**北京保利熙悦云上项目“7•26”**

**一般生产安全事故**

责任追究和整改措施落实情况

评估报告

世纪万安科技(北京)有限公司

**二零二四年九月**

**前言**

2023年8月3日区应急管理局接举报投诉：2023年7月26日9时左右，位于大兴区旧宫镇YZ00-0801-0015 地块R2二类居住用地（配建“公共租赁住房”）（15-1#（住宅楼）等8项）项目（北京保利熙悦云上项目），一工人不慎从电梯井坠落，造成其受伤。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》《北京市生产安全事故调查处理工作规则》等有关法律法规和文件要求，大兴区人民政府成立了由区应急管理局、区人力资源和社会保障局、区公安分局、区总工会、旧宫镇人民政府组成“7·26”事故调查组，对此事故展开了全面的调查工作。依据《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》（京安发﹝2016﹞1号）、《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》，北京市大兴区应急管理局对北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故成立了事故责任追究和整改措施落实情况评估组，并选定了有关专家及安全评价机构对事故发生单位现场进行实地查看，对事故发生单位整改措施落实情况进行了现场检查和评估。

受北京市大兴区应急管理局的委托，由世纪万安科技(北京)有限公司针对事故企业现场检查评估情况，汇总整理了专家现场意见和世纪万安科技(北京)有限公司对事故发生单位安全现状评估意见，最终编制完成了《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估报告》。

本事故整改评估报告在编制过程中，得到了区应急管理局有关领导、相关专家的大力支持和帮助，在此表示衷心的感谢。

世纪万安科技(北京)有限公司

2024年9月

**目 录**

[1 编制说明 2](#_Toc179383013)

[1.1 评估目的及意义 2](#_Toc179383014)

[1.2 评估对象及范围 2](#_Toc179383015)

[1.3 评估程序和评估方法 2](#_Toc179383016)

[1.4 组织评估和开展评估 3](#_Toc179383017)

[1.5 评估依据 4](#_Toc179383018)

[2 事故责任单位及人员责任追究落实情况 5](#_Toc179383019)

[3 事故责任单位整改措施落实情况 5](#_Toc179383020)

[3.1 事故调查报告中建议整改措施情况 6](#_Toc179383021)

[3.2 事故调查报告整改建议落实情况 6](#_Toc179383022)

[4 评估意见 7](#_Toc179383023)

[4.1 评估总体意见 8](#_Toc179383024)

[4.2 专家现场意见 8](#_Toc179383025)

[4.3 评估结论 8](#_Toc179383026)

##

# **1 编制说明**

## 1.1 评估目的及意义

为切实加强安全生产工作，深入贯彻落实《国务院办公厅关于加强安全生产监管执法的通知》（国办发〔2015〕20号）、《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》（京安发﹝2016﹞1号）、《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》等文件精神，特开展此项工作。

通过开展生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估工作，以实现有效督促事故发生单位生产安全事故整改措施和处理意见的落实，督促其深刻汲取事故教训；进一步强化事故发生单位安全生产主体责任，督促其对安全生产违法行为进行整改、对事故隐患进行排查和治理；进一步全面排查事故发生单位存在的安全风险和事故隐患，摸清事故发生单位的安全生产现状；进一步完善事故调查处理机制，提高企业的安全生产管理水平和有关部门的安全生产监管能力。

## 1.2 评估对象及范围

本次事故责任追究和整改措施落实情况评估的对象：北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任单位及相关人员。

本次评估的范围：政府相关部门针对《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故调查报告》中所提出的对事故责任单位及相关人员行政处罚处理落实情况，以及事故责任单位对所提出的整改措施的落实情况等。

## 1.3 评估程序和评估方法

**1.3.1评估程序**

本次北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实评估程序主要包括：现场评估调查准备（前期准备）；现场评估调查实施（包括：首次会、调查评估）；评估调查总结论证；编制评估报告。

**1.3.2评估方法**

本次评估评估组主要通过以下方式方法开展工作

（1）通过深入事故发生单位生产现场，采取现场踏勘排查、调阅资料、听取汇报和询问等方式进行；

（2）评估组人员通过听取事故发生单位事故发生后安全生产管理工作情况的汇报，并向事故相关人员询问了解、核查事故发生后整改措施落实情况；

（3）以现场检查为主，真实反映事故发生单位的安全生产工作情况；

（4）评估人员做好全程记录，必要时制作现场检查记录，记录内容包括时间、地点、检查内容、事故隐患或存在的问题等。

## 1.4 组织评估和开展评估

**1.4.1组织评估**

在本次评估过程中，世纪万安科技(北京)有限公司（以下简称：世纪万安）在北京市大兴区应急管理局主导下，组织技术人员组成综合评估组（以下简称：评估组），对北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况进行了全面评估。

