

大兴区“十四五”时期乡村振兴 战略实施规划

二〇二一年十二月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划背景.....	3
第一节 振兴基础.....	3
第二节 发展态势.....	7
第二章 总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展目标.....	10
第三章 空间布局.....	13
第四章 推动乡村产业高质量发展.....	21
第一节 强化农业战略性保障功能.....	21
1. 抓好稳产保供.....	21
2. 壮大特色产业.....	22
3. 发展现代种业.....	23
4. 保障绿色安全.....	23
第二节 推动乡村产业融合性发展.....	24
1. 大力打造优势产业集群.....	25
2. 适度发展农产品加工业.....	26

3. 培育壮大新型经营主体.....	27
4. 着力提升乡村休闲产业.....	27
5. 融合发展林下立体经济.....	28
第三节 构建乡村多元产业新体系.....	29
1. 培育乡村新型服务产业.....	29
2. 挖掘乡村特色文化资源.....	30
3. 推进乡村智慧农业.....	30
4. 探索发展国际型乡村产业.....	31
第五章 加快乡村建设高品质实施.....	33
第一节 优化城镇建设发展格局.....	33
1. 完善城镇空间布局.....	33
2. 推进城镇统一规划.....	33
3. 分类实施乡村建设.....	34
第二节 补齐农村基础设施短板.....	34
1. 深化美丽乡村建设.....	34
2. 深入推进农村污水治理.....	35
3. 持续推进农村人居环境整治提升.....	36
4. 加快推动农村公共服务设施提档升级.....	36
5. 健全长效管护机制.....	37
第三节 突出乡村生态环境治理.....	37

1. 打造乡村“绿肺”	38
2. 提升水环境质量	38
3. 优化农业生产环境	38
4. 改善大气环境	39
第六章 促进乡村民生福祉改善	40
第一节 保障农民持续稳定增收	40
1. 强化政策带动增收	40
2. 强化要素赋能增收	40
3. 强化农民就业增收	41
第二节 优化农村公共服务供给	42
1. 提高农村教育质量	42
2. 推进健康乡村建设	42
3. 提升农村养老助残服务能力	42
4. 健全防灾减灾体系	43
第三节 提升乡村生活便利水平	44
1. 完善农村商业配套	44
2. 建好乡村物流配送设施	44
3. 建好乡村体育设施	44
4. 建好农村文化设施	45
第七章 构建乡村现代化治理体系	46

第一节 加强农村基层党组织建设.....	46
1. 创新基层党组织领导下的乡村治理体制机制.....	46
2. 加强农村基层党组织带头人队伍建设.....	46
3. 发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用.....	47
第二节 促进自治法治德治相结合.....	47
1. 深化村庄自治实践.....	47
2. 加强村庄法治建设.....	48
3. 提升村庄德治水平.....	48
4. 推进平安乡村建设.....	48
第三节 提升乡村治理效能.....	49
1. 提升各级组织为民服务能力.....	49
2. 支持多方主体广泛参与.....	49
第八章 深化农村改革创新.....	51
第一节 深化农村土地制度改革.....	51
1. 深化农村承包地“三权”分置改革.....	51
2. 强化集体建设用地支撑保障作用.....	51
3. 稳慎推进农村宅基地制度改革.....	52
第二节 创新建设人才支撑体系.....	53
1. 加快培养乡村治理人才.....	53
2. 着力培育高素质农民.....	54

3. 大力培养乡村服务人才.....	54
4. 充分动员社会人才助力乡村建设.....	55
第三节 优化乡村多元投入机制.....	55
1. 强化财政优先保障.....	56
2. 加大金融服务支农力度.....	56
3. 吸引社会资本投向农业农村.....	56
第九章 强化乡村振兴实施保障.....	58
第一节 加强组织领导.....	58
1. 健全党领导的体制机制.....	58
2. 加强区级部门工作统筹.....	58
3. 落实基层工作主体责任.....	59
第二节 强化落实监督.....	59
1. 建立健全督查制度.....	59
2. 完善考核制度.....	59
第三节 营造良好氛围.....	59
1. 吸引社会参与.....	60
2. 讲好大兴故事.....	60

前 言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是北京建设国际一流和谐宜居之都的关键推进期，是大兴区落实首都城市战略定位、建设“新国门·新大兴”的加速发展期，是全面实施乡村振兴战略、高质量推进乡村振兴的重要发力期。习近平总书记强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家的现代化。全面建设社会主义现代化国家，北京要率先基本实现社会主义现代化，大头重头在“三农”，基础和潜力也在“三农”。“十四五”时期，大兴区将依托临空经济区建设、农村改革以及城乡统筹发展的深度实践，深入实施乡村振兴战略，走出一条具有大兴特色的乡村振兴之路，为建设好现代化平原新城、首都发展新的增长极、繁荣开放美丽新国门提供强有力的支撑。

本规划贯彻《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《中华人民共和国乡村振兴促进法》《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，依据《北京市人民政府关于印发〈北京市“十四五”时期乡村振兴战略实施规划〉的通知》《北京市大兴区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《大兴分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》等制定，系统阐明大兴区关于“三农”工作的战略意图，提出“十四五”时期全

区推进实施乡村振兴战略的总体思路、具体指标、主要任务和重大举措等，是加快农业农村现代化的发展蓝图和行动纲领。

第一章 规划背景

第一节 振兴基础

“十三五”期间，大兴区“三农”工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，主动适应新形势新任务，全面加强党的领导，不断深化农村改革，扎实推进乡村振兴，农业农村经济社会呈现稳中有进、稳中有新的良好态势，为加快推进全区农业农村现代化进程奠定了坚实基础。

农业高质量发展水平不断提升。成功创建了国家农产品质量安全区，正在积极推进国家级农业绿色发展先行区建设。全区菜篮子产品“三品一标”认证覆盖率达到96.5%，居全市前列，引领农业绿色发展向更高水平迈进。完成市级现代农业产业园三年创建工作，持续开展院区科技合作，引进新品种，推广新技术，为产业发展、农民增收提供科技支撑。着力构建乡村新型产业体系，以特色节庆活动为平台，深入推进农旅融合。积极发展“互联网+农业”，畅通农产品新零售流通渠道，“农社”、“农超”、“农餐”对接更加紧密。“菜篮子”产品生产供应能力不断提升，2020年全区蔬菜播种面积17.7万亩、产量37万吨，居全市首位，占全市蔬菜生产总量的三分之一。

农村改革进一步深化。农村三项土地制度改革进入统筹协调试点阶段，集体经营性建设用地成功入市交易18宗、155公顷，

完成 26 宗、562 公顷土地征收，宅基地改革制度体系初步建立，为全市乃至全国农村土地改革提供了重要参考。国家“赋予农民股份权能”改革试点任务全面完成，形成了农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出以及抵押、担保、继承权的有效实现途径。积极推进市级扶持壮大集体经济试点工作，截至 2020 年年底，已有 337 个村、23.8 万成员（股东）、8.92 万亩农村集体土地入股 17 个镇级联营公司，农村集体资产总额达 498.5 亿元，较“十三五”初期增长了 221.8 亿元，涨幅 80.16%。农村金融改革不断深化，土地承包经营权抵押贷款国家级试点取得积极成效；成功创建了“三农”保险创新示范区，农业保险可承保险种超过 40 个，保险覆盖面进一步扩大，保障水平稳步提升。

低收入农户全部脱低。创新产业发展利益联结机制，实施产业帮扶项目 40 个，带动低收入劳动力就业 836 人次，产业帮扶收益资金 1567.82 万元。精心打造“异地购置物业”项目，不断提升自我“造血”能力。深入实施“暖心行动”、“城市公共服务类岗位安置农村劳动力”和公益岗位安置等就业帮扶，在全市率先推行“就业帮扶联系卡”，实现低收入农户劳动力就业服务全覆盖，2020 年低收入农户劳动力就业率较 2016 年认定初期提高了 60 个百分点，人均工资性收入较 2016 年增长了 1.5 倍。低收入群体社会保障水平持续提升。通过进一步完善保障政策，提高了低收入农户医保报销比例，低收入农户适龄子女接受义务教育实现全覆盖。广泛动员社会力量参与，组织 198 家机关事业单位

及社会企业通过就业、助学、助老、慰问等方式进行帮扶。截至2020年底，全区2个低收入村、1354户低收入农户共3343人全部实现脱低，人均可支配收入从2015年底的9155元增长到2020年的17784元，增幅94.3%。

乡村建设取得阶段性进展。村庄基础设施建设水平不断提升，纳入市级美丽乡村建设任务的308个村庄全部完成规划编制和实施方案审批，16个市级试点村建设任务圆满完成，分批次对村庄街坊路、供排水管线、道路绿化、公厕户厕等进行提档升级，无害化卫生户厕基本实现全覆盖。因地制宜推进生活垃圾分类、节能路灯、煤改清洁能源等设施建设，村庄生活垃圾处理能力显著提升。农村人居环境整治不断深化，区级安排5.47亿元专项资金，大力整治私搭乱建、侵街占道等痼疾顽症，形成了“有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查”的长效机制，村容村貌得到大幅改善。农村公共服务设施建设不断优化，建成学校18所，增加学位1.02万个；增设各类体育活动场地137处、健身器材534套；建成村卫生室182个、社区卫生服务站68个，实现镇级社区卫生服务中心全覆盖；充分利用可再生能源，建设安装分布式光伏发电系统50个，新建改造一批太阳能公共浴室；积极引进优质连锁品牌企业入驻农村地区，提升农村便民商业网点品质。乡风文明和农村精神文明建设水平不断提升，深入挖掘永定河、凤河流域文化，建设村史馆，传承乡村文脉，讲好大兴乡村文化故事，创建全国文明村3个、首都文明村镇87个，组

织开展文艺演出 2000 余场次，农村文化活动更加丰富。

绿色宜居城乡建设取得新突破。加快大尺度绿化建设，围绕永定河、新机场周边和城乡结合部等实施平原造林 7057 公顷，在交通干线及重要水系沿线开展廊道绿化 3450 公顷。全面落实“河长制”，对区管河道及其支流进行综合治理，总长度达到 241 公里；加强再生水利用工程建设，全区水环境保护及再利用水平持续提升。高标准实施农村地区清洁能源改造，实施 222 个村、6.8 万户的“煤改电”工程和 100 个村 4.4 万户的“煤改气”工程，推动 378 个村级公益设施和农业产业园区开展煤改清洁能源改造。截至 2017 年底，全区农村地区已全部实现无煤化，领先全市整体水平。

