

大兴星牌健康科创园项目“5·17” 一般高处坠落事故调查报告

大兴区事故调查组

2025 年 8 月

目 录

一、事故基本情况	- 1 -
(一) 事故相关单位基本情况	- 1 -
(二) 事发项目基本情况	- 2 -
(三) 事发作业情况	- 3 -
(四) 现场勘察情况	- 3 -
二、事故经过及应急处置情况	- 5 -
(一) 事故发生经过	- 5 -
(二) 事故应急处置情况	- 6 -
(三) 事故应急处置评估	- 6 -
(四) 伤亡人员情况	- 7 -
三、事故直接原因	- 7 -
(一) 事发作业现场安全防护不到位	- 7 -
(二) 违反预警通知作业	- 8 -
(三) 未使用安全防护用具	- 8 -
四、有关责任单位存在的主要问题	- 8 -
(一) 事故相关单位	- 8 -
(二) 属地政府	- 9 -
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议	- 9 -
(一) 建议给予行政处罚 (处理) 的单位	- 9 -
(二) 建议给予行政处罚 (处理) 的人员	- 10 -

六、事故整改和防范措施- 10 -

 （一）预防为主，压实企业主体责任 - 11 -

 （二）压实责任，强化事故防范措施落实 - 11 -

 （三）突出重点，强化隐患排查治理和风险防控- 11 -

 （四）加强值守，做好突发事件应急响应 - 11 -

2025 年 5 月 17 日 13 时 46 分，位于北京市大兴生物医药基地管委会辖区星牌健康科创园项目（1#生产车间等 9 项）工地内发生一起高处坠落事故，造成 1 名工人死亡。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》等有关法律法规和文件要求，北京市大兴区人民政府成立了由区应急局、区人力资源社会保障局、区公安分局、区总工会、区住房城乡建设委、大兴生物医药基地管委会组成的“5·17”事故调查组，并依法邀请区纪委区监委列席参加。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，开展了事故调查工作，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位及责任人员的处理建议和事故整改及防范措施。

调查认定，大兴星牌健康科创园项目“5·17”一般高处坠落事故是一起一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故相关单位基本情况

1. 建设单位：北京星伟体育用品有限公司（以下简称星伟体育公司）。该公司成立于 1991 年 5 月 10 日，住所在北京大兴区中关村科技园区大兴生物医药产业基地民和路 8 号，法定代表人甘连童，统一社会信用代码 911101156000016133，注册资本 1 亿元，经营范围包括体育用品及器材制造。

2. 施工单位：北京大荣国华建设有限公司（以下简称大荣国华公司）。该公司成立于 2018 年 3 月 27 日，住所在北京市怀柔区杨宋镇凤翔东大街 9 号 201 室（集群注册），法定代表人胡艳，统一社会信用代码 91110116MA01B1U44M，注册资本 2800 万元，经营范围包括施工总承包、专业承包、劳务分包等。具有建筑工程施工总承包贰级资质等。

3. 劳务单位：北京潞通万隆建设有限公司（以下简称潞通万隆公司）。该公司成立于 2014 年 6 月 17 日，住所在北京市通州区翠景北里 1 号楼 16 层 1907，法定代表人廖勇，统一社会信用代码 91110112306489072X，注册资本 1500 万元，经营范围包括劳务分包等。具有施工劳务不分等级资质等。

4. 监理单位：北京正方建设监理有限责任公司（以下简称正方监理公司）。该公司成立于 1995 年 10 月 11 日，住所在北京市大兴区榆垓镇椿蓉园三里一排十八号，法定代表人金永生，统一社会信用代码 911101151028768636，注册资本 300 万元，经营范围包括承担一般工业与民用建筑工程、市政、公用工程、建设项目监理业务等。具有房屋建筑工程监理甲级资质等。

