

北京市大兴区农业服务中心

项目绩效部门评价报告

主管部门	北京市大兴区农业服务中心
项目单位	北京市大兴区农业环境与设施管理服务站
项目名称	2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目
评价部门	北京市大兴区农业服务中心
评价时间	2026 年 1 月 7 日至 2026 年 1 月 28 日

2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目
绩效部门评价结论

为深入贯彻北京市农业农村局、北京市财政局《关于做好2024 年北京市农业农村改革发展资金项目实施工作的通知》和《北京市农业农村改革发展资金管理办法》（京财农〔2021〕2709号）的要求，积极响应农业领域塑料污染防治号召，推进首都农业绿色可持续发展，北京市大兴区农业环境与设施管理服务站组织并实施了 2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目。

2026 年 1 月 23 日，大兴区农业服务中心组织召开专家评价会，评价结果显示，2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目综合评价得分 88.67 分，其中项目决策平均得分 8.83 分，项目管理过程平均得分 17.84 分，项目产出平均得分 37.67 分，项目效益平均得分 24.33 分，绩效级别评定为“良好”，具体情况详见下表：

表 1：2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目绩效评价结论

评价指标	分值	得分
项目决策	10.00	8.83
项目过程	20.00	17.84
项目产出	40.00	37.67
项目效益	30.00	24.33
综合评分	100.00	88.67
绩效级别	良好	

目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	3
二、绩效评价工作开展情况.....	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	4
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	4
(三) 绩效评价工作过程.....	7
三、综合评价情况及评价结论.....	9
四、项目产出及效益情况.....	9
(一) 项目决策情况.....	9
(二) 项目过程情况.....	11
(三) 项目产出情况.....	11
(四) 项目效益情况.....	11
五、存在的问题.....	12
(一) 绩效指标设置不够全面	12
(二) 项目管理过程的支撑材料不够充分.....	12
(三) 项目效益分析不够深入.....	12
(四) 满意度调查不够细致.....	12
六、有关建议.....	12
(一) 加强绩效管理，提高项目预算合理性	12
(二) 完善调研分析，提高项目实施质量.....	13
(三) 优化满意度调查，提高反馈针对性.....	13
七、其他需要说明的问题.....	13
八、附件.....	13
附件 1. 专家及评价工作组情况表.....	14
附件 2. 专家评分汇总表及意见.....	15

2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目

绩效部门评价报告

为进一步落实项目绩效管理工作，强化支出责任，提高财政资金配置效率和使用效益，根据《大兴区预算绩效管理办法》（京兴财〔2020〕225号）、《大兴区项目支出绩效评价管理办法》（京兴财〔2021〕58号）、《大兴区农业服务中心项目预算绩效管理办法》，大兴区农业服务中心（以下简称“中心”）成立了项目绩效考评工作组，对大兴区农业环境与设施管理服务站（以下简称“项目单位”）的2024年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目（以下简称“该项目”）的绩效情况实施评价，形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为深入贯彻北京市农业农村局、北京市财政局相关工作要求，积极响应农业领域塑料污染防治号召，推进首都农业绿色可持续发展，大兴区农业环境与设施管理服务站组织实施了2024年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目，旨在通过系统化回收处置工作，解决农业生产中农膜和农药包装等废弃物带来的环境问题。

2. 项目主要内容及实施情况

农膜相关工作：开展废旧地膜回收与新地膜兑换，旧地膜与新地膜兑换比例 3:1，2024 年回收处理废旧地膜 1185 吨，兑换

新地膜 395 吨；试点废弃农业塑料制品回收与新地膜兑换，兑换比例 5:1，回收处理 10 吨，兑换新地膜 2 吨；按照 200 元/亩的补贴标准开展全生物降解地膜示范应用，采购 2.2 吨，示范面积 233 亩，设置 2 处监测点进行多方面监测；布设 10 个地膜残留监测点，获取农田地膜残留基础数据。申请区级项目配套开展广泛宣传，编制印刷 1.5 万份农业面源污染防治类宣传材料，通过多种渠道发放，提高政策知晓率。

农药包装废弃物相关工作：面向全域开展回收处理与指定农资商品兑换，每个包装物计价 0.15 元，2024 年回收处理 473.6 万个（含 2023 年留存 123.58 万个），重 36.28 吨（含 2023 年留存 9.5 吨）；完成因 2022 年资金不足封存未处理的 166.6806 万个、重 16.86 吨农药包装废弃物处置工作。

