

北京市大兴区榆垓镇财政支出项目
事前绩效评估
评估报告

项目名称： 2026 年病媒生物防制服务项目

项目单位： 北京市大兴区榆垓镇人民政府

主管部门： 北京市大兴区榆垓镇人民政府

评估机构： 北京安佳信会计师事务所有限公司

评估时间： 2025 年 12 月 28 日



目 录

一、评估对象	1
二、评估方式和方法	3
(一) 评估程序	3
(二) 评估思路及方法	3
(三) 评估方式	4
三、评估内容与结论	4
(一) 项目必要性	4
(二) 项目可行性	6
(三) 项目经济性	6
(四) 项目效率性	7
(五) 项目效益性	7
(六) 总体结论	7
四、相关建议	8
五、其他需要说明的问题	9
六、附件	9

北京市大兴区财政支出项目

事前绩效评估

评估报告

一、评估对象

项目名称：2026 年病媒生物防制服务项目

项目实施单位：北京市大兴区榆垓镇人民政府

主管部门：北京市大兴区榆垓镇人民政府（以下简称“榆垓镇政府”）

项目绩效目标：落实北京市爱国卫生运动委员会办公室关于病媒生物防制工作要求，切实加强病媒生物防制工作长效化管理，拟开展有效降低四害对人民群众生活的滋扰，营造舒适的生活环境，开展病媒生物防制工作。服务区域为东至京开路、西至大广高速、南至榆恒路（含）、北至永兴河北路南侧范围内的主街道道路两侧绿化带、文化广场、绿化广场、公园绿地、地下管井、公共卫生间、露天垃圾桶/垃圾站、水体等公共区域外环境；新城嘉园 4 个小区、椿荷墅 4 个小区、空港一期 15 个小区、空港二期 19 个小区及 9 家企事业单位的公共区域外环境，验收标准达到国家病媒生物密度控制水平标准 C 级要求，全年开展消杀共计 8 轮次，同时提供特殊情况下的紧急消杀和应急处置等服务。

项目资金总额：1,600,000.00 元

其中申请财政资金：1,600,000.00 元

项目概况：

（一）立项依据及背景

为深入贯彻习近平总书记关于爱国卫生工作的重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，继承和发扬爱国卫生运动优良传统，充分发挥爱国卫生运动的制度优势、组织优势、文化优势和群众优势，将爱国卫生运动与传染病、慢性病防控等紧密结合，全面改善人居环境，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式，有效保障人民群众健康，《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》（国发【2020】15号）提出从部门到地方、从社会到个人、全方位多层次推进爱国卫生运动的整体联动新格局基本建立，社会健康综合治理能力全面提高的总体目标。《北京市人民政府关于本市深入开展爱国卫生运动的实施意见》（京政发【2021】17号）提出高质量推进国家卫生城镇创建、加快城乡卫生基础设施建设、推进城乡环境卫生综合整治、强化病媒生物预防控制等具体要求。

为落实北京市爱国卫生运动委员会办公室关于病媒生物防制工作要求，切实加强病媒生物防制工作长效化管理，有效降低四害对人民群众生活的滋扰，营造舒适的生活环境，榆垓镇人民政府计划2026年继续开展病媒生物防制工作。

（二）项目内容及预算

1. 项目内容

该项目由榆垓镇政府作为主管部门，由北京市大兴区榆

堡镇民生保障和社区建设办公室具体实施。该项目服务区域为东至京开路、西至大广高速、南至榆恒路、北至永兴河北路南侧范围内的主街道道路两侧绿化带、文化广场、绿化广场、公园绿地、地下管井、公共卫生间、露天垃圾桶/垃圾站、水体等公共区域外环境；新城嘉园 4 个小区、椿荷墅 4 个小区、空港一期 15 个小区、空港二期 19 个小区及 9 家企事业单位的公共区域外环境，每轮消杀面积约 960 万 m^2 ，验收标准达到国家病媒生物密度控制水平标准 C 及要求，全年开展消杀共计 8 轮次，同时提供特殊情况下的紧急消杀和应急处置等工作。

2. 项目预算

该项目预算申报资金总额为 1,600,000.00 元，资金全部申请镇级财政资金。

二、评估方式和方法

（一）评估程序

本次事前绩效评估按照《大兴区财政支出事前绩效评估管理办法》（京兴财〔2021〕262 号）开展，依据项目单位提供的资料，在征求意见的基础上，由工作组最终形成评估结论与报告。

