

北京市大兴区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月8日北京市大兴区第六届
人民代表大会第六次会议批准

序 言

“十五五”时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是大兴区落实“风生水起看大兴”要求，抢抓发展主动权，建设协同发展示范区、繁荣开放国门新城的关键五年。大兴区将始终以新时代首都发展为统领，紧紧锚定“三区一门户”功能定位，努力打造前沿开放、协同引领、改革创新、宜居宜业的现代化新国门。

《北京市大兴区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定大兴区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《北京城市总体规划（2016年-2035年）》《大兴分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》《北京市大兴区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》紧密衔接，系统阐明区委战略意图，明确政府工作重点，确定了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是指导大兴区未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗、全力推进中国式现代化建设的行动纲领。

目 录

第一章 承前启后迈向新征程，奋楫扬帆谱写大兴新篇章	1
一、发展基础	1
二、发展环境	6
(一) 发展机遇	6
(二) 面临挑战	8
三、发展战略	9
(一) 指导思想	9
(二) 发展目标	11
(三) 主要指标	14
第二章 培育发展新质生产力，构筑京南经济发展新高地 . . .	15
一、全力构建现代化产业体系	15
(一) 锚定六大主导产业发展方向	15
(二) 优化提升支撑产业能级	19
(三) 加快开辟未来产业赛道	21
二、深化“6+5+3”产业发展布局	21
(一) 重点打造六大产业功能区	21
(二) 积极培育五个特色集聚区	23
(三) 加快建设三大发展新片区	25
三、不断强化科技创新引领	26
(一) 全面增强科技创新能力	26

(二) 纵深推进科教产教融合	28
(三) 着力打造区域人才高地	28
四、持续释放消费投资潜力	29
(一) 全面激发有潜能的消费	29
(二) 积极扩大有效益的投资	30
第三章 扩大高水平对外开放，聚力建设国际交往新门户 ...	31
一、做强世界级航空枢纽	31
(一) 高标准推进航线网络建设	31
(二) 构建高效便捷集疏运体系	31
(三) 建设空港型国家物流枢纽	32
二、打造制度型开放高地	33
(一) 以“双自贸”加快制度创新	33
(二) 以“双综保”提速产业发展	33
(三) 以“双海关”促进通关便利	34
(四) 全面深化服务业扩大开放	34
三、提升国际交往能级	34
(一) 完善国际交往空间	35
(二) 促进人员交流便利	35
(三) 拓展双向投资合作	36
第四章 融入京津冀发展大局，加快建设协同发展示范区 ...	37
一、共绘京津冀协同新蓝图	37
(一) 建设现代化产业聚集区	37

(二) 打造跨区域高效通勤圈	38
(三) 深化生态环境联防联控	38
(四) 推动公共服务共建共享	39
二、打造与中心城协同新典范	39
(一) 着力承接优质资源	39
(二) 加强科技产业协作	40
三、开拓与经开区协同新局面	40
(一) 创新区域协同机制	40
(二) 共促产业融合发展	41
(三) 强化服务保障支撑	42
四、构筑临空区协同新格局	42
(一) 完善一体化运行机制	42
(二) 创新一体化发展模式	43
第五章 持续深化重点领域改革，全面增强发展内生动力 ...	44
一、激发经营主体活力	44
(一) 全面深化国资国企改革	44
(二) 促进民营经济发展壮大	44
二、强化要素改革支撑	45
(一) 推动财税体制改革	45
(二) 激发资本市场活力	45
(三) 优化土地资源配置	46
(四) 释放技术要素价值	46

(五) 激活数据要素潜能	47
三、全面优化营商环境	47
(一) 营造公平有序的市场化营商环境	47
(二) 营造稳定公正的法治化营商环境	48
(三) 营造暖心高效的便利化营商环境	48
(四) 营造开放融通的国际化营商环境	48
第六章 加快建设现代化人民城市，协力共促城乡共同繁荣	50
一、提质升级中心主城	50
(一) 突出三大新城引领	50
(二) 提升城市承载能力	52
(三) 推进城市有机更新	53
(四) 加快建设数智新城	54
二、推进乡村全面振兴	55
(一) 促进农业高质高效	56
(二) 大力建设和美乡村	56
(三) 助力农民多元增收	57
三、激活镇域发展活力	58
(一) 打造精品特色小镇	58
(二) 推动各镇提质发展	58
四、促进城乡融合发展	59
(一) 推进城乡基础设施一体化建设	59
(二) 促进城乡公共服务普惠共享	60

(三) 加速推动城乡要素双向流动	60
第七章 深入挖掘大兴文化底蕴，彰显文化文明现代力量 ...	61
一、弘扬社会主义先进文化	61
(一) 践行社会主义核心价值观	61
(二) 着力提高全社会文明程度	62
二、完善公共文化服务体系	62
(一) 优化公共文化服务供给	62
(二) 提升公共文化服务效能	63
三、推进文化产业繁荣发展	64
(一) 活化利用大兴特色文化	64
(二) 推动文化科技融合创新	64
(三) 促进文商旅体农融合发展	65
第八章 用心用情办好民生实事，持之以恒增进民生福祉 ...	66
一、健全人口发展支持和服务体系	66
(一) 统筹人口与城市协调发展	66
(二) 积极建设全龄友好型城市	66
二、持续提升民生保障水平	67
(一) 全方位强化生育支持	67
(二) 办好人民满意的教育	67
(三) 促进高质量充分就业	69
(四) 持续推动健康大兴建设	70
(五) 提供高质量养老服务	71

(六) 满足多样化住房需求	72
(七) 完善多层次社会保障	72
三、切实办好群众身边事	73
(一) 持续提升食品安全水平	73
(二) 不断提高物业服务质量	74
(三) 增强垃圾分类工作质效	74
第九章 多措并举推进绿色发展，建设蓝绿辉映美丽大兴 ...	75
一、推动全域花园城市建设	75
(一) 持续夯实绿色生态基底	75
(二) 打造花园城市示范标杆	76
(三) 拓展彩绿相映花园场景	76
二、加快全面绿色低碳转型	77
(一) 加大绿色能源开发利用	77
(二) 加快产业绿色集约发展	78
(三) 促进重点领域节能降碳	78
三、深入推进污染防治攻坚	79
(一) 扎实推进大气污染治理	79
(二) 全面改善水生态环境	79
(三) 加强土壤和噪声污染防治	80
(四) 深入开展无废城市建设	80
第十章 统筹抓好发展和安全，守好和谐稳定首都南大门 ...	81
一、建设更高水平平安大兴	81

(一) 坚定不移捍卫政治安全	81
(二) 织密筑牢社会安全防线	81
(三) 防范化解重点领域风险	82
(四) 全面提升应急管理能力和	82
二、建设更高水平法治大兴	83
(一) 深化法治政府建设	83
(二) 推进法治社会建设	84
三、建设更高水平和谐大兴	84
(一) 提高接诉即办质效	84
(二) 加强基层治理能力	84
第十一章 强化规划实施保障能力，确保发展目标全面实现 ...	86
一、加强党的全面领导	86
二、统筹规划组织实施	86
三、强化重大项目带动	87
四、加强规划监测评估	87
五、推动公众广泛参与	87

第一章 承前启后迈向新征程，奋楫扬帆谱写大兴新篇章

一、发展基础

“十四五”时期，是大兴区发展历程中极不平凡的五年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，团结奋斗、锐意进取，有力应对复杂多变的外部环境，经受住世纪疫情严重冲击，圆满完成各类重大活动保障任务，推动经济社会各项事业发展取得新进展、新成效。

经济运行承压奋进，发展能级提档跃升。地区生产总值跨过千亿大关，固定资产投资总量始终保持全市前列，一般公共预算收入站稳百亿关口，规模以上企业数量超 2000 家，高质量发展绩效评价位居平原新城前列。城乡居民人均可支配收入较 2020 年增长 31.7%，群众“钱袋子”更加充盈。科技创新动能澎湃，落地全国重点实验室 8 家、北京市重点实验室 14 家，建成众创空间和孵化器 72 家。连续六年获评最佳引才城市，汇聚英才超 3000 人。累计认定国家高新技术企业突破 1700 家，规模以上科技服务业企业实现数量翻番，区域创新势能持续释放，发展韧性显著增强。

产业强区蹄疾步稳，发展动能强劲充沛。临空经济区实现战略跨越，建成国际航空总部园等六大高端载体，落地民航科创基

地等航空核心项目，引入经营主体超 8400 家，产业规模突破 400 亿元。生物医药产业能级倍增，建成全市最大医药健康专业园区，汇聚 12 家国家级院所和国家药监局直属六大中心，打造 12 个特色园中园，生命健康产业规模五年翻番。氢能发展全市领跑，氢能示范区南北区建成投用，建设全球最大加氢站和国家氢燃料电池汽车质量检验检测中心，挂牌成立北京市氢能质量标准化技术委员会，氢能完整产业链生态加速形成。数字经济引擎强劲，首创数据合规港，信软业营收连跨两个百亿台阶，产业增加值较 2020 年增长 58.6%，成为区域转型重要驱动力。商业航天蓄势腾飞，融入全市“南箭北星”发展格局，链主企业加速集聚，产业生态初具规模。

国际交往蓄能起势，开放水平稳步提升。充分发挥大兴国际机场“国家发展新的动力源”引擎作用，积极融入空中丝绸之路建设，累计开辟 220 条国际国内航线，覆盖全球 203 个航点。旅客吞吐量累计近 2 亿人次，货邮吞吐量稳居前列，大兴国际机场连续六年获评国际机场协会（ACI）最佳机场。“两区”建设积厚成势，全国唯一的跨省综合保税区实现全域封关运行，顺丰华北智慧物流基地、南洋跨境贸易供应链总部、京东国际等重点项目纷纷落户，买全球、卖全球的贸易物流枢纽加速成型。上线京津冀首个新型国际贸易公共服务平台和北京首个数据跨境服务平台，成立北京数据跨境服务中心，构建“北港南岸”格局。数百家企业扬帆出海闯新路，机场口岸进出口总额攀升至千亿元。

开放动能不断汇聚，发展优势日益凸显，外资经营主体数量翻倍增长，“新国门”正成为辐射全球、汇通世界的开放新窗口。

协同发展纵深推进，区域功能显著增强。以顶格标准落实国家战略，聚力打造汇集全球资源的临空经济顶流地标，国际生物医药园等6个特色产业园落成，现代化国际航空城加速崛起，成为京津冀通往世界的新窗口。空铁公联运的大交通网络全面铺开，京雄、津兴、怀兴等城际铁路建成投运，一小时交通圈重塑京津冀时空版图。产业创新资源聚链成群，京津冀氢燃料电池汽车示范城市群领跑全国，京津冀生命健康产业集群入选先进制造业集群“国家队”。坚持公共服务共建共享，全面打通异地就医实时结算，“兴滨雄”人才合作、“兴廊”环首都绿色生态屏障建设等有序推进，协同治理、公共服务等领域更多成果惠及三地。坚定不移疏解非首都功能，累计拆除违法建设1340.38万平方米、腾退土地1490.97公顷，“疏整促”专项行动始终走在全市前列，有力支撑首都功能优化提升，在服务国家战略大局中充分彰显大兴担当。

改革创新突破升级，内生动力加速释放。营商环境持续优化，打造“亿企兴”服务品牌，经营主体总量从2020年的8万户突破至18万户，21项创新实践入选国家级、市级典范，营商环境评价跃居全市前三，发展活力持续迸发。重点领域改革硕果累累，财政体制改革纵深推进，创新“分灶吃饭”模式，镇街培育财源、组收能力持续提升。积极引入金融活水，深化“财政+国企+金融”

融合运作，打造多维度协同、覆盖重点领域的基金投资矩阵，构筑起支撑区域产业升级的坚强金融后盾。集体建设用地改革勇闯深水区，土地管理制度创新实现重大突破，连续两轮入选全国农村改革试验区，累计入市集建地 172 公顷，交易规模与金额双双问鼎全国榜首。国资国企改革展现新作为，圆满完成国企改革三年行动目标任务，在全市率先完成 30 家全民所有制企业公司制改革，区属国企净利润位居全市第二，国有资本运营效能实现新跃升。

城市治理提质增效，城乡面貌改颜焕新。交通体系持续完善，“十横十纵”主干路网基本形成，国道 104、105 双线贯通，魏永路东延等重点道路建成通车，公路网密度位居平原新城第二。城市更新彰显温度，129 个老旧小区焕新升级，126 条背街小巷展露新颜，打造市场路区域综合治理、天官院嵌入式服务设施等一批更新典范。火神庙、百联清城等重点商圈改造提质，花园城市永定湾拉开建设帷幕，城市空间更加宜居、更有品质。乡村振兴成果丰硕，292 个美丽乡村完成基础设施提升，45 个城乡结合部重点村实现环境蝶变，成功入选农业现代化示范区和首批国家乡村振兴示范县建设名单，城乡融合步伐持续加快。社会治理效能显著提升，接诉即办累计受理群众诉求 186 万件，解决率、满意率提升至 96% 以上。新兴领域党建“两个覆盖”走深走实，“拉家常”议事会等基层治理机制活力迸发，成功摘得全国文明城区金字招牌。城市韧性全面增强，有效应对疫情、汛情等多重考验，

城市运行安全有序，治理根基更加牢固。

生态环境不断改善，绿色转型成效凸显。圆满完成百万亩平原造林任务，成功创建国家森林城市。污染防治攻坚成果丰硕，PM_{2.5}年均浓度降至29.5微克/立方米，优良天数比率达83.3%，优良天数改善幅度位居全市前列。国市考断面年度平均水质全面达标，污水处理率达97.5%，地下水位持续回升。受污染耕地、重点建设用地安全利用率达100%，危险废物环境管理持续加强，固体废物治理水平全面提升。绿色低碳转型步伐加快，能源结构持续优化，生物质、地热、光伏应用规模位居全市前列，绿电消费规模大幅增长，新建绿色建筑超2000万平方米。大兴国际机场建成全球规模最大的浅层地源热泵系统，华北最大循环经济园投入运行，绿色转型激活低碳发展新动能。

民生福祉持续增进，幸福指数不断攀升。八成以上一般公共预算支出投向民生领域，民生改善可感可及。就业基础更加稳固，城镇登记失业率控制在5%以内。教育资源提质扩容，适龄儿童入园率和普惠性幼儿园覆盖率达到99%和96%，累计新增中小学学位1.4万余个，引入清华附中、黄城根小学等优质学校19所。医疗服务能级跃升，北京大学第一医院大兴院区、北京口腔医院西红门院区开诊运行，三甲医院增至5家，三级医院达11家，家庭医生重点人群签约率超90%。“一老一小”服务更加完善，“小小孩”托位数增至3546个，建成区级养老示范中心、140家社区（村）养老服务驿站、214家助餐点，“三边四级”养老

服务体系更加健全。住房保障坚实有力，累计筹集保障性住房 9 万余套，公租房备案家庭保障率达 90%，连续多年位居全市前列。社会救助体系持续完善，无障碍环境改造超 4000 个点位，牢牢兜住民生底线。

二、发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，大兴区发展基础好、优势多、条件足，必须抢占先机，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，坚持在发展中赢得战略主动，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（一）发展机遇

国家长期向好的经济发展态势和擘画的五年发展宏伟蓝图是大兴区发展的最强底气。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，制造强国、质量强国、航天强国等重大国家战略深入实施，为大兴区推动产业升级，深化铺开“6+5+3”产业发展布局，在更高起点推进高质量发展奠定了坚实基础；加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，推动生物制造、氢能和核聚变能、具身智能等成为新的经济增长点，为大兴区生命健康、未来能源、数字经济、商业航天等主导产业带来巨大发展前景；坚持开放合作、互利共赢，积极融入高质量共建“一带一路”，为大