回收体系建设：在全区 10 个镇设立 25 个回收网点，明确北京农业生产资料有限公司为回收归集主体，制定项目管理办法，建立“谁使用谁交回、谁销售谁收集、专业机构处置、市场主体承担、公共财政补充”的回收处理体系。

3. 资金投入和使用情况：项目市级预算资金 768 万元，包括农膜工作资金 590 万元，农药包装废弃物工作资金 178 万元。项目中标金额 716.513 万元，实际支出 712.097 万元，其中农膜回收兑换工作支出 565.885 万元（2024 年支出 699.097 万元；2025 年支付 13 万元：农田地膜残留检测、全生物降解地膜监测工作为一家公司，按照合同要求，2025 年 5 月全生物降解地膜监测工作完成后统一支付 13 万元），农药包装废弃物工作实际支出 146.212 万元，剩余资金 55.903 万元退回区财政局。资金支出明细如下：

表 2. 2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目费用支出明细表

单位：万元

分类	明细项名称	预算金额	中标金额	支付金额
农膜	新地膜购置费	590	480.37	480.37
	全生物降解地膜购置费		4.4	4.4
	农田地膜残留检测费		10	10
	全生物降解地膜监测费		3	3
	废旧地膜回收与新地膜兑换服务费		67.545	67.545
	废弃农业塑料制品回收与新地膜兑换服务费		0.57	0.57
	合计	590	565.885	565.885
农药	农资商品购置费	178	71.04	71.04
	农药包装废弃物回收与农资商品兑换服务费		37.888	37.888
	2024 年农药包装废弃物处置费		29.1	25.368
	2022 年农药包装废弃物处置费		12.6	11.916
	合计	178	150.628	146.212
	总计	768	716.513	712.097

（二）项目绩效目标

1. 总体目标

通过项目实施，采取以旧换新、实物兑换等方式，对本市农业生产所产生的废旧农膜、农药包装废弃物进行回收，并开展无害化处置，实现农膜和农药包装废弃物回收率继续保持在国内较高水平，回收处置体系日趋完善，农民科学使用、主动回收的积极性自觉性明显提高，农田“白色污染”得到有效控制。

2. 绩效指标

（1）数量指标

农膜回收率 $\geq 92\%$ ，农药包装废弃物回收率 $\geq 85\%$ 。

（2）质量指标

农田地膜残留量实现零增长。

（3）时效指标

在 12 个月内完成农膜和农药包装废弃物回收处置工作，按区级方案进度执行达优。

（4）成本指标

旧膜与新膜兑换比例 $\geq 2:1$ ，每个农药包装废弃物兑换价值或回收价格 ≤ 0.2 元。

（5）效益指标

生态效益指标：有效控制农业白色污染达优。

（6）服务对象满意度指标

农户满意度 $\geq 90\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

通过项目的绩效评价，对 2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性以及预算资金的投入、使用过程、产出和效果进行客观、公正的测量、分析和评判。发现项目决策、项目过程、项目产出和项目效益中存在的问题，为项目单位改进工作提供决策建议和依据，促进项目单位树立以结果为导向的绩效管理理念，提高科学决策水平，规范项目管理，保证项目资金使用的规范性、安全性。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 绩效评价原则

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出，谁自评”。部门评价在单位自评的基础上开展。

（3）激励约束。绩效评价结果应用与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要减压、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 评价指标体系

评价工作组根据《大兴区项目支出绩效评价管理办法》中项目支出绩效评价指标体系框架（参考）样表，结合该项目特点，形成 2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目绩效评价指标体系。

表 3：2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
决策（10 分）	项目立项（4 分）	立项依据充分性（2 分）
		立项程序规范性（2 分）
	绩效目标（3 分）	绩效目标合理性（1.5 分）
		绩效指标明确性（1.5 分）
	资金投入（3 分）	预算编制科学性（1.5 分）
		资金分配合理性（1.5 分）
过程（20 分）	资金管理（10 分）	资金到位率（3 分）

一级指标	二级指标	三级指标
	组织实施（10分）	预算执行率（3分）
		资金使用合规性（4分）
		管理制度健全性（5分）
		制度执行有效性（5分）
产出（40分）	产出数量（10分）	实际完成率（10分）
	产出质量（10分）	质量达标率（10分）
	产出时效（10分）	完成及时性（10分）
	产出成本（10分）	成本节约率（10分）
效益（30分）	项目效益（30分）	实施效益（20分）
		满意度（10分）