**1.4.2开展评估**

评估组严格执行《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》的有关规定，认真研读了《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故调查报告》，评估组采取听取汇报、调阅事故原始档案、现场核查及询问等方法，深入事故发生单位现场开展评估工作。听取了事故责任单位的事故整改情况报告，对北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况进行了逐一梳理和核实，同时，对事故单位整改措施落实情况开展了现场评估检查，对评估过程中发现的问题，当即与事故相关单位进行了沟通，并向北京市大兴区应急管理局进行了反馈，要求企业立即组织整改。

评估组召开全体成员会议，经充分讨论，形成评估意见。最终世纪万安汇总评估组对事故责任单位、事故责任人员责任追究落实情况、事故发生单位整改措施落实情况等编写完成《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估报告》。

## 1.5 评估依据

北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估工作，主要依据《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故调查报告》及相关的国家法律法规及标准。

**1.5.1法律法规**

（1）《中华人民共和国安全生产法》

（2）《中华人民共和国消防法》

（3）《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令[2007]第493号）

（4）《生产经营单位安全培训规定》（原国家安全生产监督管理总局令第3号）

（5）《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（原国家安全生产监督管理总局令第30号）

（6）《安全生产培训管理办法》（原国家安全生产监督管理总局令第80号）

（7）《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部令第2号）

（8）《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（原国家安全生产监督管理总局令第36号）

（9）《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（原国家安全生产监督管理总局令第16号）

（10）《北京市安全生产条例》

（11）《北京市消防条例》

（12）《北京市生产安全事故隐患排查治理办法》（北京市人民政府令第266号）

**1.5.2标准规范**

（1）《建筑工程施工现场安全资料管理规程》（DB11/383）

（2）《建设工程施工现场供用电安全规范》（GB50194）

（3）《施工现场临时用电安全技术规范》（JGJ46）

（4）《建设工程施工现场安全防护、场容卫生及消防保卫标准 第 1 部分:通则 》（DB11/T 945.1）

（5）《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80）

（6）《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130）

（7）《建筑施工碗扣式脚手架安全技术规范》（JGJ166）

（8）《建筑施工工具式脚手架安全技术规范》（JGJ202）

（9）《建设工程施工现场环境与卫生标准》（JGJ146）

（10）《建筑施工 门式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ128）

（11）《建筑施工承插型盘扣件钢管支架安全技术规程》（JGJ231）

（12）《绿色施工管理规程》（DB11/513）

（13）《建设工程施工现场生活区设置和管理规范》（DB11/T1132）

**1.5.3其他资料**

（1）《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故调查报告》

（2）《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》

（3）北京保利熙悦云上项目其他相关资料

# **2 事故责任单位及人员责任追究落实情况**

北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故发生后，事故联合调查组对事故进行了全面调查，并出具了《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故调查报告》。

按照《生产安全事故报告和调查处理条例>罚款处罚暂行规定》（国家安全生产监督管理总局令第13号）第十四条、《国家安全监管总局办公厅关于一般生产安全事故行政处罚的复函》（安监总厅政法函〔2014〕136 号）等文件要求，建议区应急管理局不对事故发生单位给予罚款处罚。

# **3 事故责任单位整改措施落实情况**

北京保利熙悦云上项目针对《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故调查报告》中提出的事故防范和整改措施建议，根据现场核实检查，已基本整改落实完成。

## 3.1 事故调查报告中建议整改措施情况

（1）着力提高安全生产意识。各单位要坚持“安全第一，预防为主”的方针，严格落实安全生产主体责任，始终保持清醒的头脑，紧绷安全生产这根弦，经常查找安全生产中的不安全因素和各类事故隐患苗头，及时采取针对性整改措施，防患于未然。面对作业人员自我安全保护意识缺乏，安全生产技能不足的情况，要“常教育、常培训、常提醒”，做到班前有交待，工作时有要求，下班后有小结，提高其安全生产意识和技能。

（2）坚决堵塞安全管理漏洞。各单位要在生产活动全过程中严格落实各项规章制度，杜绝松懈、麻痹心理。要经常性检查安全生产状况，对发现的事故隐患要“抓住不放、小题大做”，查原因、讲危害、追责任、抓整改，尤其是倾向性问题苗头和易发、频发事故隐患，要进行专项整治，不彻底根除不罢休。