兴区深度参与全球合作，加快临空经济区和“两区”建设，全面服务和支撑空中丝绸之路提供了广阔空间。

京津冀协同发展向全方位、高质量迈进为大兴区发展带来最强动能。京津冀协同发展进入第二个十年，现代化首都都市圈和京津冀世界级城市群建设全面提速，为大兴区推动花园城市永定湾、大兴国际旅游度假区等重点片区发展，加快建设现代化人民城市带来全新机遇。京津冀“六链五群”产业图谱布局落位，将形成一批世界级先进制造业集群，大兴区在生命健康、未来能源等领域跨区域合作将实现更多突破。作为“一核两翼”桥梁纽带和战略腹地，大兴区未来将吸引更多优质企业和优质公共服务资源落地，城市品质、综合实力将显著提升。

北京加强“四个中心”核心功能、优化提升首都发展格局将为大兴区提供最强支持。北京市以“五子”联动服务和融入新发展格局，“五子”联动子子都与大兴区紧密关联，为大兴区深化改革开放、加快建设现代化新国门提供有力支撑。从城市承载能力和发展空间看，全市发展重心将沿中轴线向南拓展，为大兴区发展提供更大舞台。全市以更大力度支持平原新城建设，打造经济发展新增长极，大兴区作为资源空间最为丰富的平原新城，发展潜力巨大，未来前景不可限量。

大兴区独有的区位优势、比较优势、先发优势、后发优势是未来五年发展的最强信心。大兴区位优势得天独厚，是距离首都核心区最近的平原新城，紧邻雄安新区，拥有外联内畅、多元立

体的交通网络，是企业京津冀地区落地发展的首选。比较优势风生水起，大兴区毗邻北京经济技术开发区，临空经济区、自由贸易试验区、综合保税区“三区”叠加优势为汇聚国内外高端要素资源提供了最有利条件。先发优势抢滩布局，在生命健康、未来能源、数字经济等领域抢抓先机，精准布局产业发展赛道，为构筑区域未来新优势奠定坚实基础。后发优势空间广阔，拥有显著的空间、人口等增量发展资源，具备集聚高端产业、优秀人才的承载能力，为大兴区“十五五”时期乘势而起，实现跨越式增长积蓄强劲势能。

（二）面临挑战

世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进，国际环境不确定性上升，国内发展条件和增长模式发生深刻变化，经济社会发展呈现诸多新趋势新特征，大兴区发展面临的内外部环境更趋复杂。大兴区经济体量盘子小、底子薄、结构单一的局面还未能完全扭转，科技创新能力还需进一步增强，生命健康、临空经济等优势产业发展势能不够强劲，未来能源、商业航天等产业成熟度还不够高。大兴国际机场“国家发展新的动力源”作用未能充分释放，国际交往功能承载能力还有待提升，区域协同势能尚未有效激发。人民城市建设还需持续用力，教育、医疗等公共服务与人民群众美好生活期待尚有差距。

综合分析判断，“十五五”时期，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇、新挑战，大兴区正处于转型升级的关键期、协

同共进的跨越期、厚积薄发的突破期，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在深刻复杂变化环境中抢抓发展机遇、赢得战略主动，努力打造前沿开放、协同引领、改革创新、宜居宜业的现代化新国门。

三、发展战略

（一）指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入贯彻落实人文北京、科技北京、绿色北京战略，因地制宜发展新质生产力，锚定“产业先行、项目为王、干成为王”，聚焦六大主导产业发展方向，深化铺开“6+5+3”产业发展布局，精塑“中心主城+美丽乡村+特色小镇”城乡发展格局，聚焦开放改革示范，重点建设协同发展示范区、繁荣开放国门新城，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定

性进展。

推动“十五五”时期大兴区经济社会发展，要坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，重点把握好以下基本要求：

更加注重发展新质生产力。始终把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领，以要素改革为支撑，聚焦六大主导产业发展方向，加快建设现代化产业体系，为区域经济社会高质量发展注入强劲动力。

更加注重高水平对外开放。紧抓“两区”建设重大机遇，积极融入空中丝绸之路建设，着力提升大兴国际机场航空枢纽能级，稳步扩大制度型开放，大力发展外向型经济，为新时代大兴区发展开辟更广阔空间。

更加注重推进协同发展。全面融入现代化首都都市圈建设，深化京津冀重点领域协同，实现全方位、多层次深度融合发展，强化与中心城区、北京经济技术开发区的协同发展，加强临空经济区两片区联动，打造跨省协作、区际协作大兴典范。

更加注重增进民生福祉。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧紧围绕“七有”要求和“五性”需求，聚焦人民群众关切的就业、教育、医疗、住房、养老等领域，全面提高城市宜居水平和人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

更加注重绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山

理念，深入推进污染防治，持续改善生态环境质量，加快绿色低碳转型，稳步开展全域花园城市建设，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化，增强绿色发展动能。

更加注重统筹发展和安全。坚持底线思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，妥善防范化解各种风险挑战，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，维护社会稳定、人民安宁。

（二）发展目标

锚定率先基本实现社会主义现代化，把“十五五”时期发展目标与“十四五”时期明确的远景目标贯通起来，综合考虑未来发展趋势和现实条件，坚持目标导向和结果导向有机统一，今后五年努力实现以下主要目标：

——服务首都功能得到新提升。区位优势和增量发展优势潜能充分释放，城市功能品质稳步改善，城市吸引力、综合承载力明显增强，平原新城高质量发展迈出坚实步伐，聚焦“五子”联动融入新发展格局持续深化，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，为首都高质量发展贡献更多大兴力量。

——经济发展跨上新台阶。综合经济实力和区域竞争力大幅提升，地区生产总值年均增速达到 5.5%，发展质效明显提高。科技创新带动作用更加突出，成果转化落地更见实效。临空经济、生命健康、数字经济等主导产业规模效应日益凸显，现代服务业、

未来产业持续壮大，“6+5+3”产业发展布局不断深化，以新质生产力为引领的现代化产业体系全面构建。

——**对外开放取得新成效**。联动津冀、服务全国、辐射全球的世界级航空枢纽基本建成，大兴国际机场旅客年吞吐量突破8000万人次。建设完善国际交往空间，提升国际交往功能品质。充分释放“双自贸”“双综保”“双海关”独特优势，“两区”建设取得更大成效，制度型开放激发更强动能，向世界展现中国式现代化的重要窗口建设取得更多突破性进展。

——**协同发展迈出新步伐**。深度融入京津冀协同发展大格局，京津冀产业共建、交通互联、生态共治、公共服务共享走深走实。与北京经济技术开发区、中心城区的联动更加紧密，临空经济区跨省协作形成示范样板。京津冀协同发展桥头堡作用充分彰显，区域协同发展能级显著提升，融合共生、活力奔涌的协同发展新图景加速绘就。

——**城乡面貌展现新容颜**。宜居宜业的国门新城形象深入人心，承载能力、发展魅力同步提升。构画和谐兴旺的美丽乡村发展新蓝图，产业兴、环境美、收入丰成为乡村振兴的生动写照。特色小镇建设取得突破性进展，一批功能互补、错位发展的现代化城镇快速崛起。“中心主城+美丽乡村+特色小镇”的城乡繁荣新格局成为大兴区的靓丽名片。

——**美丽大兴铺开新画卷**。生态环境质量进一步改善，绿色生态基底更加稳固。以永定湾为重点，建设全域花园城市。绿色

发展理念更加深入人心，绿色能源开发利用和产业绿色集约发展水平持续提高，天蓝地绿水清成为大兴区发展的鲜明底色。

——**民生福祉达到新水平。**人民群众生活水平和质量稳步提高，居民收入增长与经济增长同步。实施更积极的就业优先政策，城镇调查失业率保持在较低水平。教育强区建设行稳走实，健康大兴取得显著成效，富有大兴特色的区域文化更加繁荣活跃，多层次社会保障体系更加健全，平安法治和谐大兴建设迈向更高水平，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、对外开放水平、协同发展水平大幅提升，城乡融合发展更加均衡，人民生活更加美好，为全市率先基本实现社会主义现代化作出突出贡献。

（三）主要指标

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2030年目标	属性
创新发展 (6项)	1	地区生产总值年均增速(%)	5.5	预期性
	2	技术合同成交额年均增速(%)	5	预期性
	3	制造业增加值占GDP比重(%)	25	预期性
	4	数字经济增加值年均增速(%)	8左右	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	21	预期性
	6	累计认定高新技术企业数(个)	【1900】	预期性
协调发展 (4项)	7	轨道交通站点500米范围人口和岗位覆盖率(%)	稳步提升	预期性
	8	生产生活用水总量(亿立方米)	达到市级要求	约束性
	9	城乡建设用地规模(平方公里)(含亦庄部分)	314.25	约束性
	10	常住人口规模(万人)	达到市级要求	约束性
绿色发展 (6项)	11	细颗粒物年均浓度(微克/立方米)	达到市级要求	约束性
	12	彩化率(%)	达到市级要求	约束性
	13	优良水体比例(%)	达到市级要求	约束性
	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅(%)	达到市级要求	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重(%)	达到市级要求	约束性
	16	全区污水处理能力(万立方米/日)	60	预期性
开放发展 (3项)	17	大兴国际机场国际及地区旅客吞吐量(万人次)	1600	预期性
	18	实际利用外资规模(亿美元)	【8】	预期性
	19	外资研发中心数量(家)	10	预期性
共享发展 (7项)	20	居民人均可支配收入年均增速(%)	与经济增长同步	预期性
	21	城镇调查失业率(%)	达到市级要求	预期性
	22	养老机构护理型床位占比(%)	73	预期性
	23	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	【15左右】	预期性
	24	每千常住人口执业(助理)医师数(人)	3.4	预期性
	25	生活垃圾回收利用率(%)	>46	约束性
	26	人均接受文化场馆服务次数(次)	1.8	预期性
安全稳定 (3项)	27	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿元)	<0.8	约束性
	28	十万常住人口火灾死亡率	≤0.25	预期性
	29	食品药 品安全 食品安全抽检合格率(%) 药品抽检合格率(%)	>98.7 >99	约束性

注：**【】**为5年累计数。

第二章 培育发展新质生产力，构筑京南经济发展新高地

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以科技创新为引领，加快培育新质生产力，深化“6+5+3”产业发展布局，健全现代化产业体系，全面激活内需引擎，打造经济新增长极。到2030年，制造业增加值占比提升至25%，全区产业规模实现跨越式增长，在全市产业生态中具备突出竞争能力。

一、全力构建现代化产业体系

瞄准临空经济、生命健康、未来能源、数字经济、商业航天、农林科技六大主导产业发展方向，优化提升生产性服务业、生活性服务业等支撑产业，前瞻布局未来信息、未来健康、未来制造等未来产业，推进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，构建具有大兴特色的产业矩阵。

（一）锚定六大主导产业发展方向

做优临空经济。壮大航空产业，优化航空要素资源配置，支持基地航司发展，推动扩大业务规模；筑牢航空运输基础产业，提升航空货运能级；培育高质量航空保障服务业，引育全球性检测维修企业，拓展深化国产大飞机维修、深度维修等业务，做强公务机维修；依托航空服务产业链基础，发展航空零部件等高端装备研发制造。夯实贸易物流业，打造以跨境电商、药品器械、生鲜食品为特色的空港物流贸易枢纽，支持离岸贸易加快发展。大力发展“临空+生命健康”，引入面向国际、面向高端服务的

研究型医院、强势专科等医疗资源，支持细胞和基因治疗、高端医疗器械、国际健康服务等细分领域发展。建设临空数字经济新高地，打造高能级数据基础设施、高水平数据治理决策、高质量数据合作三位一体的国际数据口岸。聚焦航空科创和低空技术产业，推进民航科创基地建设，开展民航安全和适航领域科技创新。力争到2030年，临空经济产业规上企业收入达到1000亿元以上。

做强生命健康。打造“4+2+N”产业体系，加固中药、疫苗、创新化药、高端医疗器械四大制造支柱，发展细胞与基因治疗、核酸药物两大新兴产业集群，抢占医美、创新动物药械、合成生物等潜力赛道，持续提升生命健康产业在全国乃至全球的竞争力和影响力。力争到2030年，生命健康产业规上企业收入达到1200亿元以上。

专栏1：生命健康“4+2+N”产业体系

四大制造支柱

中药：推进中药创新药、中药改良型新药、古代经典名方中药复方制剂开发与传承创新，引进中医药CRO平台，完善区域中药研发创新体系。延展中医诊疗、中药健康食品消费等新业态，打造全国品牌集中度最高的中药产业集群。

疫苗：拓展重大疾病疫苗新品种，探索开展肿瘤治疗性疫苗、代谢类治疗性疫苗等新兴疫苗研发。推动现有疫苗品种升级，支持企业在mRNA、多联多价疫苗等领域加大布局，打造国际一流疫苗产业集群。

创新化药：引进创新化药企业，培育创新化药品种，重点发展新靶点药物、多靶点药物、新成分药物、新递送技术药物等，形成一批代表国际前沿水平的创新化药产品，建成全国创新化药重要策源地和集聚区。

高端医疗器械：推动体外诊断（IVD）、手术机器人、高值耗材等领域产业集群做大做强。支持脑机接口核心硬件系统、人工智能脑科学监测产品研发与样机迭代。重点引入种植体加工、口腔修复材料、数智化诊疗设备等上下游企业，构建高端医疗器械细分领域全产业链集群。

两大新兴产业

细胞与基因治疗：围绕免疫细胞药物、干细胞药物、基因编辑和基因治疗药物等开展基础研究、技术攻关和产品开发，提升现有细胞基因治疗平台服务能力，加强临床研究项目对接，打造一流细胞与基因治疗产业集聚区。

核酸药物：推进核酸创新药物等开发应用，完善核酸药物创制、分析检测、中试、注册、生产等全流程服务体系，加速核酸药物产业化、国际化，打造全市集聚度最高的核酸药物产业集群。

N个潜力赛道

医美：鼓励企业研发医美新产品，打造激光美容设备、家用美容仪等全品类生产基地，吸引医美耗材、设备检测等企业集聚，支持建立医疗美容医疗器械研发转化公共服务平台。推广“前店后厂”模式，推动医美消费场景与生产环节进一步融合。

创新动物药械：加快企业创新兽医药品及器械研发、注册上市和检验检测能力提升，开发新型宠物疫苗等生物制品，提升动物药械发展能级。

合成生物：支持企业承接国家重大科技专项，围绕工程菌发现构建、代谢网络挖掘调控等开展前沿研究、交叉研究。推动在高效高精度基因编辑、新分子生物合成设计等关键技术领域取得突破，研发更多创新产品，加快合成生物产业集聚。

做大未来能源。用好北京氢能创新中心，聚焦氢能制取、储运等重点领域，大力攻关氢能核心技术，助推关键性能提升与综合成本降低。支持企业扩大布局，培育赛道领先创新型企业，补

强氢能整车研发生产环节，加速推动氢能“制储运加用”产业链全面集聚。鼓励引导企业参与标准制定，增强行业话语权和竞争力。完善加氢站建设布局，拓宽氢能应用场景，扩大氢能在重卡、物流等领域的开放应用，鼓励离网制氢等技术创新，推动氢能在绿色建筑、备用能源、分布式供能等领域示范推广，探索形成氢能规模化应用路径。加强氢能数字化绿色化创新，开展氢能数字化建设，研究氢能碳核算方法，释放氢能碳资产价值。探索布局全固态电池等新一代电池及新材料技术的研发应用，丰富优化未来能源产业生态。力争到2030年，全区氢能产业规上企业收入突破百亿元。