乡村治理能力进一步提升。坚持和加强党对农村工作的全面领导，高质量完成村“两委”换届工作，“一肩挑”比例达到 95.2%；持续整顿软弱涣散村级党组织，创新村级后备人才“科班”培养机制。完善乡村治理体系，推动党建引领下的“吹哨报到”改革和“接诉即办”机制向农村深化拓展，创新形成了“红白理事会”

“垃圾分类积分管理”等典型模式。加强信息技术在基层治理中的作用。积极探索村庄物业化管理模式，引入第三方物业管理公司为村庄提供设施维护、保洁、垃圾清运、村庄绿化养护等公共服务。充分发挥村民自治作用，将村庄基础设施和人居环境长效管护、新冠肺炎疫情防控等工作抓紧抓实，农村社区化管理水平不断提升。

第二节 发展态势

“十四五”时期，我国将迈进全面建设社会主义现代化国家新征程。北京作为建设国际一流和谐宜居之都的首善之区，大兴区作为“新国门”开放的前沿阵地，面临着诸多发展机遇和挑战。在战略上，农业农村作为应对风险挑战“压舱石”“稳定器”的作用更加凸显，全面推进乡村振兴、充分挖掘农业农村内需潜力，将为构建新发展格局提供强大战略支撑。在空间上，随着北京市“三级三类”国土空间规划体系的构建和土地三项试点改革的深入推进，农村土地进入了红线保障、优先供给、规范和高效利用的发展时期。在格局上，大兴国际机场通航以及临空经济区建设将为推进乡村全面振兴带来更加有利的外部环境和内生动力，全区农业农村工作将更具国际视野和开放心态。在功能上，大兴区作为北京最大的平原区，担负着保障首都战略性供给的职责使命，也为持续优化农业供给侧改革、加快农业现代化进程带来了政策牵引。在市场上，大兴区作为超大城市郊区，在服务首都消费市场上具备地缘优势，有利于促进供需有效对接，加快形成新型工农城乡关系。

与此同时，大兴区要建设好现代化平原新城，最突出的短板弱项在农村，最艰巨最繁重的任务也在农村，新发展阶段中乡村振兴也面临多种挑战，具体表现在：现代农业高质量发展和“高精尖”农业科技的应用水平不高，土地资源存量利用不充分，农业农村对人才、资本等要素的吸引力不强，农村地区营商环境亟

待优化提升，农村产业融合发展深度不够、体制机制不完善；农村基础设施及公共服务水平相对薄弱，与美丽宜居的目标要求仍存在一定差距；农民组织化程度还不够高，农村集体经济组织、农民专业合作社引领和带动能力还不够强。乡村治理的内生动力不足，发动群众、依靠群众还不够充分。

新发展阶段，“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。全区要始终坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，切实增强做好新发展阶段“三农”工作的责任感使命感，围绕“促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的目标，举全区之力加快农业农村现代化，凝心聚力、真抓实干，确保全面推进乡村振兴迈出新步伐，让广大农民过上更加美好的生活。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，紧紧围绕新时期首都城市战略定位，聚力建设“新国门·新大兴”，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字总要求，科学有序推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，全力打造都市型、融合型、创新型、国际型的乡村振兴示范样板，着力推动高质量发展，为实现农业农村现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

坚持党的领导与坚持以人民为中心相统一。始终把人民立场作为根本立场，毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的全面领导。深入贯彻党的群众路线，依法保障农民权益，充分调动农民的积极性、主动性和创造性，不断健全和完善党领导农村经济社会发展的体制机制，为全面推进乡村振兴、实现人民对美好生活的向往提供根本保证。

坚持城乡融合发展与京津冀协同发展相统筹。牢固树立城镇“一盘棋”和京津冀一体化理念，推动要素资源在更大空间、更深维度优化配置。着力构建促进城镇规划布局、产业发展、基础

设施建设、公共服务提升、生态环境保护等相互融合和协同发展的体制机制，探索形成城乡社会协同治理和京津冀区域协同发展新模式，为乡村振兴拓展新空间、增添新动能。

坚持扩大对外开放与深化供给侧改革相促进。牢牢把握国家“一带一路”、临空经济区建设等重大历史机遇，用全球视野谋发展，用深化改革促振兴。加快乡村供给结构调整，着力打造有绿色生态空间、特色优势产业、文明淳朴乡风、科学有效治理、殷实富裕生活的京郊农村新形象，进一步增强对外人才、项目、资源等的吸引力和承载力，促进乡村经济社会发展的质量变革。

坚持创新驱动与高质量发展相结合。以高质量供给引领和创造新需求，充分发挥首都科技优势，提高科技自主创新能力和成果转化水平，推动农业农村发展转型和产业升级。培育形成“人无我有、人有我优”竞争优势，创造需求新热点，引领需求升级新动向，让美丽乡村焕发出勃勃生机。

第三节 发展目标

以增色新国门、彰显新乡韵、塑造新田园、融合新业态、培育新农人为目标，深入挖掘乡村多种功能、释放多元价值，进一步提升乡村生活品质，构建乡村振兴新格局。到2025年，乡村振兴取得重要阶段性成果，农业农村现代化水平全面提升。

增色新国门，体现高质量发展的区域特色。借助大兴国际机场通航和临空经济区建设发展的巨大推动力，进一步提升大兴乡村建设发展的国际视野，扩大对外开放，让充满活力、美丽宜居

的京南地区成为“新国门”的战略腹地和绚丽背景。

彰显新乡韵，提升京郊美丽乡村建设的成色。加快补齐农村基础设施、人居环境和公共服务设施短板，城镇居民生活基本设施大体相当。深入挖掘乡村的历史文脉、传统民俗和文化底蕴，京郊乡村韵味得到充分展现。

塑造新田园，描绘京郊大地的底色。充分发挥农业的生产功能、生态功能和田园景观功能，优化产业布局，推动绿色高效发展，打造形成有国际定位、有临空特质、有首善标准的“田、林、水”景观格局。

融合新业态，打造都市现代农业的亮色。以加强科技创新促一产深耕，以加强市场对接促二产联结，以加强农文旅协同促三产融合，使区域服务首都超大城市消费升级的能力和水平得到进一步跃升。

培育新农人，体现乡村振兴以人为核心的本色。做到依靠农民，发展农民、富裕农民、保障农民，吸引一批懂生产、善经营、能带动、会治理、肯创业的“新农人”，培育一批有资产、有岗位、有社保、有素养的“新市民”，为乡村振兴注入新动能。

大兴区“十四五”时期乡村振兴战略规划指标体系

指标类别	序号	具体指标	单位	基期值	2025年目标值	指标属性
产业兴旺	1	绿色有机产品总量	万吨	0.8	5.9	预期性
	2	集体经济薄弱村数量	个	6	村集体经营性收入稳定在10万元以上	预期性
	3	乡村旅游新业态	个	47	>47	预期性
	4	农产品质量安全监测抽检合格率	%	98	>98	预期性
生态宜居	5	农村地区污水处理设施覆盖率	%	80	85	约束性
	6	规模化养殖场畜禽粪污综合利用率	%	98.2	≥98.2	约束性
	7	森林覆盖率	%	32.88	34.11	约束性
	8	美丽乡村创建	个	16	全覆盖	预期性
	9	农村供水计量收费率	%	——	基本实现100%	预期性
乡风文明	10	农村居民人均教育文化娱乐支出占比	%	8.2	>8.2	预期性
	11	人均公共文化服务设施建筑面积	平方米	——	>0.39	约束性
	12	村级公共文化设施覆盖率	%	——	全覆盖	预期性
治理有效	13	民主法治示范村覆盖率	%	19	35	预期性
	14	智慧平安村庄	个	45	全覆盖	预期性
生活富裕	15	农村居民人均可支配收入实际增速	%	9.1	快于城镇居民	预期性
	16	城乡居民收入比	倍	2.51	<2.4	预期性
	17	乡村医生配备数量	人	160	>300	预期性

第三章 空间布局

立足服务首都功能和大兴区战略发展定位，在“多规合一”的国土空间规划体系下，统筹城镇空间布局，坚持乡村振兴和新型城镇化“双轮驱动”，加快在农村地区建设形成“大绿大美、宜居宜业、高质高效”的生态、生活、生产空间。

一、以生态空间治理为导向，形成两类乡村生态园。践行绿色发展理念，突出乡村生态价值，通过加强对非建设空间的整合治理，形成规模相对集中的绿色都市田园和形态相对完整的大尺度郊野公园，完善地区绿色空间结构、改善地区生态环境面貌。

绿色都市田园。在南六环以外、庞安路和安采路等道路沿线周边等乡村空间区域，建设形成以高端设施农业和高标准农田为主体，美丽田园和乡村景观镶嵌其间、慢行系统联结贯通的绿色都市田园综合体。

大尺度郊野公园。在大兴新城、亦庄新城和临空经济区周边，重点打造以公园绿地、平原造林、河道滨水空间、湿地涵养区域为主的蓝绿交织乡村绿色生态空间，通过公共游憩空间的开发建设，形成多个大尺度的郊野公园和生态廊道。



图 3-1 两类生态园示意图

二、以城乡统筹为抓手，打造三个融合发展分区。充分发挥全区城镇发展深化改革先行区的主导功能，持续深化农村集体土地制度改革，推动城乡融合发展，构建“新城—新镇—新村”为基本框架的现代城镇体系，充分发挥新市镇、特色专业镇的示范带动作用，进一步打造京郊特色美丽乡村。

城乡融合示范发展区。围绕大兴新城、亦庄新城、临空经济区，实施以城带乡、城乡融合的发展路径，梯次解决好农村城市化问题。**亦庄镇、瀛海镇、旧宫镇**以提升区域综合品质为方向，充分发挥自身综合配套和服务保障功能优势，强化产城融合、职住平衡，统筹商业、教育、医疗等资源配套，提升地区生活的便利性与宜居性。**黄村镇、西红门镇**以优化城乡治理为重点，综合考量城镇化、生态空间布局和村庄发展需要，加强镇域的规划建设和精细化管理，在治理上充分体现城市水平。**礼贤镇、榆垓镇、北臧村镇**以加快融合一体为目标，依托临空经济区和生物医药产业基地的建设与发展，在产业人口的聚集和产业配套服务的提升中，促进城镇与村庄功能互补、要素互动，实现城与乡、人与业的融合兴旺。

功能镇承接带动区。依托京津冀高端产业带、南中轴生态文化带，以强化基础设施建设、完善功能、承接疏解、辐射带动为原则，加快推动和深化功能镇建设。**庞各庄镇**依托西甜瓜、蔬菜、种业等现代高端农业特色产业以及航空服务功能，以一产做名片，在三产求突破，加快推进城镇一二三产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务设施共建共享。**魏善庄镇**结合南中轴文化特色，植根自身特色花卉种植及文化会展功能，推动村庄产业联动升级，带动城镇化建设，加快打造新国门乡村特色文化展示镇。**采育镇**借助亦庄新城辐射带动及2022年北京冬季奥运会契机，进一步强化产业支撑，重点发展新能源高端制造产业及体育休闲

