北京市关于加快建设全球数字经济标杆城市

大兴区行动方案（2021-2030年）

（征求意见稿）

为全面贯彻党中央、国务院和北京市关于大力推进数字经济发展的战略部署，深入落实《北京市关于加快建设全球数字经济标杆城市的实施方案》，推动大兴区数字经济健康发展，打造首都高质量发展南部新的增长极，助力北京建设全球数字经济标杆城市，结合本区实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以推动构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势为主题，以科技创新为引擎，统筹发展与安全，坚持全球视野、国际标准、超前布局，紧扣“两区”建设，发挥数据作为关键生产要素的作用，构建数据原生、算力枢纽两大数字经济底座，加强数字基础设施建设，打造以数字贸易为引领，数字健康为核心，文化创意、智能制造、能源服务为特色的“1+1+3”数字经济产业体系，促进数字技术与实体经济深度融合，建设数字社会，加快数字化赋能社会生态，完善数字经济治理能力和体系，推进数字经济京津冀协同发展，打造北京数字经济对外合作的“数字新国门”，为北京建设全球数字经济标杆城市贡献大兴力量。

（二）总体目标

瞄准世界前沿技术和未来发展趋势，通过5至10年的接续努力，打造汇聚数字经济特色发展的“四大新亮点”。

——建成示范引领的数据原生基础设施，建成高端领先的算力枢纽设施，筑牢**数字原生新底座**；

——建成国际贸易数字化示范区，货物贸易数字化、数字服务贸易等领域的标准规则制订取得突破性进展，打造数字贸易全球样板，建成**数字贸易新国门**；

**——**建成一批生命健康、文化创意、智能制造、能源服务等领域的数字化深度融合示范园区，成为以数字健康为核心的世界级创新高地和服务枢纽，形成**数字产业新引擎**；

——建成数字化城乡融合治理体系，数字技术全方位赋能社会发展，治理能力和治理水平现代化程度显著提升，树立**数字社会新标杆**。

（三）阶段性目标

到2023年，重点项目落地、标杆工程建设取得显著进展，国际贸易数字化示范区建设实现突破，数字健康助推经济增长核心作用突出，支撑数字经济发展的基础设施和生态体系更加完善，数字企业集聚和产业集群效应不断提升，成为首都高质量发展南部新的增长极。

到2025年，形成以数字贸易、数字健康、数字文化、智能制造、数字能源为特色的数字产业集聚区，引领高质量发展的作用凸显，数字技术全链条、全领域、全方位赋能经济发展和社会治理，树立“数字新国门”品牌。

到2030年，拥有国际化的数字经济企业集群、服务研究机构，建成数字贸易全球样板、数字健康国际创新高地和服务枢纽，在数字贸易、数字健康、数字文化等领域汇聚海量全球流通数据，具备强大持续的数字创新转化能力，建设成为数字经济京津冀协同发展的示范区、对外开放合作的“数字新国门”。

二、打造特色鲜明的数字经济新体系

1. **持续完善数据原生的城市基础设施**

**完善高速互通新一代网络。**加快推进“双千兆”计划，实现千兆光纤宽带、5G移动网络城乡全面覆盖，重点园区“万兆主干”。实现重点公共场所的无线局域网络（WLAN）覆盖。持续提升IPv6端到端贯通能力。加快工业互联网建设，推动“5G+工业互联网”融合创新。依托北斗卫星，加强应急通讯专网建设。推动卫星互联网的技术应用、运营服务和多元开发。

**加强城市数据全感知体系。**加快建设覆盖全区生态、生活、生产的智能感知终端，重点面向交通路网、城市管网、重点园区、生态环境监测等场景，优化升级各类感知设备，建成全区感知终端“一套台账”。对接全市统一标准和工作部署，落实“城市码”建设，构筑“一物一码”、互联互通的城市标识码体系。升级改造全区统一物联专网，建立基于NB-IoT、LTE-Cat1和5G的移动物联网协同感知综合生态体系。

**建设数字城市智能管廊。**应用新一代感知和传输技术建设城市管廊，打造临空经济区综合管廊系统试点示范工程，推进大兴新城西片区数字化管廊试点。搭建城市管廊运维平台，实现市政管线“图上看、平台管、地下查”的监测管理体系，提高城市管廊实时监测、预警研判等安全运行能力。全面推进水、电、气、热等设备智能化改造，建设高感知密度的智慧楼宇、智慧小区。

**打造“绿色零碳示范区”。**结合智慧园区建设，率先在临空经济区、中日创新合作示范区和国际氢能示范区推动数字技术和绿色低碳技术在园区建筑、交通、电力、热力等重点领域的融合应用，开展清洁能源替代，提高能源利用效率，实现生活、生产过程中的节能减排。