做活数字经济。激活放大数据要素乘数效应，支持数据分析挖掘、流通使用、安全防护等领域技术创新，拓宽数据要素×商贸流通、数据要素×医疗健康、数据要素×文化旅游等领域应用场景，培育经济发展新动能。推动数字产业化发展，围绕数据、算法、算力及应用场景，大力发展机器人高端智造，培育壮大人工智能产业。聚焦元宇宙内容创作、数字娱乐、数字视听、数字时尚，布局发展数字文化产业。瞄准药物研发、精准医疗、辅助诊断、智慧健康，加快发展数字健康产业。推动产业数字化发展，以数智技术赋能传统企业智能升级，引导人工智能、大数据、云计算、物联网等信息技术与产业链融合互动，促进实体经济与数字经济深度融合。

做专商业航天。落实全市产业战略布局，与北京经济技术开

发区共建商业航天产业集群。建立健全优质项目导入机制，靶向招引链主企业，构建以航天装备制造为核心，空天新材料、检验检测和空间应用服务为支撑的特色产业体系。围绕箭体结构件制造、前沿材料研发等领域建设创新、中试平台，搭建检验检测公共服务平台，持续优化产业生态。抓住大规模星座建设运营契机，积极服务和融入卫星组网布局。推动场景应用示范，加快商业航天技术在民用航空、现代农业等领域的应用，支持空间技术与数据服务赋能城市治理，拓宽智慧驾驶、智慧医疗等民生领域应用。

做精农林科技。大力发展都市型现代农业，推广应用农业新技术、新品种、新装备、新模式。聚力种业振兴，加强设计育种等科学技术支撑引领，强化育苗技术攻关与设施装备升级，推动种质资源保护繁育，推出育种、扩繁等一批数字化应用场景，打造首都“种苗核心区”。做大做强花卉产业，积极推进品种筛选、高效繁育、标准化推广等关键技术，提升大兴月季等本土品牌影响力，建设北京国际花卉产业园，逐步构建覆盖研发、生产、交易和服务的全产业链生态，推动花卉产业向高附加值产业转变。

（二）优化提升支撑产业能级

增强生产性服务业效能。构建完善全链条科技服务生态，做强创业孵化、工程技术与设计、研究和试验、技术转移、科技咨询、知识产权等服务，支持科技服务业企业向平台化和综合性服务机构发展。提升金融业质效，鼓励银行、保险、股权投资机构等发展壮大，围绕金融“五篇大文章”推出更多特色金融产品，

赋能实体经济。推动商务服务从基础型向高端化升级、从区域化向国际化延伸，聚焦总部经济、国际贸易、电子商务、会议会展等领域，提升商务服务品质。推动物流业降本增效，支持物联网、人工智能等现代信息技术规模化应用，加快布局智能仓储、数字仓库等新型物流基础设施，改进提升供应链管理和城市配送水平，增强现代物流产业链供应链保障能力。

提高生活性服务业品质。优化蔬菜零售、超市、维修等便民服务网点布局，支持养老、托育、助餐、零售商业等社区嵌入式服务，有序补齐体育健身、卫生服务中心、家政服务点等服务设施短板，稳步增加基础性生活服务业供给。加强服务标准和质量品牌建设，鼓励企业在物业管理、护理康复、住宿餐饮等领域提供优质服务。强化高质量人才资源支撑，加快养老、育幼、家政等生活性服务业职业技能培训及相关专业紧缺人才培养。以数智化赋能生活性服务业发展，拓展数字文化、数字健康、智慧社区等新型服务应用，提升无接触服务、沉浸式体验服务水平。创新升级服务业态，聚焦城市生活新需求，大力培育宠物经济、银发经济等多元经济类型，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

推进先进制造业与现代服务业深度融合。强化北京市唯一国家级“两业融合”试点园区示范引领作用，通过加强共性技术服务等方式，大力推动新一代信息技术与制造业服务业、医药制造与健康服务、现代物流与制造业、消费领域服务与制造等重点领

域融合发展，促进制造业转型升级，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，为国家和北京市深化“两业融合”发展作出更多示范贡献。

（三）加快开辟未来产业赛道

抢抓新一轮科技和产业变革机遇，提前布局未来产业创新发展。在未来信息领域，立足数字经济产业基础，力争在人工智能、元宇宙、第六代移动通信（6G）等领域创新突破。在未来健康领域，围绕脑科学与脑机接口、基因技术、细胞治疗与再生医学等鼓励创新主体科研攻关，争取一批标志性成果转化落地。在未来制造领域，围绕具身智能、智慧出行等加强与北京经济技术开发区合作，推动更多应用场景和产业链布局落地。在未来材料领域，大力推动骨植入材料、牙齿修复材料、人造血管等新一代生物医用材料产业发展，适配产业生态，提升产业能级。在未来空间领域，找准商业航天、低空技术等细分产业定位，做大产业规模，形成发展新动能。

二、深化“6+5+3”产业发展布局

紧扣产业定位和资源禀赋，全面深化“6+5+3”产业发展布局，着力推动区域产业向重点园区集聚、向优势地区集中，培育壮大特色产业集群，打造具有产业引领力、区域竞争力、国际影响力的发展活力源。

（一）重点打造六大产业功能区

大兴国际机场临空经济区聚焦“国家发展新的动力源”，提

速建设发展。高标准谋划建设国际会展中心、国际消费枢纽等临空经济顶流地标，依托民航大学、适航审定中心、信息中心等重大项目建设，加速临空产业集聚，推动开放突破，汇聚全球资源，全力打造面向未来的国际航空城市新标杆。

大兴生物医药产业基地强化核心优势，加快聚链成群。加速南北扩区，推进中关村医疗器械园、首都医科大学科技园等特色园中园建设，补齐会议、酒店等功能配套，打造更多高品质产业空间。加强与国际医药创新公园（BioPark）的联动发展，充分发挥大院大所和国家药监局直属六大中心的资源优势，全域构建生物医药科创制造生态圈，打造具有国际影响力的中国药谷。

数字经济示范区抢占数字经济新赛道，筑牢前沿阵地。做大数字经济产业规模，培育壮大以人工智能软硬件一体化为核心，数字文化、数字健康为重点，具身智能、脑机接口等人工智能应用产业为支撑的千亿级数智产业集群。建设好北京数字经济企业出海创新服务基地，打造企业出海一站式服务平台，构建多层次全球合作网络，培育国际化品牌，形成立足北京、辐射津冀的企业出海服务功能示范区和数字经济出海企业集聚区。充分发挥数据合规港平台作用，加快网络数据安全合规实验室建设，引领数据安全合规技术与制度创新，打造具有全国示范效应的创新生态体系，全面保障企业数据流通，激活数据要素价值。推动北京数字经济企业出海创新服务基地、数据合规港和国际数据口岸联动发展，助力数字企业安全、高效开拓全球市场，擦亮“数字新国

门”品牌。

大兴国际氢能示范区瞄准未来能源，巩固领跑优势。拓展园区产业空间，规划布局 2 平方公里国际氢能示范区（H-Park），加快概念验证平台等研发平台建设，构建科技资源、中试平台、孵化基地、产业园区闭环管理产业生态，形成国内领先、国际有影响力的氢能产业生态圈。争创国家级氢能创新中心，牵头推进京津冀氢能综合应用试点城市群建设，拓展多元示范应用场景，打造氢能产业的创新高地、集聚高地、示范高地。

北京中日创新合作示范区突出精准联动，打造合作典范。强化与中心城区、北京经济技术开发区协作，深化与氢能示范区等产业园区联动规划建设。聚焦与国际优质项目、技术、资金联动，重点布局数字经济、先进制造两大赛道，加快推进集成电路产业园建设，打造国际创新协同与产业合作发展示范区。

北京商业航天产业基地融入“南箭北星”布局，加速跨越发展。稳步推进起步区开发建设，推动商业航天共性试验平台、北京商业航天产业基地创新中心等重点项目建设，加快构建“一心三区”发展格局。健全技术创新服务体系，推进组建商业航天产业联盟，建立健全孵化器-加速器-产业园梯度培育链条。紧密联动火箭大街建设，积极争取优质资源落地，大力引育商业航天高成长企业、领军企业，加快建设具有全球影响力的商业航天创新发展高地。

（二）积极培育五个特色集聚区

荟聚商务科技集聚区依托兴创国际中心，发挥荟聚标志性地标作用，引聚品牌首店、旗舰店，培育多元商业业态，形成区域活力中心、商业消费集聚区，推动金融科技、商务配套、高端办公、国际贸易、会展消费等业态集聚。以荟聚为中心联动周边共建特色产业街区，全面升级商务服务、文旅设施品质，着力打造大兴商务会客厅。

国家新媒体产业基地以星光影视园为主要载体，用好新媒体产业专业集聚区和文化创意产业集聚区优势，重点发展演艺视听、影视传媒、网络文学、动漫游戏、时尚设计等细分产业，构建以新一代信息技术和科技服务为主导、以数字内容和新视听产业为特色的“2+2”高精尖产业格局，全力构建更有影响力的国家级文化产业示范区。

念坛金融商务区依托兴创总部公园，坚持“金融+商务”双轮驱动，集聚金融及商务资源，培育金融服务和金融科技创新生态，支持国际商务、国际组织等建设发展，加速形成国际交往和商务休闲目的地、总部经济和高端产业聚集区。

京南物流基地加速转型升级，建强京南城郊大仓，支持智慧物流园区发展，推动物流设施数字化智能化改造，加强仓配运智能一体化等技术运用，积极培育智慧物流新模式新业态，助推物流业与高端制造业、商贸业深度融合。全力激活空铁公联运优势，拓展国际物流通道，打造集高端制造、医药物流、商超仓储、电商物流于一体的综合枢纽。

京南农林科技园依托企航商务园，积极布局发展农林科技、宠物经济，围绕种业、花卉、都市型现代农业，对接农林科研院所、高校实验室等资源，构建实验室、示范农业园区、市场应用的快速迭代成果转化闭环，加快高科技、高附加值企业集聚。引入宠物医药与器械、高端诊疗、保健食品、宠物消费与会展服务等优质宠物经济业态，支持宠物医院建设，积极拓展宠物友好空间，打造宠物消费新场景，建设京南农林产业聚集区、首都都市型科技农业引领园。

（三）加快建设三大发展新片区

花园城市永定湾精塑“依水而兴”特色城市风貌，加快完善市政基础设施，推动 R4 线一期轨道交通建设，持续导入教育、医疗、商业等优质资源，规划建设兼具生态质感与生活温度的高品质、国际化社区。精准布局科技产业与新兴企业，吸引优质资源集聚。主动承接中心城区功能疏解及周边产业创新成果外溢，纵向串联金融街、丽泽金融商务区等中心城区资源，横向联动生物医药基地，与 BioPark 共同打造首都南部生命健康高端制造廊道，加速集聚特色产业，打造生态优先、产业为核、城市为基的花园城市。

大兴国际旅游度假区加快推进北京野生动物园提质升级，规划布局动物主题公园、高端度假酒店、品质娱乐设施，持续提升周边道路交通、公共停车等基础设施保障能力，聚力建设国家级旅游度假区。融入京津冀世界级旅游圈，加强与大兴国际机场、

北京环球度假区等旅游和消费联动，着力将流量转化为消费增量，全力打造首都国际化、高端化、综合性旅游度假新地标，实现“北有大兴、南有长隆”发展愿景。

产业协同发展示范区以东部六镇为主阵地，全面发挥空间优势，主动融入和服务北京经济技术开发区创新链产业链资金链人才链体系，承接新一代信息技术、新能源智能汽车、医药健康、高端装备和商业航天等产业上下游资源，打造各具特色的镇域产业园区，形成错位发展、优势互补的协同发展格局。

三、不断强化科技创新引领

以建设科技创新引领区为统领，全面实施创新驱动发展战略，促进教育科技人才一体化发展，深化与高校、科研院所合作，培育一批高能级科技创新平台，支持科技成果转化落地大兴区，推动科技创新和产业创新深度融合，培育一批具有行业竞争力的创新企业，引进和培养更多优秀人才，打造一流创新创业生态。

（一）全面增强科技创新能力

主动融入“三城一区”科技创新主平台，做大做强中关村大兴园，推动中关村政策先行先试，统筹园区服务功能集成、设施升级，精准培育招引产业链关键环节企业，建设世界领先的科技园区。聚焦产业创新，有序布局一批全国重点实验室、技术创新中心等，加强关键核心技术、前沿技术等突破攻关。支持大院大所在基础研究、卡脖子技术攻关、成果转化等方面发挥积极作用。加快建设概念验证中心、小试中试基地、检验检测等高能级共性

平台，激活科技成果转化市场力量。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业与高校、科研院所共同组建创新联合体，重点培育高成长型科技领军企业，加强高新技术企业和科技型中小企业支持，挖掘培育独角兽企业、专精特新“小巨人”企业。加强科学技术普及，弘扬科学家精神，营造优良创新发展生态。

专栏 2：科技创新六大行动

改革创新行动：支持中关村大兴园创新发展，强化园区产业功能。全面落实职务科技成果赋权等改革措施。探索研发资金支持与股权投资联动方式，助推科研成果产业化落地。

合作加速行动：建立战略科技成果项目清单，主动对接高校院所和顶尖科技创新人才，支持大学科技园、技术创新中心、重点实验室等高能级平台建设，促进科研成果、新产品、新技术在大兴区转化落地。

倍增赋能行动：运用“揭榜挂帅”“赛马”等机制，建立健全企业出题、高校院所答题、联合攻关科研组织模式，支持建设企业为主导的校企合作平台，强化首台（套）等科技成果首单应用支持机制，鼓励通过科技成果转化创办企业。

平台引育行动：围绕高端医疗器械、中医药、创新药等主导产业的细分领域，打造成果转化集群服务平台，布局概念验证平台、小试中试平台等共性技术服务平台，全面加强成果转化载体建设。

服务提质行动：定期开展优促计划系列活动、中关村“火花”活动，强化成果转化供需对接，大力引育技术转移人才，支持专业化技术转移服务机构展业，健全完善科技成果转化金融服务体系，畅通知识产权服务渠道，构建良好的科技成果转化生态。

开放链接行动：主动对接“三城一区”优质资源，加强“六链五群”产业图谱中生物医药、氢能产业集群京津冀跨区域合作，积极引进外资研发中心、国际技术转移机构，加快国际数据口岸等平台建设，全面提升区域协作和国际技术转移开放合作能力。

（二）纵深推进科教产教融合

健全校地企长效合作机制，构建完善以需求为导向的科教融汇、产教融合发展模式。建立健全企业出题、高校答题机制，鼓励企业、研发机构与高校院所共建实验室，推进高校学科建设、教学实践等与区域产业发展联动。鼓励校地联合开展科技攻关，大力支持科技成果转化，建设更多校地科技成果转化和创新服务平台，推动首都医科大学科技园、建筑科技产业园等建设发展，打造“政产学研用”创新共同体。深化职业教育与产业深度融合促进机制，支持校企联合共建产业学院，鼓励校企签订人才订单，探索现代学徒制，精准培育技术前沿、产业急需的技能人才。

（三）着力打造区域人才高地

坚持人才引领发展的战略地位，以北京高水平人才高地建设为指引，深入实施“求贤”“集贤”“礼贤”三大人才工程，构建更加完善的人才工作体系。坚持开放引才，发挥“新国门”人才平台优势，设立战略科学家与关键核心技术人才“特殊引才计划”，完善“走进高校·英才选聘”“新国门·援兴”计划等机制，深化大兴区国际创新合作中心（香港站）、“新国门”人才学院香港分院建设，加大海内外优秀人才引进与培养。推动产教融合，建强人才工作品牌，成立“新国门”高校科研成果转化中心，办好“新国门”人才创新创业大赛、人才大会等系列品牌活动，做优“新国门”人才学院，开办“新国门”人才研修班，提高人才对产业发展的支撑作用。优化服务保障，建强大兴区国际