产业，加快推动镇区及乡村基础设施提档升级，形成以工促农、以镇带村的振兴模式。

美丽乡村活力释放区。充分激发乡村发展活力，在村庄建设、农村改革、乡村治理等方面开展新探索、实现新突破。加快乡村风貌改造提升，结合辖区特色产业、文化、民俗等，科学谋划村庄风格，深入推进美丽乡村基础设施建设和人居环境整治，打造有独特乡愁、有区域特色的京郊乡村综合体。**安定镇**紧抓宅基地改革试点机遇，在保障村民住有所居的基础上，充分盘活宅基地资源和闲置农宅，激发农村核心要素的市场活力，以宅基地为载体在农村地区营造创客空间；完善扶持政策，深入挖掘耕织文化，进一步发展壮大桑产业，推动产业和消费升级。**长子营镇**依托北京经济技术开发区扩区建设，加快推进城镇化和农业现代化融合发展；做强航空食品产业，积极探索集现代农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体模式。**青云店镇**深入挖掘历史文化资源，依托现有农业产业基础，积极打造传承历史文脉的绿色田园文旅小镇，积极对接亦庄新城地区，扩大消费输入与劳动输出，推动区域的多维发展。

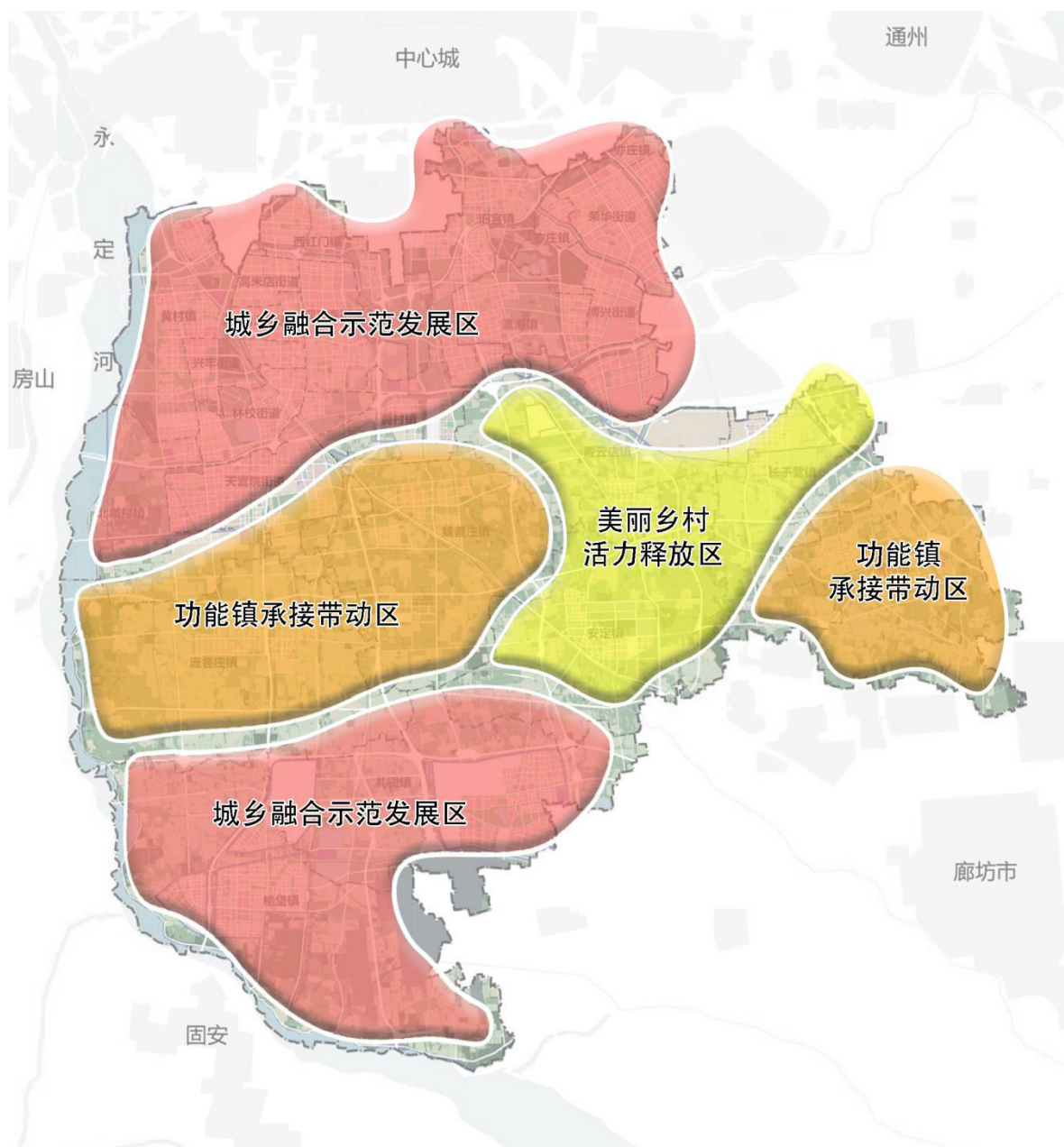


图 3-2 三个融合发展分区示意图

三、以乡村农耕文化为背景，打造四条产业带。深入挖掘庞采路、南中轴两条“绿丝带”和永定河、凤河两条“蓝丝带”的传统农耕文化内涵和特色产业基础，融合新发展理念和现代科技元素，加快形成农业高质量发展的主轴空间。

庞采路高端特色农业产业带。依托庞各庄镇、魏善庄镇、安定镇、长子营镇、采育镇的特色种植产业、现代农业产业园区、农文旅融合业态等资源，实施农业科技创新、高端农业融合、农业品牌增值、平台服务联通和配套基础设施建设，将产业带划分为绿色蔬菜、品牌西瓜、精品花卉、特色林果、高端航食、农旅融合等主导产业聚集区，全力打造现代农业产业升级的重要标杆、临空经济区高端农业服务创新的重要载体，建设形成北京市都市型现代农业改革创新的重要示范地。

南中轴绿色田园文化展示带。主要涵盖黄村镇、魏善庄镇、礼贤镇，同时涉及青云店镇、安定镇、庞各庄镇及榆垓镇部分区域。依托丰富的农林、河道、大型郊野公园等生态资源和南中轴厚重的历史文化资源，深入挖掘沿线村庄的农耕民俗文化，树立特色文化品牌。通过深化特色产业和乡村建设，进一步整合空间资源，嵌入现代科技文化的展览展示功能，构建生态与文化深度融合、科技创新与文化服务相互促进的田园文化展示带。

永定河乡村生态休闲产业带。涉及黄村镇、北臧村镇、庞各庄镇、榆垓镇，充分挖掘永定河沿线众多文化遗址、传统村落和农耕空间的文化传承价值，发挥河道景观及沿周边原造林景观等生态基底功能。结合美丽乡村建设，积极盘活闲置院落等资源，进一步优化休闲、体育、文创、民宿等业态布局，提升生态文化资源的创价空间，逐步打造为“集文化遗产保护、生态观光旅游、村庄创新发展、文创互动体验、运动健身休闲等多功能于一体”

的开放式体验场所。

凤河乡村民俗体验产业带。涉及西红门镇、青云店镇、长子营镇及采育镇。以河道整治及沿岸生态建设为重点，西红门镇进一步挖掘皇家苑囿厚重的历史文脉，在进行宅基地改革、社区治理、产业升级改造中，融入生态及历史文化要素，留住村庄和历史韵味；东部的青云店镇、长子营镇及采育镇充分挖掘“七十二联营”历史移民文化，特色农耕文化和现代科技文化等资源，结合凤河及沿岸生态治理、美丽乡村建设、宅基地改造、“点状供地”等契机，进一步打造集产业示范、民俗体验、文化展示为一体的一二三产融合发展综合体。

