# 二、“十三五”时期农业发展方向

## （一）指导思想

“十三五”时期，全区全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以建设更高水平小康社会和率先全面实现农业现代化为目标，以提高发展质量和增加农民福祉为中心，以服务“三座新城”建设、服务新区一体发展、服务京津冀协同发展为核心，以新型城镇化建设为载体，坚持“四个全面”战略布局，践行创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念，围绕全区“五区定位”和“五个水平”提升，强化农业对新区发展的基础支撑、服务保障、融合促进作用，调结构、转方式、促改革、激活力，大力发展生态农业、高效农业、特色农业、合作农业，全面增强农业的核心竞争能力、生态涵养能力、城乡服务能力、持续发展能力，打造现代农业引领示范区，为建设一体化、高端化、国际化的宜居宜业和谐新区奠定坚实基础和提供有力保障。

## （二）发展原则

**1.生态优先，绿色发展。**按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的要求，转变农业发展方式，加快推进节水农业；坚持低碳、绿色、循环农业的发展方向，大力提升农业生态功能和生态价值，节约、高效利用资源，支持、推广清洁生产，建设、提升生态环境，探索具有大兴特色的绿色发展、绿色惠民现代农业发展理念。

**2.依靠科技，高效发展。**强化农业科技创新，着力发展高、精、尖农业产业，深入开发农业多功能，努力挖掘农业新价值，加紧提升农民科技素质，增强农业抗风险能力、市场竞争力、可持续发展能力，探索具有大兴特色的科技引领、产业提升的现代农业发展方式。

**3.深化改革，创新发展。**积极推进农业农村经营体制、管理体制、保障机制、发展机制、政策机制的改革和创新，用新思路、新视野、新办法培育发展新动力、拓展发展新空间、激发发展新活力，探索具有大兴特色的创新驱动、集约高效的现代农业发展道路。

**4.统筹城乡，融合发展。**努力促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，促进一二三产融合互动，主动融入京津冀协同发展、北京大兴国际机场建设、城乡结合部改造，带动农民转移，促进农业转型，推动农村转变，探索具有大兴特色的城乡一体、功能一体现代农业发展方向。

**5.整合资源，协同发展。**依托京津冀一体化，利用全区科技、流通、人才优势，发挥先导、引领和带动作用，实施走出去战略，在周边地区打造高科技、高辐射、高效益的现代农业产业基地，拓展农业发展空间，探索具有大兴特色的互联互通、多方合作的现代农业发展模式。