2024年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目绩效评价指标体系共设置4个一级指标，根据一级指标分解为10个二级指标、17个三级指标。根据决策和过程在项目中的重要程度，将“决策”权重设置为10分，“过程”权重设置为20分，为突出结果导向，“产出”权重设置为40分，“效益”权重设置为30分。

3. 评价方法

项目单位提交部门绩效评价相关材料，评价工作组对项目实施单位填报的项目绩效决策、管理等相关资料进行梳理，同时根据项目绩效自评报告及相关资料进行核查，通过实地调查、资料审查、专家评价等方式，形成中心层面部门项目绩效报告及评价结论。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为100分，等级一般

划分为四个等级：优秀、良好、合格、不合格。

得分在 90-100 分（含 90 分）为优秀；

得分在 80-89 分（含 80 分）为良好；

得分在 60-79 分（含 60 分）为合格；

得分在 60 分以下为不合格。

4. 评价标准

本次绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（三）绩效评价工作过程

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照北京市大兴区制定出台的绩效评价工作流程，组织该项目的绩效评价工作。本次绩效评价工作包括准备、实施、总结三个阶段。

1. 评价准备阶段

收集信息，了解政策内容。大兴区农业服务中心项目管理科成立绩效评价工作组，制定评价工作方案。结合项目特点，遴选出 1 名业务专家、1 名管理专家、1 名财务专家，组建评价专家组。

2. 评价实施阶段

(1) 制定资料清单，收集并审核资料

评价工作组于 2026 年 1 月 7 日下发《北京市大兴区农业服务中心关于开展 2025 年度项目支出绩效评价工作的通知》。对项目单位提供的绩效自评、决策立项、过程管理、产出和效益等资料进行了认真复核，及时指出了评价资料在完整性、准确性上存在的不足，并指导项目单位进一步完善资料。

(2) 组织召开专家评价会

2026 年 1 月 23 日，组织召开了专家评价会，针对项目问题与项目单位人员进行充分沟通交流，由专家进行打分，出具评价意见，为评价工作组评价工作提供依据。

3. 评价总结阶段

(1) 撰写绩效评价报告初稿

评价工作组结合前期各项工作及专家评分意见，撰写评价报告初稿。

(2) 征求专家意见并修改评价报告

与专家进行沟通，征求意见，修改和完善评价报告，形成正式的绩效评价报告。

(3) 项目资料整理归档

项目评价过程中注重评价材料收集，形成整个绩效评价档案，为后续监管及评价服务提供依据。

4. 评价进度安排

本次评价周期为 2026 年 1 月 7 日至 2026 年 1 月 28 日。

其中：评价准备阶段：1 月 7 日至 1 月 22 日；

评价实施阶段：1月23日；

评价总结阶段：1月24日-1月28日。

三、综合评价情况及评价结论

经评价工作组针对2024年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目资料进行审核，该项目实现废旧地膜回收率达到92.7%，农药包装废弃物回收率85.7%，农田地膜残留量零增长，时效及成本指标达到预期，有效控制农业白色污染，增强了农户环保意识，对环境保护和农业可持续发展起到积极推动作用，农户满意度93.8%。项目立项依据充分，资金使用规范、相关制度健全，基本完成了绩效目标设置内容。专家从项目决策、项目管理过程、产出和效益四个维度进行的详细评价得出如下结论：2024年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目综合评价得分88.67分，其中项目决策平均得分8.83分，项目管理过程平均得分17.84分，项目产出平均得分37.67分，项目效益平均得分24.33分，绩效级别评定为“良好”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

项目按照北京市农业农村局、北京市财政局《关于做好2024年北京市农业农村改革发展资金项目实施工作的通知》和北京市《2024年农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》的要求立项并实施，符合相关政策，与大兴区农业服务中心、大兴区农业环境与设施管理服务站职能相关，立项依据比较充分。

（2）立项程序规范性

项目填报了项目申报书、项目预算明细表和绩效目标申报表，项目立项程序比较规范。

2. 绩效目标

项目围绕实施目标设置了产出、效益及满意度指标，指标内容设置基本合理，与实施内容比较相符。

3. 资金投入

项目单位根据项目具体情况编制了项目预算，该项目批复预算资金 768 万元，项目通过公开招标，实际使用资金 712.097 万元，项目成本控制较好。

（二）项目过程情况

1. 资金管理

该项目批复预算资金 768 万元，资金实际到位 768 万元，实际支出资金 712.097 万元，资金到位率 100.00%，结余 55.903 万元，预算执行率 99.27%。