（二）事发项目基本情况

事发项目名称为星牌健康科创园项目（1#生产车间等 9 项），建设地址在大兴区生物医药基地民和路 8 号，2022 年 7 月 11 日取得《建设工程规划许可证》，2023 年 5 月 31 日取得《建筑工程施工许可证》，建设用地性质为一类工业用地（M1），总用地

面积 32507.504 平方米，总建筑面积为 51389.83 平方米，共有 8 栋生产车间和 1 座地下车库。2023 年 6 月 19 日开工，计划竣工时间为 2024 年 10 月 21 日，受天气、冬季施工等各种因素影响，造成工程延期，延期竣工时间定于 2025 年 12 月 31 日。

2023 年 4 月 10 日，星伟体育公司与正方监理公司签订《建设工程监理合同》。

2023 年 4 月 12 日，星伟体育公司与大荣国华公司签订《建设工程施工合同》，工程范围包括施工图纸范围内 1-8#栋厂房及地下室土建，预留预埋工程等工作内容。

2023 年 4 月 26 日，大荣国华公司与潞通万隆公司签订《建设工程施工劳务分包合同》，承包范围包括主体结构、二次结构、装饰装修及机电安装工程劳务分包。

（三）事发作业情况

事故发生在 ACC 蒸压加气混凝土条板(以下简称条板)班组，该班组分为 5 个施工小组，每个小组负责整栋生产车间条板的安装，其中 1#、7#生产车间由一个小组负责施工。2025 年 5 月 17 日上午，该小组对 1#生产车间前期遗漏的区域进行条板安装，其中工人杨某某负责测量工作，小组负责人徐西路负责记录测量数据，工人徐峰、刘国坤、徐恩文负责裁板、安装。

（四）现场勘察情况

1#生产车间位于事发项目北门西南侧，车间整体为钢架结构，车间东北侧为楼梯间（见图 1），事故发生在 4 层与 5 层之

间楼梯拐角处（见图2），拐角处北侧有一横梁，长约3米，宽约0.2米，高约0.6米，横梁下沿距离楼梯平台约1.6米，距离地面约22米，横梁上方东侧摆放一把斧子（见图3）；北侧横梁下方为防护栏杆，横向有2根钢管，上方钢管距离平台约1.24米，距离上方横梁距离约0.36米，2根钢管之间的距离约0.84米，竖向有2根钢管，东侧钢管距离东侧墙体约1.1米，西侧钢管距离西侧墙体约0.69米，2根钢管之间距离约0.92米；拐角东侧有3块脚手板搭建的作业平台，脚手板北侧放在防护栏杆上，南侧放在通向5层的第8级台阶上，脚手板距离横梁上沿约0.9米（见图4）；北侧横梁墙体外侧焊接一个三角铁支架（见图5）；楼梯间北侧下方有一通风竖井，长约2.4米，宽约1.23米，高约2.1米；通风竖井北侧地面上散落安全帽、盒尺、布鞋等物品（见图6）。



图1 事发位置



图2 楼梯拐角情况



图 3 北侧横梁上的斧子



图 4 脚手板情况



图 5 三角铁支架情况



图 6 坠落现场情况

二、事故经过及应急处置情况

(一) 事故发生经过

2025 年 5 月 17 日 12 时左右，徐西路小组到达 1#生产车间施工现场，杨某某独自到楼上寻找测量点位，通过电话将测量数据告知徐西路，徐西路在一层负责记录。13 时 30 分左右，杨某某到达 1#生产车间 4 层与 5 层之间楼梯拐角处，开始测量 1#生产车间北侧外墙角铁位置的尺寸。根据监控视频显示：13 时 46 分，杨某某坠落至一层通风竖井顶部（见图 7）后反弹至地面（见

图 8)。徐西路听到杨某某叫声后赶到 1#生产车间北侧，看到杨某某侧躺在空地上便拨打了 110 报警。班组长李天从门卫室出来到达事发现场，拨打了 120，120 到场后将杨某某送至大兴区人民医院救治。