（3）切实提升应急处置水平。各单位要根据生产经营特点，有针对性的制定各类应急救援预案。要让预案从墙上走下来，加强基层一线作业人员安全教育和应急培训，深入开展实操实训应急演练，确保熟悉作业场所现场处置方案的内容，掌握应对突发事故的处置程序，熟练使用各类处置事故的设备、工具，做到“人人讲安全、个个会应急”。

## 3.2 事故调查报告整改建议落实情况

（1）根据企业提供相关资料查阅及现场沟通交流，对照评估标准，北京保利熙悦云上项目对评估项目落实基本到位，针对这起事故暴露出的问题，深刻吸取事故教训。

其整改措施的完成情况如下：

1）组织完善责任制、各项规章制度。

2）制定应急预案，并组织应急演练；

3）各项施工方案经审批通过后实施，各类机械设备检验合格。

4）加强日常安全教育培训。

5）与事故伤者达成了赔偿协议。

（2）事件发生后，旧宫镇按照事故整改和防范措施要求积极组织全镇在施工程深化安全治理，采取一下安全防范工作落实措施：

1)在宣传教育工作方面：旧宫镇始终高度重视安全管理工作，特别是在2024年全国“安全生产月”活动期间，结合安全生产治本攻坚三年行动，组织全镇在施工程开展以“人人讲安全、个个会应急”为重点活动内容，以线上线下活动相结合的形式，组织开展全员进行安全教育、观看安全警示教育视频、开展安全专项检查和防汛、消防应急演练。

2)在安全检查工作方面：旧宫镇平安建设办公室（安全工作)成立专项工作组负责建筑工地施工安全和消防安全工作，制定工作计划，定期开展日常巡检，在重点时期借助旧宫镇“2+N”执法融合工作机制开展联合检查，积极配合行业大兴区和经开区行业主管部门开展专项检查，确保及时消除各类隐患。同时督促施工单位落实自查自纠责任，指导施工单位使用“企安安”开展自查，及时填报施工动火作业在线审批等工作，安全检查人员在检查过程中通过京办填报检查结果，对存在的隐患问题，及时督促施工单位进行整改并在“企安安”上传整改落实情况。

3)在采取预防措施工作方面：组织施工单位开展风险源辨识，在施工区、生活区和办公区广泛张贴警示宣传海报和宣传标语，在存在危险要素的场景张贴警示标语。同时启动“专家进企、赋能助安”行动，对建筑施工场所等开展专项帮扶，全面提升生产经营单位安全管理水平。定期组织施工单位召开警示教育会，通报传达安全生产事故案例，剖析本项目存在的隐患风险，逐条进行整改防范。

# **4 评估意见**

北京保利熙悦云上项目对事故调查报告里提出的事故防范和整改措施建议基本落实到位，对其相关责任人员进行了责任追究落实到位。专家组认为北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况基本符合《中华人民共和国安全生产法》（国家主席令主席令第八十八号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》（北京市政府令217号）等要求。

## 4.1 评估总体意见

结合《北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故调查报告》，对北京保利熙悦云上项目的事故防范和整改建议措施与现场评估情况，经过对现场基础资料的查阅、相关人员的询问调查，对评估表逐条、逐项进行评估，最终确认北京保利熙悦云上项目在现场评估过程中，对事故调查报告里要求整改项基本落实到位。

## 4.2 专家现场意见

此次评估仅对事故报告中提及的现场整改措施落实情况进行评估。经过现场检查评估评估组认为：北京保利熙悦云上项目对事故调查报告里要求的现场整改项基本落实到位。

## 4.3 评估结论

此次评估仅对事故报告中提及的处理建议和整改措施落实情况进行评估。经过前期评估组调研、现场评估检查及后期经评估组与专家进行研讨，评估组认为：事故发生后，北京市大兴区应急管理局等依法对相关责任单位及人员进行了责任追究，北京保利熙悦云上项目按照事故调查报告的要求对相关责任人员进行了责任追究基本落实到位。

北京保利熙悦云上项目在现场评估过程中，对事故调查报告里要求整改项基本落实到位，专家组认为北京保利熙悦云上项目“7•26”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实基本符合《中华人民共和国安全生产法》（国家主席令主席令第八十八号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》（北京市政府令217号）、《北京市生产安全事故隐患排查治理办法》（北京市人民政府令第266号）的要求。