**北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”**

**一般生产安全事故**

**责任追究和整改措施落实情况**

**评估报告**

**世纪万安科技(北京)有限公司**

**二零二四年九月**

**前言**

2023年7月19日9时左右，位于大兴区庞各庄镇东中堡村，北京拓翌建筑工程有限责任公司在组织工人进行沟槽挖掘作业过程中，发生一起坍塌事故，造成一名工人死亡。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》《北京市生产安全事故调查处理工作规则》等有关法律法规和文件要求，大兴区人民政府成立了由区应急管理局、区人力资源和社会保障局、区公安分局、区总工会、庞各庄镇人民政府组成的“7·19”事故整改落实调查组，对此事故展开了全面的调查工作。依据《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》（京安发﹝2016﹞1号）、《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》，北京市大兴区应急管理局对北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故成立了事故责任追究和整改措施落实情况评估组(以下简称“评估组”)，并选定了有关专家及安全评价机构对事故发生单位现场进行实地查看，对事故发生单位整改措施落实情况进行了现场检查和评估。

受北京市大兴区应急管理局的委托，由世纪万安科技(北京)有限公司（以下简称“世纪万安”）针对事故企业现场检查评估情况，汇总整理了专家现场意见和事故发生单位安全现状评估意见，最终编制完成了《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估报告》。

本事故整改评估报告在编制过程中，得到了区应急管理局有关领导、相关专家的大力支持和帮助，在此表示衷心的感谢。

世纪万安科技(北京)有限公司

2024年9月

**目 录**

[1 编制说明 1](#_Toc146789841)

[1.1 评估目的及意义 1](#_Toc146789842)

[1.2 评估对象及范围 1](#_Toc146789843)

[1.3 评估程序和评估方法 1](#_Toc146789844)

[1.4 组织评估和开展评估 2](#_Toc146789845)

[1.5 评估依据 3](#_Toc146789846)

[2责任追究落实情况 4](#_Toc146789847)

[2.1事故责任单位责任追究落实情况 5](#_Toc146789848)

[2.2事故责任人员责任追究落实情况 5](#_Toc146789849)

[3事故发生单位整改措施落实情况 7](#_Toc146789850)

[3.1事故调查报告中建议发生单位情况 7](#_Toc146789851)

[3.2事故调查报告建议发生单位的落实情况 7](#_Toc146789852)

[4评估意见 9](#_Toc146789853)

[4.1评估总体意见 9](#_Toc146789854)

[4.2专家现场意见 9](#_Toc146789855)

[4.3评估结论 10](#_Toc146789856)

# **1 编制说明**

1.1 评估目的及意义

为切实加强安全生产工作，深入贯彻落实《国务院办公厅关于加强安全生产监管执法的通知》（国办发〔2015〕20号）、《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》（京安发﹝2016﹞1号）、《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》等文件精神，特开展此项工作。

通过开展生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估工作，以实现有效督促事故发生单位生产安全事故整改措施和处理意见的落实，督促其深刻汲取事故教训；进一步强化事故发生单位安全生产主体责任，督促其对安全生产违法行为进行整改、对事故隐患进行排查和治理；进一步全面排查事故发生单位存在的安全风险和事故隐患，摸清事故发生单位的安全生产现状；进一步完善事故调查处理机制，提高企业的安全生产管理水平和有关部门的安全生产监管能力。

1.2 评估对象及范围

本次事故责任追究和整改措施落实情况评估的对象：北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任单位及相关人员。

本次评估的范围：政府相关部门针对《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故调查报告》中所提出的对事故责任单位及相关人员行政处罚处理落实情况，以及事故责任单位对所提出的整改措施的落实情况等。

1.3 评估程序和评估方法

**1.3.1评估程序**

本次北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实评估程序主要包括：现场评估调查准备（前期准备）；现场评估调查实施（包括：首次会、调查评估）；评估调查总结论证；编制评估报告。