（二）评估思路及方法

本次事前绩效评估综合运用成本效益分析法、对比分析法、因素分析法等，对项目的必要性、可行性、经济性及效率性、效益性进行充分论证，提出合理化建议，从而提高财政资金资金分配决策的科学性、公开性和公正性。

（三）评估方式

本次事前评估通过网络查阅资料、电话咨询等多种方式，独立、客观、公正地开展评估工作，对项目进行了充分论证，形成评估结论。

三、评估内容与结论

（一）项目必要性

1. 立项相关性

北京市大兴区榆垓镇民生保障和社区建设办公室依据《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》（国发〔2020〕15号）、《北京市人民政府关于本市深入开展爱国卫生运动的实施意见》（京政发〔2021〕17号）、《北京市除四害工作管理规定》（1999年8月24日北京市人民政府第34号令发布根据2014年7月9日北京市人民政府第259号令第一次修改根据2018年2月12日北京市人民政府第277号令第二次修改）等要求立项，进行2026年病媒生物防制工作。项目立项具有政策相关性，项目立项决策依据充分。

2. 职能相关性

该项目由榆垓镇政府负责申报并统筹安排各项工作，由北京市大兴区榆垓镇民生保障和社区建设办公室负责具体实施。北京市大兴区榆垓镇民生保障和社区建设办公室职责为综合协调社区卫生服务工作，负责人口与计划生育、献血、爱国卫生运动等相关工作。项目职能相关依据充分，北京市大兴区榆垓镇民生保障和社区建设办公室职能职责与该项目的关系明确。

3. 需求相关性

按照国家及北京市政府相关文件要求，积极参与爱国卫生运动，共同营造良好的卫生环境，做好疾病防控工作，确保已取得的创建成果得以巩固和拓展，持续改善居民的工作与生活环境。每年 6-9 月大兴区全区范围内对重点区域蚊蝇密度进行检测，大兴区卫健委每年进行联合检查，并将爱国卫生运动委员会下发的评估结果进行通报。此外，根据季节性特点，开展全区冬季灭鼠灭蟑专项行动。该项目现实需求较为明确，具有一定的需求相关性。

4. 财政投入相关性

通过实施该项目，可以有效降低四害生物对人民群众生活的滋扰，营造舒适的生活环境，预防四害生物传播疾病的发生，降低传染疾病的风险，该项目具有公共性，符合财政资金支持范围，具有财政投入相关性。

5. 目标明确合理性

该项目绩效目标设置完整，各项指标围绕项目主要内容进行设置。其中鼠、蚊、蝇、蟑螂的密度达到国家病媒生物密度控制水平标准 C 级要求，重点行业 and 单位防蝇和防鼠设备合格率大于等于 95%，细化、量化程度明确。但社会效益指标为“居民人居环境改善”，未充分呈现改善程度，社会效益指标量化程度及可考核度不足。

评估认为，该项目具有政策相关性，项目立项决策依据充分，职能相关依据充分，绩效指标较为明确，细化、量化程度较为明确，但未充分呈现人居环境改善程度。

（二）项目可行性

该项目由榆垓镇进行申报，榆垓镇民生保障和社区建设办公室具体实施。榆垓镇爱国卫生运动委员会设在民生保障办公室(教科文体)，是镇政府的议事协调机构，负责领导、协调全镇爱国卫生工作，主任由主管副职担任，各部门、科室、社区、村负责人为成员。榆垓镇爱国卫生运动委员会负责牵头开展病媒生物防制等工作，相关成员部门提供必要的人力、物力、财力保障，开展群众性卫生监督，提高人民健康水平。该项目组织机构及责任分工明确。

榆垓镇爱国卫生运动委员会制定《榆垓镇病媒生物防制工作方案》，明确工作目标，按照“专业防治和群众防治相结合，常年防制和集中防制相结合，环境防制为主，化学药物防制为辅”的原则，全面开展以除“四害”为重点的病媒生物防制工作。项目管理措施、保障措施和实施方案具有可行性。但是方案没有明确的消杀工作进度安排，缺少不同替代方案经济性的比较。实施方案内容有待进一步完善。

（三）项目经济性

该项目预算申报资金总额为 1,600,000.00 元，资金全部申请镇级财政资金。该项目预算内容包括病媒消杀、密度监测、防蝇和防鼠设备等，项目预算内容明确，可通过合理规划实现低成本达成绩效目标。