人才综合服务中心、“新国门”英才创新创业加速器等服务平台，强化安居保障、医疗等配套服务，解决好人才后顾之忧。加强人才工作宣传，营造尊重人才、崇尚创新、才尽其用的良好氛围。

四、持续释放消费投资潜力

牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，持续释放内需潜力。

（一）全面激发有潜能的消费

实施商业高质量发展“千百十”工程，推动“2+6”商圈提质扩容，围绕全区产业发展格局和城乡建设，打造特色商业微中心和商业新地标。积极构建新型消费模式，大力发展首店、首展、首秀等首发经济，引入拓展数字消费、绿色消费、情绪消费、入境消费等新业态，探索推广“前店后厂”等新模式，增强区域消费活力。推动服务消费品质升级，探索数字化、“人工智能+”等赋能提升服务消费体验，培育互联网、虚拟现实等技术应用场景，打造智慧商圈等体验式消费场所。丰富商旅文体健融合消费场景，鼓励商业与科技、自然、艺术、体育等联动，推出更多赛事、演出等服务消费内容，更好满足群众多元消费需求。强化消费者权益保护，营造安全放心的消费环境。

专栏 3：大兴区商业高质量发展“千百十”工程

迈向千亿级社零强区：按照引进一批、培育一批、挖潜一批的思路，集聚一批商贸领域具有影响力的企业，做大经营主体规模，带动全区社会消费品零售额加快迈上千亿台阶，打造千亿级社零强区。

培育一个百亿级商圈：对标国内国际一流商圈建设发展，全力推动西红门商圈补短板、提品质、优特色、强品牌，将其打造成京南百亿级商圈标杆，成为首都高品质消费新目的地。

打造十大商业新地标：以重大项目为抓手，将商业高质量发展与全区城市更新、产城融合、商旅文体融合发展等工作相结合，加快推进十大商业标杆项目建设运营，拓展消费新场景、培育消费新增量，建设成为京南消费新地标。

（二）积极扩大有效益的投资

加大重点产业投资，聚焦区域主导产业方向，支持更多标志性项目落地。稳定基础设施投资，以花园城市永定湾等重点项目建设为抓手，保持道路交通、城市运行、园林绿化等领域合理投资强度。拓展城市更新投资，着力提升居住类、产业类、设施类、公共空间类更新投资，系统推进重点片区综合性城市更新。做好民生领域投资，补足教育、医疗、养老等民生领域短板。强化资金统筹，用好用足超长期特别国债、市政府固定资产投资、地方政府专项债等各类建设资金，切实提高资金使用效益。发挥政府投资的引导带动作用，鼓励支持社会资本参与，激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。坚持重大项目支撑引领，推动更多优质项目落地。

第三章 扩大高水平对外开放，聚力建设国际交往新门户

聚焦“国家发展新的动力源”建设，着力打造大兴国际机场世界级航空枢纽，建设制度型开放高地，在扩大国际合作中提升开放能级，推动大兴区开放型经济迈上新台阶。到2030年，大兴国际机场全方位门户复合型国际航空枢纽功能基本完备，形成一批制度型开放创新案例，向世界展示中国式现代化的重要窗口建设取得更多突破性进展。

一、做强世界级航空枢纽

服务京津冀世界级机场群建设，全面增强大兴国际机场洲际连接和全球辐射能力，不断完善现代化集疏运体系，扩大航空货运规模，全面提升世界级航空枢纽发展能级。

（一）高标准推进航线网络建设

支持国际航空资源向大兴国际机场聚集，持续优化空域资源，积极争取高等级航权开放。补强国际航线网络，重点加快提升国际功能，做优周边国家和地区航线，以新兴市场为重点完善远程航线布局，鼓励航空公司开通主要城市间国际航班快线，丰富多元化中转联运产品，支撑空中丝绸之路核心枢纽建设。全面构建“干支通、全网联”的国内航空运输网络，增加支线机场与大兴国际机场间航线数量和航班频次，实现国内主要城市高效畅通、边远地区城市有效联通。

（二）构建高效便捷集疏运体系

推动大兴国际机场卫星厅建设，完善城市航站楼网络布局，更好满足旅客出行和机场高密度航班需求。建设数智化航空枢纽，进一步缩短中转换乘时间。积极配合推进机场城际铁路联络线二期等项目，实现首都两场及其与京津冀城市群间的快速联通。加快建成干支衔接、级配合合理的内部路网体系，提升机场综合集疏运能力和服务水平。强化海陆空铁多式联运中转衔接能力，大力发展空铁联运，推动航空枢纽与高铁快运无缝衔接，加强与石家庄中欧班列集结中心协调联动；推动空陆联运高效协同，强化与高速公路网络接驳，积极发展卡车航班；推动空海联运体系建设，增强与天津港等重要港口运输联系，优化运输衔接和中转流程，提升运输效率。

（三）建设空港型国家物流枢纽

着力发展“全货机+客机腹舱”模式，鼓励航空货运企业发展全货机运输业务，支持设立货运基地、开辟全货机定班国际航线。支持航空物流企业发展，引育一批国际物流运输企业和国际货代企业，打造航空物流产业集群。完善专业物流基础设施，支持机场建设国际货物仓储、转运和分拨中心，加快推动航城云仓等项目建设。提升仓储、运输、流通加工等全链条服务功能，发展航空货运中转集拼业务，扩大冷链物流、跨境电商、高端装备、快件业务等航空货运规模，开通物流运输绿色通道，构建背靠京津冀、辐射全球的现代化航空物流体系，支撑北京建设空港型国家物流枢纽。

二、打造制度型开放高地

紧紧抓住“两区”建设契机，充分发挥“双自贸”“双综保”“双海关”特色优势，对接国际高标准经贸规则，提升贸易投资便利化水平，增强产业发展动能和国际竞争力，发展壮大开放型经济。

（一）以“双自贸”加快制度创新

积极推动中国（北京）自由贸易试验区高端产业片区与中国（河北）自由贸易试验区大兴机场片区联动发展，推动各项政策及制度创新试点落地，加强联动创新和复制推广。加快国际（离岸）数据中心和国际数据口岸建设，完善跨境可信数据空间等基础设施，打造国际数据产业园和数据跨境示范区。深化金融领域开放创新，支持开展跨境人民币业务，打造人民币国际化应用场景。争取离岸贸易免征印花税政策试点，提升“京贸兴”新型国际贸易公共服务平台功能，促进离岸贸易规模化发展。

（二）以“双综保”提速产业发展

推动大兴国际机场综合保税区高质量建设，大力拓展保税研发、保税生产等“保税+”业态，支持企业探索开展冰鲜水产品加工等业务。积极推进跨境电商聚集发展，建设跨境电商货物绿色通道。进一步优化综保区进口药品抽样、通关、检验等服务机制，拓展跨境药械供应链服务。全力服务和用好亦庄新质生产力综合保税区，精准对接高精尖产业集群发展需求，加强“双综保”联动配合，强化政策创新、监管互认、保税产业发展等领域协作，

共同打造全市开放型经济创新发展高地。

（三）以“双海关”促进通关便利

充分发挥大兴国际机场海关和亦庄海关的功能互补优势，深化口岸联通、平台联建、产业联创、服务联动、风险联防，全面提升通关便利化水平。扩大区港联络道应用覆盖面，打造区港一体化通关模式。支持进口医疗器械、生鲜等高效通关开放创新举措落地，持续提升细胞治疗产品等生物医药通关便利水平。积极培育经认证的经营者（AEO）企业，推动国际贸易扩大规模、优化结构。促进内外贸市场渠道对接，支持内外贸一体化发展。

（四）全面深化服务业扩大开放

紧抓服务业扩大开放综合示范区政策优势，持续推进服务业重点领域扩大开放。加快推进数据合规港、国际数据口岸建设，打造数据产业+合规平台+跨境服务的“北港南岸”大兴模式。探索形成支持数据高效便利安全跨境流动的政策环境与服务机制，发展软件出海、远程医疗、来数加工等国际数据产业，推动跨国科创合作与供应链协同发展。构建服务全球生命健康产业的供应链、创新链、服务链，推动医学研究、高端医疗服务、医药产业融合发展。支持医疗器械跨境委托生产，鼓励中国创新药走出去。推动服务外包提质转型，支持信息技术外包，探索服务型制造等新业态新模式，全面促进服务贸易创新发展。

三、提升国际交往能级

全力服务首都国际交往中心功能建设，加快打造临空经济区

等国际交往空间，促进人员交流便利，不断拓展双向投资合作，全面提升开放能级和水平，展示友好开放的“新国门”形象。

（一）完善国际交往空间

临空经济区聚焦建设大国首都国际交往中心功能承载区，全力推动国际会展中心、国际消费枢纽两大载体建设，加快完善国际高端商务设施，建设国际组织、总部经济聚集区，建成服务国际交往、国际消费的重要窗口。北京中日创新合作示范区坚持国际顶尖水准，加快建设新国门会客厅，提升国际交往软硬件水平，打造满足承办重大外事活动需要的空间载体。兴创总部公园加强国际化商务和服务配套，积极争取国际组织机构落地，拓展大兴国际交往新版图。南中轴及其延长线着力构建面向国际的文化和交往功能空间序列，争取国际会议、国际文化博览等优质资源布局，加快高端产业集聚，推动功能重塑、品质改善、动力升级，助力打造承载拓展首都功能的未来轴线。

（二）促进人员交流便利

用好 240 小时过境免签、单方面免签等政策，优化外国人出入境、停居留服务管理，提升专项签证和通关便利化服务水平。优化国际交往语言环境，完善多语标识、导览设施，加强国际化服务信息供给，强化“北京服务”机场服务点一站式服务功能，提高涉外服务品质。加强国际人才服务保障，聚焦人员进出和工作执业便利化，在国际人才引进、培养评价、工作居留、生活服务等方面积极对接国际通行规则。推进国际人才社区建设，提升

涉外公共服务水平，打造全生态链的国际化工作、生活和交往空间，构建开放包容的国际化环境。

（三）拓展双向投资合作

全面落实外商投资准入前国民待遇，推进负面清单内外资一致管理，充分发挥自贸区跨境投资便利的政策优势，提升企业服务能级。全方位做好外资企业再投资项目的各类保障，推动外资企业加大投资。探索整合金融、跨境 IPO 生态链等服务资源，打造自贸试验区跨境投融资服务和政策开放创新高地，吸引更多国际化资源要素集聚。依托北京数字经济企业出海创新服务基地，打造一站式出海服务生态，提升企业对外投资质量效益。

第四章 融入京津冀发展大局，加快建设协同发展示范区

深入落实京津冀协同发展国家战略，充分发挥“一核两翼”桥梁纽带和战略腹地作用，全面融入现代化首都都市圈建设，推动各类资源要素在大兴区集聚流动，实现更宽领域、更深层次、更全方位协同发展。到2030年，京津冀协同发展桥头堡作用进一步彰显，形成一批省际、区际协作典型案例，协同发展示范区建设取得显著成效。

一、共绘京津冀协同新蓝图

在京津冀协同发展十年基础之上谋篇布局，夯实重点领域协同发展基础，促进通勤圈跨界合作一体化发展、功能圈创新突破高质量发展、产业协同圈联动开放高水平发展，打造现代化首都都市圈建设和京津冀协同发展的大兴样板。

（一）建设现代化产业聚集区

落实京津冀“六链五群”产业布局，重点推动生物医药、氢能产业协同发展。加快共建京津冀生命健康产业集群，鼓励在创新药、高端医疗器械、健康服务等领域开展产业协作，加快技术研发、临床试验、生产加工、销售流通等合作创新，共同构建更具韧性的生物医药产业链。推动京津冀氢能产业协同发展，聚焦制氢、储运、加注、应用等重点环节，加快三地氢能上下游企业协作，优势互补共建氢能全产业链发展生态；共同推动氢能从示范验证到规模化推广，增加区域加氢站数量，联手织密氢能供给

网络，支持氢能重卡跨区域规模化应用，加速构建京津冀燃料电池汽车货运示范廊道。围绕产业链推动创新链协同布局，建设京津冀协同创新共同体，引导联合建立研发中心，建设科研转化创新平台，支持新技术新场景示范应用，共建充满活力、富有前景的现代化产业聚集区。

（二）打造跨区域高效通勤圈

加强“硬联通”，积极配合推进新城联络线（S6）等市郊铁路项目，助力打造“轨道上的京津冀”；主动融入都市圈路网格局，全力支持京德高速、大兴机场高速市内接线等跨区域道路交通项目，服务支撑首都都市圈交通主廊道建设。升级“软联通”，提高进京检查站安全通行效率，强化交界地区交通协管和警务协作，提升环京通勤服务质效。配合优化大兴国际机场至中心城区、北京经济技术开发区、廊坊等地定制快巴地面线路，提高1小时内交通通达性。加强与廊坊沟通对接、信息共享、联勤联动，推进道路运输电子证照、监管执法数据共享互认、交通事项同事同标，推动跨区域高效通勤圈建设走深走实。

（三）深化生态环境联防联控

全力服务和支撑京津冀美丽中国先行区建设。巩固大气、水、固体废物污染联防联控联治机制，加强大气污染协同防治，开展固定源、移动源协同治理，强化多种污染物与温室气体协同减排。加强水环境联保联治，做好永定河等跨界综合治理，维护流域水环境安全。强化土壤污染和固体废物污染协同防治，共同推动资

源能源节约和高效利用。开展跨区域协同执法，共同打击交界地区生态环境违法行为。

（四）推动公共服务共建共享

推动政务服务标准互认、数据共享，助推更多服务事项实现互联互通、跨省通办。深化教育资源共享、学校共建、研训协同，鼓励采取学校联盟等方式开展跨区域合作。逐步扩大京津冀医疗机构检查检验结果互认范围，推动跨区域医联体建设，支持对口医疗机构合作，促进区域优质医疗资源共享。支持优质养老资源跨区域延伸布局，强化专业化养老服务队伍建设，提升养老服务质量。深化跨区域文化交流合作，以平南红色文化、永定河文化、龙河凤河文化等为抓手，持续丰富京津冀非遗展演、文艺演出活动。扎实开展“兴滨雄”人才合作，推动三地高层次人才一地认定、三地互认，强化京津冀协同发展人才支撑。

二、打造与中心城协同新典范

牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，着力承接联通中心城区和雄安新区的优质资源，实现人口、要素、产业向大兴区有序流动，稳步提升与中心城区的协同发展能级。

（一）着力承接优质资源

长效落实疏解整治促提升专项行动，推进疏解与承接并行，提升综合承接保障能力，着力缓解中心城区压力。用好用足土地、空间、人口等增量发展优势，全力争取大院大所、专业平台、重点企业向大兴区集聚，打造京津冀发展首选地。积极承接中心城

区优质资源，服务保障首都医科大学、安定医院等重点项目建成投用。强化人才政策支撑，全面提升人才服务保障水平，持续营造创新优良生态，吸引中心城区优秀人才来兴发展，增强区域人才竞争力。

（二）加强科技产业协作

主动融入中心城区创新链产业链资金链人才链，通过合作共建、联合研发等方式，招引生命健康、商业航天等领域重点项目。优化科技创新政策和管理服务体系，加强校地合作，推动北大、清华等优质高校科研成果向大兴区转移转化。持续完善与“三城一区”科技创新主平台合作机制，以中关村大兴园为主要依托，强化园区合作，支持共建产业园中园、科技成果转化基地，实现创新、研发、孵化、转化的高效衔接和良性互动，全面提升区域科技研发水平和产业发展活力。在现代金融、商务服务、国际交往等领域与中心城区密切合作，吸引资本、技术、服务向大兴区流动，打造市区联动、融合发展的创新示范样本。