**1.3.2评估方法**

本次评估评估组主要通过以下方式方法开展工作

（1）通过深入事故发生单位生产现场，采取现场踏勘排查、调阅资料、听取汇报和询问等方式进行；

（2）评估组人员通过听取事故发生单位事故发生后安全生产管理工作情况的汇报，并向事故相关人员询问了解、核查事故发生后整改措施落实情况；

（3）以现场检查为主，真实反映事故发生单位的安全生产工作情况；

（4）评估人员做好全程记录，必要时制作现场检查记录，记录内容包括时间、地点、检查内容、事故隐患或存在的问题等。

1.4 组织评估和开展评估

**1.4.1组织评估**

在本次评估过程中，世纪万安在北京市大兴区应急管理局指导下，组织技术人员组成综合评估组（以下简称：评估组），对北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况进行了全面评估。

**1.4.2开展评估**

评估组严格执行《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》的有关规定，认真研读了《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故调查报告》，2024年9月，评估组采取听取汇报、调阅事故原始档案、现场核查及询问等方法，深入事故发生单位现场开展评估工作。听取了事故责任单位的事故整改情况报告，对北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况进行了逐一梳理和核实，同时，对事故单位整改措施落实情况开展了现场评估检查，对评估过程中发现的问题，当即与事故相关单位进行了沟通，并向北京市大兴区应急管理局进行了反馈，要求企业立即组织整改。

评估组召开全体成员会议，经充分讨论，形成评估意见。最终世纪万安汇总评估组对事故责任单位、事故责任人员责任追究落实情况、事故发生单位整改措施落实情况等编写完成《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估报告》。

1.5 评估依据

北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估工作，主要依据《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故调查报告》及相关的国家法律法规及标准。

**1.5.1法律法规**

（1）《中华人民共和国安全生产法》

（2）《中华人民共和国消防法》

（3）《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令[2007]第493号）

（4）《生产经营单位安全培训规定》（原国家安全生产监督管理总局令第3号）

（5）《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（原国家安全生产监督管理总局令第30号）

（6）《安全生产培训管理办法》（原国家安全生产监督管理总局令第80号）

（7）《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部令第2号）

（8）《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（原国家安全生产监督管理总局令第36号）

（9）《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（原国家安全生产监督管理总局令第16号）

（10）《北京市安全生产条例》

（11）《北京市消防条例》

（12）《北京市生产安全事故隐患排查治理办法》（北京市人民政府令第266号）

**1.5.2标准规范**

（1）《建筑工程施工现场安全资料管理规程》（DB11/383）

（2）《建设工程施工现场供用电安全规范》（GB50194）

（3）《施工现场临时用电安全技术规范》（JGJ46）

（4）《建设工程施工现场安全防护、场容卫生及消防保卫标准 第 1 部分:通则 》（DB11/T 945.1）

（5）《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80）

（6）《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130）

（7）《建筑施工碗扣式脚手架安全技术规范》（JGJ166）

（8）《建筑施工工具式脚手架安全技术规范》（JGJ202）

（9）《建设工程施工现场环境与卫生标准》（JGJ146）

（10）《建筑施工 门式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ128）

（11）《建筑施工承插型盘扣件钢管支架安全技术规程》（JGJ231）

（12）《绿色施工管理规程》（DB11/513）

（13）《建设工程施工现场生活区设置和管理规范》（DB11/T1132）

**1.5.3其他资料**

（1）《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估报告》

（2）《关于开展大兴区2024年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作的通知》

（3）北京拓翌建筑工程有限责任公司其他相关资料

# **2事故责任单位及人员责任追究落实情况**

北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故发生后，事故联合调查组对事故进行了全面调查，并出具了《北北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故调查报告》。

各部门按照上述文件的要求，对事故责任单位和责任人员落实了责任追究措施。北京市大兴区应急管理局已落实事故调查报告提出的行政处罚处理建议，事故责任单位已落实对事故责任人员的处分。详细评估过程如下。

