# 第四章 推进京津冀协同发展，建设区域协同前沿区

深入贯彻国家和北京市关于推进京津冀协同发展的战略部署，发挥新区的区位优势、产业优势以及北京大兴国际机场等跨区域重大项目优势，立足区域协同、谋划自身发展，借助区域协同、实现跨越发展，建设区域协同前沿区。

## 一、全力推动功能承接和疏解

有序疏解非首都功能是落实城市战略定位、治理“大城市病”的基础。要坚持问题导向，综合施策，严格控制增量，有序调整存量，积极承接符合首都定位和新区发展方向的中心城功能，加快疏解非首都功能。

### （一）积极承接中心城功能

落实全市工作部署，制定具体实施办法，积极对接和承接中心城区优质资源。承接公共服务功能，加快建设北京儿童医院（大兴院区）等重点医院，吸引优质教育资源，保障北京建筑大学新校区入驻。承接优质产业功能，引导中央企业、市属企业项目落地，打造产业功能疏解的重要承接地。承接科技创新功能，积极引导科研机构、企业研发中心等向新区聚集。公共服务功能以三座新城为主要承接地，产业和创新功能以重点产业空间为主要承接地。

### （二）加快疏解非首都功能

按照依法合规的原则，坚持严格控制增量与有序疏解存量相结合，集成利用多种方式，加快疏解非首都功能。

**严格控制增量。**根据北京市新增产业的禁止和限制目录，严把新增产业准入关，对列入目录的新建、改扩建项目一律不予批准建设。强化节水、节地、节能、环保、用工、技术等准入标准，引导产业集约式发展，促进新增项目与人口、资源、环境承载力相匹配。

**坚决退出一般性产业。**按照“就地淘汰一批、改造升级一批、转移疏解一批”的思路，落实全市工业企业调整退出政策，集成使用规划、行政、补贴等方式，分期分批推进高污染、高耗能、高耗水产业和工艺退出。引导机械、印刷、家具、零配件制造、食品饮料、服装加工等一般性制造业，以及高端制造业中不具备比较优势的生产环节向京外转移，鼓励企业根据自身情况开展技改升级。全面整治工业大院，淘汰退出低附加值、低技术含量企业。有序压减粮食生产和一般农业，推动现有农业用地向观光、籽种、绿化等功能转型，退出不达标畜禽养殖。

**整治疏解低端市场。**整治疏解不符合规划、无照经营、严重影响交通和环境的小散乱批发、物流等业态。推动涉及城市运行和民生保障的蔬菜、粮油等市场升级经营业态。

## 二、加快推进产业对接协作

立足新区产业定位，按照政府引导、协会主导、企业主体、市场运作、多方共赢的思路，合作共建产业园区，引导形成区域全产业链布局，促进产业协同发展。

### （一）加快共建园区发展

推进与廊坊永清共建的“亦庄·永清园”高新技术产业开发区发展，高标准编制园区空间规划和产业规划，建立组织管理、利益分享、人员管理等体制机制，推进宝健、惠买在线等项目建设，引导区内企业向共建园区布局新建项目和转移一般性制造环节。推进与廊坊市共建的“京津冀电子商务协同发展示范区”发展，在产业基金、人才培训、公共服务平台、产业联盟、投资平台等多领域加强合作，推动北京电子商务中心区固安园等项目建设。推动区内农业企业在北京周边共建农业生产基地，形成“总部+生产基地”合作模式，保障北京菜篮子供应。扩大“大兴西瓜节”、“春华秋实”等农业节庆活动影响力，促进区域农业合作。

### （二）引导区域产业布局

以新区优势产业为重点，推动跨区域全产业链布局，形成上下游协作配套的分工格局，提升产业整体竞争力。集成电路产业，在新区布局集成电路设计、软件开发、系统集成环节，在河北曹妃甸、正定布局原材料生产加工、封装测试环节。新型显示产业，在新区布局研发和总装集成环节，在河北廊坊布局终端产品生产制造、仓储物流环节。生物医药产业，在新区布局药物研发环节和公共服务平台，在河北沧州等地布局原材料、成药生产环节。高端汽车产业，在新区布局新能源汽车和高端乘用车总装集成、发动机制造、汽车电子研发制造环节，在合作区域布局零部件制造、后台服务环节。

## 三、着力推动交通一体化发展

交通一体化是推进京津冀协同发展的保障条件。要按照国家和北京市的部署，积极配合相关单位，加快构建航空、铁路、城市轨道、公路高效连接的综合交通体系。

### （一）全力配合机场建设

根据机场建设总体安排，做好征地拆迁和人员安置，保障群众放心拆迁、安心周转、舒心生活。高标准建设北京大兴国际机场，与首都机场、天津滨海国际机场、石家庄正定国际机场等形成分工协作的机场群，构建“空中的京津冀”。

### （二）拓展区域交通通道

完善连接河北、天津的交通通道，配合建设一批重大交通基础设施。建设京霸铁路、廊涿城际铁路，推进市郊铁路S6线建设，建设京台高速（北京段）、机场北线高速、首都地区环线高速（密涿高速段），拓宽改造京开高速，提级改建104国道。

## 四、全面推进生态合作共建

以跨域水系治理、绿色廊道建设、大气污染防治为重点，共建良好生态环境，提升区域生态品质。

### （一）突破跨域水系治理

推动永定河生态供水和水环境建设实现突破。探索永定河、永兴河、凤河以及凤港减河等跨域河流的共治共管，联合实施生态修复、景观绿化、防污减排和水质净化，探索水系治理联合执法机制，共同改善和维护水系生态环境。

### （二）推进绿色廊道建设

沿机场周边、京冀交界处建设大尺度森林景观，沿永定河建设游憩森林公园群，沿京台高速、新机场高速、京开高速、京霸铁路等重要通道建设生态绿带，打造连接京冀的绿色生态廊道。

### （三）落实大气污染防治

落实大气污染防治行动计划和京津冀地区实施细则等工作部署，以治理PM2.5为重点，加大压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等工作力度。落实空气重污染应急响应联动机制，共同应对空气污染。

## 五、建立区域合作长效机制

建立政府和民间的跨区域合作长效机制，为协同发展提供制度保障和对接平台。

### （一）畅通政府协调机制

按照全市统一部署，依托与廊坊市、永清县、固安县、天津市武清区等周边市县良好的合作基础，研究建立高层定期会商机制和规划、交通、环境、科技、教育、产业等部门沟通机制，形成政府间直接对话常态通道。

### （二）扩大民间交流合作

支持工商联、行业协会、企业联盟等组织互动往来，鼓励企业相互投资，支持区内企业到周边地区设立分厂、开办分店，促进教育、医疗等领域开展多种形式的交流合作，建立民间交流合作机制，充分调动社会力量参与协同发展。