三、开拓与经开区协同新局面

牢固树立“一盘棋、一家人”思想，充分发挥大兴区空间资源优势，与北京经济技术开发区政策、科技、人才资源紧密联动，扎实做好产业承接和服务配套，深化空间互补、产业协同、要素流动格局，形成首都南部地区高质量发展合力。

（一）创新区域协同机制

深化完善区域协同发展实施路径，通过联席会议、联合调研、

联解难题、联建新城、联抓党建实现多领域协同。探索协同机制改革创新，推动政策协同和营商环境一体化，在联合招商等工作中创新协作模式，实现更深层次、更高水平的合作联动。强化产业对接，完善项目精准匹配落地的服务机制，做好土地供应、要素供给、服务配套保障，探索和推广“飞地”模式，促进区域产业协同升级，实现优势叠加、合作共赢。完善民生和社会管理等领域服务保障和分工协作机制，提高城市治理精细化水平。加强两地干部互访和轮训，促进干部有效沟通和有序流动。

（二）共促产业融合发展

加强科技成果转化与创新资源共享，推动研发、制造、服务全链条协同，打造创新型产业集群示范区、首都南部高精尖产业主阵地。生命健康领域，共同推动 BioPark 建设，打造国际化、多元化生物医药产业高端载体，服务全球顶尖医药企业、创新中心落地，共建全球医药健康创新合作枢纽和产业聚集地。商业航天领域，紧密联动共建火箭大街，与北京经济技术开发区共同探索商业航天“飞地”发展模式，为企业提供中试、规模化生产制造配套空间，形成互补共生的产业格局，共同打造空天产业聚集区。汽车制造领域，积极融入北京经济技术开发区汽车产业生态，承接汽车产业溢出，形成“核心部件在经开，配套供应在大兴”的供应链体系。数字经济领域，在集成电路、人工智能、具身智能等细分领域主动开展合作对接，全力支持和保障重大项目落地，推动首都南部数字经济产业跨越发展。

（三）强化服务保障支撑

加强基础设施互联互通，加快供水、地下管网等市政基础设施改造升级，推进重点道路建设，实现与北京经济技术开发区路网高效衔接。推动公共服务一体化，做好政务数据共享和信息互通，探索未赋权事项跨区办理机制，提升服务质效。加快布局优质均衡的公共服务设施，加强对北京经济技术开发区的人才住房保障，促进区域职住平衡。推进更多优质教育、医疗、养老资源落地，鼓励教研合作、医联体建设，更好服务群众生活需要。共同营造良好的生活环境，支持开展联合环保执法行动，加强环境综合治理，打造区域协同发展新标杆。

四、构筑临空区协同新格局

坚持京津冀一体、协同联动，全面推动政策互通、信息互动、力量互借、优势互补，构建“大临空”发展格局，充分释放临空两片区发展势能，形成跨省域临空经济区一体发展示范。

（一）完善一体化运行机制

在京冀联合工作领导小组、联合管理委员会统筹下开展工作，加强与廊坊片区沟通交流，共商共研临空经济区重大事项，实现统一领导。联动廊坊片区，探索建立统一完整的临空经济区国土空间规划体系，推动搭建统一的空间信息平台，开展定期体检和五年评估，实现统一规划。主动加强政策标准体系衔接，共同研究制定统一的产业政策、构建统一的政务服务平台，支持推动京津冀两省市优势政策同向同力、相互延伸，实现统一标准。服

务临空经济区全域空间精细化治理，在产业、交通、市政、生态、公共服务等重点领域沟通对接，实现统一管控。在两地临空经济区发展指标设置、统计、核算、考评等方面做好衔接，实现统一考核。

（二）创新一体化发展模式

共同推动跨省域综合保税区、中国（北京）跨境电子商务综合试验区建设，提升“保税+”、跨境贸易等发展能级。探索共建产业园区，支持产业链上下游企业合理布局，协同打造面向全球市场的临空指向性强、航空关联度高的高端产业集群。开展联合招商，共同举办全球招商大会，吸引生命健康、航空物流、数字经济等领域企业集聚，带动更多外资企业和国际机构发展，培育京津冀世界级城市群的新增长极。联合承办更多国家级和国际级峰会活动，打造高水平开放基础平台，释放对外开放潜力。强化服务保障，积极打通人才、资金、技术等要素跨省域流动通道，推进临空经济区公共服务共建共享，全力构建两地协同一体的发展模式。

贯彻国家区域协调发展战略，落实京蒙东西部协作、对口援疆等工作要求，在产业帮扶、公共服务、干部人才交流等领域结对共建，推动大兴区对口支援合作取得新成效。

第五章 持续深化重点领域改革，全面增强发展内生动力

进一步全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有效激发各类经营主体活力，推进要素市场化配置改革，打造一流营商环境，实现有效市场与有为政府更好结合。到 2030 年，形成一批标志性引领性改革创新举措，城乡发展深化改革先行区建设取得更多实质性进展。

一、激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，充分发挥国有企业顶梁柱和民营企业生力军作用，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，有效激发各类经营主体的活力、动力、创造力。

（一）全面深化国资国企改革

深入实施新一轮国企改革行动，坚持市场化发展导向，推进国有经济布局优化和结构调整，着力提升区属国企经营效益与可持续发展能力，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，做强做优做大国有企业和国有资本。推动国有资本向关系区域经济社会发展的重要行业和关键领域集中，强化在生命健康、未来能源等主导产业中的服务保障作用，做深做实“一企一园”发展模式，服务全区高质量发展。持续完善以管资本为主的国资监管体制，强化“一企一策”风险防控，全面提升监管效能与资产配置效率。

（二）促进民营经济发展壮大

不断优化民营经济发展环境，保障民营企业依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。鼓励民营企业参与科技攻关项目，加强新技术应用。支持民营企业在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业，鼓励开展传统产业技术改造和转型升级，参与全区重大项目建设。着力破解民营企业融资难题，为民营企业融资提供便利条件。开展与民营企业常态化沟通交流，构建亲清政商关系。严格规范涉企行政检查，有效维护民营企业和民营企业合法权益。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。积极弘扬企业家精神，加快培育优秀领军企业。

二、强化要素改革支撑

统筹推进财税、土地等重点领域改革，深入探索要素市场化配置，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置，充分释放市场潜力，为区域高质量发展提供强劲动力。

（一）推动财税体制改革

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性，健全预算管理及绩效评价制度，强化财政资源和预算统筹。加强财源建设，完善“赛马”激励机制，拓宽财税渠道，保障财税收入稳定可持续。深化零基预算改革，构建基本支出标准体系。完善区与镇街“分灶吃饭”管理体制，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的区镇财政管理体系。做好财政资源配置，持续优化支出结构，有效防范化解财政风险，提升财政政策效能和资金使用效益。

（二）激发资本市场活力

优化区域金融生态，鼓励围绕科技、产业、消费等重点领域提供多元化金融产品，构建覆盖企业全生命周期的金融服务体系，以高质量金融服务助力实体经济高质量发展。扩大普惠金融覆盖面，降低中小微企业融资成本，不断激发经营主体活力。强化市区联动、政企联动、国资联动、投贷联动，做大做强“母基金+专项基金+市场化子基金”基金矩阵。运用各种金融工具有效盘活存量资产，挖掘闲置低效资产价值。用好北交所大兴服务基地、企业上市工作专班等各类资源，为企业提供分层分类精准服务，构建储备、培育、上市完整工作链条，孵化更多上市企业。

（三）优化土地资源配置

深化产业用地市场化改革，支持采用先租后让、弹性年期等方式供应产业用地，提高土地利用效率。创新土地利用方式，鼓励建设用地功能混合利用、建筑用途合理转换，实现空间资源高效配置。做好土地全链条闭环管理，明确准入标准和退出机制，规范供地流程，提升土地集约化利用水平。持续深化农村集体经营性建设用地改革，建立更加完善、高效、联动的保障服务体系，加大土地入市力度，提升产业导入质量和效益，激活农村集体经营性建设用地价值。

（四）释放技术要素价值

构建以“用”为导向的科技成果转化体系，强化知识产权创造、运用与保护，推动更多科技成果向样品、产品转化。支持职务科技成果赋权和资产单列管理改革，推广职务科技成果先使用

后付费，畅通科技成果转移转化渠道。大力引育技术转移人才，壮大技术经理人队伍，发展专业化技术转移服务机构。动员市场化力量引进、遴选优质项目，促进更多社会资本进入科技成果转化投资体系。培育耐心资本，推动资本投早、投小、投硬科技。

（五）激活数据要素潜能

探索完善数据资源体系，加大公共数据开放力度，统筹开展数据汇聚和目录管理，深化“一数一源一标准”，强化数据源头治理，加强数据安全保护。建立跨部门数据共享机制，全面推动政务数据共享。推进数据示范场景落地，支持构建交通运输、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用，推出一批满足群众办事和民生服务需求的公共数据产品和服务。培育数据交易市场，鼓励企业参与数据交易，开展数据出境负面清单“一企一策”应用试点，有序释放数据要素潜能。

三、全面优化营商环境

坚持以企业感受为导向，营造市场化、法治化、便利化、国际化一流营商环境，让服务更有温度、办事更有速度、政策更有力度，全面激发市场活力。

（一）营造公平有序的市场化营商环境

主动融入和服务全国统一大市场建设，深入落实公平竞争审查制度，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，确保各类经营主体获得公平待遇，保障企业专心创业、放心

投资、安心经营。促进企业准入准营退出更加规范顺畅，优化新业态新领域市场准入环境，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，加快完善多元化退出机制，降低企业退出成本。

（二）营造稳定公正的法治化营商环境

推行一体化综合监管，完善“风险+信用”分级分类监管体系，推广扫码检查、非现场监管与包容审慎监管，持续扩大无事不扰企业范围，减少入企检查频次。规范行政执法，推动执法公开透明、全程留痕，更多采用柔性执法和服务型执法方式，让执法更有温度。优化司法服务和公共法律服务供给，打造商事案件诉讼、调解、仲裁一站式服务，推动商事纠纷快速解决，降低企业维权成本，保障企业合法权益。

（三）营造暖心高效的便利化营商环境

推行集成化服务，推动跨部门、跨层级的业务流程整合优化，在更多领域和更大范围推进“高效办成一件事”。提高政务服务信息化智能化水平，推行智能导办、智能预填、智能预审等服务和审批办理模式，推动政务服务从能办到快办、好办转型。完善企业服务体系，优化企业服务包、服务管家机制，推行惠企政策精准推送、免申即享、直达快享，擦亮“亿企兴”服务品牌。

（四）营造开放融通的国际化营商环境

便利外商投资准入，提升外资企业服务能力，建立健全外商投资企业综合服务机制，完善涉外“一件事”集成服务，提供企

业设立、项目许可、人员入境、工作生活等服务事项一网受理。完善企业“走出去”综合服务，打造全链条、国际化的法律、会计、知识产权服务生态。提高跨境支付、跨境融资、跨境结算等服务水平，全面推动跨境贸易便利化。

第六章 加快建设现代化人民城市，协力共促城乡共同繁荣

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，系统构建“中心主城+美丽乡村+特色小镇”各美其美、美美与共的城乡发展格局，以工笔标准雕琢城乡风貌，以绣花功夫升级城市功能，促进城乡融合发展。到2030年，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得重要进展，具有大兴特色的城乡繁荣景象生动展现。

一、提质升级中心主城

坚持城市内涵式发展，发挥三大新城引领带动作用，推动人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构，提升综合承载能力，提高智慧化和安全韧性水平，增强城市发展动能。

（一）突出三大新城引领

建设宜居宜业大兴新城。大兴新城围绕综合服务保障、生态宜居示范，系统提升城市核心功能与综合品质，增强高端资源要素集聚配置与服务辐射能力。以有机更新推动建成区提质增效，加快推进老旧小区改造、老旧街区升级、公共空间织补，推动京开高速以东等区域、狼垡等城中村焕新升级，提升市场路等传统商业街区改造质效，激发城市发展活力。统筹建设用地资源，盘活存量用地，聚焦生命健康、数字经济等主导产业方向，加快创新资源导入和重点产业集聚，增强城市发展内生动力。以永定湾为标杆推动新建区优化提升，秉持水城共融、产城融合建设理念，

对标世界级高端湾区，做强永定湾“水”生态 IP，优化“绿”空间布局，建设高品质花园之城。深化推动产城人融合，加快引领高端产业，持续提升居住舒适度与配套完善度，汇集优质商业资源，让永定湾成为集聚优质产业、优秀人才梦想之城，辐射带动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型。

打造产城融合亦庄新城。亦庄新城（大兴部分）围绕科技创新引领、产城融合示范，全面增强产业创新动能与区域协调发展效能。做强科技创新引擎，依托北京经济技术开发区的产业基础与政策优势，积极承载科技成果转化，发展壮大医药健康、新一代信息技术、新能源智能汽车等高精尖产业，打造创新型产业集群前沿阵地。深化推动融合发展，与北京经济技术开发区城市建设相互融合、一体化推进，面向年轻化、高知化、国际化人群，高标准建设亦庄、旧宫、瀛海等镇域产业社区与宜居社区，实现职住平衡。推动青云店、长子营、采育等镇级工业园区升级与功能完善，形成以城带镇、整体提升的协同发展格局。塑造绿色智慧城市样板，构建林水相融的生态网络与智慧高效的基础设施体系，系统重塑城市空间、城市景观，建设创新活力强劲、产业人才汇聚、环境友好宜居的现代化产城融合示范区，联动北京经济技术开发区共同打造基本没有城市病的亦庄新城。

筑造国际一流临空新城。临空新城围绕国际交往门户、开放前沿阵地，全面提升国际化、高端化建设发展水平。深化港城一体化发展，推动航空枢纽、综合保税区、国际商务区与城市功能

空间有机衔接与高效协同，用好国际航空总部园、自贸创新服务中心等优质资源，大力吸引并支持外向型企业、创新型机构发展。发展航空金融、总部经济等高端服务，打造以港促产、以产兴城、港城共荣的发展格局。构建国际化生活、消费新空间，推动国际消费枢纽建设，加速京津冀首个铁路 TOD 商业综合体（礼贤站 TOD）项目建成投运，大力发展免税经济，丰富空港消费业态，服务支撑北京国际消费中心城市建设。营造开放包容的国际化环境，引进国际化的教育、医疗、文化及商务服务资源，建设国际化社区，加强境外人士综合服务，营造类海外的营商环境与生活场景，大力吸引国际化高端人才。塑造国际范的城市风貌，高起点规划、高标准建设城市基础设施与公共空间，精心设计城市景观与建筑风貌，推动中央公园二期等重点项目建设，落地智慧城市、智能驾驶等一批智慧临空服务新场景，打造生态、智慧、低碳的现代化国际航空城。

（二）提升城市承载能力

打造高效便捷交通网络。加强轨道交通建设，推动地铁 19 号线二期南延、京雄商高铁（京雄段）等轨道线路开工建设。拓展跨区域道路联系，配合推动京沪高速公路扩容改造、房黄亦联络线等跨区域公路建设，加快实施国道 230 西延等重点道路工程。织密城市内部路网，推进芦西路、马家堡西路南延等项目建设，完善花园城市永定湾、大兴国际旅游度假区等重点功能区路网结构。强化“轨道+公交”双网融合，稳步提高公交地铁 50 米

内接驳换乘比例，提升地面公交与轨道交通的换乘效率。构建多层次、互联互通的全域慢行系统，规划建设永定河沿线等骑行绿道，打造连通主要功能片区的骨干慢行通道，提升慢行交通出行品质。