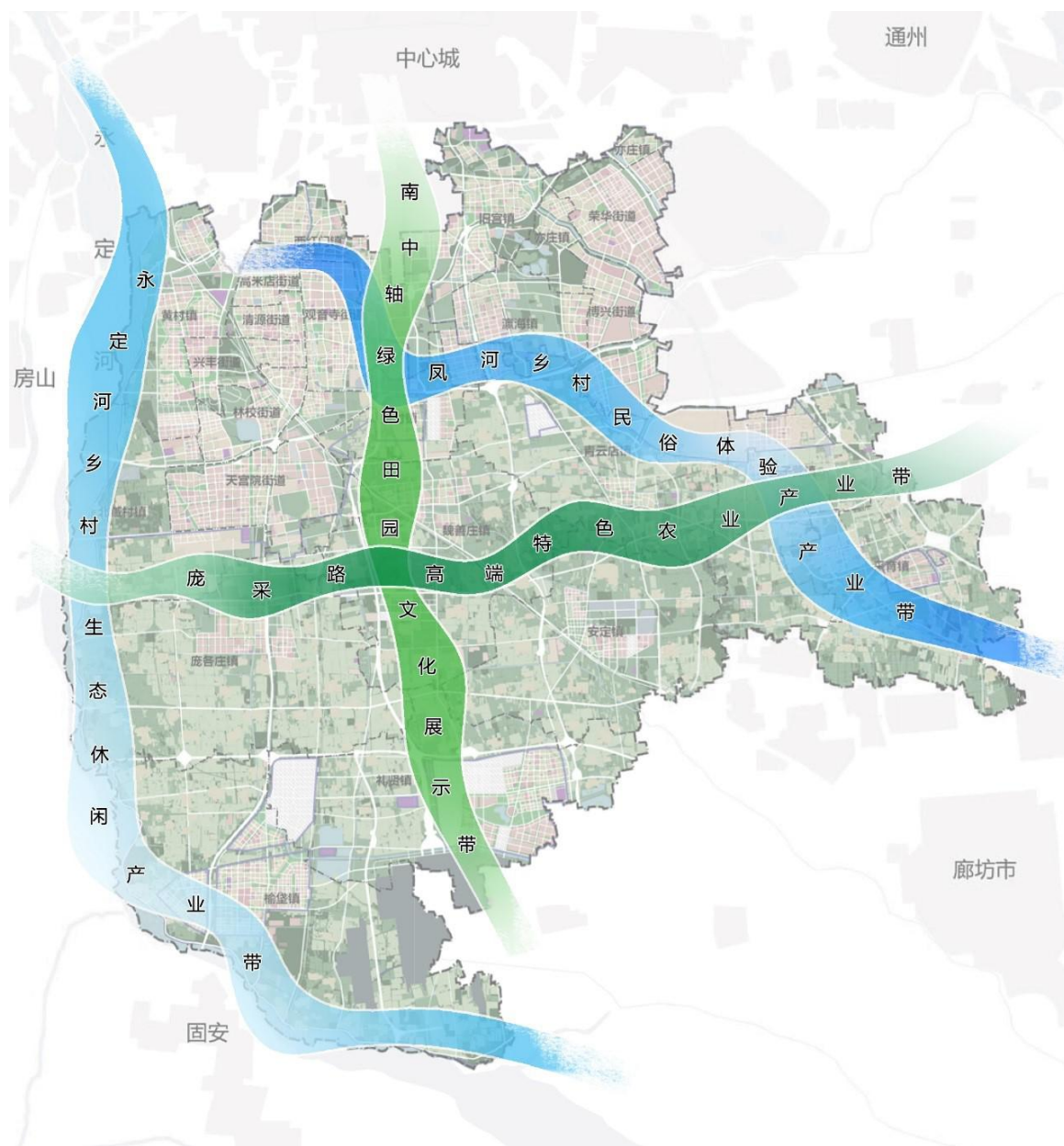


图 3-3 四条产业带示意图

第四章 推动乡村产业高质量发展

依托大兴区区域功能定位、资源优势、产业特色、市场空间，不断深化农业供给侧改革，加快培育可持续、高效益的乡村新业态、新动能，探索产业集成集聚的新模式、新路径，提升农业高质量发展水平，全面提高农业质量效益和竞争力。

第一节 强化农业战略性保障功能

充分发挥平原区农业生产的先决优势，将依靠资源、劳动力等传统要素驱动调整为依靠科技创新驱动发展，促进土地高效利用，进一步强化农产品供应的“稳定器”作用。

1. 抓好稳产保供

落实最严格的耕地保护制度，守好 25.81 万亩永久基本农田和 28.6 万亩的耕地保有量底线，保障首都“米袋子”“菜篮子”。全面实施“田长制”，严格农田管护，实行接任、离任交接清单制度，将耕地保护纳入领导干部自然资源资产离任审计范畴；持续巩固“大棚房”问题专项整治成果，落实设施农业长效监管机制，严格执行区、镇、村三级“打卡”巡查，坚决杜绝农地“非农化”。加大高标准农田建设力度，有效提升耕地地力和质量。落实粮食安全党政同责，加快高效设施农业全产业链条建设，通过开展规模经营、机械作业、立体种植、科学轮作等一系列措施，提高土地产出效能，打造一批高产示范方，确保粮食、蔬菜产量在 2020 年水平上只增不减。稳定生猪生产，到 2025 年建成至少

3 家标准化、规模化的生物安全生猪养殖场，生猪存栏稳定在 3 万头以上，生猪出栏量达到 4.5 万头，全面提升“菜篮子”产品市场掌控率和保障力。

专栏 1 高标准农田建设工程

运用第三次国土调查成果，加快推进耕地保护空间内永久基本农田及其储备区耕地调整，保持耕地数量稳定，实现农田落地上图、四至清晰。推进高标准农田建设改造提升，不断提升农田基础设施、高效节水、地力培肥、生态景观和维护保养等水平。到 2025 年，新建和改造提升高标准农田 8 万亩左右。

2. 壮大特色产业

强化现代农业科技支撑，优化农业产业结构，强化优质特色产业品种培优、品质提升、品牌打造，提高优势产业规模化生产水平，提升产业质量效益和竞争力。做强区域优势品种，加大科技推广和示范力度，重点提升西瓜、梨、桑椹、葡萄等农产品质量，提升产品市场竞争力，提升规模化、组织化经营能力，提升科技水平。壮大西甜瓜产业，稳步扩大种植规模，到 2025 年，全区西甜瓜种植面积稳定在 5 万亩左右。发展品牌农业，持续打造“大兴农品”“大兴西瓜”等区域品牌和企业、产品品牌，抓好地理标志产品保护与开发，增强品牌农业的市场竞争力；加大企业和农业专业合作社品牌宣传力度，培育 15 个左右“北京优农”品牌，打造出一批能够承载企业文化、体现大兴特色、深受百姓信赖、民众耳熟能详的农业品牌。

3. 发展现代种业

对全区集约化育苗场资源进行优化配置，创建北京瓜菜育苗产业基地，实施育苗品牌战略。对现有集约化育苗场进行提升，在场地扩建、设施和设备优化更新、用电用工等方面给予政策扶持和技术支持。扶持有一定基础条件的企业或合作社创建新的集约化育苗场，壮大区内集约化育苗生产队伍；鼓励有条件的企业发展育苗规模在 5000 万株以上的大型集约化育苗场，引进轻简化、省力化生产设备，实现集约化育苗全自动机械生产，促进全区瓜菜育苗产业规模化、工厂化、现代化。到 2025 年，全区育苗年产达到 3 亿株。依托全区现有瓜菜和种苗产业发展优势，加强国内外优良品种的引进、繁育、测试和推广，强化健康种苗监测，规范品种引进繁育标准操作规程，加大监管力度，进一步提高良种覆盖率，提升瓜菜产业的综合效益和市场竞争力，为北京市乃至华北地区提供优质瓜菜良种资源。

专栏 2 瓜菜种苗基地建设
创建北京瓜菜育苗产业基地，规范提升一批集约化瓜菜育苗基地，培育、引进新的集约化育苗场，在满足本区生产需求的同时，为更多地区提供优质的瓜菜种苗。 探索建设国际新品种引进测试中心，引进更多适合本地生产、符合市场需求的优质瓜菜品种，丰富华北地区种质资源库。

4. 保障绿色安全

巩固国家级农产品质量安全区建设成果，全面推动国家农业

绿色发展先行区建设，不断强化农产品质量安全监管，加强绿色生产理念、绿色农耕技术的集成应用。强化有机肥使用补贴，完善绿色农资连锁经营体系，固化农膜置换政策，推动农林废弃物、畜禽粪污资源化利用，建立“政府主导、社会化服务、生产者参与”的协同、长效机制，实现农业废弃物无害化处理和转化利用。到 2025 年，规模化养殖场粪污综合利用率和农作物秸秆综合利用率达到 98%以上，农膜基本实现全回收。在规模经营主体中全面推行食用农产品合格证制度，加快绿色有机示范带建设，提升绿色、有机农产品认证覆盖率，到 2025 年，全区绿色有机农产品产量达到 5.9 万吨。扎实推进标准化基地建设，逐步推进农产品网格化监管机制，完善追溯体系建设，持续加大农产品抽检力度，提高流动检测能力，保障“十四五”期间农产品质量安全监测抽检合格率稳定在 98%以上。

专栏 3 农业废弃物处理
进一步加强对农业废弃物处理，试点开展废弃农业塑料回收，实施地膜兑换，全面开展全生物降解地膜试验示范，加强残留地膜监测，到 2025 年，完成旧地膜回收 1200 吨，布置农田地膜残留监测点不少于 10 个。加大对农作物秸秆、尾菜、瓜秧等农业废弃物的回收和机械化处理，合理布局农业废弃物集中收纳点位，促进统一回收。

第二节 推动乡村产业融合性发展

立足服务首都功能定位，围绕农村一二三产业融合发展，深入挖掘农业农村多种功能和价值，打造农业全产业链，拓展乡村

产业增收空间。

1. 大力打造优势产业集群

围绕大兴区优势特色产业，打造涵盖生产、加工、流通、科技、服务等全产业链集群，推进优势特色产业做优做强，促进产业深度融合，形成产业集聚效应。推动高端特色产业带建设，集聚一批高端、特色引领型项目、产业链项目和产业融合项目，建设一批技术装备先进、产业链有机延伸、新型业态丰富、符合首都功能定位的高端特色农业园区，全力打造成现代产业聚集区和农业现代化示范地。推动设施蔬菜产业集群和高效设施农业用地试点项目建设，围绕温室优化设计及标准化、高效设施品种定向培育及优质高产栽培、设施农业数字化、全程机械化，推进农机与农艺结合、机械化与信息化融合、设施装备与栽培技术配套，促进良种、良法、良机协同。推动农业现代化示范园区建设，围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，整合资源、集聚政策，积极创建 1-2 家市级现代农业产业园，带动各类农业产业园区和标准化基地生产水平的提升。

专栏 4 高端特色农业产业带建设
通过“内扶外引”，集聚一批高端引领型农业产业项目、产业链项目和产业融合项目，培育提升一批综合实力和带动能力较强的农业园区。重点围绕西甜瓜特色主导产业，建设产业研发基地与综合示范基地。到 2025 年，形成一批优质西甜瓜、蔬菜等标准化生产与营销基地；搭建农业产业服务平台，推进农业科技创新研发，增强农业产业发展活力。

专栏 5 设施农业产业集群建设

打造高效设施农业功能区，推动集约化育苗场和百亩以上蔬菜生产园区建设，改造提升一批设施农业项目，促进设施蔬菜产业整体生产能力和综合效益稳步提高。探索推进高效设施农业用地试点，新建 400 亩左右高效农业设施。

2. 适度发展农产品加工业

鼓励农业产业经营主体发展农产品产地初加工、精深加工，优化加工各环节设备及工艺，推进初加工全链条水平提升，加快农产品冷链物流发展，实现生产、加工、流通、消费有效衔接。依托庞采路沿线长子营航食基地、京农智慧农业 4.0 等高端设施农业主体，发展净菜加工产业，建设精品净菜加工示范平台，对接商超、航食、高端餐饮等市场资源，进一步提高“菜篮子”农产品的商品附加值。提升农产品精深加工水平，研制生产一批营养、安全、健康、方便的主食、杂粮、预制菜肴等多元化饮食产品。加强与健康、养生、旅游等服务产业融合对接，开发功能性及特殊人群膳食相关产品。探索发展农产品加工专门型服务企业或园区，因地制宜推动区域特色农产品加工产业的良性发展。