**布局智能网联化城市道路。**在临空经济区率先打通物流专用道路，试点三级配送体系下的物流车辆自动驾驶。主动吸纳、积极推广高级别自动驾驶示范区建设成果，加快布局车路协同基础设施，布设自动驾驶领域底层复用的数字化设施。在我区内部城市道路，适度超前开展车路协同路网建设和改造，逐步实现城区级交通体系全要素数字化。

1. **统筹建设协同高效的京南算力枢纽**

**推进算力基础设施能力提升。**统筹各类政务云、公有云、私有云等算力中心资源，形成区域算力中心，与市级算力中心对接结合。统筹规划新型数据中心布局，立足适度发展区定位，实施“四个一批”工程，以集约化、绿色化、智能化为目标，打造领先高端的京南算力中心枢纽。推动搭建面向业务场景创新的人工智能算力中心、区块链算力中心和新一代超算中心等智能基础设施。加强边缘计算能力部署，推动数据中心从“云+端”集中式架构向“云+边+端”分布式架构演变。结合大兴自贸区建设需要，适时开通建设国际互联网数据专用通道，支撑大兴国际机场临空经济区打造全球化数据枢纽。

**提升算力+数据赋能增值能力。**开展“5G+边缘计算”应用试点，支持低延时业务应用，服务自动驾驶、工业互联网、电子支付、智慧城市、超高清视频、远程医疗等应用场景建设。支持存储类数据中心向商用型及混用型云数据中心和人工智能算力中心改造转型，服务生物医药、数字文创、智能制造、互联网等重点行业，支撑南部高端产业和战略新兴产业发展。鼓励企业依法依规开展数据共享，支持行业龙头企业和数字平台企业发展医疗健康、商务服务、金融、零售业等特定行业数据分析服务和第三方大数据服务产业。

1. **创新构建开放合作的数字贸易体系**

**打造国际贸易数字化示范区。**立足临空经济区，打造贸易数字化综合服务平台，高标准建设大兴机场综保区、跨境电商产业园和智慧物流区，着力推动电子商务、跨境贸易、离岸贸易等行业集聚发展，引进打造一批领军企业，创新发展智慧供应链服务、智慧检验、跨境合规服务等业态。在跨境金融服务、电子认证、在线消费者权益保障等领域的规则制定形成突破和创新，积极参与国际贸易数字化标准体系建设。

**加快建设数字贸易试验区。**以国际贸易数字化示范区建设为先行发展基础，联动京津冀产业链，进一步拓展远程医疗、金融科技、云服务、数字内容、数据交易等数字服务贸易新业态，打造数据跨境流动服务平台，整合建立数字贸易综合服务矩阵。探索建设数字海关、数字贸易特殊监管区和离岸数据中心，推动集聚更多国内外数字贸易龙头企业总部、研发中心和运营中心。

**建立国际数据跨境流动机制**。立足数字贸易试验区，开展电商物流、数字金融、文化内容、数字健康等领域跨境数据的分类分级，促进数字证书、电子签名的国际互认，建立国际数据跨境流动安全保护及风险控制机制。推动少量试点企业与国外特定范围领域企业实现数据流动合规，在此基础上逐步扩大试点企业数和合作范围。

**营造双向开放的国际合作环境。**围绕临空经济区，针对数字贸易海外资源引进展开试点，加大增值电信业务牌照、数字产品安全检测、安全能力认证等方面开放力度。落实“一带一路”倡议，紧抓RCEP和中欧全面投资协定机遇，帮助国内数字贸易企业开拓海外市场，支持企业海外知识产权布局。

1. **聚焦培育数据驱动的新兴数字产业**

**聚焦发展壮大数字健康产业。**进一步扩大升级生物医药基地产业优势，积极推动临空经济区创新发展、中日创新合作示范区特色发展，支持云计算、大数据、人工智能等数字技术在基因诊疗、干细胞治疗、创新药物和高端医疗器械研发等领域的应用；针对寻医诊疗、健康保健、医药电商、医生服务等新业态，积极吸引知名互联网大健康平台入驻，支持我区优势企业建立医药垂直电商体系；推动公立医院智慧医院建设，培育和引进新型医疗机构，提供远程诊疗、健康管理等数字医疗服务；结合养老可穿戴设备、养老信息化平台、智慧居家养老等新模式，发展数字医疗康养产业。