完善市政基础设施。提升供水能力，加快推进大兴国际机场水厂一期项目建设。提高污水设施处理能力，新建青云店镇再生水厂二期、安定镇再生水厂二期等项目。加强防洪排涝治理，建成大兴国际机场蓄滞洪工程二期项目。持续推动海绵城市建设，增强城市蓄水、渗水和涵养水能力。提升供电保障水平，配合推动雄安-新航城等 500 千伏线路工程，推进医药园、黄村等 220 千伏和新立村、双源、大东等 110 千伏输变电工程建设。加快燃气管网建设和更新改造，强化区域主要输气干线互联互通，动态消除安全隐患，保障城市运行。大力发展新能源供热，加快构建绿色低碳、多能耦合、互联互通、智能高效的供热系统。

（三）推进城市有机更新

改善生活空间品质。稳步实施危旧房改造，对危旧房屋、预制板房实施分类整治，做好危房解危排险动态清零工作。推进老旧小区综合整治，开展燃气、供水、供热等老化管线更新改造，有序推进既有多层住宅电梯加装及电梯更新工程，实施道路修缮、照明提升和垃圾分类精细化治理，完善小区停车、充电、消防、通信等配套基础设施。统筹开展完整社区建设，围绕居民生活需求，完善社区基本公共服务、便民商业服务功能，开展社区

嵌入式服务设施建设，因地制宜建设社区食堂、共享书房、微型绿地等“小而美”设施，提升居民生活舒适度和便利度。

推动产业空间升级。鼓励以市场化方式推动低效产业园区、老旧厂房更新改造，完善配套设施，拓展科技创新、先进制造业新空间，推动转型升级、功能优化和提质增效。实施低效楼宇、老旧楼宇更新改造，通过腾笼换鸟和智慧化、绿色化改造，实现空间重塑、功能置换和业态升级。推动商业空间提质焕新，盘活义和庄地铁站周边商业等存量空间，持续提升西红门、天官院等传统商圈品质。

提升公共空间活力。推动老旧街区业态升级，提质改造黄村火车站等重点区域，采用文化墙绘、绿植点缀等多种方式，焕新街巷公共空间，提升街区宜居性。挖掘利用拆违腾退、边角地等公共空间，建设广场绿地、共享花园、邻里驿站等小型便民场地设施。充分利用桥下空间，因地制宜嵌入停车服务、运动休闲、生态游憩等功能，实现桥下空间颜值与功能双提升。

（四）加快建设数智新城

完善数智基础设施布局。夯实“七通一平”智慧城市数字底座，深化“云网边端智”架构，统筹部署数智基础设施。健全城市感知体系，完善感知设施布局，实现重点区域应感尽感、智能协同。建设泛在智能的网络基础设施，加速推进 5G-A 应用部署，推动万兆光网建设与应用推广，深化 IPv6 规模部署与应用优化，提升新一代通信的应用和研发能力。强化市级数据流通利用增值

协作网络等共性支撑能力，聚焦医疗健康、数据跨境等领域，推进可信数据空间建设。

提升智慧治理服务水平。提高“一网通办”服务品质，加快部署智慧服务终端，持续优化移动端服务，搭建人工智能全天候服务平台，创新更多人机协同场景，提供智慧便捷政务服务。深化“一网统管”治理效能，健全业务协同机制，促进跨部门协同联动，完善城市常态事件和应急事件的分类处置流程，推动跨部门事项高效办理。强化“一网慧治”支撑，充分利用“京智”平台共性基础能力，升级完善实时决策支撑系统，进一步提升政府治理的智慧化水平。

营造良好智慧应用生态。深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合。推进交通信号灯系统智能化升级，实现联网智慧调度，提高交通管理智慧化水平。把人工智能融入教育教学全要素、全过程、全场景，推进教育教学数智化转型。有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用，提高医疗健康服务能力和效率。推广更多康复辅助、养老监护等智能养老服务产品，提高养老服务智能化水平。

二、推进乡村全面振兴

锚定农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足发展目标，加快农业农村现代化建设，培育壮大农业新质生产力，奋力在北京率先基本实现农业农村现代化中走在前列、争创一流，打造乡

村全面振兴大兴样板。

（一）促进农业高质高效

标准化、规范化开展高标准农田建设，提高农田耕种条件和耕地质量，稳步提升粮食单产水平。做好“菜篮子”供应保障，支持规模化种植，推广水肥药一体化和机械化生产设备，增强重要农产品供给保障能力。做强“种苗核心区”，大力推进特色瓜菜育苗产业体系、集约化育苗技术体系和品牌营销体系建设，巩固种苗产业发展优势。加快发展设施农业，加强土壤墒情监测、环境精准控制、水肥综合管理等科学技术应用，推动优势特色产业集群发展。大力发展绿色农业，推进节水、节能和保护性耕作，加快农药、化肥等农业投入品减量增效技术应用，开展农产品绿色有机认证，擦亮国家农业绿色发展先行区金字招牌。积极发展智慧农业，探索利用人工智能、大数据等技术，实现精准作业和智慧化管理。聚力发展品牌农业，加大大兴西瓜、庞各庄金把黄鸭梨、安定桑葚等地理标志产品保护与开发，鼓励推出精深加工产品，延展产业链条，全力提升品牌知名度、影响力。促进一二三产业融合，因地制宜发展林下经济、休闲体验、文化研学、“民宿+”等乡村特色产业，办好大兴西瓜节、梨花季、葡萄季、桑葚季、郁金香文化季等活动，充分释放农业多元价值。

（二）大力建设和美乡村

推动乡村更加生态宜居、乡风文明持续提升、乡村治理更加有效，确保农民生活更加美好。全面提升乡村基础设施完备度、

公共服务便利度，建设“四好农村路”，推动农村水电气热网等设施升级改造，合理布设体育健身、休闲娱乐等服务设施，全面提高农村生活品质。改善农村人居环境质量，抓好村边、路边、田边、水边、房边“五边整治”，大力推进村庄清洁行动和绿化美化亮化。深入实施“百千工程”，推动礼善南中轴、永定河望悠田园、兴趣假日等示范片区建设，打造宜居秀美、文明善治的乡村示范。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，坚持抓党建促乡村振兴，加强农村基层党组织规范化建设，选优配强村“两委”干部，提升驻村第一书记帮扶效能，完善村级后备干部选育管用机制。发挥村规民约等引导约束作用，持续推进乡村移风易俗。丰富农村公共文化服务供给，结合民俗文化推出特色文旅产品，鼓励组建文艺团队、文化志愿服务队伍，办好艺术文化节、村晚等乡村特色活动，提高乡村精神文明建设水平。

（三）助力农民多元增收

大力发展新型农村集体经济，盘活村集体闲置资产资源，鼓励村集体经济组织与其他经济主体采取入股、联营等方式发展混合所有制经济，增加村集体收入。引导农民合作社、家庭农场等建设发展，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。鼓励农民自主经营，支持农户以自有资产发展特色种养、手工作坊、精品民宿等家庭经营项目，培育新的收入增长点。积极挖掘城乡岗位资源，吸引农村劳动力就业，

稳步提高农民工资性收入。强化惠农政策支持，确保各类惠农措施、惠农补贴落实落地，多措并举推动农民收入持续增长。

三、激活镇域发展活力

坚持“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”发展理念，立足资源禀赋和特色产业优势，强化一镇一策、一镇一品，以特色定位激发镇域发展动能。

（一）打造精品特色小镇

发挥小城镇在城乡融合发展中的节点作用和新型城镇化建设中的示范带动作用，因地制宜建设一批特色小镇。采育镇锚定数字时尚小镇，构建“数字时尚+汽车智造”双轮驱动体系，吸引数字科技、时尚创意、高端制造等企业集聚，推动产城人文深度融合，建设高端产业与前沿时尚汇集的特色镇。庞各庄镇聚焦西瓜小镇，发挥农业基础优势，大力发展农林科技、宠物经济，汇集科技农业展示、宠物休闲互动、滨水夜游消费等各类新兴业态，建设以快乐休闲为定位的特色镇。礼贤镇和榆垓镇紧扣空港小镇，全面发挥临空经济区、大兴国际旅游度假区等独特优势，加快临空服务、临空消费、航空文旅等业态导入，全面做好国际化生产生活配套，建设以“临空+”为重点的特色镇。魏善庄镇围绕博物馆小镇，充分发挥博物馆群优势，进一步挖掘南中轴文化和产业价值，推动文化+消费、文化+旅游、文化+乡村、文化+航空服务等特色化发展，建设“文化+”深度融合的特色镇。

（二）推动各镇提质发展

黄村镇围绕花园城市永定湾等重点片区建设，着力打造大兴新城的后花园、生态空间治理试点镇与城乡统筹发展示范镇。西红门镇发挥紧邻中心城区优势，加快优质资源集聚，完善综合服务保障功能，建设现代商务服务特色镇。北臧村镇依托永定河绿色生态走廊，联动生物医药基地，打造绿色休闲特色创意产业小城镇。安定镇聚焦商业航天基地、循环经济园，发展壮大商业航天产业和生物质循环经济，加快建设古桑休闲旅游、航空航天配套服务小城镇。旧宫镇围绕 BioPark 建设，全力做好综合服务配套和生命健康领域优质资源导入，建设亦庄新城综合服务配套小城镇。亦庄镇全面融入北京经济技术开发区发展格局，做好城乡统筹和区域协调，促进产城深度融合。瀛海镇立足空天街区建设，加快布局航空航天产业项目，建设亦庄新城协作配套小城镇。青云店镇依托亦庄新城配套服务板块，加快导入智能化、高端化产业，建设面向未来的科创服务节点、城乡融合的新韵小城镇。长子营镇围绕亦庄综合保税区，加快高精尖产业和“保税+”业态集聚，增强“菜篮子”供给保障能力，打造宜居宜业品质生活特色小镇。

四、促进城乡融合发展

推动城市基础设施向乡村延伸，完善全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，畅通城乡要素流动，促进城乡共同繁荣发展。

（一）推进城乡基础设施一体化建设

统筹城乡路网建设，推动城市道路与乡村道路高标准衔接贯通，畅通路网微循环。推进城乡供水一体化，加强农村供水管网建设，提升农村供水保障水平。优化城乡电网结构，推进电力设备更新改造，增强乡村供电可靠性。加快数字乡村建设，扩大农村千兆光纤覆盖面，推进数字技术与乡村生产生活深度融合。

（二）促进城乡公共服务普惠共享

深入推进城乡教育一体化发展，加强农村学校建设，深化城乡结对帮扶，加大骨干教师统筹调配、交流轮岗力度，逐步缩小城乡教育差距。推动优质医疗资源向农村延伸，加快“互联网健康乡村门诊”建设，为农村居民提供更加便捷、优质的医疗卫生服务。强化乡村商业体系建设，织密便民商业网点。加强区域养老服务中心与农村养老服务驿站联动，持续提升农村养老服务能力。

（三）加速推动城乡要素双向流动

加强乡村人才队伍建设，实施乡村产业振兴带头人培育计划，培育农业经理人，推动农民职业化发展，引导各类专业人才向农村流动，为乡村发展注入更多活力。鼓励各类资金到农村投资兴业，引导更多金融资源配置到乡村振兴重点领域和薄弱环节。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，深化承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，规范土地经营权流转，提高土地资源利用效率。

第七章 深入挖掘大兴文化底蕴，彰显文化文明现代力量

坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，积极弘扬和发展社会主义先进文化，提供更加优质的文化服务和文化产品，加快发展活力迸发的现代文化产业，全方位、立体化讲好大兴故事。到2030年，全社会文明程度明显提升，文化事业、文化产业共同繁荣发展，开放包容、多元创新的新时代文化强区建设走深走实。

一、弘扬社会主义先进文化

以社会主义核心价值观为引领，发挥文化养心智、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质，提升人民文明素养和社会文明程度，为率先基本实现社会主义现代化提供强大精神力量。

（一）践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论学习和宣传教育，构建完善以党委（党组）理论学习中心组为龙头、覆盖党的各级组织的全方位学习体系，推动理论学习常态化长效化。建强理论宣传主阵地，加强融媒体中心、新时代文明实践中心等建设，精心策划开展群众喜闻乐见的主题宣传教育活动。强化网络内容建设和管理，支持通过线上各类媒介加强正面宣传和正面引导，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。加强理想信念教育，推动爱国主义教育基地特色化建设，弘扬伟大爱国主义精神。强化诚信文化、廉洁文化建设，充

盈清风正气。深化社会主义核心价值观宣传教育，强化教育引导、实践养成、制度保障，推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。

（二）着力提高全社会文明程度

统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，凝聚全社会强大精神力量。涵养崇德向善精神风尚，扎实推进新时代公民道德建设，引导全社会增强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，全面提高文明素养。发挥榜样力量，健全好人好事发现、宣传、激励机制，选树“大兴榜样”，以先进模范引领道德风尚。积极开展形式多样的文明实践活动，完善志愿服务制度和工作体系，擦亮“文明实践大课堂”“兴·理之光”等品牌，依托各级文明实践阵地开展理论+百姓+文艺特色宣讲活动，弘扬传递文明新风。全力巩固全国文明城市创建成果，大力开展“文明花开新国门”精神文明建设行动，深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，提高全社会文明程度，推动创建文明城市向建设城市文明转变。

二、完善公共文化服务体系

加快构建现代公共文化服务体系，提高基层公共文化服务供给和服务效能，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的公共文化服务需求，建强首都公共文化服务示范区。

（一）优化公共文化服务供给

合理布局基层公共文化设施，支持采取盘活存量、调整置换、

集中利用等多种方式，统筹推进区、镇街、村（社区）三级公共文化设施建设更新，鼓励城市商业综合体、综合交通枢纽等大型公共空间增加文化服务设施，建设多样化公共文化空间。挖掘利用区级图书馆、文化馆等资源，因地制宜建设文化体验空间，打造文化魅力新场景。加强高端文化服务设施建设，加快推动京南艺术中心建成投用，全面提质星光影视园等演艺空间，着力打造首都高品质演艺集聚地。提升优质文化产品供给能力，持续推进文化精品工程，鼓励开展新时代重大主题创作，提升文化原创能力，支持推出更多满足群众多元文化需求的文艺作品。开展“多彩大兴”文化风尚季、“行宫有戏”等各类文化活动，让群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

（二）提升公共文化服务效能

坚持文化惠民，加强基层公共文化设施标准化建设，提升传承展示、知识服务等服务能力。提高公共文化服务品质，鼓励公共文化设施提供夜间、延时、错时服务，聚焦精神文化需求新变化，开展订单式、菜单式服务，增强供给有效性。坚持普惠和特惠相结合，面向特殊群体开展精准化、个性化预约服务和上门服务，充分保障基本文化权益。强化数字赋能，推进档案事业信息化建设，加快博物馆、图书馆等设施数智化转型升级，完善公共文化服务云系统，提升数字化智能化水平。大力建设“书香大兴”，支持图书角、文化长廊等阅读空间建设，织密覆盖全域全龄的阅读服务网络，广泛开展全民阅读活动，建设学习型社会。

