

# 北京大兴国际机场生活服务设施二期工程 “8·25”一般生产安全事故责任追究和 整改措施落实情况评估报告

2024年8月25日10时20分许，北京大兴国际机场生活服务设施二期工程项目内，工人正在进行给水管线检修作业过程中发生一起淹溺事故，造成1名工人死亡，直接经济损失141万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，大兴区人民政府组织开展了该起事故整改和防范措施落实情况评估工作，形成本报告。

## 一、评估工作总体情况

### （一）评估工作组

2025年9月，大兴区人民政府成立由区应急局、区人力资源和社会保障局、区总工会、礼贤镇政府、首都机场公安局大兴国际机场分局、北京市住房城乡建设委、北京新机场建设大兴区筹备办公室组成的评估工作组，聘请北京天恒安科集团有限公司有关专家组成专家组，并邀请区纪委区监委参与，开展该起事故整改和防范措施落实情况评估工作。

### （二）评估工作过程

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询、查阅文件和走访

核查等方式，对事故责任追究和整改防范措施落实情况开展评估。评估工作组听取了北京新机场建设大兴区筹备办公室、礼贤镇人民政府和北京正坤市政工程有限责任公司（以下简称正坤市政公司）的汇报，查阅了相关文件资料，实地查看了事故现场情况。评估工作组会同专家组对资料进行综合分析，查找事故责任追究和整改防范措施落实工作的不足，最终形成评估结论。

### （三）总体评估意见

关于责任追究落实情况：区应急局对正坤市政公司作出的行政处罚已执行并结案。区应急局对2名负有事故直接责任或管理责任的人员，已经作出行政处罚并执行完毕。中国建筑一局（集团）有限公司（以下简称中建一局公司）、北京希达工程管理咨询有限公司（以下简称希达监理公司）分别对项目经理吕航、项目安全总监王敬平进行了谈话提醒。

关于整改和防范措施落实情况：正坤市政公司加强对一线从业人员的安全生产教育和培训工作，加强风险辨识、健全项目管理机构、加强安全生产责任制落实情况监督考核。北京新机场建设指挥部（以下简称新机场指挥部）进一步细化在施项目的管理，切实提升各单位履行主体责任意识。中建一局公司进一步强化对分包单位的管理，压实项目管理人员及分包单位的责任。希达监理公司切实履行监理责任，对在施工程全过程监管，及时纠正施工过程中违规行为。礼贤镇人民政府进一步理清职责，认真履行属地监管职能，加强对辖区企业关于有限空间作业的安全教育培训。

## 二、责任追究落实情况

### （一）刑事责任追究落实情况

事发作业工人高某某，对事故发生负有直接责任，涉嫌重大责任事故罪，鉴于其在事故中死亡，不予追究其刑事责任。

### （二）追责问责落实情况

中建一局公司、希达监理公司分别对项目经理吕航、项目安全总监王敬平进行谈话提醒。

### （三）行政处罚情况

区应急局给予正坤市政公司处 55 万元罚款的行政处罚；给予正坤市政公司总经理郭海波处 59489.6 元罚款的行政处罚；给予正坤市政公司项目经理王浩处 32361 元罚款的行政处罚。事故单位及相关人员均已缴纳罚款。

## 三、整改和防范措施落实情况

### （一）正坤市政公司

一是加强对一线从业人员的安全生产教育和培训工作。二是结合施工实际认真研究风险隐患，加强风险辨识能力，提高风险防范意识。三是强化实施细则，严格督促施工人员落实规章制度。四是在安全管理上坚持精益求精，建立完善且精细化的规章制度和作业规范。

### （二）参建各单位

新机场是首都的重大标志性工程，备受国家各级领导人的关心和社会各界的广泛关注。北京大兴国际机场生活服务设施二期

工程，作为新机场的重点项目之一，要求各参建单位把防范化解风险工作做实做细做好，全力打造精品工程、样板工程、平安工程。

新机场指挥部、中建一局公司、希达监理公司作为央企、国企，应充分发挥先进优势和示范带头作用，在管理上精益求精。新机场指挥部要进一步细化在施项目的管理，对项目参建单位要有制度、有措施、有考核、有奖惩，切实提升各单位履行主体责任意识；中建一局公司要进一步强化对分包单位的管理，压实项目管理人员及分包单位的责任，加强责任传导，一级抓一级，层层抓落实；希达监理公司要盯紧施工全过程中的重要环节、重点施工、危险作业，发现问题及时喊停、及时上报，督促施工单位落实主体责任。

### （三）属地政府

礼贤镇政府进一步理清职责，认真履行属地监管职能，加强对辖区企业关于有限空间作业的安全教育培训，对辖区企业进行安全检查并记录，对重点单位加大监管检查力度。

北京新机场建设大兴区筹备办公室充分发挥协调机构的作用，联合各职能部门，对机场红线内的生产经营单位进行有效监管。

## 四、存在的主要问题

正坤市政公司对有限空间作业管理有一定的认知，履行了“先通风、再检测、后作业”和审批程序，但对于风险认识不全

面，出现“没想到”“没意识到”的情况，说明没有结合施工实际认真研究风险隐患，辨识风险能力有所欠缺，防范化解风险意识有待进一步提高。

## **五、工作建议**

（一）正坤市政公司作为专业分包单位，应充分发挥专业领域的优势，在安全管理上坚持精益求精，建立完善且精细化的规章制度和作业规范。

（二）强化底线思维，提升防范化解风险意识，参建各单位，要从根本上强化风险意识和底线思维，将安全发展理念贯穿项目建设管理全过程。全区各单位、各部门要引以为戒，以“安全生产治本攻坚三年行动”为契机，切实提高风险隐患排查整改质量、发现问题解决问题的能力水平，建立安全风险防范长效机制，坚决守牢安全红线。