但项目经济性存在不足，项目预算测算依据不充分，物资采购具体明细数量及单价不完整，未见询价过程资料，未

考虑替代方案成本节约。

（四）项目效率性

该项目设定了明确的消杀次数、消杀标准等指标，产出指标合理，具有可考核性。但项目时效性存在不足，消杀、验收等具体时间不明确。

评估认为，该项目预期产出较为明确，但项目时效指标不够细化，该项目经济效率性不足，在既定投入水平下未能反映项目最大产出。

（五）项目效益性

该项目实施后，有助于加强病媒生物防制工作长效化管理，能有效降低四害对人民群众生活的滋扰，营造舒适的生活环境，服务对象满意度指标为群众满意度 $\geq 95\%$ ，预期效益清晰、明确。但项目部分预期效益呈现不充分，如社会效益指标为“居民人居环境改善”，未充分呈现改善程度，社会效益指标量化程度及可评价性不足；未取得社会公众或受益对象对项目预期效果的满意度评价。

评估认为，该项目预期效益呈现不充分，社会效益指标可评价性不足，缺少社会公众对项目预期效果的满意度评价。

（六）总体结论

经评估，该项目具有政策相关性，项目立项决策依据充分，职能相关依据充分，部分绩效指标明确且细化、量化程度明确，项目可行性资料充分，项目实施方案内容不够完善，项目预算测算依据不够充分，资金使用计划、预期经济收益

明确，预期社会效益指标呈现不充分。

该项目评估得分 80.00 分，其中项目必要性 28.50 分（满分 30.00 分），项目可行性 9.50 分（满分 15.00 分），项目经济性 12.00 分（满分 15.00 分），项目效率性 20.00 分（满分 25.00 分），项目效益性 10.00 分（满分 15.00 分）。该项目评估结论为：建议“部分支持”。

其中：预算中灭蟑烟剂预计使用 2400 个，单价 4.50 元，经查询市场单价为 3.00 元，预算单价高于市场单价部分不予支持，金额 3,600.00 元，项目支持金额 1,596,400.00 元。

四、相关建议

（一）科学设置绩效目标

科学合理设定绩效目标，围绕总体目标制定科学、可行、合理的预期绩效指标，指标内容应全面、明确反映项目内容以及预期效益。如质量指标应与数量指标对应设置，时效指标反映项目实施的关键时间节点，如开展消杀、验收等时间；成本指标应对项目成本内容进一步分解细化，体现单位成本及分项成本。效益指标设置应进一步量化，充分呈现预期经济效益，提高项目效益可考核性。

（二）加强项目可行性

建议完善项目可行性资料，进一步明确消杀工作的具体时间，提高项目执行可行性，明确风险防控机制、成本控制措施、验收机制、资金支付比例等内容，充分分析不同替代方案的经济性，

（三）进一步规范预算管理

加强预算管理，明确项目内各类费用的预算测算依据，完善询价过程资料，充分结合现实需求，合理制定资金使用计划，提高财政资金投入使用效益。

五、其他需要说明的问题

（一）本次评估以项目实施单位提供的评估材料为基础。

（二）本报告仅为北京市大兴区榆垓镇人民政府审核项目预算提供参考依据，不做其他用途。

六、附件

绩效目标申报表

附件：绩效目标申报表

项目名称		爱卫创卫工作（2026年）				
主管部门	北京市大兴区榆垓镇人民政府		实施单位	民生保障和社区建设办公室（教科文体）		
项目属性	延续性项目		项目期	长期		
项目负责人	李娟		联系电话	89213385		
项目资金 （万元）	资金总额：		年度资金总额：	160		
	其中：财政拨款		其中：财政拨款			
	其他资金		其他资金			
绩效 目标	总体目标		年度目标			
			根据爱国卫生工作要求，持续开展病媒生物防控工作，为改善人居环境提供保障；定期为各村、社及企事业单位定期更换健康教育宣传栏内容，营造全民共建共享的爱卫创卫氛围。			
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值	
	产出指标	数量指标		数量指标	病媒生物防制时间	1 年
					宣传栏内容更换数量	228 块
		质量指标		质量指标	宣传栏内容合格率	≥95%
		时效指标		时效指标	病媒消杀轮次	8 次/年
		成本指标		成本指标	项目预算控制数	160 万
	效益指标	经济效益指标		经济效益指标		
		社会效益指标		社会效益指标	居民人居环境	改善
		生态效益指标		生态效益指标		
		可持续影响指标		可持续影响指标		
满意度指标	服务对象满意度指标		服务对象满意度指标	群众满意度	≥95%	