三、推进文化产业繁荣发展

传承利用好大兴区特色文化资源，培育新型文化企业和文化新业态、新场景、新模式，推动文化与科技、文化与旅游深度融合，发展壮大现代文化产业，增强城市文化软实力。

（一）活化利用大兴特色文化

传承弘扬大兴区优秀文化，推动文化创造性转化、创新性发展，持续激发产业活力和产业价值。紧抓北京中轴线成功申遗契机，以南中轴及其延长线为核心，大力发掘南海子皇家苑囿文化，推进团河行宫历史风貌复原、德寿寺文物资源保护利用，鼓励对南海子历史、建筑、园林艺术等进行深入学术研究，打造大兴区历史文化标志性名片。传承大兴区独特京味文化，围绕龙河凤河文化带做好文化宣传交流，充分挖掘五台、八庙、七十二连营等特色文化资源，做好武吵子、古琴艺术等非物质文化遗产宣传展示，繁荣民俗民间文化。弘扬平南红色文化，依托平南红色文化主题公园、王场村地道遗址等建设平南红色文化教育基地，全面提升平南红色文化影响力。融入西山永定河文化带建设，围绕大尺度绿色廊道丰富林田滨水、自然野趣游憩体验，举办“西山永定河文化带全民文化季”等特色活动，展现永定河生态文化的自然魅力。

（二）推动文化科技融合创新

依托新媒体产业基地等空间载体，鼓励企业围绕影视娱乐、文化创意、动漫游戏、网络文学等推出优秀作品，顺应技术传播

发展趋势，积极培育文化 IP，营造良好的数字文化产业生态。提升文化领域科技创新水平，支持运用虚拟现实、增强现实等技术，推出数字文化新业态、新载体。加强文化科技消费场景建设，推动生成式人工智能、超高清视听等在文化和旅游领域推广应用，探索团河行宫数字遗址公园等建设，打造沉浸式游览等消费新场景。拓展演艺新空间，推进智慧场馆、沉浸式交互体验等数字演艺新设施建设，引导企业发展线上演出、虚拟直播等新模式，丰富文化内容供给、增强体验效果。

（三）促进文商旅体农融合发展

充分整合文商旅体农各类资源，推动“文化+”产业发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，加快建设大兴国际旅游度假区等热门旅游目的地，培育发展会展旅游、时尚旅游等新兴旅游模式，推动文旅产业高质量发展。强化文化与消费联动，建设集互动体验、时尚消费于一体的文化休闲空间，大力发展票根经济、入境文化消费，探索打造夜间体验消费等新场景，形成一批文化商业新地标。推进群众体育和竞技体育发展，办好“花马”、骑行大赛，打造更多体育赛事和户外活动品牌，形成文体消费新风尚。实施休闲农业和乡村休闲旅游精品工程，打造滨水活力线、亲子采摘线等旅游路线，着力发展创意农业等新业态，推动文化与农业深度融合。构建多元立体、更有效力的国际传播体系，积极开展对外文化交流，展现“新国门”文化魅力，讲好新时代大兴故事。

第八章 用心用情办好民生实事，持之以恒增进民生福祉

坚持人民至上，强化人口发展支持和服务，着力满足群众多元民生需求，办好群众身边的“关键小事”、民生实事，在切实保障和改善民生上更加用心用情用力。到2030年，与人口发展相适应的公共服务体系更加健全，人民群众生活更加美好。

一、健全人口发展支持和服务体系

顺应人口结构性变化趋势，结合城乡建设和产业发展格局，优化人口结构和布局，营造全龄友好环境，将人口增量转化为人才红利，促进人口与城市发展相适应。

（一）统筹人口与城市协调发展

发展壮大主导产业，加快构建新型城乡格局，持续提升区域综合承载力，合理利用区域人口增长余量，吸引更多人口流入。提高高素质、高技能人才和青年人口比重，推动人口结构优化。围绕“6+5+3”产业发展布局引导人口合理流动，推动人口向临空经济区、永定湾等重点区域集聚，优化人口空间布局。加强流动人口服务管理，利用大数据等信息化技术手段，强化人口动态监测。

（二）积极建设全龄友好型城市

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，一体化推进人口集聚区域普惠托育、保障性住房、家门口就业、社区养老、医疗健康等项目规划建设，形成更多15分钟托育、就业、养老、

便民、就医服务圈。聚焦儿童、老年人等重点群体需求，加快公共空间适儿化、适老化改造。充分发挥青年在城市高质量发展中的生力军作用，积极打造集工作、生活、社交、娱乐、学习于一体的青年活力空间，更好满足青年多样化、多层次发展需求，全方位支持青年群体发展。

二、持续提升民生保障水平

围绕“七有”要求和“五性”需求，坚持尽力而为、量力而行，丰富多层次公共服务供给，不断补短板、强弱项，解决好人民群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及全体群众。

（一）全方位强化生育支持

倡导积极婚育观，营造生育友好社会氛围，强化早孕关爱，提升孕育和出生缺陷防治能力，推行育儿补贴政策，落实好生育休假、生育保险制度。多渠道增加托位供给，发挥好幼儿园办托主渠道作用，引导社会力量办托。提升托育服务品质，加强托育人才职业化技能培训，深化医育结合实践，加强托育机构常态化综合监管，提高托育机构规范化、专业化服务水平。优化学前教育资源布局，稳步发展公办幼儿园，支持普惠民办园健康发展。

（二）办好人民满意的教育

着力构建高质量教育体系。结合城乡发展和区域人口变化趋势，统筹优化、合理扩大学位供给，加强学校软硬件设施建设，满足学生入学和多元发展需求。强化学前教育优质普惠发展，科学实施保育教育活动。深化义务教育优质均衡发展，推动北京四

中大兴校区、中关村三小大兴学校等优质学校落地，提高义务教育办学品质。推动高中多样特色发展，加强课程创新和特色建设，加快引入优质高中教育资源，推进北京第四实验学校高中部、清华附中高中部等学校建成投用。提升职业学校办学能力，构建产教融合、校企合作的职教体系，着力培养与区域产业发展相配套的职教人才。不断完善特殊教育体系，提升特殊教育服务质量。

系统提升素质教育水平。坚持“五育”并举，促进学生德智体美劳全面发展。落实立德树人根本任务，深化“大思政课”和大中小学思想政治教育一体化建设，厚植青少年爱党爱国爱社会主义情怀。实施学生体质强健计划，强化近视、肥胖等重点问题预防控制，提升学生体质健康水平。全面开展美育浸润行动，加强劳动教育实践，推动课程教学与科学实践、社会劳动相衔接，提升学生艺术素养和劳动实践能力。完善心理健康监测筛查、预警干预、转介治疗服务机制，加强心理健康教育服务。

全面深化教育综合改革。持续推进教育教学改革，围绕提升教育质量、优化育人模式、打造办学特色等方面积极探索实践，不断激发教育事业内生动力。实施教育数字化战略行动，探索建立智慧化教学应用场景，加强智慧课堂、名师课堂、活力思维课堂建设，促进信息技术与教育教学深度融合。发挥大兴一中、清华附中、兴华中学等学校优势，利用小初高一体化教育集团探索人才贯通培养新模式。弘扬教育家精神，持续推进师德师风建设。坚持引育并举，完善教师队伍分类分层分岗培训体系，打造高素

质专业化教师队伍。持续巩固“双减”成效，营造良好教育生态。健全学校家庭社会协同育人机制，汇聚育人合力，保障学生健康成长。

（三）促进高质量充分就业

推进岗位挖潜扩容。做大做强生命健康、氢能等主导产业，创造更多优质岗位，提高产业发展的就业带动能力。积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗，每年开发岗位资源不少于2万个。持续释放创业带动就业效应，重点支持带动就业效应明显的创业孵化机构，创造就业新机会。支持灵活就业健康发展，鼓励建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站，支持劳动者实现多渠道就业，创造更多高质量就业岗位。

提升就业服务效能。持续加强就业信息化建设，推广家门口智慧就业服务，提升岗位推送的精准度，打造数智就业服务新模式。织密基层就业服务网络，建强就业服务专员、就业服务指导员和企业联络员队伍，提升基层就业服务水平。加强职业技能培训，深化产业工人队伍建设改革，围绕产业需求和经济社会发展趋势以岗定训，统筹开展“技能大兴”等培训活动，加快推进技能大师工作室建设，帮助技能型劳动者提升就业能力。健全劳动关系协商协调机制和劳动争议多元处理机制，推进多形式多层次集体协商，完善一站式联合调解模式，构建和谐劳动关系，营造良好用工环境。

保障重点群体就业。千方百计促进高校毕业生就业，加强就

业指导、职业培训，鼓励各企事业单位吸纳毕业生就业，多措并举吸引高校人才来兴发展。推动农村劳动力多渠道就业增收，探索适应乡村全面振兴需要的新职业。做好退役军人就业服务，搭建就业平台，拓宽就业渠道，促进退役军人高质量充分就业。加强对残疾人、大龄劳动力等困难人员就业帮扶，统筹用好公益性岗位资源，托底安置就业困难人员和长期失业人员，确保零就业家庭动态清零。

（四）持续推动健康大兴建设

丰富医疗资源配置。吸引优质医疗资源集聚，推动佑安医院、安定医院、首都医科大学科创中心和研究型医院等项目建设，争取北京协和医院大兴院区二期项目、国家医学中心北京天坛医院大兴院区、广安门医院国家中医（肿瘤）医学中心落地。进一步提升区域医疗资源质量，推进大兴区人民医院新址建设，新建或改扩建一批乡镇卫生院和社区卫生服务中心，满足群众基本医疗卫生服务需求。组建医疗联合体，健全三级医院与基层医疗卫生机构紧密合作机制，促进优质医疗资源下沉，完善分级诊疗格局。

提升医疗服务水平。强化儿科、老年医学、心理健康和精神卫生等专科资源配置，提高中医药服务能力，满足专业化医疗服务需求。健全家庭医生签约服务机制，深化重点人群健康管理。持续优化就医环境，完善门诊、出入院就诊流程，做好适老、助残、扶幼医疗服务，优化居民就医体验。推进卫生健康数智化转型，加强互联网医院（诊疗）建设，提高群众就医便捷度。探索

“三医”协同区域改革路径，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，增进人民群众健康福祉。

完善公共卫生服务体系。加强疾病预防控制体系建设，提升传染病监测预警和检验检测能力，强化基层防控队伍专业培训和应急演练，增强区域重大传染病防控能力。进一步完善心理健康和精神卫生服务体系，提供心理健康教育、心理咨询、心理疏导、心理危机干预等健康公益服务，提高心理健康服务效能。健全卫生应急管理体系，加强院前急救和急诊专科能力建设，构建院前院内协同高效救治网络，推进医疗卫生机构分级分类响应和平急转换，全面提升卫生应急管理水。平。

倡导全民健康风尚。落实健康北京行动，广泛开展健康教育宣传，全方位普及健康生活方式，增强全民健康意识。实施“三减三健”专项行动，强化慢性病“防筛管救治康”综合管理，提升全民健康素养水平。构建覆盖全域、全龄友好的全民健身服务网络，优化全民健身场馆设施布局，加大足球场、篮球场等运动场所供给，举办丰富多样的体育活动，推动集赛事活动、全民健身、体育培训于一体的一站式体育生活中心建设，打造普惠共享的便民体育空间。

（五）提供高质量养老服务

积极应对人口老龄化趋势，构建完善养老服务体系，让老年人享受更加便捷、优质、专业的高质量养老服务。健全覆盖城乡的养老服务网络，发挥区级养老服务示范中心引领带动作用，加

快镇街养老服务中心建设，优化社区（村）养老服务驿站布局，打造家门口幸福养老圈。完善居家养老服务模式，推动居家适老化改造，建设家庭养老照护床位，提升老年助餐、助浴、助医、助洁、助行等服务水平，增强居家养老服务供给能力。推动医养康养深度融合，鼓励医疗卫生机构、养老机构提供健康管理、生活照料、精神关怀等多样化服务，提升健康养老服务水平。聚焦重点人群，强化对“老老人”及失能失智群体的兜底保障。丰富适老化产品、旅居养老等服务供给，满足老年人多元需求。加大养老护理员等技能人才培养，加强养老人才队伍建设。

（六）满足多样化住房需求

加快构建房地产发展新模式，根据不同群体的差异化住房需求，完善“市场+保障”的住房供给体系。推动房地产市场平稳健康发展，增加改善性住房供给，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，满足群众高品质住房需求。坚持以需定建，科学布局保障性住房，针对新市民、青年人和低收入家庭等不同对象，实施“一张床、一间房、一套房”差异化供给策略，提高住房保障的覆盖率和精准性。完善住房周边基础设施和公共服务配套，推动从“有得住”向“住得好”转变。

（七）完善多层次社会保障

优化社会保险服务。深入实施全民参保计划，紧盯灵活就业人员、新就业形态劳动者、未参保人员等重点群体，落实多层次参保方案，扩大社会保险覆盖面。持续推进医疗保险参保护面工

作，健全多层次医疗保障体系，促进各类医保制度互补衔接，稳步落实长期护理保险制度，满足人民群众多样化保障需求。加强宣传引导，推动个人养老金制度扩面。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。推进职业伤害保障试点运行扩围，提高服务效率和服务体验。加大稳岗返岗、技能提升等支持力度，保障失业人员及时获得失业保险金及其他失业保险待遇。

健全救助和福利体系。完善覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，推动社会救助由“保基本”向“防风险、促发展”拓展，兜牢民生底线。健全政府救助与慈善帮扶衔接机制，加强基层慈善建设，试点建设镇街慈善工作站并稳步扩大覆盖范围。强化低收入人口动态监测和常态化帮扶，进一步做好空巢老人、困境儿童、困难职工、残疾人等群体精准帮扶，温情守护重点关爱群体。强化殡葬服务公益属性，提升殡葬服务质效，弘扬文明殡葬新风。维护妇女儿童合法权益，促进妇女全面发展和儿童健康成长。加强退役军人服务保障。

三、切实办好群众身边事

把食品安全这个群众最关心、最直接、最现实的实事办好，扎实做好垃圾分类和物业管理两个“关键小事”，让群众生活更舒心、更安心。

（一）持续提升食品安全水平

强化食品生产、流通、储存、消费全链条监管，做好对农药残留、重金属、食品污染物等抽检监测，提高从农田到餐桌全过

程监管能力。强化科技支撑，鼓励食品企业、专业技术机构等加大食品领域科研投入，提高食品安全风险发现和防范能力。加强全过程追溯，提升食品安全透明度。持续开展食品安全领域整治，加大食品安全违法行为查处力度。加强社会共治，畅通投诉举报渠道，提升食品安全社会监督水平。

（二）不断提高物业服务质量

持续完善党建引领社区治理框架下的物业管理体系，提高物业服务水平，加强从业人员素质和技能培训，推进智慧物业管理，推动物业企业围绕服务质效、合同履行、居民满意度等做好服务。完善物业纠纷调解机制，发挥物业协会和行业性专业性调解组织作用，促进物业矛盾纠纷源头预防化解。防范处置物业领域违法违规行爲，有序处置私搭乱建、超标噪声等问题，切实维护业主合法权益，保障社区和谐稳定。

（三）增强垃圾分类工作质效

强化垃圾源头减量，倡导“光盘行动”，大力推进净菜上市，引导落实餐厨垃圾源头减量等各项措施。做好生活垃圾的分类收集，加强投放收集点建设、维护和管理，完善垃圾投放管理模式，落实“不分类不收运”管理制度，提高垃圾分类效果。做好可回收物的回收利用，畅通可回收物便民回收渠道，强化低值可回收物的托底回收。全面加强垃圾分类宣传引导和社会动员，使垃圾分类成为居民的广泛自觉。

第九章 多措并举推进绿色发展，建设蓝绿辉映美丽大兴

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面提升生态环境质量，加快形成绿色生产生活方式，着力建设城在园中、人在景中的花园城市。到2030年，天蓝、水清、森林花园环绕的生态之城建设取得显著成效，人与自然和谐共生的美丽大兴初步建成。