该项目严格按照《北京市农业农村局北京市财政局关于印发 2025 年北京市农业农村改革发展资金项目实施指南的通知》、《北京市农业农村改革发展资金管理办法》（京财农〔2021〕2709 号）、《北京市大兴区农业环境与设施管理服务站内控制度汇编》等内部控制制度的规定管理和使用资金，资金使用比较规范。

2. 组织实施

（1）制度健全性

项目单位提供了大兴区农业服务中心《部门预算项目管理办法》《农业科技示范推广项目管理办法》《预算绩效管理办法》

《2024 年大兴区农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施管理办法》和《北京市大兴区农业环境与设施管理服务站内控制度汇编》，项目制度较健全。

（2）制度执行有效性

该项目通过公开招标的方式确定回收兑换服务企业及两家第三方监督服务机构；回收兑换服务企业及第三方监督服务机构负责农业投入品、农药空包装物日常收集、分类整理、保管转运、销毁处置、兑付物资购置、监理等服务，定期进行检查考核。回收环节使用二联单记录，确保回收数量透明真实；处置环节加强跟踪监督，要求处置单位提供相关照片，防止二次污染，组织实施整体有序高效。项目单位在项目实施过程中进行组织协调、监督管理，项目实施过程遵循《2024 年大兴区农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》及其他相关制度的规定。

（三）项目产出情况

1. 数量指标：农膜回收率达 92.7%；农药包装废弃物回收率经测算达 85.7%，两项指标均完成。

2. 质量指标：农田地膜残留量实现零增长，监测点位地膜残留量均未超过国家标准限值。

3. 时效指标：在 4 个月内按时完成了农膜和农药包装废弃物回收处置工作，时效指标完成良好。

4. 经济成本指标：旧膜与新膜兑换比例为 3:1，高于预设的 2:1；每个农药包装废弃物兑换价格为 0.15 元，低于预设的 0.2 元，成本控制合理。

（四）项目效益情况

1. 生态效益

通过项目实施，大量废旧农膜和农药包装废弃物得到回收处置，有效减少了农业白色污染，保护了农业生态环境。

2. 服务对象满意度

针对参与回收工作的农户开展满意度调查，共计发放调查问卷 250 份，经收集整理后收回有效问卷 208 份，调查覆盖率达 70%，满意度为 93.8%，达到预期目标。

五、存在的问题

（一）绩效指标设置不够全面

项目生态效益指标、时效指标值可考核性不足，时效指标设置不够精准，可持续影响效益指标未体现。

（二）项目管理过程的支撑材料不够充分

项目前期调研不够充分，预算资金分配测算过程的支撑材料提供不足，无法反映资金分配合理性。

（三）项目效益分析不够深入

项目未深入调查统计分析回收与处置的农膜规格，未及时掌握农民使用农膜的质量，无法为项目后续政策调整提供依据。

（四）满意度调查不够细致

项目满意度调查内容较笼统，未结合回收兑换内容分类设置有针对性的调查问卷，未进行满意度调查总结分析。

六、有关建议

（一）加强绩效管理，提高项目预算合理性。

建议项目单位加强绩效管理，细化量化考核指标，明确生态

效益和时效指标值，增加可考核性；增设可持续影响指标，如农户环保意识知晓率、模式推广数量，强化目标可落地性。做到预算依据充分合理，完善支撑材料。

（二）完善调研分析，提高项目实施质量。

加强本区农膜回收中回收意愿、回收方式及政策延续性的调研，针对农村劳动力不断减少的趋势，建议加快可降解膜的试验示范和农膜捡拾机械设备的推广，进一步提高项目的实施质量。