2.1事故责任单位责任追究落实情况

**2.1.1事故调查报告中对责任单位责任追究建议情况**

拓翌建筑公司，未按法律法规要求对从业人员进行安全生产教育培训；未采取技术、管理措施，及时发现并消除施工人员未按施工方案作业的事故隐患；未教育督促施工人员严格执行有关规章制度和操作规程。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十四条第一款的规定，对事故发生负有管理责任。区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，拟对其处以三十万元以上一百万元以下罚款的行政处罚。

**2.1.2事故调查报告追究责任单位落实情况**

北京市大兴区应急管理局对拓翌建筑公司，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，参照《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》中“《中华人民共和国安全生产法》相关规定裁量基准”（三十六）规定，决定给予该单位人民币叁拾贰万元整罚款的行政处罚，详细见行政处罚决定书（京兴）应急罚【2023】事2306-1号。

区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求，依法对拓翌建筑公司处以行政处罚，已结案。

2.2事故责任人员责任追究落实情况

**2.2.1事故调查报告中对责任人员追究建议情况**

（1）经区应急管理局调查，赵某，作为拓翌建筑公司主要负责人，未实施本单位安全生产规章制度和操作规程；未认真检查本单位的安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一款第（二）项、第（五）项的规定，对事故发生负有管理责任。区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第（一）项的规定，拟对其处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

（2）经区应急管理局调查，陈某，作为拓翌建筑公司的安全管理人员，未认真检查作业现场的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患；未制止和纠正施工人员未按施工方案作业的行为，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项、第（六）项的规定。区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，拟对其暂停或吊销与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下罚款的行政处罚。

**2.2.2事故调查报告追究责任人员落实情况**

（1）北京市大兴区应急管理局对拓翌建筑公司主要负责人赵某，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第（一）项的规定，参照《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》中“《中华人民共和国安全生产法》相关规定裁量基准”（四）规定，决定给予处上一年收入（肆万捌仟元整）百分之四十（壹万玖仟贰佰元整）罚款的行政处罚，详细见行政处罚决定书（京兴）应急罚【2023】事2306-2号及行政处罚缴款单。

（2）北京市大兴区应急管理局对拓翌建筑公司安全管理人员陈某，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，参照《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》中“《中华人民共和国安全生产法》相关规定裁量基准”（三十八）规定，决定给予暂停与安全生产有关的资格陆个月，并处上一年收入（肆万伍仟陆佰元整）百分之三十五（壹万伍仟玖佰陆拾元整）罚款的行政处罚，详细见行政处罚决定书（京兴）应急罚【2023】事2306-3号及行政处罚缴款单。

区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求，依法对责任人员处以行政处罚，已结案。

# **3事故责任单位整改措施落实情况**

北京拓翌建筑工程有限责任公司针对《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故调查报告》中提出的事故防范和整改措施建议，根据现场核实检查，已基本整改落实完成。

3.1事故调查报告中建议整改措施情况

（1）事故调查组要求拓翌建筑公司要切实落实安全生产主体责任，加强对施工项目的安全生产管理，教育督促施工人员严格执行有关规章制度和操作规程。安全生产教育培训工作要从严从实，不走过场，切实提升从业人员的安全意识和救援技能；要根据本单位生产经营特点开展经常性检查，及时发现并消除事故隐患。