**着重汇聚营造数字健康生态。**充分利用自贸区、综保区政策创新优势，推动放宽医药进口审批、社会办医医疗设备审批等限制。建立健康“数智大脑”国家战略资源库，加快首都医科大学、研究型医院和科学研究中心落地，吸引国际生命健康企业、研发机构和高端医疗服务机构入驻。在承接“三城一区”相关科技成果转化和国际先进项目的基础上，推进数字医药健康产业链在津冀地区形成上下游协作配套的梯次格局，不断加强我区数字健康产业创新能力，致力打造“数字中国药谷 智慧健康新城”。

**积极引进培育数字文化产业。**围绕新媒体产业基地、临空经济区和中日创新合作示范区，在影视综艺、动漫电竞、网上直播、知识付费等领域引育知名文创IP和内容创作团队，推动大数据、超高清视频等技术应用。集聚一批专业的内容分享、互联网直播平台和MCN机构，加快发展国际化的数字内容传播生态圈。培育以5G+8K为特征的新一代视听产业，培育智慧广电生态，发展数字视听设备产业。

**大力发展先进智能制造产业。**围绕生物医药、医疗器械、航空航天装备、新一代信息技术、氢燃料电池汽车、智能装备等重点制造产业，加快重点项目落地建设。对标世界“灯塔工厂”和国家“智能制造标杆企业”，发挥领军企业的样板示范和产业链带动作用，引导企业加强工业互联网应用，推动建设一批全球领先的数字化车间、智能工厂，加速制造业智能转型升级。

**率先打造面向碳中和的数字能源服务。**以国际氢能示范区重大示范应用为牵引，围绕绿色低碳的氢能产业，结合人工智能、物联网等技术，率先发展储能技术衍生服务、氢燃料电池服务、数字化节能服务等行业。推进氢能基础设施建设，加快氢能在交通、发电、供能、工业等多领域的全场景示范推广应用和规模化、商业化发展。面向京津冀一体化，探索建设多能互补互通的能源大数据平台，统筹推动能源企业数字化转型和区域节能减排。

1. **精心营造智慧赋能的数字社会生态**

**加快“数字市民”建设。**深度关联以市民身份证号为基础的健康、出行、教育等全量数据，推进“一人一档”，构建群众精准画像，提升主动式、精准化、个性化的政务服务能力，助力全市“可信数字身份+”服务体系建设。

**加快企业数字化转型。**推动农业、工业、服务业等各行业企业数字化转型，组织实施一批典型项目。加快智慧农业建设，建设数字化观光农业示范基地和农业物联网应用示范基地。积极推动工业互联网应用，引导工业企业上云、上平台和进行智能化、绿色化技术改造，引导龙头企业、数字化转型平台企业与中小微企业进行供需对接，赋能其数字化转型。鼓励在线娱乐、在线医疗、在线购物、远程办公、网联出行等服务业需求场景创新，推广智慧餐厅、无人零售、无人机配送等无接触消费模式，推动景区、商圈等区域数字化、智能化改造，建设一批信息消费体验中心（馆）。

**加快数字政府建设。**围绕大兴区智慧云，推进数据开放共享，深化政务服务“一网通办”；汇聚全区视频、环保、交通、民政、税务、综治等各方面数据资源，构建城市运行态势实时分析、监测预警能力和城乡智慧管理体系，提供智慧交通、应急管理、生态保护、社会信用维护等服务；完善全区政务一体化OA办公系统，推广机器人流程自动化(RPA)应用，升级全区“人、地、事、物、情”信息深度关联的辅助决策平台和实时决策支撑系统。

**加快数字社会建设。**依托“一云两平台”打造惠民应用，提升公共服务、社会治理的标准化、精细化、智慧化水平。整合区级教育教学资源，推动教育系统及数据上云，为教师、学生提供教育教学大数据分析和学习指导。升级改造大兴区人口健康信息平台和健康大兴APP，建设数字化医院，推动医疗信息云化、医疗资源网络化、健康服务远程化。推进“智慧平安小区”和“医养社区”建设，制定智慧社区建设标准指南，构建线上线下相结合、医养康养相结合的智慧社区与智慧养老服务体系。完善农村信息基础设施，推进农村宅基地管理信息系统、基础数据库等公共服务资源数据化和在线化，大力推进乡村振兴。

三、实施重大标杆工程

1. 数据原生基础设施建设工程

依托临空经济区、生物医药基地、中日创新合作示范区、新媒体基地、国际氢能示范区、商业航天基地等园区建设，高标准建设智慧园区。在临空经济区率先分阶段建设和升级打造5G智慧管廊。按照市级边缘计算数据中心建设规范和云边端协同发展理念，围绕数字原生城区建设和产业园区发展，加快建设一批边缘计算设施。以人均算力不低于3000GFlops的标准，超前布局建设基于FPGA、ASIC等人工智能专用芯片的AI算力中心和区块链算力中心，率先建设临空经济算力中心(100PFlops)，聚焦北京健康医药产业成果转化高地和数字贸易试验区，打造京南算力中心。

