上1万元以下罚款。法律法规规章另有规定的，按照其规定执行。

森林火灾造成森林、林木等森林资源损失的，损失鉴定由市园林绿化行政部门认定的林业调查设计机构承担。违反本管理要求规定，《森林防火条例》规定有法律责任的，按照其规定执行。