图 7 工人坠落时情况（监控截图）



图 8 工人坠地情况

（二）事故应急处置情况

接到事故通知后，区应急局、区公安分局、大兴生物医药基地管委会等相关部门工作人员第一时间赶往现场进行应急处置，要求大荣国华公司立即停工，做好现场防护，避免衍生事故的发生，并妥善做好伤者救治及家属安抚工作。

（三）事故应急处置评估

大荣国华公司未针对高处坠落事故类型组织应急演练，应急准备工作还有待完善；应急救援小组成员变更后未能及时更新，事故现场周边并未采取警戒疏散措施，周围工人较多，可能存在次生、衍生事故。

大兴生物医药基地管委会及时获取、掌握、共享、上报信息，

接报后迅速启动应急预案，立即赶赴事发现场，协助相关部门积极防控，协助配合相关部门完成现场勘察、人员询问和善后处理等工作，现场井然有序。

（四）伤亡人员情况

事故造成 1 人死亡。具体情况为：杨某某，男，31 岁，山东省人。2025 年 3 月 4 日，杨某某与潞通万隆公司签订《建筑工人简易劳动合同》，工作岗位为条板，工作内容为条板安装，合同期限自 2025 年 3 月 4 日起至条板工作完成之日止。

三、事故直接原因

事故调查组结合现场勘验、询问笔录、查阅资料等综合分析，本次事故的直接原因是事发作业现场安全防护不到位，杨某某违反预警通知要求作业，作业时未使用安全防护用具，最终导致事故的发生，具体情况如下：

（一）事发作业现场安全防护不到位

根据调查询问及现场勘察，杨某某要测量的角铁位于 1#生产车间 4 层与 5 层之间楼梯拐角的墙体外侧，其可能采取以下方式测量：

方式 1：1#生产车间 4 层与 5 层之间楼梯拐角处北侧未按要求设置临边防护^{[1][2]}，杨某某站在拐角位置，其身体需要探出北

[1] 《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80-2016）1.0.2：本规范适用于建筑工程施工高处作业施工中的临边、洞口、攀登、悬空、操作平台、交叉作业及安全网搭设等项作业。

[2] 《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80-2016）4.1.1：坠落高度基准面 2 米及以上进行临边作业时，应在临空一侧设置防护栏杆，并应采用密目式安全立网或工具式栏板封闭。

侧防护杆完成测量作业。

方式 2：楼梯拐角东侧搭建脚手板，杨某某站在脚手板上，需要跨过北侧横梁完成测量作业，以脚手板为作业平台，其北侧未按要求设置临边防护。

综上，杨某某采取方式 1 或者方式 2 作业，其作业位置的防护措施均不符合要求，导致杨某某采取不安全的方式进行测量作业，为事故发生埋下隐患。

（二）违反预警通知作业

2025 年 5 月 16 日，监理单位下发《关于做好大风黄色预警响应工作的通知》，通知要求停止露天攀登及悬空高处作业^[3]，事发作业违反了该通知要求。

（三）未使用安全防护用具^[4]

经查，杨某某坠落至地面时身上佩戴了安全带，且安全带完好，由此可以判断杨某某在作业时未正确使用安全带，未将安全带系挂在安全位置。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）事故相关单位

大荣国华公司

1. 施工方案不健全。该公司制定了《AAC 蒸压加气混凝土条

[3] 《建筑与市政施工现场安全卫生与职业健康通用规范》（GB 55034-2022）3.2.6：遇雷雨、大雪、浓雾或作业现场 5 级以上大风等恶劣天气时，应停止高处作业。

[4] 《建筑与市政施工现场安全卫生与职业健康通用规范》（GB 55034-2022）3.2.1：在坠落高度基准面上方 2 米及以上进行高空或高处作业时，应设置安全防护设施并采取防滑措施，高处作业人员应正确佩戴安全帽、安全带等劳动防护用品。

