目 录

[序 言 1](#_Toc438064765)

[第一章 继往开来进入新阶段，创新思路谱写新篇章 1](#_Toc438064766)

[一、过去五年的发展成果 1](#_Toc438064767)

[二、未来五年的发展环境 4](#_Toc438064768)

[（一）新形势新阶段 4](#_Toc438064769)

[（二）新机遇新挑战 6](#_Toc438064770)

[三、未来五年的发展战略 7](#_Toc438064771)

[（一）指导思想 7](#_Toc438064772)

[（二）总体定位 8](#_Toc438064773)

[（三）主要目标 9](#_Toc438064774)

[（四）空间布局 13](#_Toc438064775)

[第二章 增强产业化创新能力，建设科技创新中心区 16](#_Toc438064776)

[一、打造产业技术创新中心 16](#_Toc438064777)

[（一）构建六位一体创新体系 16](#_Toc438064778)

[（二）建立优势领域创新中心 17](#_Toc438064779)

[二、打造创新创业人才高地 17](#_Toc438064780)

[（一）吸引高端领军人才 17](#_Toc438064781)

[（二）开发培育青年英才 18](#_Toc438064782)

[（三）培养专业技术人才 18](#_Toc438064783)

[（四）完善服务保障机制 18](#_Toc438064784)

[三、打造良好创新发展环境 18](#_Toc438064785)

[（一）实施知识产权战略 18](#_Toc438064786)

[（二）构建多元投入体系 19](#_Toc438064787)

[（三）搭建创新服务平台 19](#_Toc438064788)

[（四）完善政府服务机制 20](#_Toc438064789)

[（五）推动区域协同创新 20](#_Toc438064790)

[（六）提升全民科学素质 20](#_Toc438064791)

[第三章 构建高精尖经济结构，建设高端产业引领区 21](#_Toc438064792)

[一、构建符合功能定位的现代产业体系 21](#_Toc438064793)

[（一）强化主导产业引领示范功能 22](#_Toc438064794)

[（二）增强新兴产业促进转型作用 23](#_Toc438064795)

[（三）提升支撑产业宜居服务质量 24](#_Toc438064796)

[二、建立多层级协同化的产业空间布局 26](#_Toc438064797)

[（一）大力发展国家级产业区 26](#_Toc438064798)

[（二）重点做强中关村产业园 27](#_Toc438064799)

[（三）着力推动区级园区升级 28](#_Toc438064800)

[（四）加强园区之间协同发展 28](#_Toc438064801)

[三、增强引领产业潮流的持续发展动能 29](#_Toc438064802)

[（一）打造“中国制造2025”示范区 29](#_Toc438064803)

[（二）打造国家科技文化融合发展示范区 29](#_Toc438064804)

[（三）实施“互联网+”融合计划 30](#_Toc438064805)

[（四）完善产业政策体系 30](#_Toc438064806)

[第四章 推进京津冀协同发展，建设区域协同前沿区 31](#_Toc438064807)

[一、全力推动功能承接和疏解 31](#_Toc438064808)

[（一）积极承接中心城功能 31](#_Toc438064809)

[（二）加快疏解非首都功能 32](#_Toc438064810)

[二、加快推进产业对接协作 32](#_Toc438064811)

[（一）加快共建园区发展 33](#_Toc438064812)

[（二）引导区域产业布局 33](#_Toc438064813)

[三、着力推动交通一体化发展 34](#_Toc438064814)

[（一）全力配合机场建设 34](#_Toc438064815)

[（二）拓展区域交通通道 34](#_Toc438064816)

[四、全面推进生态合作共建 34](#_Toc438064817)

[（一）突破跨域水系治理 35](#_Toc438064818)

[（二）推进绿色廊道建设 35](#_Toc438064819)

[（三）落实大气污染防治 35](#_Toc438064820)

[五、建立区域合作长效机制 35](#_Toc438064821)

[（一）畅通政府协调机制 35](#_Toc438064822)

[（二）扩大民间交流合作 36](#_Toc438064823)

[第五章 发挥机场枢纽新优势，建设国际交往门户区 37](#_Toc438064824)

[一、增强国际交往功能 37](#_Toc438064825)

[（一）建设国际航空枢纽和亚洲门户 37](#_Toc438064826)

[（二）打造国家对外交往功能承载区 37](#_Toc438064827)

[二、加强国际产业合作 38](#_Toc438064828)

[（一）提升产业国际影响力 38](#_Toc438064829)

[（二）建立国际化创新网络 38](#_Toc438064830)