（2）建议庞各庄镇政府要督促有关企业严格按照有关国家标准和管理制度开展经营作业，坚决杜绝违章作业现象；强化安全培训和案例警示教育，不断提升相关企业的安全意识。

3.2事故调查报告整改建议落实情况

（1）根据企业提供相关资料查阅及现场沟通交流，对照评估标准，北京拓翌建筑工程有限责任公司对评估项目落实基本到位，针对这起事故暴露出的问题，深刻吸取事故教训。

其整改措施的完成情况如下：

1）加强工人安全教育

①组织所有人员，针对本次事故存在的安全隐患，开展“专题会”。

②围绕本次事故以外的可能导致的其他安全隐患开展“培训会”。

③普及施工现场存在的其他安全隐患。

④增加工人自身的安全意识。

⑤严格遵守管理制度、劳动纪律等相关规定。

2）提高项目部人员管理力度

①加强安全检查，落实安全措施，加大管理力度。

②项目人员必须做到“管行业必须管安全”。

③提高自身安全意识，加强他对安全生产的认识、安全生产意识、安全生产责任的学习。

④认真执行“安全第一，预防为主，综合治理”的安全生产方针。

⑤项目部每一名参与者都尽到安全职责，“横向到边，纵向到底”。

3）落实到实处

①将安全目标分解到施工单位的项目负责人、施工员、工长以及每个岗位的作业人员身上，让每位工程参与者都感受到安全生产的压力和责任。

②项目管理人员监督作业人员认真执行安全规程，及时处理安全隐患和违章作业。

③项目部管理人对施工班组的安全措施落实情况和操作人员执安全规程的情况进行检查，发现问题及时处理。

④项目部人员工作中要求对不同部位的安全工作分工负责，责任落实到每一个具体的人身上；

⑤所有进场人员都进行安全教育。学习施工现场的管理制度、劳动纪律、加强他们的责任意识，提高他们的安全意识。

4）现场整改情况

事故场地施工已结束，事故施工单位未再发生生产安全事故。

（2）事件发生后，庞各庄镇党委政府高度重视，主要从一下几方面进一步整改落实：

1）强化企业主体责任落实

有效组织学习贯彻《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》，要求各单位严格落实主体责任，加强应急值守工作，强化应急处置措施，确保本单位绝对安全，2023年度截至7月份，镇主管部门东中堡污水给水及道路修建工程检查3次，均强调安全问题，下一步我镇将针对全部在建项目加大巡查力度及频次。

2)加强员工教育培训

充分利用媒体、广播、公众号等渠道，有效普及安全常识，增强全民安全意识。并结合“安全生产月”“119”宣传月开展现场宣传活动，切实增强全民安全防范意识，确保全镇安全稳定。

3)强化重点检查专人监管

我镇将深刻汲取此次事故教训，举一反三，并以在建施工项目为重点，有效开展专业学习及各项执法检查工作，强化各单位的责任意识，安全意识，每村在建项目要求有驻村监理一名，坚决杜绝各类生产安全事故的发生。

# **4评估意见**

北京拓翌建筑工程有限责任公司对事故调查报告里提出的事故防范和整改措施建议基本落实到位，对其相关责任人员进行了处罚、责任追究落实到位。专家组认为北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故调查报告责任追究和整改措施落实情况基本符合《中华人民共和国安全生产法》（国家主席令主席令第八十八号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》（北京市政府令217号）等要求。

4.1评估总体意见

结合《北京拓翌建筑工程有限责任公司“7•19”一般生产安全事故调查报告调查报告》，对北京拓翌建筑工程有限责任公司的事故防范和整改建议措施与现场评估情况，经过对现场基础资料的查阅、相关人员的询问调查，对评估表逐条、逐项进行评估，最终确认北京拓翌建筑工程有限责任公司在现场评估过程中，对事故调查报告里要求整改项基本落实到位，对发生单位及应处理的人员处罚已经落实。

4.2专家现场意见

此次评估仅对事故报告中提及的现场整改措施落实情况进行评估。经过现场检查评估评估组认为：北京拓翌建筑工程有限责任公司对事故调查报告里要求的现场整改项基本落实到位。

4.3评估结论

此次评估仅对事故报告中提及的处理建议和整改措施落实情况进行评估。经过前期评估组调研走访、现场评估检查及后期经评估组与专家进行研讨，评估组认为：事故发生后，区应急管理局等依法对相关责任单位及人员进行了责任追究，北京拓翌建筑工程有限责任公司按照事故调查报告的要求对相关责任人员进行了处分，责任追究基本落实到位。

根据北京拓翌建筑工程有限责任公司及属地、相关主管部门提供的资料分析，专家组认为北京拓翌建筑工程有限责任公司生产安全事故责任追究和整改措施落实基本符合《中华人民共和国安全生产法》（国家主席令主席令第八十八号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》（北京市政府令217号）、《北京市生产安全事故隐患排查治理办法》（北京市人民政府令第266号）的要求，对事故调查报告里要求整改项基本落实到位。