专栏 6 农产品加工企业能力提升

提升企业产业带动能力。重点提升企业带动农民增收、带动产业升级、带动品牌提升能力，引导农业产业结构调整，提升行业整体发展水平。

提高企业服务保障能力。重点提升市场保障、应急保障和战略保障能力，增强首都“菜篮子”有效供给和重大活动服务保障功能。

3. 培育壮大新型经营主体

加强对农民专业合作社、家庭农场等经营主体的规范和引导，积极培育示范社和示范家庭农场，推动家庭经营向标准化、专业化经营加快转型。大力发展以市场为导向的订单农业，支持经营主体完善产供销服务，优化联农带农机制，充分发挥出经营主体联合小农业对接大市场的关键性作用。培育组织化程度更高、生产经营模式更先进的新型经营主体，结合实际承担粮菜种植、农田监管、平原造林等重要任务，提供农业生产托管服务，切实提升农田综合效益。利用区位优势延揽一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力的高端农业项目和乡村企业家，为全区的农业生产经营注入新鲜血液。培育农村电商龙头企业，强化新媒体营销的策划与服务，利用自媒体、直播带货、新零售商超模式等平台，促进农产品高效流通。

4. 着力提升乡村休闲产业

充分发挥京郊地缘优势，依托现代农业发展和美丽乡村建设，整合优势产业资源、优化空间布局、拓展农业旅游功能、创优品牌形象，推动农业从生产向生态、生活功能的拓展。注重乡村旅游资源的开发与培优，以大地田园景观和特色农产品为牵引，开展田园景观游览、农业科技科普等田园休闲游。依托永定河、凤河、南中轴特色民俗乡土文化，沿线村庄结合农旅融合项目，融合各自风貌特点及发展方向，打造乡情体验、颐养、体育等主题休闲区域。深入实施“十百千万”畅游行动，打造休闲农

业主题线路，建设美丽休闲乡村；借助西瓜节、梨花节、葡萄节、桑葚节、“春华秋实”等节庆资源，进一步提升乡村旅游活动知名度。推动生物医药产业基地中医药板块外延拓展，利用乡村空间，发展中药种植科普、中药文化园等健康休闲体验项目。打造有乡愁、有特色的精品民宿，实现乡村民俗从规模到质量的全面提升。落实新时代大中小学劳动教育要求，建设一批青少年农耕文化实践教育基地、乡村综合体。积极开发体育休闲旅游，鼓励发展乡村健身休闲产业。

专栏 7 休闲农业和乡村旅游精品工程
深入实施休闲农业“十百千万”畅游行动，推动举办具有文化底蕴、大兴特色的系列传统节日嘉年华活动，打造“丰收季”系列节庆品牌，发展一批精品农业节庆、农事体验活动，打造观光休闲农业和乡村旅游精品线路。 发展特色乡村民俗，鼓励发展以特色文化、自然景观、体验参与、特色餐饮等为主题的特色民宿，打造永定民居、中轴驿站、凤河人家等特色民宿群，实现乡村民俗从规模到质量的全面提升。

5. 融合发展林下立体经济

科学高效利用林地资源、森林景观和绿色空间，推动林下经济科学化、标准化、基地化和产业化，形成上下立体经营格局。科学谋划平原造林建设及养护方案，综合考量造林树种、间隙控制等因素，有计划地发展林粮、林菜、林菌、林药、林花等林下多种森林复合经营模式。利用森林良好的生态功能，鼓励发展与森林旅游、林下休闲、森林康养、自然教育、户外拓展等密切相

关的产业，设置林下景观、游览步道及休憩设施等旅游设施，积极探索“林下经济+自然体验”等产业融合发展模式。培育壮大新型集体林场，实现林下资源高效利用 2 万亩，总产值达到 4000 万元。

第三节 构建乡村多元产业新体系

因地制宜推进多元化、多层次、多类型农村新型产业发展，融入新的生产、经营、营销要素和技术，推动农村产业提档升级。

1. 培育乡村新型服务产业

发展壮大农村社会化服务组织，推动社会化服务在农村的多领域覆盖，完善金融保险、电商销售、冷链仓储等配套服务。积极盘活利用闲置农宅和出租房屋等资源，规范发展公寓产业等服务业态，培养农民转型成为服务业从业人员。在重点小城镇区域有序布局商业、餐饮业等生活性服务业，在提升公共服务保障水平的同时，为农民提供更多的就近就业岗位。加快谋划机场周边镇航空主题创意商业街区，通过文化产业、休闲农业与特色商业的融合，带动大兴国际机场周边乡村产业的整体升级。

专栏 8 新型农村服务业创新创业行动
优化创业环境，激发创业热情，形成以创新带创业、以创业带就业、以就业促增收的格局。引导城区资源向农村流动，吸引工商企业主、科研人员、创投人才、高校毕业生、返乡青年等下乡创新创业。建立“互联网+”服务模式，为农村创新创业主体提供灵活便捷在线服务。

2. 挖掘乡村特色文化资源

强化传统文化产业与创意文化产业融合，传承京味乡村文化，延续乡村发展脉络，开发乡村文化衍生品，转化出新的经济效益和社会效益。发掘、激活和保护根植于乡村大地的民俗文化，整合、开发并盘活各类民俗文化资源，培育乡村民俗文化输出机制和创新形式，让民俗文化产业成为乡村振兴的内涵型产业。借助新媒体产业基地的文化创意驱动力，在区域农耕文明的展览、展示方面进一步摸索路径、实现突破。深入挖掘全区村落起源文化、农耕文化、美食文化、民俗文化和手工技艺等传统乡土文化元素，围绕“食、宿、游、购、娱”等旅游要素，通过文化创意的再加工，融入传统文化展示、民俗活动观演体验、创意乡土美食、手工艺品创作等活动。挖掘一批技艺精湛的能工巧匠，支持鼓励传统技艺人才通过创办特色企业带动发展乡村特色手工业，打造古琴、黑陶等一批富有东方底蕴的“大兴礼物”和“国门商品”，进一步做大乡村文化创意产业的价值空间。

专栏 9 发展乡村文化创意产业
将起源、农耕、美食、民俗、手工艺等传统文化通过创意再加工，开发乡村文化衍生品，支持发展乡村特色手工业，提升乡村旅游附加值，打造文化创意产业链，形成既有“京味农味”又有“历史底蕴”的文化品牌，成为乡村特色风貌建设及后续产业发展的亮点。

3. 推进乡村智慧农业

大力推进应用场景建设，加快人工智能、5G、物联网、大数据等新一代信息技术在农业领域的应用，推进农业生产经营、管

理服务、流通等领域数字化改造。加大农业产业营销推送、订单种植、物联互联、技术中控等方面的数据场景应用，在生产组织智能化、产品质量可溯化、市场经营网络化、社会服务专业化等方面打造智慧产业样板，加快构建全区农业农村智慧产业体系。进一步加强菜田信息化应用，优化智慧化生产环境监控服务、智慧农事履历标准化服务、精细化投入品管理服务，推进设备自动化控制管理服务。加大农机装备信息化、智能化升级改造，全面提升设施农业、生猪养殖设施装备智能化水平。到 2025 年，全区粮食作物耕种收综合机械化率以及秸秆综合利用率达到 98%以上，菜田信息化覆盖率提升至 30%以上。

4. 探索发展国际型乡村产业

围绕北京推进国际交往中心功能的战略目标，强化区域乡村产业的对外交流与合作。加大农业产业与自贸区建设、综保区建设、跨境电商产业的协同，统筹利用国际国内两个市场，搭建交往服务平台，改善营商环境，引进一批国际化、高端化乡村产业项目落户大兴，促进国内外农业科技、信息、人才交互，引进先进要素，加强科技合作，建设面向京津冀、全国乃至国际的外向型农业产业体系，将全区建设成为国际农业绿色空间走廊。积极发展中外合作示范区、产业园等涉外产业园区中的农业板块，推动中外合作农业项目落地，引进高端、高效、高新科技的国际农业技术和企业，带动区域农业产业的跨越提升。打造南中轴地区面向国际的文化功能空间序列，在乡村民俗和农耕文化上开拓更

多对外输出的路径，进一步展现地域文化自信；吸取多元绿色设计概念，在乡村、田园的建设和发展上充分展现国际化、开放化元素。

第五章 加快乡村建设高品质实施

围绕建设好现代化平原新城、首都发展新的增长极、繁荣开放美丽新国门的远景目标，统筹谋划城市和乡村建设，将乡村基础设施和农村现代化建设有机衔接，推动农业农村优先发展，加快补齐农村基础设施、人居环境、生态环境等短板，全面提升美丽宜居乡村建设水平。

第一节 优化城镇建设发展格局

推动城与镇的融合发展，在谋局和规划上彰显一体化思维，在功能和定位体现差异化理念，重点打造优势互补、有机衔接、协调共赢的新型城镇关系。

1. 完善城镇空间布局

大力推进新型城镇化，实现以城带镇、城乡融合、协调发展。进一步突出新市镇、专业镇在承接城区和新城功能延伸、服务农村居民方面的载体作用，加强镇级规划建设和管理，促进城镇与村庄功能互补、要素互动，提高农村地区基础设施和公共服务资源配置水平和综合承载力，实现农村人口空间相对集聚与优化。提升乡村建设品质，顺应乡村功能向生态、宜居、休闲、文化等多功能拓展的趋势，重点加强生态、文化格局构建，推动农村的同步现代化。

2. 推进城镇统一规划

落实北京城市总体规划和分区规划要求，加快编制镇域国土

空间规划，落实城镇建设区、生态保护红线区、乡村风貌区三类乡村空间划分。强化区域国土空间规划与各类专项规划引导约束作用，科学安排区域乡村布局、资源利用、设施配置和村庄建设，合理划定城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田保护红线三条控制线。落实减量发展要求，严控开发强度，加强村庄建设规划和土地利用规划有机融合。加强乡村风貌的规划和整体管控，加快制定全区乡村建设风貌指引，规范农民建房行为。

3. 分类实施乡村建设

因地制宜、因势利导，差异化推进四类村庄建设。对城镇集建型村庄，在集中建设区内实施集中安置，通过村庄社区化、农民市民化，完成向新社区、新农民的转变。对整体搬迁型村庄，统筹重大项目建设、村庄近远期发展和农民收入保障，充分利用集体土地改革试点政策，多种形式提升农民居住条件。对整治完善型村庄，加强对建设强度、建筑风格的控制和引导，因地制宜采取宅基地置换、原址更新、村庄整理等方式，建设宜居宜业的美丽村庄。对特色提升型村庄，加强历史文化、传统风貌的保护和传承，尊重原住居民生活形态和传统习惯，突出村庄发展与文化旅游等产业的有机结合。

第二节 补齐农村基础设施短板

加快推进美丽乡村建设，持续深化农村人居环境整治，不断完善农村基础设施建设，进一步提高农村居民生活现代化水平。

1. 深化美丽乡村建设

按照“绿色低碳田园美、生活宜居村庄美、健康舒适生活美、和谐淳朴人文美”的标准，高标准推动美丽乡村规划建设任务，到 2023 年基本实现美丽乡村创建全覆盖、见实效。依托永定河沿线、大兴机场高速沿线和庞采路高端特色农业产业带，着力打造乡村振兴示范村。开展美丽庭院创建活动，积极培育创建示范户，打造安居乐业、美丽舒适、文明和谐的家居环境。有序开展农村建房提升改造，保留乡村特色风貌，提升农房建设质量；建立常态化农房建设管理制度，力争 2023 年前完成农村房屋安全隐患排查整治。