[三、塑造国际品牌形象 39](#_Toc438064831)

[（一）建立国际活动平台 39](#_Toc438064832)

[（二）彰显中国文化魅力 39](#_Toc438064833)

[第六章 突破标志性重要改革，建设深化改革先行区 40](#_Toc438064834)

[一、着力突破标志性改革 40](#_Toc438064835)

[（一）实施集体土地改革试点 40](#_Toc438064836)

[（二）深入推进行政资源整合 41](#_Toc438064837)

[二、全面深化各领域改革 41](#_Toc438064838)

[（一）更好发挥政府作用 42](#_Toc438064839)

[（二）深化国资国企改革 42](#_Toc438064840)

[（三）推进农村综合改革 43](#_Toc438064841)

[（四）深化社会事业改革 43](#_Toc438064842)

[（五）深化生态文明改革 44](#_Toc438064843)

[第七章 提升基础设施水平，适度超前保障运行 46](#_Toc438064844)

[一、构建便捷高效交通体系 46](#_Toc438064845)

[（一）拓展对外连接通道 46](#_Toc438064846)

[（二）完善区内道路网络 47](#_Toc438064847)

[（三）优化公共交通服务 47](#_Toc438064848)

[（四）改善慢行交通条件 48](#_Toc438064849)

[二、提高资源能源保障水平 48](#_Toc438064850)

[（一）优化供水保障渠道 48](#_Toc438064851)

[（二）加快完善电力设施 49](#_Toc438064852)

[（三）扩大燃气供给范围 49](#_Toc438064853)

[（四）继续完善供热格局 49](#_Toc438064854)

[（五）建设地下综合管廊 49](#_Toc438064855)

[三、构建安全高效信息网络 50](#_Toc438064856)

[（一）实施网络提速工程 50](#_Toc438064857)

[（二）提升网络服务水平 50](#_Toc438064858)

[第八章 提升城乡建设水平，优化发展载体平台 51](#_Toc438064859)

[一、高水平建设三座新城 51](#_Toc438064860)

[（一）增强大兴新城综合服务功能 51](#_Toc438064861)

[（二）提高亦庄新城产城融合质量 51](#_Toc438064862)

[（三）推动新航城高标准集约建设 52](#_Toc438064863)

[二、加快改造城乡结合部 52](#_Toc438064864)

[（一）推进全面改造 52](#_Toc438064865)

[（二）建设绿色空间 53](#_Toc438064866)

[（三）完善配套设施 53](#_Toc438064867)

[三、增强各镇发展新动能 53](#_Toc438064868)

[（一）围绕新城协作发展 53](#_Toc438064869)

[（二）合理定位特色发展 54](#_Toc438064870)

[（三）夯实基础持续发展 55](#_Toc438064871)

[四、全方位建设美丽乡村 55](#_Toc438064872)

[（一）实现田园美和村庄美 55](#_Toc438064873)

[（二）实现生活美和人文美 56](#_Toc438064874)

[第九章 提升绿色集约水平，打造生态宜居环境 57](#_Toc438064875)

[一、保护和修复自然生态系统 57](#_Toc438064876)

[（一）完善森林绿地系统 57](#_Toc438064877)

[（二）恢复水系生态功能 58](#_Toc438064878)

[二、全面加强污染防治 59](#_Toc438064879)

[（一）坚决改善空气质量 59](#_Toc438064880)

[（二）加强城乡污水处理 60](#_Toc438064881)

[（三）提升垃圾治理水平 60](#_Toc438064882)

[（四）有效控制噪声污染 60](#_Toc438064883)

[三、节约集约利用资源能源 60](#_Toc438064884)

[（一）推进节水型社会建设 61](#_Toc438064885)

[（二）推进节能型社会建设 61](#_Toc438064886)

[（三）加强土地集约利用 61](#_Toc438064887)

[（四）倡导绿色低碳生活 62](#_Toc438064888)

[第十章 提升公共服务水平，增进城乡居民福祉 63](#_Toc438064889)

[一、推进教育优质均衡发展 63](#_Toc438064890)

[（一）增强学前教育供给能力 63](#_Toc438064891)

[（二）加快义务教育均衡发展 64](#_Toc438064892)

[（三）推进普通高中特色发展 64](#_Toc438064893)

[（四）服务居民发展职业教育 65](#_Toc438064894)

[（五）引导公众进行终身学习 65](#_Toc438064895)

[二、建设健康活力新区 65](#_Toc438064896)

[（一）均衡发展公共卫生服务 65](#_Toc438064897)