## （三）发展目标

**——农业结构明显优化。**特色产业增强，绿色产业加大，主导产业升级，耗水产业压减，农业产业结构、规模和布局进一步优化，农业科技水平进一步提高，农业质量和效益进一步提升，农业功能进一步拓展。

**——生态价值稳步提高。**农业用水总量得到控制，用水效率提高，化肥、农药施用量明显减少，畜禽粪便、残留地膜、秸秆焚烧等农业污染基本消除，农业景观价值提升，资源环境约束明显减轻。

**——服务功能显著提升。**休闲农业、会展农业、科技农业、临空农业、互联网农业等服务型农业提质扩规，农业为居民生活、城乡建设、二三产业服务的能力全面提高，农业服务业领域进一步拓宽，服务业产值稳步增加。

**——农民收入持续增长。**农民收入明显增加，低收入农户收入较快增长，农村集体经济发展壮大，提早实现农民人均可支配收入比2010年翻一番的目标，农民生活水平不断提高，城乡居民生活差距持续缩小。

**——农村活力全面增强。**农村土地改革、产权改革、金融改革进一步深化，“新三起来”深入推进，农业发展方式明显转变，农民组织化程度和综合素质明显提高，农业农村创新能力稳步提升，改革势能充分释放。

**——城乡发展深度融合。**农村公共服务和居民社会保障更加完善，美丽乡村建设取得较好成效，城乡环境更加宜居，北京大兴国际机场周边综合发展能力增强，城乡信息化资源有效整合，新型城镇化建设水平明显提升。

表1 大兴区“十三五”时期农业发展主要指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **指标名称** | **目标** | **属性** |
| 农民生活 | 1 | 农村居民人均可支配收入年均增速（%） | 8.5 | 预期性 |
| 2 | 低收入农户可支配收入年均增速（%） | >8.5 | 预期性 |
| 3 | 年均培训农民数量（人次） | 10000 | 预期性 |
| 农业结构 | 4 | 三品一标覆盖率（%） | >60 | 约束性 |
| 5 | 农业用新水总量(亿立方米) | 1 | 预期性 |
| 6 | 乡村旅游收入年均增速（%） | 8 | 预期性 |
| 生态建设 | 7 | 森林覆盖率（%） | 30.16 | 约束性 |
| 8 | 林木绿化率（%） | 32.8 | 预期性 |
| 9 | 农田灌溉水利用系数（-） | 0.75 | 约束性 |
| 10 | 规模化养殖场畜禽粪污资源化利用率（%） | ﹥98 | 预期性 |
| 乡村环境 | 11 | 镇村污水处理率 （%） | 80 | 预期性 |
| 12 | 美丽乡村建设覆盖率 （%） | ﹥98 | 预期性 |
| 农村改革 | 13 | 农村土地承包经营权确权登记 （%） | ﹥98 | 预期性 |
| 14 | 土地适度规模经营比重 （%） | ≥70 | 预期性 |

## （四）发展重点

**1.生态农业。**按照资源节约、环境友好、宜居宜业的要求，通过提质、治污、美化，着重发展绿色、低碳、循环农业。优化农业、农村用能结构，大力推广使用电力、天燃气、太阳能等清洁能源和可再生能源，切实提升农民生活环境；减少投入品使用，大力推广农业清洁生产技术，加强农业减排循环技术应用，着力提升农业生产环境；强化生态及景观质量的提升，发展绿色产业，加强水环境治理，建设美丽乡村，全面提升农村生态环境。

**2.高效农业。**按照高端、绿色、服务、融合的方向，通过构建高精尖产业结构，大力发展高端市场占有、高水平、高效益农业。以满足首都城乡居民中高端消费需求为重点，大力推进农业标准化生产，提升无公害农产品、绿色食品、有机食品覆盖率，加强农产品质量安全管理，着力打造农产品质量安全诚信名片；吸引社会资本进入大兴农业，带动农村土地流转，推进农业产业化、规模化、集约化经营，提高农业规模效益；瞄准首都城乡居民精神生活需求日益增加的趋势，加快推动观光农业的区域化、专业化，提升观光线路、观光园区、民俗旅游接待能力和水平，促进农业经济效益、社会效益、生态效益全面提高。

**3.特色农业。**按照特色彰显、产业做强、竞争力提升的目标，通过挖掘本区独特的农业自然资源潜力，精心发展理念特色、产品特色、品牌特色农业。融合农业与二三产业，深度开发农耕文化，推动创意产业发展；以科技为支撑，着力创造唯一性特色产品，重点提升西瓜、梨、桑椹、葡萄等农产品的质量，提升产品市场竞争力，提升规模化、组织化经营能力；实施“大兴农业”、“大兴农品”品牌战略，借助国际性展会及传统节庆活动平台，进一步做强大兴农业品牌。

**4.合作农业。**按照相互协作、优势互补、资源共享、互惠互利的原则，通过外引、内联、外放，积极发展城乡合作、区域合作、京津冀合作农业。发挥全区农业产业资源、农村土地资源优势，与科研院校、社会企业、中高端消费市场对接，合作建立科技示范基地、创意产业园区、素质教育基地等，为农业发展注入新动力。发挥政府政策引导、市场宣传优势，与区内合作组织、龙头企业对接，加大金融、培训、技术、检测、销售服务力度，合作培育全区区域农业经营联合体，为农业发展增添新活力。发挥全区农业科技、流通、品牌优势，通过农业高新技术推广辐射、乡村旅游半径延伸、信息和销售渠道共享等对接，合作建设环京津冀农产品生产基地，为农业发展拓展新空间。