专栏 10 乡村振兴示范村创建
到 2025 年，打造一批特色突出、产业功能多元、乡村文化浓郁、村容精致独特、精神风貌良好的乡村振兴示范村。支持村集体优化自然环境，挖掘生态资源，突出产业特色，整合农业生产功能与休闲功能，促进融合发展。
专栏 11 美丽庭院创建
全面开展美丽庭院创建活动，积极培育创建示范户，打造安居乐业、美丽舒适、文明和谐的家居环境，以庭院“小美”助力乡村“大美”。到 2025 年，实现美丽庭院村级全覆盖。

2. 深入推进农村污水治理

因地制宜推进农村生活污水处理，根据村庄分类确定农村污水处理工程总体布局，分批组织实施。科学合理选择污水处理模式，通过城带村、镇带村、联村合建、单村处理和单村收集储存

等模式推进农村治污。实行企业建厂、政府建网、市区补贴、考核付费的工作模式，推进农村地区生活污水治理设施专业化建设、专业化运营，促进全区农村厕所改造与污水系统相衔接。到2025年，农村地区污水处理设施覆盖率进一步提升，污水溢流问题基本杜绝。

专栏 12 村庄污水管线建设工程
坚持“因地制宜、严控成本、梯次推进、建管并重”的原则，分批次、分重点推进村内污水收集管网建设，到2025年，全区农村污水设施覆盖率提升至85%，农村生活污水得到全面有效治理。

3. 持续推进农村人居环境整治提升

牢固树立“新国门形象看大兴”的首善意识，深入实施农村人居环境整治提升五年行动。将整治范围向农户庭院和村庄周边延伸，完善监督检查机制，形成区、镇、村三级联动工作闭环，严格执行挂账销账制度。严禁新增私搭乱建和侵街占道，落实“门前三包”，积极推动农村垃圾分类，完善和提升农村环卫设施水平，深化垃圾分类示范村创建工作。持续推进农村厕所革命，巩固农村改厕成果，严格落实管护措施。到2025年，基本实现全部村庄垃圾分类收集和处理全覆盖，农村卫生厕所覆盖率稳定在99%以上，三类及以上公厕比例达到95%以上。

4. 加快推动农村公共服务设施提档升级

完善农村交通设施建设，全面推进“四好农村路”建设，实施农村公路新改扩建和提档升级等项目，提高农村公路管养水

平；完善乡村慢行交通系统，开展特色骑行路线和绿色步道建设。完善村庄公共照明设施、街坊路建设，优化农村公共停车场布局。提升乡村公交运营和服务水平，优化线网布局，加强站点设施建设。加强农村信息化设施和“智慧乡村”建设，实施“信息进村入户工程”。加强供水系统提升改造，扩大公共供水覆盖范围，推进农村集中计量收费工作，保障农村饮用水卫生与安全。到2025年，农村地区供水保障率保持在95%以上，集中供水计量和收费率达到100%。

专栏 13 美丽乡村数字文化馆建设工程
完成数字文化馆硬件及软件平台建设，覆盖镇街村，形成文化馆总分馆于一体的公共文化服务体系，到2025年实现乡村数字文化馆基本覆盖，全面提升村庄基础文化设施水平。

5. 健全长效管护机制

细化完善网格化管理机制，推动城市管理服务向农村地区延伸，细化健全现有农村地区基础设施管护标准，形成长效管护机制，落实管护资金。在垃圾、污水、公厕、环卫等领域探索多种形式的管理模式，建立管护队伍，确保所有设施设备能长期稳定运行。做好政策、资金统筹，建立完善考核、奖补机制，落实主体责任，并赋予镇村更多自主权，建设、管理并维护好各类基础设施。

第三节 突出乡村生态环境治理

围绕系统性、整体性原则，从乡村生态文明建设与生态价值

挖掘入手，加强“林、水、土、气”等农村生态要素建设，促进乡村生态环境明显改善，加快形成乡村绿色发展的空间格局。

1. 打造乡村“绿肺”

通过国家森林城市创建，聚焦永定河、凤河、主要交通通道等重点生态廊道以及临空经济区、郊野公园、主题公园等重点区域，优化林地空间布局和主体功能，推进重点区域造林。开展森林乡村建设，推进村庄周围森林化、村内道路林荫化、村民庭院花果化、河渠公路风景化，基本农田林网化，提升宜居品质。持续推进乡村低效建设空间的减量、绿色发展，建设乡村郊野公园、口袋公园、微小绿地等，整体打造乡村“绿肺”功能。

2. 提升水环境质量

巩固黑臭水体整治效果，到2025年，黑臭水体实现长治久清。实施小微水体长效管护，防止治理效果反弹，实现无污水排入、无集中漂浮物、无垃圾渣土、无臭味、无违法建设“五无”目标。继续开展“清河行动”，推进永定河生态修复，开展永兴河、新风河、小龙河等综合治理，实施凤河生态修复二期工程。持续推进美丽河湖建设，严格落实“河长制”，有效提升河道环境质量和整体面貌。结合海绵城市建设，保护湿地和坑塘等蓝色空间，打造美丽河道、美丽湿地。

3. 优化农业生产环境

抓好农业面源污染防治，推进化肥农药减量化，加强农田白色污染治理和秸秆资源化利用，到2025年，化肥、农药利用率

持续保持在 40%和 45%。大力发展高效节水农业，推广先进节水技术。健全耕地土壤环境质量检测网络，进一步完善监测手段和方式，提升农用地土壤环境质量监测水平，优化耕地分类管理机制，动态更新耕地质量分类清单。到 2025 年，全区受污染耕地土壤安全利用率达到 95%以上。

4. 改善大气环境

强化源头管制，落实大气污染防治攻坚战行动计划，加强乡村大气污染治理。开展农村清洁能源设施改造优化提升研究，充分发挥“煤改清洁能源信息管控系统”在能耗监测、管护服务等方面的作用，确保清洁能源的持续、高效利用。完善秸秆露天焚烧的发现、预警、监管机制，采用引导和补贴等方式鼓励租赁和使用环保型农用机械，加强施工扬尘污染控制，减少露天开敞式作业，多措并举提升农村空气质量。

专栏 14 生态环境整治建设工程
推进安定古桑国家森林公园及长子营镇长思路公园建设。健全覆盖到村（社区）的水环境质量监测评价体系，巩固小微水体整治成效。全面完成新凤河、老凤河、凉凤灌渠等区管河道建设。加强农田灌溉用水水质监测，到 2025 年完成在用灌溉水井总数量 10%水质监测。深化“一微克”行动，加强移动源、固定源监管，聚焦挥发性有机物、扬尘等重点领域，协同周边地区，推动大气环境持续改善。

第六章 促进乡村民生福祉改善

聚焦“七有”“五性”，不断完善农民增收保障机制，全面提升农村基本公共服务供给水平，进一步保障和改善民生，不断提升农民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 保障农民持续稳定增收

巩固增收成果，构建农民收入稳定增长机制，确保农民收入持续较快增长。

1. 强化政策带动增收

充分发挥支农政策引导作用，积极推动生产补贴、金融贴息、新型保险等惠农政策落地。不断强化家庭农场、专业大户、农民合作社等新型农业经营主体帮带作用，采用土地入股、技术共享、订单农业等方式，使新型经营主体与农民结成更紧密的利益共同体，带动农民增收致富。进一步巩固低收入农户脱低工作成果，及时总结经验，落实脱低不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管的长效机制。进一步深化产业帮扶协作，充分运用市场机制，促进稳定持久带动。

2. 强化要素赋能增收

发展壮大农村集体经济，鼓励村集体经济组织通过资源开发利用、物业管理、异地置业等多种方式发展壮大；鼓励具备条件的农村集体经济组织开展聘请职业经理人和专业团队改革试点，推进经营管理专业化。到2025年，实现村集体经济总收入均超

过 50 万元，纳入市级的薄弱村集体经营性收入稳定在 10 万元以上。持续深化农村集体资产赋权改革，鼓励和引导农村集体经济组织稳步提高按股份分配集体收益的水平。完善农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，让改革红利更多惠及农民。

3. 强化农民就业增收

深入挖掘涉农领域就业岗位，引导村集体开办农村物业管理、农业技术服务等就业组织，鼓励村集体发展产业项目，抓好林下经济，优先吸纳本地劳动力转移就业。增加农业农村设施管护、造林绿化等公益性岗位，拓宽农村劳动力转移就业渠道。强化农村就业服务，落实鼓励单位招用等促进就业政策，吸纳劳动力转移就业。全面落实国家、市、区支持返乡创业相关政策，采取金融支持、房租补贴、创业培训等综合措施，优化创业环境。深入实施农村创新创业带头人培育行动，培育一批扎根乡村、服务农业、带动农民的创新创业群体，形成以创新带创业、以创业带就业、以就业促增收的局面。加大农村就业困难人员和“零就业家庭”援助力度，实现“零就业家庭”动态清零。

专栏 15 农民增收行动
巩固低收入农户脱低成果，落实“四不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。 优化就业增收机制，多渠道挖掘农民增收潜力，扩大公益性岗位安置规模，促进农村就业困难人员和农村劳动力实现就近就业。 落实“一手抓消除薄弱，一手抓巩固提升”，推动市区企业对接帮扶工作，促进扶持村形成可持续的产业，提高集体经济薄弱村发展水平。

第二节 优化农村公共服务供给

积极推动基本公共服务向农村延伸覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，着力提升城乡基本公共服务均等化水平。

1. 提高农村教育质量

提升农村地区学前教育公共服务水平，完善农村学前教育布局，构建以公共财政投入为主的农村地区学前教育体系。开展城镇学校携手共进建设，通过“内培外引”，加强城乡教育资源流动，探索城乡学习共同体建设新模式，扩增农村地区优质教育资源。推进城镇教育资源均衡配置，统筹规划布局农村基础教育学校，保障学生就近享有高质量教育。鼓励乡村学校丰富课程，加强校内硬件设施及文化建设，推进乡村学校信息化基础设施建设，优化数字教育资源公共服务体系。