板安装方案》，但方案中未涉及高处作业的安全措施内容，施工方案不健全。

2. 作业现场安全管理缺失。事发时杨某某独自对 1#生产车间前期遗漏的区域进行测量作业，其测量地点、测量方式存在不确定性，导致杨某某违规进行高处作业时，没有专门人员进行现场管理^[5]，未能及时发现并制止杨某某违章作业的行为。

3. 安全生产教育培训不到位。该单位未按要求对工人进行安全生产教育培训，导致工人安全意识淡薄，不能严格遵守各项规章制度。

（二）属地政府

事故调查组通过查阅大兴生物医药基地管委会提交的履职材料，认为大兴生物医药基地管委会已经履行相关职责。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）建议给予行政处罚（处理）的单位

大荣国华公司未按照法律法规要求对作业人员进行安全生产教育培训；未采取技术、管理措施及时发现并消除事发作业现场安全防护不到位、违反预警通知作业、施工方案不健全、作业现场安全管理缺失的事故隐患；未监督作业人员按规则使用安全防护用具。该单位的以上行为违反了《中华人民共和国安全生产

[5] 《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》第二十五条 生产经营单位进行爆破、吊装、挖掘、悬吊、建设工程拆除、油罐清洗等危险作业，以及在有限空间内作业、动火作业、高处作业、带电作业、临近高压输电线路作业，应当遵守下列规定：（三）安排专门人员进行现场管理，确认现场作业条件、作业人员上岗资格、身体状况符合安全作业要求，监督作业人员遵守操作规程，落实安全措施。

法》第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十五条的规定，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，建议由区应急局对该单位处以三十万元以上一百万元以下罚款的行政处罚。

（二）建议给予行政处罚（处理）的人员

帅虎臣，大荣国华公司项目经理。未及时排查出施工方案不健全、安全生产教育培训不到位、事发作业现场安全防护不到位的安全隐患，以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项的规定，对事故发生负有管理责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，建议由区应急局暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下罚款的行政处罚。

罗兴全，大荣国华公司项目安全负责人。未及时排查出违反预警通知作业、事发作业现场安全防护不到位的安全隐患，以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项的规定，对事故发生负有管理责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，建议由区应急局暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下罚款的行政处罚。

六、事故整改和防范措施

为深刻汲取事故教训，防范和遏制类似事故发生，提出以下整改和防范措施建议：

（一）预防为主，压实企业主体责任

事发项目参建各单位要深刻汲取此次事故教训，把预防生产安全事故的发生放在安全生产工作的首位，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加强安全生产教育培训，落实安全技术交底，提高工人自身安全防范意识，细化施工方案内容，采取有效的事前防控措施，及时排查违章作业行为，将事故消灭在萌芽状态。

（二）压实责任，强化事故防范措施落实

各单位要汲取事故教训，严格贯彻落实区安办印发的《大兴区持续压减事故全力保障重大活动安全的若干措施》要求，结合近期事故情况，通过强化宣传培训、加强帮扶指导、联合执法检查等形式，全面落实事故防范压减措施，坚决遏制各类事故发生。

（三）突出重点，强化隐患排查治理和风险防控

各部门、各属地要持续推动治本攻坚行动走深走实，重点防范高处坠落、触电、机械伤害等事故，深化在工程等重点场所隐患排查整治，督促指导企事业单位开展重大事故隐患判定标准培训，依托“企安安”系统常态化开展隐患自查自纠，对反复出现同类隐患企业严格督办。各属地要强化重大安全风险常态化管控，依托“吹哨报到”机制，及时联动行业部门，发挥监管合力，全力防范事故。

（四）加强值守，做好突发事件应急响应

做好突发事件应对工作，严格执行值班值守和信息报告制

度，严肃信息报送时效性、规范性。加强突发情况应急响应，要迅速启动响应机制，快速落实处置措施，确保现场处置稳妥有序。及时关注天气预警信息，及时发布安全生产提示，督促企事业单位做好极端天气防范应对，严防恶劣天气引发生产安全事故。