1. 国际数字动漫电竞产业园建设工程

以动漫电竞为主导产业，重点发展电竞游戏制作、电竞赛事策划运营、软硬件供应、动画制作、知识产权交易等核心产业，建设电子竞技研发中心、电子竞技研发服务平台等公共服务平台，推动产业链各要素深度合作，打造集聚上下游产业生态的动漫电竞产业园区，形成以数字内容为牵引的文化创意、商务消费、软硬件研发制作相融合的产业集群。

1. 贸易数字化综合服务平台建设工程

对接海关、外汇、税务、金融等部门的政务系统和数据资源，落实数字贸易政务服务“一网通办”、“一站式”服务，提供贸易交易背景核验信息服务、数字化服务进出口指引和海外合规咨询。打造货物贸易和服务贸易产品资源库，建立贸易数字化服务企业名录，定期发布贸易数字化动态和政策资讯，联动数字贸易相关产业孵化器和企业联盟。鼓励贸易综合服务企业运营的个性化平台接入，提供市场化、便利化贸易服务。

1. 数字医药健康创新发展工程

围绕生物医药基地，在新型疫苗、抗体、细胞免疫疗法、创新药物等重点领域，引进培育一批专业化、数字化的医药研发CXO（外包服务机构）平台；加强影像诊断、重症监护、体外诊断等高端医疗设备的数字化、智能化集成创新，发展智能康复器具、可穿戴健康设备、智能医疗仪器等智能终端；建设数字医疗健康产业园，吸引1至2家国内大健康领域的知名互联网平台落地，开展基于大数据的个性化健康管理、慢病监测、远程治疗和智慧养老服务；依托生物医药供给、物流配送、医药分销优势，培育2至3家头部医药电商平台。临空经济区加快建设国际数字生命健康社区，重点推动高端医疗耗材、干细胞产业、基因技术与细胞治疗等领域数字化发展。中日创新合作示范区立足中日双方优势互补，聚焦生物医药、医疗器械、健康养老重点领域中的核心技术、关键环节，集聚一批中日创新型数字企业。

1. 数字城乡融合建设工程

依托大兴一云两平台，建设由基础底座、核心平台和应用场景构成的村庄（社区）治理服务新形式，以庞各庄镇、魏善庄镇为试点，构建城乡数字化治理模式。围绕村庄（社区）生活全链条，依托线上村庄（社区）数字化平台和线下村庄（社区）服务机构，推动政务服务平台、社区感知设施和家庭终端联通，打通区、镇(街)、村（社区）三级数据通道，形成基层社区管理、公共服务的数据基础和全区“一盘棋”的网格化管理运行机制，推动智慧路灯、智慧环卫、市政设施智能巡防、垃圾分类、充电桩、燃气站等业务场景创新发展，以村庄（社区）微生态优化促进城区大产业升级。

四、引进培育标杆企业

1. 打造引领全球的数字贸易标杆企业

培育和引进一批国内外知名跨境电商企业，打造全球化跨境电商领域的平台型标杆企业。建设面向全球市场的智慧化多式联运物流大动脉和国际货物转运中心，在综合保税区发展数字化的国际采购分销、货运代理和保税租赁等服务业态，打造国际领先的智慧物流样板。探索与“一带一路”沿线国家、RCEP国家和欧盟成员国的数据跨境流动合作方式，争取和试点开展跨境数据流动、国际数据中心业务，打造全球化数据枢纽。支持数据交易中介服务机构搭建数据交易服务平台，持续推进数据跨境流动、数据资产评估、数据安全审计、数据确权定价等业务试点应用。

1. 打造国际顶尖的数字健康标杆企业

加强医疗大数据、计算生物学等技术在药物靶标筛选、药效早期评价、药物临床数据分析等新药研发环节的应用，加快人工智能、大数据技术在医学影像辅助判读、临床辅助诊断、多维医疗数据分析等方面应用，打造一批数字化转型应用标杆企业。进一步壮大医疗手术机器人、康复机器人、智能医疗设备、医疗可穿戴设备等数字诊疗设备企业。引入国内外知名医疗机构建设临床试验医院、前沿医疗中心、国际专科医院、专业体检中心等医疗服务机构，吸引国内数字医疗健康领域的知名互联网平台落地，打造平台服务型标杆企业。鼓励我区医学研发机构和企业加强脑与类脑信息系统、中枢信息处理技术、3D生物学分析和仿真技术、DNA存储与计算技术等数字+医药健康前沿技术领域突破，孵化技术创新型标杆企业。