2. 推进健康乡村建设

健全乡村基层医疗服务体系，优化医疗卫生资源配置，完善社区卫生服务中心平台建设，逐步实现社区卫生服务中心对农村卫生室的全面管理，加强村卫生室服务功能。加大力度培养面向农村的全科医生，转变乡村医生服务模式，融入社区卫生服务体系。提高农村慢性病防治能力建设水平，积极推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治。深入开展爱国卫生运动，到2025年农村居民健康素养水平提高到30%。

3. 提升农村养老助残服务能力

分类推进养老服务设施建设，优化既有养老机构床位结构，至少建成 1 所护养型床位不少于 60%的区级公办养老机构。全面实行镇级敬老院设施改造提升计划，至少改造成 1 所具备集中接收特困老人的三星级镇级敬老院，实现镇级养老照料中心全覆盖。持续推进家庭照护床位建设和农村幸福晚年驿站建设。积极发展残疾人机构托养服务，筹建一所不少于 100 张床位、满足本区残障人托管需求的“大兴区精神障碍社区康复中心”。统筹推进镇村残疾人无障碍环境建设。

4. 健全防灾减灾体系

坚持以防为主、防抗救相结合，提高农村地区自然灾害综合防范能力。开展乡村重要管网系统抗震性能鉴定和改造加固，推进新建管网系统分区规划。开展民房、基础设施等设防情况评估，重点提升学校、医院、农业等防灾减灾基础设施、避难场所的设防水平和抗灾能力。扎实做好低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭等重点对象危房改造工作。强化信息技术对提升监测预警、指挥调度能力的支撑作用。鼓励农户、农业企业等积极投保政策性农业保险，不断提升农业保险保障和服务水平。

专栏 16 农村公共服务提升工程
提升农村地区办学质量，在农村地区新建一批学校和幼儿园，缓解入学压力，到 2025 年普惠性幼儿园覆盖率达到 90%以上。完善村级医疗服务网络，推动无医疗卫生机构行政村、城乡结合部村庄等村级医疗机构建设。统筹抓好农房抗震节能建设与危房改造，落实“一户一档”，强化改造全过程监管；做好工匠培训，提高农村建筑工匠技术水平。

第三节 提升乡村生活便利水平

聚集乡村生活便利性、宜居性，加强商业服务、物流配送、健身场地等设施建设，为农村居民提供更加方便高效的服务。

1. 完善农村商业配套

将农村商业网点发展规划纳入美丽乡村建设规划体系，完善区域商业服务体系布局。增加农村地区便利店、早餐网点、便民蔬菜网点、美容洗护、家政服务、末端配送网点等商业服务种类，扩大优质品牌连锁企业直营网点建设，提升农村地区商业服务品质。鼓励和引导供销、邮政、快递及运输企业在农村地区扩展服务范围、提升服务能力，提高乡村生活的便利化程度。加强行业运行规范及监管力度，优化商业环境，保障农村地区经营安全。

2. 建好乡村物流配送设施

统筹规划建设农村物流基础设施，加快完善农村物流基础设施末端网络，实现“村村通快递”。推动代销、邮政、快递、运输企业在农村地区扩展合作范围、合作领域和服务内容，逐步建立互利共赢、服务规范的合作机制，探索开展农村渠道共建、设施共享、业务代理合作。结合大兴国际机场、临空经济区及自贸区的建设发展，适度布局农产品仓储保鲜冷链设施，探索新型农产品物流业态发展，促进区域企业及农产品参与国际流通。

3. 建好乡村体育设施

鼓励和支持利用旧厂房、仓库、老旧商业设施等闲置资源，以及疏解腾退空间，改造建设全民健身场地设施。合理利用郊野

公园、户外广场、公共绿地等空间资源，建设农村体育健身活动场所。推动行政村农民体育健身工程覆盖率保持在 100%，强化农民体育健身工程的维护更新和日常管理。

4. 建好农村文化设施

优化农村公共文化服务布局，完善农村地区社区文化活动中心、村委综合文化活动室等设施建设。完善区、镇、村三级公共文化内容配送体系，增加公共文化产品和服务供给。加强传统村落、农村非遗文化、农业遗产、历史文物的保护和发展，加大村史馆、乡村文化展示设施建设，增强乡村振兴中的文化自信，推动乡村建设文化铸魂。

第七章 构建乡村现代化治理体系

建立健全党政领导、部门协同、公众参与、法治保障的现代乡村基层治理体系，进一步优化现代化治理手段，提高乡村善治水平。

第一节 加强农村基层党组织建设

突出农村基层党组织政治功能和组织功能，把农村基层党组织建成引领乡村振兴的坚强战斗堡垒。

1. 创新基层党组织领导下的乡村治理体制机制

贯彻落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，全面加强农村基层党组织对农村各类组织和各项工作的领导。适应城乡融合发展要求，调整优化基层党组织设置，加快推进撤村建居村集体经济组织党组织的建立。推动党建引领物业服务参与基层治理。探索建立基层党组织运行情况分析研判机制，常态化推进软弱涣散村党组织整顿工作。

2. 加强农村基层党组织带头人队伍建设

完善选任机制，严格落实村“两委”干部资格联审长效机制。推动带头履行“四二二一”家访、“两委”和党员承诺践诺为民办实事等制度。实行村党组织书记区级备案管理，完善“选育管用”链条，加强村党组织书记因私出国（境）管理，实行个人重大事项报告、经济责任审计等制度。建立健全选派第一书记长效机制，加强日常管理和保障支持，充分发挥第一书记帮扶作用。

3. 发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用

做好农村党员发展工作，提高党员发展质量，优化党员队伍结构，确保每个村每两年至少发展一名年轻党员。把不忘初心、牢记使命作为党员终身课题常抓不懈，引导党员在重点工作、重大活动服务保障及对困难群众帮扶工作中勇于担当作为。积极推进基层党组织和在职党员“双报到”工作，探索基层党组织和在职党员参与乡村治理、服务群众的新路径。

专栏 17 软弱涣散村党组织整顿行动

开展新一轮软弱涣散村党组织整顿，聚焦 6 个市级软弱涣散村、55 个区级重难点村，建立“一村一策”整顿台账，扎实推动问题整改。启动新一轮“双百双千”城乡共建活动，组织区直单位、国有企业、千余名干部进村入户，开展“一对一”帮扶共建，推动人才、土地、资本等要素双向流动，切实提升软弱涣散村和重难点村治理水平。

第二节 促进自治法治德治相结合

坚持自治为基、法治为本、德治为先，创新乡村治理机制，推进乡村治理体系和治理能力现代化。

1. 深化村庄自治实践

不断夯实村民自治基础，开展村规民约示范提升行动，扩大入户率和知晓率，使其成为村民自我管理、自我约束、共同遵守的行为准则。加强自治组织建设，创新协商议事形式和活动载体，充分发挥群众自治组织的积极作用。规范村级组织运行，全面完善、落实“四议一审两公开”、“三务公开”等制度机制。推广村

级事务“阳光公开”监管平台，拓展村民参与村务监督的渠道。

2. 加强村庄法治建设

加强农村法治宣传教育。开展“民主法治示范村”创建，全区民主法治示范村覆盖率达到 35%以上。深化农业综合执法改革，推进行政执法权限和力量向镇级下沉。健全农村公共法律服务体系，镇级司法所规范化比例逐年提升，公共法律服务站建成率达到 100%，每村配备 1 名村居法律顾问。建立健全农村社会治安防控体系。编制村级小微权力运行清单，规范基层权力运行。

专栏 18 农村社会治安防控体系建设工程

推动社会治安防控力量下沉，统筹公安、司法、民政、信访等各类基层资源力量，形成基层平安创建合力。强化基层综治中心规范化信息化建设，区、镇、村三级综治中心规范化信息化建设覆盖率达到 100%，推动实现“三站三室”（巡防站、流管站、微型消防站、警务室、民调室、视频监控室）全覆盖。

3. 提升村庄德治水平

传承乡村优秀传统文化，践行弘扬社会主义核心价值观。整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗，树立殡葬新风。鼓励镇村成立红白理事会，促进移风易俗。大力开展文明村镇、文明家庭、星级文明户等精神文明创建活动，发挥典型示范引领作用。积极推动各类社会公益组织、新乡贤等有序参与乡村治理。

4. 推进平安乡村建设

推进农村“雪亮工程”和智能安防系统建设，完善农村社会治安防控体系，将消防安全融入美丽乡村、平安乡村建设。深化“一村一警”建设，扎实开展智慧农村警务室建设。开展农村安全隐患整治，坚决遏制重特大安全事故。深入推进扫黑除恶专项斗争常态化，提升基层治理能力水平。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。

专栏 19 疫情防控管控工作
严格落实农村地区新冠肺炎疫情防控，健全区、镇、村三级公共卫生应急管理体系，完善突发公共卫生事件应急预案和疫情处置机制。加强人员培训，提升基层医疗机构传染病预警报告能力；加强应急队伍建设和演练，提升农村重大疫情和突发公共卫生事件处置能力。

第三节 提升乡村治理效能

做好基层政务服务，创新基层治理方式，提高社会动员能力，构建共建共治共享的乡村社会治理新格局。

1. 提升各级组织为民服务能力

强化基层政府社会管理和公共服务职能，提高基层政务服务水平，推进“一网通办”，规范“一门式办理”“一站式服务”，推进“最多跑一次”改革向基层延伸。坚持民有所呼、我有所应，持续深化党建引领“街乡吹哨、部门报到”，完善“接诉即办”工作机制，强化主动治理、未诉先办。推进农村社区服务体系建设，培育发展农村社区社会组织。

2. 支持多方主体广泛参与

做实党建工作协调委员会，推动党建工作协调委员会工作内容向基层治理各领域拓展。加强妇联、共青团、残联等组织建设，发挥其联系群众、团结群众、组织群众参与民主管理和民主监督的作用。创新发展群防群治工作，发动更多力量参与基层治理。引导和培育各类社会组织到农村社区开展专业化服务。支持志愿服务发展。

第八章 深化农村改革创新

坚持依靠体制机制的改革创新激发农村活力，依托全区多年来农村改革先行先试的基础和经验，持续破除城镇要素流通交互的壁垒，进一步推动乡村建设。

第一节 深化农村土地制度改革

以处理好农民与土地关系为主线，健全“村地区管”实施机制，盘活存量，用好流量，辅以增量，用好农村土地资源，保障乡村振兴用地需求。

1. 深化农村承包地“三权”分置改革

巩固完善农村基本经营制度，组织落实北京市第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，稳定农村土地承包关系。探索农村承包地“三权分置”的有效实现形式，在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下，探索多种形式放活土地经营权。规范农村土地承包经营合同管理，允许土地经营权入股开展农业产业化经营，提高农民组织化和适度规模经营水平。