（三）优化满意度调查，提高反馈针对性。

建议项目单位优化满意度调查，按项目回收内容分模块调查，搭配线上线下调查方式，进行满意度调查总结分析，形成“调查-改进”闭环，提升反馈针对性。

七、其他需要说明的问题

本报告是工作组根据项目提供的材料进行全面分析，结合专家评价意见综合形成的。本报告的结论与意见是参考性的，仅作为部门项目绩效管理使用，不做其他用途。

八、附件

- 附件：1. 专家及评价工作组情况表
2. 专家评分汇总表及意见

附件 1. 专家及评价工作组情况表

大兴区项目支出绩效评价专家组及工作组情况表

项目名称：2024 年“农膜和农药包装废弃物回收处置”项目

一、专家组情况			
姓名	工作单位	职称/职务	专业
李武	北京市农林科学院农产品加工与营养研究所	研究员	农产品保鲜与加工、质量与安全
陈俊红	北京市农林科学院数据科学与农业经济研究所	研究员	农业技术经济（管理学）
宋玉芬	北京市农业技术推广站	高级会计师	财务收支管理、财政预算及绩效管理、内控管理
二、评价工作组人员情况			
姓名	工作单位	职务	专业
袁冬梅	大兴区农业服务中心项目管理科	科长	农机推广
席杨	大兴区农业服务中心项目管理科	副科长	财务管理
王维	大兴区农业服务中心项目管理科	副科长	园艺
张丹丹	大兴区农业服务中心项目管理科	副科长	园艺
董清	大兴区农业服务中心项目管理科	科员	畜牧

附件 2. 专家评分汇总表及意见

一、专家评分汇总表

评价指标及分值		专家评分汇总				
评价指标		分值	专家 1	专家 2	专家 3	平均
决策	项目立项	4.00	3.00	3.50	4.00	3.50
	立项依据充分性	2.00	2.00	1.50	2.00	1.83
	立项程序规范性	2.00	1.00	2.00	2.00	1.67
	绩效目标	3.00	3.00	3.00	2.00	2.67
	绩效目标合理性	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50
	绩效指标明确性	1.50	1.50	1.50	0.50	1.17
	资金投入	3.00	2.50	2.50	3.00	2.66
	预算编制科学性	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50
	资金分配合理性	1.50	1.00	1.00	1.50	1.16
过程	资金管理	10.00	10.00	9.50	9.50	9.67
	资金到位率	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00
	预算执行率	3.00	3.00	2.50	2.50	2.67
	资金使用合规性	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
	组织实施	10.00	10.00	8.50	6.00	8.17
	管理制度健全性	5.00	5.00	4.00	3.00	4.00
	制度执行有效性	5.00	5.00	4.50	3.00	4.17
产出	产出数量	10.00	10.00	9.00	10.00	9.67
	实际完成率	10.00	10.00	9.00	10.00	9.67
	产出质量	10.00	8.00	7.00	10.00	8.33
	质量达标率	10.00	8.00	7.00	10.00	8.33
	产出时效	10.00	10.00	9.00	10.00	9.67
	完成及时性	10.00	10.00	9.00	10.00	9.67
	产出成本	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
	成本节约率	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
效益	项目效益	30.00	22.00	26.00	25.00	24.33
	实施效益	20.00	15.00	18.00	17.00	16.67
	服务对象满意度	10.00	7.00	8.00	8.00	7.66
合计		100.00	88.50	88.00	89.50	88.67

二、专家评价综合意见

评价得分	88.67
绩效级别	优(90分以上) ☐ 良(80-90分) ☒ 中(60-80分) ☐ 差(60分以下) ☐
问题： 1. 项目绩效指标设置不全面，生态效益指标、时效指标值可考核性不足，可持续影响效益未体现。 2. 项目实施前调研不充分，资金分配的支撑材料不足。 3. 项目效益分析不足。回收与处置的农膜规格未进行统计分析。 4. 项目满意度调查内容较笼统，未按具体回收兑换内容设置问题，针对性不足，未进行满意度调查总结分析。 建议： 1. 细化量化绩效考核指标，明确生态效益和时效指标值，增加可考核性；增设可持续影响指标，如农户环保意识知晓率、模式推广数量，强化目标可落地性。 2. 加强本区农膜回收中回收意愿、回收方式及政策延续性的调研，针对农村劳动力不断减少的趋势，建议加快可降解膜的试验示范和农膜捡拾机械设备的推广。 3. 优化满意度调查。按项目回收内容分模块调查，搭配线上线下调查方式，进行满意度调查总结分析，形成“调查-改进”闭环，提升反馈针对性。	
专家组组长：  2026 年 1 月 23 日	

三、专家组签到表

大兴区农业服务中心 2025 年度项目部门绩效评价会专家签到表

序号	姓 名	单 位	专 业	职称或职务	签 名
1	李武	北京市农林科学院农产品加工与营养研究所	农产品保鲜与加工、质量与安全	研究员	李武
2	陈俊红	北京市农林科学院数据科学与农业经济研究所	农业技术经济 (管理学)	研究员	陈俊红
3	宋玉芬	北京市农业技术推广站	财务收支管理、财政预算及绩效管理、内控管理	高级会计师	宋玉芬