一、推动全域花园城市建设

筑牢绿色生态根基，以最高标准把永定湾打造成北京乃至全国的花园城市样板，统筹推动全域增绿添彩，着力建设森拥园簇、和谐宜居的花园城市。

（一）持续夯实绿色生态基底

充分发挥大林大田绿色资源优势，全面巩固“一轴、一心、一环、两带”绿色生态格局。一轴，打造绿色南中轴，推动凤池公园、南中轴森林公园建设，塑造开合有序、节奏变化的轴线景观风貌。一心，建设高品质生态绿心，整合林草、水体等生态要素，统筹用好南海子公园、团河行宫遗址公园等绿色空间，提升辐射全域的生态服务功能，打造内外渗透联通的“大兴绿肺”。一环，提高临空经济区森林环生态品质，推进环机场区域森林建设，营造森林环绕的绿色国门景观形象。两带，协同推进永定河生态文化带和东南部森林湿地生态带建设。加强永定河生态文化带生态修复，提升大型绿色空间品质，提高流域生态质量，构建

可观赏、可体验的大河廊道。加快东南部森林湿地生态带建设，开展退化湿地生态修复工程，采取生态补水、植被恢复、栖息地改造等措施，系统提升长子营湿地公园、永兴河等区域的湿地生态涵养功能。加强生态系统多样性保护，织密生物多样性监测网络，保护麋鹿等珍稀动物及其栖息地，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

（二）打造花园城市示范标杆

以世界眼光、国际标准建设花园城市永定湾。以水为脉，系统性优化水系总体布局，精心塑造活力滨水空间，营造水+文化、水+运动、水+社区等多元水岸场景，构建串联产业与生活的精致水岸活力带。以绿为轴，联通念坛公园、永定公园、清源公园万亩绿地，建设水林共生的生态郊野公园廊，围绕生产生活空间增绿补绿，合理布局口袋公园、小微绿地，融合花海等活力元素，实现城市、水系、公园无界融合，打造推窗见绿、出门入园宜居环境。建设高品质花园T台，融合嵌入文艺展示中心、城市文化体育设施、品牌首店等元素，建设“珍珠台”式超级公园，打造蓝绿交织、水城共融、低碳智慧、国际风范的花园城市示范标杆。

（三）拓展彩绿相映花园场景

建设生态文化风景廊道，实施“国门彩廊”工程，围绕京雄城际铁路、南中轴路等打造秩序壮美的进京门户廊道。塑造特色花园式功能区，高标准建设大兴国际机场门户枢纽花园城市精华片区、生物医药基地花园城市示范片区，擦亮花景相伴、城景交

互的花园城市名片。拓展绿色生态空间，持续推进休闲公园、城市绿道等百姓身边增绿项目建设，加强绿道连通、全龄友好型公园改造，完善休闲游憩绿色网络。营造便捷舒适的花园生活场景，打造七彩花园示范街区，建好京南平原多产融合花园示范乡镇，构建花园商圈、花园工厂、花园场站等特色花园场景，塑造花园城市形象。做好街巷、滨水等城市边角空间花园场景改造，有序推动立体绿化彩化，开展城市家具精细化治理，焕发城市“金角银边”生命力，展示缤纷多彩的美丽新国门。

二、加快全面绿色低碳转型

积极落实“双碳”发展战略，稳步扩大可再生能源利用规模，推动产业、交通、城乡建设等重点领域节能降碳，持续增强绿色发展动能。

（一）加大绿色能源开发利用

深入挖掘区域可再生资源，稳步推广第五立面光伏发电，鼓励分布式光伏与城市新建建筑一体化建设，推动光伏资源开发与城市融合发展。推动地热等新能源开发利用，加快大兴新城永定湾能源中心、采育镇地热供暖等项目建设，研究利用津冀等地热资源长输入京替代燃气供暖，推动廊坊永清中深层地热资源送热北京南部地区。用好安定循环经济园、南官生活垃圾焚烧发电厂，有序发展生物质发电。加强余热回收利用，协同推进光水大兴零碳能源项目与生物医药基地南扩区能源中心项目落地。推广使用绿色能源，鼓励智能电网和微电网建设，打造虚拟电厂、车网互

动等一批应用场景。适时推动工业园区等用户侧储能高效利用，研究光储充一体化发展路径，适时推广落地。

（二）加快产业绿色集约发展

积极推广节能低碳和清洁生产技术装备，推动重点用能设备节能改造升级，助力产业绿色低碳转型。强化低碳技术创新应用，推进传统工艺优化和技术改造，有效降低能耗水平。大力推动氢能等清洁能源在产业领域多元化应用，提升产业绿色发展质效。支持绿色工厂、零碳园区建设，加大重点产业园区能源系统优化和梯级利用、智能并网控制等技术运用，实现深度节能减排。引导企业使用绿色电力，不断提高绿电消纳水平。探索开展碳预算管理，完善重点用能和碳排放单位管理制度，加强重点领域和行业碳排放核算能力，提升企业全生命周期碳排放管理水平。

（三）促进重点领域节能降碳

严格落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，推动能耗双控向碳排放双控转型。加强交通运输领域减排，加快重点行业车辆新能源化，持续推进机动车“油换电”“油换氢”，支持中长途、中重型氢燃料汽车商业化应用，加快货物运输低碳绿色发展。深化城乡建设领域减排，鼓励使用绿色建材、低碳设备及装配式建造技术，持续开展公共建筑绿色化改造，加强绿色住宅供给，提高节能降碳水平。促进生活服务领域减排，推动绿色学校、绿色商场等绿色示范单元建设，大力实施全民绿色低碳行动，健全绿色消费激励机制，推广绿色出行、节水节电，

倡导形成绿色低碳生活新风尚。

三、深入推进污染防治攻坚

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快建设无废城市，实现蓝天常在、碧水可亲、沃土长净。

（一）扎实推进大气污染防治

精准实施“0.1微克”攻坚行动，推动PM_{2.5}年均浓度稳步下降。深化移动源减排，强化机动车排放监管及检验维护，推动淘汰国四及以下排放标准营运柴油货车，支持老旧货车和大中型客车更新，推进非道路移动机械清洁化，持续调整优化运输结构。推动固定源减排，强化挥发性有机物（VOCs）源头防控，深化清洁生产审核和技术改造，加强餐饮、汽修、工业涂装、废物处理等领域治理，有效减少大气污染物排放。强化扬尘污染防治，加强施工扬尘、道路扬尘、裸地扬尘、外来沙尘“四尘”共治，提高城市洁净度。加大科技力量支撑，利用走航监测、自动在线监控等智慧化工具，推进大气污染精准溯源和科学防控。

（二）全面改善水生态环境

统筹水资源、水环境、水生态治理，守护岸洁水清的河湖生态环境。强化水资源保护，统筹配置外调水、再生水等水资源，保障重点河流生态流量，加强地下水风险防控和治理修复，保障水源水质。深化水环境治理，加强产业园区污水处理设施及管网排查整治，扩大再生水利用规模，因地制宜开展雨污分流改造，

强化汛期污染治理，持续开展农村黑臭水体整治等工作，确保黑臭、劣Ⅴ类水体等问题动态清零。加强水生态保护与修复，推进美丽幸福河湖保护与建设工作，推动永定河、凤河等重点河道生态修复工程，强化水生态环境状况监测评价，维护水生态系统健康。

（三）加强土壤和噪声污染防治

推进建设用地污染防治全链条管理，持续开展土壤污染状况调查，强化重点单位和园区源头管控，加强土壤污染风险管理和名录内地块修复，控制受污染建设用地面积。加强农用地分类管理，动态更新耕地、园地土壤环境质量分类清单，开展灌溉水源、安全利用类地块土壤、食用农产品质量协同监测，推动农药化肥减量和有机肥替代，保障农用地安全利用。加强未利用地块巡查保护，防控未利用地土壤污染。强化噪声源头管理，深化建筑施工、交通运输、社会生活噪声分类防治，稳步改善声环境质量。

（四）深入开展无废城市建设

推动固体废物减量化、资源化、无害化，加强城乡生活垃圾分类处理，强化工业固废源头减量，提高建筑垃圾全过程监管力度，扎实推进农业固体废物综合利用，提升医疗废物等危险废物安全处置水平。加强新污染物监测及过程管控，有效防范新污染物环境风险。全面开展无废细胞建设，打造特色鲜明的无废样板。

第十章 统筹抓好发展和安全，守好和谐稳定首都南大门

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，加快推进更高水平的平安法治和谐大兴建设，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。到2030年，社会更加安定，人民更加安宁，首都南大门安全屏障更加坚实稳固。

一、建设更高水平平安大兴

坚决扛起维护首都安全稳定重大政治责任，妥善防范化解重点领域安全风险，深入推进应急管理体系和能力现代化建设，不断提升本质安全水平，切实营造安全稳定的政治经济社会环境。

（一）坚定不移捍卫政治安全

始终把维护首都政治安全放在首位，全力做好重大活动服务保障工作。坚持底线思维、极限思维，提高风险隐患排查、突发事件应对处置能力，着力防范其他领域风险向政治安全领域传导。压实党委（党组）意识形态工作责任，加强思想舆论阵地管理，提升舆论引导和舆情应对能力，筑牢意识形态安全屏障。巩固和发展爱国统一战线，促进民族团结、宗教和睦。加强国防动员建设，推动经济建设与国防建设协调发展。推进双拥工作高质量发展。

（二）织密筑牢社会安全防线

稳步开展系列平安专项行动，严厉打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化走深走实，营造更加安全稳定的社会环境。

健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，扎实推进社会治安综合治理中心规范化建设，实质性化解矛盾纠纷，发展壮大群防群治力量，持续擦亮大兴“平安蓝”品牌。加强网络安全建设，强化依法治网、技术管网，扎实推进网络和信息化安全工作，建设健康清朗网络空间。筑牢安全生产防线，压紧压实各类主体责任，持续深化重点行业领域专项整治，加强安全风险分级管控和隐患排查治理，坚决防范遏制重大生产安全事故发生。进一步强化药品全生命周期监管，牢牢守住药品安全底线。

（三）防范化解重点领域风险

完善金融风险监测预警体系，强化“冒烟指数”等结果运用，严格风险源头管控，稳妥化解处置金融风险，严厉打击非法金融活动，守护群众财产安全。做好房地产领域风险排查处置，加强房地产项目全过程监管，用好房地产项目融资白名单机制，有效防范化解房地产市场风险。全面落实粮食安全党政同责，严守耕地红线和永久基本农田控制线，提高粮食供给保障水平，推进粮油仓储、物流设施改造升级，强化粮食储备管理和应急保障能力。加强政府债务管理，有效防范化解政府债务风险。强化区属国有企业、镇级联营公司经营管理风险防控，提升企业风险应对能力。动态识别新技术新应用潜在风险隐患，保障数据、人工智能、生物等领域安全发展。

（四）全面提升应急管理能力和

健全突发事件应急预案体系，完善大安全大应急框架下应急

指挥机制，强化基层应急基础和力量，构建风险监测预警、应急响应指挥、协同处置保障、社会疏导稳控的工作链条。加快推进平急两用公共基础设施建设，优化应急物资储备点规划布局，提质改造应急避难场所，加强应急管理人才和应急救援队伍建设，全面提升防灾减灾救灾能力和重大突发公共事件处置保障能力。积极推进智慧应急建设，推动应急指挥平台与公安、消防、气象、交通、水务等部门系统互联互通、实时共享，加强先进适用技术装备研发和推广应用，提升应急管理现代化水平。

二、建设更高水平法治大兴

持续加强法治政府、法治社会建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，全力营造良好法治环境，更好保障人民群众合法权益。

（一）深化法治政府建设

贯彻落实民主集中制，健全科学、民主、依法决策机制，规范重大行政决策程序，强化行政规范性文件和重大合同合法性审查，提高行政决策质量。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，强化跨部门执法司法协同，完善行政执法程序，创新行政执法方式，全面推进严格规范公正文明执法。推动行政复议规范化、专业化、信息化建设，强化行政复议对违法或不当行政行为的预防和纠正作用。深入推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理和积案化解，确保信访工作依法、有序运行。主动接受区人大依法监督、区政协民主监督和社会舆论监督，促进行政权力

规范透明运行。持续巩固全国法治政府建设示范区创建成果，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

（二）推进法治社会建设

加大法治宣传力度，推动法治宣传教育与依法治理、法治实践相融合，利用人工智能、大数据等手段推进智慧普法，增强全民法治观念。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，加强法律服务队伍建设，满足人民群众多元化法律服务需求。推进社会主义法治文化建设，丰富法治文化产品，开展群众性法治文化活动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

三、建设更高水平和谐大兴

坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化接诉即办服务和网格精细化治理，构建富有活力和效率的基层社会治理体系，完善共建共治共享的社会治理格局，提升社会治理现代化水平。

（一）提高接诉即办质效

持续强化12345市民服务热线平台功能，提升全流程规范化水平，建立跨部门疑难复杂诉求的协同办理机制，推进热线数智化发展，探索智能派单、智能预警等应用，进一步提升平台服务质效。深化“每月一题”专项治理，主动治理、未诉先办，统筹解决共性难点问题，不断提升为民办实事能力水平。结合网格精细化治理，推进“热线+网格”深度融合，针对热线反映的高频问题，指导网格员主动巡查处置，推动矛盾问题源头化解。

（二）加强基层治理能力

坚持党建引领基层治理，健全完善基层党组织工作体系，发挥党员在基层治理中的先锋模范作用。推进基层减负增效，全面实施镇街履行职责事项清单，破解基层治理“小马拉大车”突出问题。深化网格精细治理，持续优化调整网格设置，加强网格员能力培训与业务指导，提高网格治理能力。激发基层自治活力，探索完善基层协商议事机制，深化“拉家常”议事会品牌，拓宽群众诉求表达渠道，引导居民融入社区生活、主动参与社区事务。鼓励多元主体参与，广泛汇聚社会组织、企业、志愿者等力量，实现资源整合、优势互补、共建共享，合力破解基层治理难题。

第十一章 强化规划实施保障能力，确保发展目标全面实现

坚持党的全面领导，统筹推进规划组织实施，强化重大项目带动，健全监测评估和监督考核机制，广泛凝聚全社会智慧和力量，确保规划目标任务落地见效。

一、加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党的领导贯穿到规划实施、推动发展的各方面全过程。发挥各级党委（党组）在同级各类组织中的领导核心作用，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，建设一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍，确保党中央和市委决策部署不折不扣落地实施。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，深入开展整治形式主义为基层减负工作。践行全过程人民民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，为实现“十五五”规划目标汇聚智慧和力量。

二、统筹规划组织实施

强化规划引领作用，加强专项规划与本规划在主要目标、发

展方向、总体布局、重大战略任务、重大工程项目、重大改革举措等方面衔接协调。有序推进规划实施，制定分工方案，分解落实规划提出的主要指标和重点任务。增强政策协同效应，优化资金、土地、人才等资源要素配置，健全跨部门协调机制，形成规划实施合力。

三、强化重大项目带动

坚持以规划定项目、以项目落规划，围绕全区经济社会建设重点领域，谋划储备重大项目，形成重大项目库，筑牢规划实施支撑根基。完善重大项目推进机制，加大项目全过程统筹协调力度，加快项目落地实施。

四、加强规划监测评估

健全规划监测评估指标体系，系统开展规划实施的中期和总结评估，加强第三方独立评估，提高评估工作的科学性和客观性。评估结果及时向区委、区政府报告，并自觉接受区人大监督。加强监督考核，开展规划主要指标动态监测，把实施情况作为推动实际工作的重要依据。

五、推动公众广泛参与

激发社会参与热情，推动全社会广泛参与规划实施全过程。采取多种形式、通过多种渠道开展“十五五”规划宣传解读，让规划确定的目标任务深入人心。汇聚各方面力量积极参与规划实施，充分调动社会各界的积极性、主动性和创造性，凝聚社会共识，营造全民参与的良好氛围。