[（二）多元发展优质医疗服务 66](#_Toc438064898)

[（三）提升计划生育服务水平 67](#_Toc438064899)

[（四）加快完善全民健身环境 67](#_Toc438064900)

[三、提升新区文化软实力 68](#_Toc438064901)

[（一）强化文化价值引领 68](#_Toc438064902)

[（二）加强公共文化服务 69](#_Toc438064903)

[（三）保护开发文化资源 69](#_Toc438064904)

[（四）不断创新精品文化 70](#_Toc438064905)

[四、促进高质量稳定就业 70](#_Toc438064906)

[（一）促进职工技能提升 70](#_Toc438064907)

[（二）开发就业岗位资源 70](#_Toc438064908)

[（三）鼓励创业带动就业 71](#_Toc438064909)

[（四）促进重点群体就业 71](#_Toc438064910)

[（五）完善就业服务体系 71](#_Toc438064911)

[五、建立完善的社会保障体系 72](#_Toc438064912)

[（一）完善社会保险制度 72](#_Toc438064913)

[（二）健全社会福利网络 72](#_Toc438064914)

[（三）加大住房保障力度 73](#_Toc438064915)

[六、积极应对人口老龄化 73](#_Toc438064916)

[（一）打造适老宜居社会 74](#_Toc438064917)

[（二）加强居家养老服务 74](#_Toc438064918)

[（三）完善机构养老服务 74](#_Toc438064919)

[第十一章 提升社会治理水平，促进社会和谐稳定 76](#_Toc438064920)

[一、大力实施人口调控 76](#_Toc438064921)

[（一）优化人口结构布局 76](#_Toc438064922)

[（二）严格控制人口总量 77](#_Toc438064923)

[（三）加强人口动态监测 77](#_Toc438064924)

[（四）完善管理体制机制 77](#_Toc438064925)

[二、全力确保公共安全 78](#_Toc438064926)

[（一）健全安全防控体系 78](#_Toc438064927)

[（二）增强应急管理能力 78](#_Toc438064928)

[三、加强城市精细化管理 79](#_Toc438064929)

[（一）加强市容环境建设 79](#_Toc438064930)

[（二）加大环境整治力度 79](#_Toc438064931)

[（三）提高交通管理水平 79](#_Toc438064932)

[（四）推进城市智能管理 80](#_Toc438064933)

[四、完善社会治理体系 80](#_Toc438064934)

[（一）构筑多元治理体系 80](#_Toc438064935)

[（二）提高社区治理能力 81](#_Toc438064936)

[（三）营造良好社会环境 81](#_Toc438064937)

[第十二章 抓落实建机制强督查，规范政府实施规划 83](#_Toc438064938)

[一、加强统筹协调 83](#_Toc438064939)

[（一）加强组织领导 83](#_Toc438064940)

[（二）统筹责任分工 83](#_Toc438064941)

[二、加强预算管理和项目建设 83](#_Toc438064942)

[（一）统筹安排财政预算 83](#_Toc438064943)

[（二）推动重大项目实施 84](#_Toc438064944)

[三、加强规划管理 84](#_Toc438064945)

[（一）保持规划衔接联动 84](#_Toc438064946)

[（二）监督规划实施情况 84](#_Toc438064947)

[四、加强政府自身建设 85](#_Toc438064948)

[（一）提高干部队伍素质 85](#_Toc438064949)

[（二）创新行政管理方式 85](#_Toc438064950)

[第十三章 凝共识造环境强监管，引导社会实现规划 86](#_Toc438064951)

[一、凝聚社会共识 86](#_Toc438064952)

[（一）加强规划宣传 86](#_Toc438064953)

[（二）引导社会参与 86](#_Toc438064954)

[二、打造四个环境 86](#_Toc438064955)

[（一）打造规范高效政务环境 87](#_Toc438064956)

[（二）打造廉洁公正法治环境 87](#_Toc438064957)

[（三）打造公平有序市场环境 87](#_Toc438064958)

[（四）打造配套完善生活环境 87](#_Toc438064959)

[三、促进人才集聚 88](#_Toc438064960)

[（一）创新人才发展机制 88](#_Toc438064961)

[（二）统筹人才队伍建设 88](#_Toc438064962)

[四、加强市场监管 89](#_Toc438064963)

[（一）完善市场监管机制 89](#_Toc438064964)

[（二）推动监管信息共享 89](#_Toc438064965)

[附件：“十三五”时期重大固定资产投资项目表 90](#_Toc438064966)