

北京大兴瀛坤路道路工程 “11·20”一般生产安全事故责任追究和 整改措施落实情况评估报告

2024年11月20日7时46分，位于北京市大兴区瀛海镇集体经营性建设用地入市试点（一期）瀛坤路（K0-015.213-K0+508.5）道路、再生水、给水、排水、电力及天然气工程（以下简称工程）南段，一辆倒向行驶的重型自卸货车将一名正在进行放线作业的工人碾压，致其当场死亡，直接经济损失245万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，大兴区人民政府组织开展了该起事故整改和防范措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作总体情况

（一）评估工作组

2025年9月，大兴区人民政府成立由区应急局、区人力资源社会保障局、区公安分局、区总工会、区住房城乡建设委、瀛海镇、邀请通州区政府组成的评估工作组，聘请北京天恒安科集团有限公司有关专家组成专家组，同时邀请区纪委区监委参与，开展该起事故整改和防范措施落实情况评估工作。

（二）评估工作过程

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询、查阅文件和走访核查等方式，对事故责任追究和整改防范措施落实情况开展评估。评估工作组听取了瀛海镇、北京汇瀛恒业集团有限公司（以下简称汇瀛恒业公司）、北京成业市政工程有限责任公司（以下简称成业市政公司）、北京磐石建设监理有限责任公司（以下简称磐石监理公司）和北京天地通达货运有限公司（以下简称天地通达公司）的汇报，查阅了相关文件资料，实地查看了事故现场情况。评估工作组会同专家组对资料进行综合分析，查找事故责任追究和整改防范措施落实工作的不足，最终形成评估结论。

（三）总体评估意见

关于责任追究落实情况：区应急局对成业市政公司作出的行政处罚已执行并结案。区住房城乡建设委依据相关法律法规，对汇瀛恒业公司进行约谈通报。磐石监理公司依据本单位规章制度对其事发项目监理部作出相应处理。公安机关对事发货车驾驶员张海春判处有期徒刑一年，缓刑两年。区应急局对2名负有事故直接责任或管理责任的人员，已经作出行政处罚并执行完毕。

关于整改和防范措施落实情况：汇瀛恒业公司严格履行工程建设项目备案、审批等手续，确保项目参建单位有制度、有措施。成业市政公司加强对从业人员进行安全生产教育培训，进一步强化对分包、供货单位的管理，加强对施工现场的管理，健全项目

管理机构。磐石监理公司严格按照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理，切实履行监理职责。天地通达公司强化了人员管理，定期组织专业培训，健全安全生产考核机制，对作业的运输车辆加装倒车雷达、倒车影像等装置。瀛海镇认真吸取事故教训，强化督导检查，督促企业全面落实主体责任，提高检查效率，采取多种措施加强宣教培训，加强日常安全生产检查，引入第三方机构，提高隐患排查专业水平。

二、责任追究落实情况

（一）刑事责任追究落实情况

张海春，事发货车驾驶员。犯过失致人死亡罪，判处有期徒刑一年，缓刑两年。

（二）追责问责落实情况

区纪委区监委对瀛海镇党委委员、副镇长张海春立案调查，暂未出结果。

（三）行政处罚情况

区应急局给予成业市政公司处 60 万元罚款的行政处罚，给予成业市政公司总经理赵成处 33312 元罚款的行政处罚，给予成业市政公司现场负责人王要武处 11400 元罚款的行政处罚。事故单位及相关人员均已缴纳罚款。

三、整改和防范措施落实情况

（一）天地通达公司

一是企业结合实际建立健全各级安全生产责任制，完善安全

管理制度。二是组织警示教育会议，深刻剖析事故教训，强化了人员管理，定期组织专业培训。三是组织开展隐患排查工作，提高风险隐患排查整改质量。四是要求公司主要负责人和管理人员具备从事相应岗位职责的知识储备和管理能力。五是作业的运输车辆加装倒车雷达、倒车影像等装置。

（二）汇瀛恒业公司

严格履行工程建设项目备案、审批等手续，确保项目参建单位有制度、有措施。

（三）成业市政公司

一是加强对从业人员的安全生产教育培训。二是进一步强化对分包、供货单位的管理，明确职责和安全措施。三是加强对施工现场的管理，要求项目管理人员在岗在位盯紧施工全过程中的重要环节、重点施工、机械设备等施工作业。四是健全项目管理机构，设置有资质的管理人员，严格按规章制度、施工方案进行施工作业。

（四）磐石监理公司

严格按照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理，切实履行监理职责，发现问题及时喊停、及时上报，督促施工单位落实主体责任。

（五）瀛海镇

一是认真吸取事故教训，强化督导检查，督促企业全面落实主体责任。二是提高检查效率，扫除盲区死角。三是督促企业深

入开展隐患排查工作，及时发现并消除事故隐患。四是采取多种措施，加强宣教培训。

四、存在的主要问题

作业单位相关方较多，不能很好明确各自的安全生产管理职责，作业车辆的部分问题容易被忽略而未及时维修，行业主管部门和属地对相关单位的安全监管有待进一步提高。

五、工作建议

（一）强化企业安全培训监管，督促落实岗前、岗中、复工培训，重点培训违章指挥、违规作业风险及操作规程。抽查企业安全管理人员履职能力，杜绝管理人员不懂安全、违规指挥行为。督促企业配齐安全防护用品，并监督员工规范佩戴使用。督促企业开展全覆盖隐患自查自纠，建立隐患台账，实行整改、复查、销账闭环管理。

（二）瀛海镇要多方面强化安全监管，严格作业人员资质管理，全面核查持证上岗情况，加大现场巡查力度，督促企业强化安全培训教育、严格作业审批和现场监护，压实企业安全生产主体责任，督促企业开展全域隐患排查，落实闭环整改。组织开展事故警示教育，督促企业完善应急预案并加强演练。