1. 打造世界知名的数字文化标杆企业

培育和引进拥有知名的文创IP和优质数字内容创作能力的团队，打造影视投资、拍摄、制作、发行及衍生产业于一体的综合性文化企业，培育内容创作领域的应用型标杆企业。加速引进视频内容分发、短视频分享、互联网直播、数字产品营销、电商服务等面向海内外的数字内容传播平台型标杆企业。壮大新一代视听产业龙头企业，加快推动5G+视听内容生产服务、5G+8K超高清赛事转播和5G+全景直播。

1. 打造战略新兴的智能制造标杆企业

依托商业航天基地建设，开展高载荷的商业火箭研发与系统集成，提高火箭箭体生产总装、总测和集成能力，打造航空航天装备制造领域的先进标杆企业。加速引聚一批新一代信息技术产业，围绕芯片、关键电子元器件、新型显示、国产化整机、服务器、信息存储、外设等关键环节，打造国家信创生态下若干领域的核心枢纽企业和标杆企业。探索以数字链驱动业务链的新型服务，发展工业互联网平台、工业电子商务平台、数字化设计服务等新业态，培育智能制造赋能型标杆企业。

1. 打造面向未来的专精特新标杆企业

面向大兴特色、高精尖数字产业，培育和引进专精特新“小巨人”企业、“隐形冠军”企业。促进细分行业对5G、大数据、人工智能、物联网、区块链等数字技术的融合应用，落地一批数字化转型平台服务型标杆企业。围绕“双碳”目标，面向京津冀能源产业链，鼓励建设氢能大数据平台、能源行业工业互联网、碳汇交易平台，培育数字能源标杆企业。

五、保障措施

（一）完善统筹推进机制

对接市级全球数字经济标杆城市建设工作专班，建立我区工作专班，加强战略指导和统筹协调。专班由区主要领导任组长，下设专项工作组由分管区领导或牵头部门主要领导担任小组长。建立数字经济标杆城市建设工作的政策清单、任务清单、项目清单，形成组织实施路线图，持续推进、动态更新。针对清单，明确各牵头、责任部门，细化举措，抓好落实。

（二）加大财税金融保障

加强对全区数字经济标杆城市建设资金管理统筹安排、专项监管，优先保证涉及关键数字基础设施建设、重点数字经济产业、数字惠民服务等领域的财政支出和项目投入。统筹整合大兴区现有数字经济产业政策，根据产业认定和综合贡献，通过直投、贴息、奖励等多种方式对重点企业发展给予支持。积极争取国家、北京市、中关村政策资金，鼓励各园区组建或引进一个产业发展基金，充分发挥政府产业基金的引导和杠杆作用。

（三）争取先行先试支持

发挥“两区”建设的政策红利，围绕临空区、自贸区和综保区“三区”的耦合发展，积极在放宽数字产品市场准入、国际数据资源汇聚、数据资产管理运营等领域争取政策先行先试，通过“监管沙盒”开展监管措施试点。针对数据交易和数据跨境服务制定专项保障政策，利用数据跨境流动服务平台探索数据跨境传输安全监管规范。

（四）优化人才营商环境

结合新型智慧城市与数据原生城市建设，进一步打造绿色低碳环保的高品质宜居之城。加大对数字经济领域高层次人才引进和培育力度，探索人才离岸创新、“落地即办”的人才服务等新机制。建立公开透明的市场准入标准和运行规则，强化知识产权保护，以科技手段赋能监管创新，贯彻包容审慎监管理念。以产业园区、企业联盟为载体，建立健全企业服务管家制度，定期开展政策宣讲和培训；建立诉求响应机制，跟踪走访、及时对接企业诉求；建立健全数字企业培育长效机制。

（五）加快招商集聚产业

瞄准重点数字经济产业实施精准招商，发挥好区级统筹和重大项目“一事一议”机制、建立重点项目管家服务机制。编制招商地图，建立完善产业园区、企业孵化器、招商中介服务机构等多方参与的多渠道招商工作机制。将数字经济产业园建设成为招商引资范例。借力“两区”“三平台”和全球数字经济大会等高端平台，创建升级如贸易数字化峰会、商业航天发展大会、T-EDGE全球创新大会等我区国际发展平台，做好大兴数字经济政策、项目宣传，推介展示我区优秀数字经济企业和产品案例，打造“投资大兴”品牌。