2. 强化集体建设用地支撑保障作用

充分利用农村集体建设用地培育乡村振兴新产业新业态，让农民通过集体经营性建设用地入市分享城市化的发展成果。落实“点状供地”政策，开发观光体验、“互联网+农业”、科普教育、智慧物流等功能，为城乡产业融合发展提供土地要素保障。允许农村集体在农民自愿的前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、

废弃集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。推动集体经营性建设用地腾退减量与集约节约利用，鼓励集体经营性建设用地与产业功能区和产业园区对接，通过使用权入股、联营模式发展符合乡村功能定位的产业。

3. 稳慎推进农村宅基地制度改革

完成农村宅基地基础信息调查工作，全面摸清农村宅基地底数，建立农村宅基地数据库和管理信息平台。推进规划保留村房地一体的宅基地确权登记颁证工作，基本实现“应登尽登”。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”的具体路径和办法，依法落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。制定农民住房财产权抵押贷款、宅基地有偿使用和自愿有偿退出等政策，在试点基础上在全区逐步推广，不断激发农村发展活力。根据城乡结合部、南六环、机场附近区域的不同特点，研究村庄宅基地整体改造方式。探索闲置农宅盘活利用模式，发挥村集体统一组织作用，通过自营、合作、出租等方式盘活利用闲置农宅。

专栏 20 农村宅基地制度改革试点
深化农村宅基地制度改革，以处理好农民和土地的关系为主线，以保障农民基本居住权为前提，探索宅基地“三权分置”的具体实现形式，依法落实宅基地集体所有权，建立宅基地农户资格权保障机制，健全宅基地使用权流转制度和自愿有偿退出机制，完善宅基地使用权盘活路径和宅基地增值收益分配机制，健全宅基地审批和监管机制。建立农村宅基地管理信息系统和基础数据库，形成宅基地信息“一张图”。

第二节 创新建设人才支撑体系

加强党对农村人才工作的统一领导，选好推动乡村振兴的带头人，加快建设一支以高素质农民为主体、以科技人才为核心、以乡土人才为支撑的乡村振兴人才队伍，依托国际都市资源优势，吸引各类优秀人才投身全区乡村振兴事业，为乡村振兴提供人才保障。

1. 加快培养乡村治理人才

选优配强镇级“三农”干部队伍，挖掘培养、合理搭配复合型、创新型、专业型、服务型干部，充分发挥干部个体优势，形成“人尽其才、才尽其用”的整体格局。推动村党组织带头人队伍整体优化提升，加大区级对村党组织书记的集中培训力度。加快推进后备干部队伍建设，建立村级后备干部人才库，注重从致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人、农村工作助理员中选拔培养后备人才，鼓励后备人才接受职业高等教育，加大在优秀青年农民中发展党员力度，切实解决村“两委”班子老龄化问题。落实大学生支农工作计划，推动优秀毕业生扎根农村，发挥好选调生、乡村振兴协理员、第一书记服务“三农”、推动振兴的作用。坚持“管”“用”结合，加强监督管理和实际岗位锻炼，快速提升后备人才分析和解决农村具体问题的能力。

专栏 21 “新国门·青苗” 培养计划

以解决村级组织后继乏人和年轻干部经验能力欠缺等问题为重点，在新一届村“两委”班子中精心选拔 100 名左右有培养前途和发展潜力的“85 后”年轻干部，建立全周期培养机制，进行多层次、全方位、常态化培养，通过定期培训、定人帮带、定岗锻炼、定向支持、定时跟进、定绩使用等措施，着力培养一批推动乡村振兴和新国门新农村建设的“领头雁”。

2. 着力培育高素质农民

实施农村实用人才培养计划，继续培养农村专业合作社带头人，培养造就一批能够引领一方、带动一片的农村实用带头人才。积极培育乡村工匠，挖掘培养乡村手工业者、传统艺人，设立名师工作室传承发展传统技艺，通过设立工作站开展研习培训、示范引导、品牌培育。加强农村电商人才培育，开展电商专家下乡活动，积极开展“线上线下”相结合的农村电商人才培训，依托全国电子商务公共服务平台开展“三农”电子商务活动，实践提升农村电商人才能力。加强乡村文化旅游人才队伍建设，培养一批乡村文艺社团、创作团队、文化志愿者和乡村旅游示范者，加强农业观光园区、乡村旅游接待人员能力提升培训。

3. 大力培养乡村服务人才

加强乡村教师队伍建设，加大乡村骨干教师培养力度，精准培养本土化优秀教师，健全乡村教师发展体系。加强乡村卫生健康人才队伍建设，推进镇级卫生院配备公共卫生医师工作，优化乡村基层卫生健康人才能力提升培训项目，加强在岗培训和继续

教育。加强乡村规划人才队伍建设，支持熟悉乡村的乡村规划师、建筑师、设计师及团队参与村庄规划设计、特色景观制作、人文风貌引导，塑造乡村特色风貌。加强农村法律人才队伍建设，推动公共法律服务力量下沉，加强乡村法律服务人才培养，加快培育“法律明白人”，提高乡村人民调解员队伍专业化水平。强化农业农村科技人才引入，引导科研院所、高等学校开展专家服务基层活动，支持农业企业联合科研院所、高等学校建设产学研用协同创新基地，培育科技创新人才。

4. 充分动员社会人才助力乡村建设

建立激励机制，增强乡村对人才的吸引力，以乡情乡愁为纽带，鼓励支持企业家、党政干部、专家学者、医生、教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物等方式服务乡村振兴事业。培育壮大新乡贤队伍，建立完善新乡贤吸纳机制，深化“乡村振兴巾帼行动”，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村施展才能，实现宝贵人才资源从乡村流出再返回乡村的良性循环。探索建立“周末人才”激励机制，引导社会各类单位和人才利用非工作日时间服务乡村。

第三节 优化乡村多元投入机制

加大财政投入保障力度，提高土地收益用于“三农”建设的比例，创新投融资机制，拓宽资金筹集渠道，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村

振兴投入力度不断加大。

1. 强化财政优先保障

建立健全实施乡村振兴战略的财政投入保障制度，明确和强化各级政府“三农”投入责任，确保公共财政投入力度不断增强、结构不断优化，着力补足“三农”短板。加快建立涉农资金统筹整合长效机制，优化供给结构，研究完善乡村振兴重点领域专项资金支持政策，推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，提高财政资金使用效能。提高土地收益用于“三农”建设的比例，坚持取之于地、主要用之于农的原则，适时调整完善土地出让收入使用范围，优先保障农业农村投入，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。

2. 加大金融服务支农力度

巩固农村金融改革试点成果，完善农村金融服务设施，增强农村金融有效供给。引导、支持、推动商业银行提供促进乡村振兴特色化、差异化服务。探索拓展涉农有效抵押物范围，推动温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权依法合规抵押融资。完善政策性农业保险制度，推进农业保险扩面、增品、提标，收入保险成为农业保险的重要险种。探索基于宅基地所有权、资格权、使用权分置的融资模式，实现宅基地的金融属性，盘活农村土地资源资产。改善金融支农环境，防范化解区域金融风险，重点打击非法集资等涉众型非法金融活动。

3. 吸引社会资本投向农业农村

继续深化“放管服”改革，优化乡村营商环境，加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，鼓励各类市场主体通过公开竞争方式参与生态修复、人居环境建设和农村基础设施等建设。探索社会资本与村集体合作，创新共赢运营模式，鼓励社会资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域。鼓励社会力量进入乡村生活性服务业。引导地方国有企业通过帮扶援建等方式，参与农村基础设施建设。完善建立社会资本租赁农地监管和风险防范机制，确保农地农用，防止农村集体产权和农民合法权益受到侵害。

第九章 强化乡村振兴实施保障

深刻认识推进乡村振兴战略实施的重要意义，坚持科学谋划、有序推进、久久为功，紧扣规划目标任务，明确各方责任，加强工作保障，稳步有序推进乡村振兴。

第一节 加强组织领导

坚持加强党对“三农”工作的全面领导，突出各级党委（党组）领导核心作用，强化政治担当，健全完善部门联动、政策集成、资源整合、资金统筹等工作机制，让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。

1. 健全党领导的体制机制

健全总揽全局协调各方的党的领导制度体系，充分发挥大兴区委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调、推动落实的作用，落实“党政一把手是第一责任人、各级书记抓乡村振兴”的工作要求，建立各级党委和政府有关负责同志乡村振兴联系点制度，为规划实施提供坚强政治保障。

2. 加强区级部门工作统筹

区委农村工作领导小组办公室每年分解“三农”工作重点任务，定期组织调度工作进展；产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五大工作专班实行牵头单位负责制，组织推动事关乡村振兴重大事项、重点问题、重要工作的落实；区级各部门各司其职，强化政策支持和指导，帮助各镇、村共同推进落

实乡村振兴战略规划。

3. 落实基层工作主体责任

各镇党委政府要将主要精力和工作重心放在乡村振兴工作上，细化实化工作目标，统筹整合政策措施，全力抓好各项重点工作的落实。各村党组织要发挥好战斗堡垒作用，组织带领群众推动乡村振兴形成生动实践，努力使乡村振兴成果更多惠及广大群众。

第二节 强化落实监督

坚持规划的引领作用，充分发挥规划的宏观指导、统筹协调功能，畅通监督渠道，完善考核制度，确保各项工作落到实处。

1. 建立健全督查制度

每年度对乡村振兴重点任务责任主体开展全面督查，对规划中确定的重要指标、重大项目和重点任务，通过定期工作报告、现场督查、人大代表和政协委员视察以及新闻媒体监督等形式，开展常态化监督，接受全社会监督。

2. 完善考核制度

组织落实好北京市涉农区党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，聚焦大兴乡村振兴重点任务，形成可分解、可考核、可评估的考核指标，纳入各镇党政领导班子绩效考核，将考核结果作为综合评价镇党政领导班子和领导干部的重要参考，作为乡村振兴奖励资金分配使用的重要依据。

第三节 营造良好氛围

强化舆论宣传引导，调动社会多方力量，构建政府、市场、社会协同推进乡村振兴工作格局。

1. 吸引社会参与

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立健全有效激励机制，鼓励和引导公众、社会组织、企业等积极参与乡村振兴。建立乡村振兴专家决策咨询制度，汇聚全社会共同参与乡村振兴的智慧和合力。

2. 讲好大兴故事

加强推进乡村振兴工作的宣传，丰富宣传内容、拓宽宣传渠道、创新宣传形式，做好乡村振兴战略及相关规划精神的解读，及时总结推广、相互学习借鉴好的经验做法，增强广大群众对乡村振兴工作的认同感和主人翁意识，凝聚乡村振兴强大合力。